

论环境友好型 社会建设

LUN HUANJING YOUHAOXING
SHEHUI JIANSHE

中国环境科学学会
国家环境保护总局科学技术顾问委员会 编
中关村国际环保产业促进中心

环境友好型社会强调人类的生产和消费活动，会对生态环境产生一定的影响，强调人类必须将其生产和生活的强度，控制在生态环境的承载能力范围之内，强调运用先进的综合的技术、经济、管理等多种措施降低经济活动对生态环境的影响。



中国环境科学出版社

论环境友好