



第十六次全国财政理论 讨论会文选

中国财政学会 编



中国财政经济出版社

第十六次全国财政理论 讨论会文选

中国财政学会 编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

第十六次全国财政理论讨论会文选. / 中国财政学会 编.
—北京: 中国财政经济出版社, 2005.8

ISBN 7 - 5005 - 8505 - 5

I. 第… II. 中… III. 财政 - 经济理论 - 中国 - 文集 IV.
F812 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 090792 号

中国财政经济出版社 出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

涿州市新华印刷有限公司印刷 各地新华书店经销

850 × 1168 毫米 32 开 45.625 印张 1 095 000 字

2005 年 12 月第 1 版 2005 年 12 月涿州第 1 次印刷

印数: 1 — 1500 定价: 95.00 元

ISBN 7 - 5005 - 8505 - 5 / F · 7403

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

目 录

一、会议文件

在中国财政学会 2005 年年会暨第十六次全国

财政理论讨论会上的讲话…………… 王丙乾 (3)

在中国财政学会 2005 年年会暨第十六次全国

财政理论讨论会上的讲话…………… 金人庆 (14)

在中国财政学会 2005 年年会暨第十六次全国

财政理论讨论会上的闭幕讲话…………… 刘仲藜 (31)

陈云同志综合平衡思想的主要内容及其意义

…………… 王丙乾 (45)

中国财政学会第六届理事会工作报告…………… 贾康 (47)

二、公共财政理论探讨

建立科学的社会主义初级阶段公共财政理论

体系与实际工作规范…………… 许毅 柳文 (69)

财政理论发展识踪

——结合“公共财政”的点评…………… 贾康 李全 (83)

公共财政支出体制改革的理论与实践

…………… 海南省财政厅公共财政支出课题组 (98)

加快公共财政建设步伐 促进经济社会协调

- 发展…………… 安体富 王海勇 (108)
- 公共财政的本质是财政管理的公共化
…………… 武彦民 魏凤春 (129)
- 略论“以人为本”的财政制度安排…………… 卢洪友 (141)
- 国家财政与公共财政模式关系研究…………… 王国清 沈葳 (151)
- 国家分配论、公共财政论与民主财政论
——我国公共财政理论的回顾与发展…………… 冯俏彬 (163)
- 公共品供给机制：作用边界变迁与影响因素
…………… 樊丽明 (173)

三、贯彻科学发展观 提高执政理财能力

关于提高执政理财能力的探讨

- …………… 郭代模 杨舜娥 马洪范 (189)
- 提高理财能力 为加强执政能力提供保证…………… 王恩奉 (204)
- 整合政府财力资源问题研究…………… 邢志刚 闫伟
郭明 王振宇 连家明 王东伟 (219)
- 落实科学发展观 促进实现“五个统筹”…………… 苏志希 (231)
- 按照科学发展观的要求 推进财政改革向
纵深发展…………… 梁尚敏 (239)
- 论科学发展观指导下的政府与财政
…………… 于中一 孙亦军 (245)

四、财政体制改革

再论我国分税制改革

- 建立中央、省、县三级分税模式…………… 蒋经法 (263)
- 关于我国分税制财政体制的几个问题…………… 蒋大鸣 (273)

关于完善我国现行的分税制的几个问题·····	谢贤星 (283)
建立“分级”财政管理体制模式的构想 ·····	刘京焕 陈志勇 (296)

五、财政政策选择与创新

财政政策取向应由“积极”转向“适中”

·····	卢中原 孟春 (311)
中国财政政策的挑战与抉择·····	林致远 (321)
努力提高低水平均衡发展阶段的执政理财能力 ——再论转变低水平均衡状态的财政经济政策 ·····	韩继东 (332)
关于当前财政宏观调控政策问题研究·····	吴俊培 (347)
我国多元复合转型时期的财税政策创新·····	许正中 (366)
中国经济转型过程中的财政政策选择·····	李俊生 (391)
全面建设小康社会的财政政策思考 ·····	于海峰 姚凤民 (407)
财政政策选择的经济学视角分析·····	寇铁军 周波 (420)
新世纪中国财政的发展目标探讨·····	尹音频 (431)

六、税收制度改革

落实科学发展观的税制建设问题·····	何振一 (443)
税收优惠政策的调整将有利于提高外资利用水平 ·····	财政部科研所课题组 (455)
亚洲区域经济一体化进程中的税收协调研究 ·····	王诚尧 (469)
对我国开征物业税有关问题的研究·····	孙钢 李铭 (479)
西部大开发应当实行更为优惠的税收政策·····	朱明照 (494)

财产税应当成为我国地方税的主体税种

..... 王国华 马衍伟 (504)

对新一轮税制改革的几点看法..... 邓子基 (510)

健全和完善我国绿色税收制度的思考

..... 李大明 龚振中 (522)

构建我国税式支出分析方法体系的探讨..... 张晋武 (532)

中国工薪所得税有效税率研究..... 刘怡 聂海峰 (543)

解决我国中小企业资金困难的财税政策研究

..... 雷根强 陈宇红 (557)

关于我国银行业税收制度的研究分析..... 黄静 李青 (568)

七、财政与“三农”问题

农村税费改革后基层政权经费保障问题研究报告

..... 广东省财政厅 省委组织部

省委政研室 省委党校 联合课题组 (579)

改进新型农村合作医疗制度筹资模式的三点政策

建议..... 贾康 张立承 (618)

论中国二元经济结构对农民收入的影响..... 鲁轶 (626)

论解决农民收入问题的主体与载体..... 王心农 (664)

农村土地“集体所有权”质疑..... 叶子荣 胡建中 (672)

农业国工业化过程中财政金融政策比较研究

..... 徐清安 熊云洋 (684)

优化农业产业结构的公共财政政策分析

..... 孙健夫 宋凤轩 (713)

对农村税费改革的调查与思考..... 岳军 (722)

促进农民专业经济合作组织发展的财政政策研究

..... 甘肃省财政厅课题组 (739)

八、财政运行风险与债务问题研究

中国财政周期性波动规律和特征研究

..... 丛树海 李永友 (761)

防控财政支出结构风险与提高执政理财能力的

探讨..... 阎坤 于树一 (786)

中国：市政收益债券的风险与防范

..... 刘尚希 赵晓静 (800)

坚持科学发展观 改革地方公债制度..... 李松森 (821)

完善我国财政债务核算体系的思考

..... 马海涛 马静 (838)

地方政府债务风险的防范与预警

..... 贺忠厚 武永义 张召梯 (855)

厦门地方政府债务风险研究

..... 厦门市财政局 厦门市财政学会课题组 (869)

九、财政管理改革

我国政府会计准则体系初探..... 陈穗红 (887)

国有资本预算的研究..... 董敬怡 (900)

对我国预算编制改革问题的探讨..... 刘小梅 (929)

绩效预算是提高执政能力的重要工具..... 孔志峰 (941)

论国库现金管理的内涵与本质..... 马洪范 (955)

我国义务教育经费保障体制改革的目标模式与

政策建议..... 湖北省财政厅课题组 (965)

贯彻科学发展观, 调整财政支出结构

——财政支出再进一步向“五个统筹”倾斜

..... 余天心 王石生 (983)

试论公共财政框架下的行政支出管理..... 李红霞 (991)

我国预算监督中预算资金使用效益问题初探

..... 林江 路明 (997)

深化财政管理改革 不断提升执政能力..... 卢友富 (1011)

完善我国政府预算监督体系的政策建议..... 安秀梅 (1020)

加强财政支出管理 提高执政理财能力

..... 云南省财政学会 (1030)

创新预算绩效评价制度, 构建财政支出管理新

机制..... 陈纪瑜 张宇蕊 (1036)

构建内部审计制度 完善财政支出管理..... 陈工 (1044)

十、地方财税改革

优化转移支付结构 建立激励约束机制

——促进县域经济社会协调发展的理论思考

与实践探索..... 罗辉 (1057)

地区差距与政府失灵..... 韩凤芹 (1068)

中部地区迟发展的劣势及其对策..... 张中华 (1087)

化解县乡财政困难 提高执政理财能力

..... 姜华 邓鸿志 (1102)

关于缓解县乡财政困难的若干思考..... 郑建国 (1113)

做大新疆经济蛋糕的财政思考..... 李学军 (1121)

湖北省发展县域经济财政政策研究..... 王华新 (1132)

创新县乡财政体制 增强公共服务功能

——以湖北省为例..... 杨灿明 李景友 (1158)

关于财政支持农业产业化政策创新的研究

..... 石建辉 唐建华 (1169)

关于如何缓解地方财政困难的调研报告

..... 吴云法 余丽生 冯健 (1183)

对西安市财政改革的调查和探讨·····	梁淑贞 (1194)
河北省地区间的财力差异与调节 ·····	河北省财政厅课题组 (1214)
黑龙江省财政收入与 GDP 增长的相关性分析 ·····	魏永和 秦凤翔 姜竹 王瑛琿 (1228)
以科学发展观为指导 加快广西县域经济发展 步伐·····	刘家凯 帅君平 杨若召 (1242)
福建省“十一五”财税改革研究 ·····	福建省财政厅课题组 (1263)
吉林农民收入增长及其财税对策研究 ·····	吉林省财政科研所 (1274)

十一、社会保障体制改革

论社会保障的一体化·····	黄瑞新 (1295)
中国社会保障制度：挑战、问题与对策·····	李齐云 (1308)
机关事业单位养老保障制度改革探索·····	孙静 (1327)
事业单位社会保障制度改革思考·····	李贞 (1337)
浙江省城乡低保和农村社会保障问题研究 ·····	浙江省财政学会课题组 (1345)
构建农村社会保障体系的几点思考·····	孙开 高奎明 (1365)

十二、其他

关于革命根据地财经史研究情况的汇报·····	赵秀山 (1377)
论财政伦理·····	孙永尧 (1383)
我国实施保证金有限保护制度的前提和条件 ·····	隆武华 (1394)
对会计集中核算的思考·····	李浩 (1403)

土地出让金的财政学分析·····	王美涵 (1411)
辩论职务消费与职务消费改革·····	焦建国 (1423)
纳税诚信行为的经济学思考·····	郭平 钟荣华 (1439)

一、会议文件

在中国财政学会 2005 年年会暨第十六次 全国财政理论讨论会上的讲话

(2005 年 1 月 11 日)

王 丙 乾

同志们：

大家好！这次财政学会年会的主题：一是进一步贯彻和落实党的十六大、十六届三中全会、四中全会和最近召开的中央经济工作会议精神，总结经验，开拓思路，制定规划，更好地完成党和国家提出的各项财政经济任务。二是进行财政学会的换届工作，通过换届将产生新的领导集体，与大家一起在新形势下，发扬成绩、再接再厉、求真务实，与时俱进，做出更大的成绩。在此，我想讲以下几个问题，供同志们讨论参考。

一、以“三个代表”重要思想为指导，树立科学的理财观

党的十六大把“三个代表”重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论一道确立为我们党必须长期坚持的指导思想。党的十六届三中全会又提出了“以人为本，树立全面、协调、可持续发展观”，党的四中全会通过了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》。这些都体现了我们党对我国现代化建设规律认识的进一步深化，具有重大的理论创新意义和指导

意义，是我们制定科学发展战略和各项政策的基础，也是我们推进财政实践创新、树立科学理财观的指南。

财政为“庶政之母”，是国家政权活动的重要方面，也是推动经济发展和社会进步的重要手段。财政部门既要善于在正常形势下管家理财，更要勇于在困难环境中管家理财，这就要求我们以“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，建立稳固、平衡、强大的国家财政，树立科学的理财观。所谓科学的理财观，概括地讲就是指坚持以“三个代表”为指导、坚持以人为本、坚持以发展为中心，统筹生财、聚财、分财、管财、用财等各个环节，树立全面、安全、协调型的理财观。具体来说，应当包括以下六个方面：

第一，把发展经济与强化理财结合起来。“发展是硬道理”。要按照“五个统筹”的要求，运用充实的财力和科学合理的政策，支持和推动先进生产力、先进文化的发展，落实最广大人民的根本利益要求。要正确看待财政与经济的关系，认清经济发展是理财的根本。毛泽东同志曾指出：“未有经济无基础而可以解决财政困难的，未有经济不发展而可以使财政充裕的”。经济决定财政，壮大财政是经济发展的必然结果，又是经济发展的有力保障，这也是世界各国政府理财所共通的一个基本道理。

第二，把增强财力与实施政策结合起来。邓小平同志曾指出：财政工作一定要有财有政，切不可有财无政。现在我们特别要注意收入与支出、分配与管理，财力与政策并重，切不可“重收入、轻支出”，“重分配、轻管理”，“重财力、轻政策”。政策是党的宗旨、路线、方针的体现，对财政政策研究得深，制定得好，就能调动各方面的积极性，为国家建设和各项事业少花钱，多办事，把事情办好。

第三，把立身为公与处事为民结合起来。坚持以人为本，就

要坚持“稳定压倒一切”的方针，正确处理改革、发展与稳定的关系，把不断改善人民生活作为处理改革、发展、稳定三者关系的结合点。一切要从人民群众的需要出发，珍惜百姓血汗，为人民谋利益，促进人的全面发展。“权为民所用”、“情为民所系”、“利为民所谋”、“财为民所理”，这是我们党的宗旨和执政理念，是我们财政工作的出发点和归宿，也是公共财政的基本导向。

第四，把统筹财力与协调理财结合起来。在国家理财过程中，需要统筹考虑经济、社会和人的全面发展的实际需要，协调财政各项职能的实现。财政要实施资源配置、收入分配、经济调控和监督管理等职能，必须通过生财、聚财、分财、管财、用财等多个环节来实现。在运用财力时，要坚持预算内与预算外相结合、内资与外资相结合、内地与沿海相结合、东部与西部相结合、城市与乡村相结合，做好统筹兼顾，争取实现最佳效益。同时，必须看到，任何时候财政资源都是有限的，有必要借助财政资金的杠杆效应，发挥“四两拨千斤”的作用。因此要特别注重研究财政政策，政策制定得正确、可行，就可以充分调动与利用社会及民间的力量，大有可为。

第五，把量力而行和尽力而为结合起来。陈云同志曾指出：建设规模要和国力相适应，并提出财政、信贷和物资三大平衡的理论。实际上就是说，我们做一切事情都必须量力而行，不可急于求成；但是也要尽力而为，努力创造各种有利的条件，不可消极等待。把客观可能性与主观能动性结合起来，这是辩证唯物主义的体现，也是我们长期从事革命和建设成功的经验。

第六，把节约财力与推行“循环经济”结合起来。树立科学的节约观念，不仅是财政工作的基本方针，而且也是推行循环经济、实现可持续发展的重大措施。因此，促进建立全面节约型的国民经济体系，努力提高经济效益、社会效益和生态效益，应作

为科学理财的基础。厉行节约、反对浪费和推行“循环经济”，是战略问题和政治问题，是财政经济可持续发展的保障。在新的时代背景下的“节约”，不只是简单意义上的勤俭节约，更重要的是密切结合优化经济结构，转变经济增长方式，有力推动新型工业化和循环经济。从能源、资源、资金具体化到人、财、物、料、工、费各方面，在做蛋糕、分蛋糕的过程中都要始终贯彻节约的方针。

二、以全面建设小康社会为目标，积极推进财政改革与发展

雄厚的财政实力和正确的财政政策，对一个国家的发展繁荣和长治久安具有十分重要的意义。我们要全面建设小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实，必须把建立稳固、平衡、强大的财政作为财政工作的基本目标，用科学发展观统领财政改革和发展。制定和实施正确的财政政策，充分发挥财政在资源配置、收入分配、经济调控、监督管理方面的重要职能作用。我们需要用辩证的眼光来理解强大的国家财政与全面建设小康社会的相互关系。一方面，全面建设小康社会，可以为国家财政提供更大的增收空间，有利于国家财政的迅速强大，优化公共财政的收支结构；另一方面，稳固、平衡、强大的国家财政又有助于建设小康社会目标的全面实现，体现了国家财政资金在物质文明、精神文明和政治文明的协调发展过程中的公共政策导向作用。具体来说，包括以下几个方面：

第一，壮大财政实力，优化财政支出结构。壮大财政实力，既是支持和促进经济发展的支撑点，也是保持社会稳定和发展的前提条件。一定要进一步建立和完善财政收入稳定增长机制，并根据经济发展的情况，把财政收入占国民收入的比重逐步提高到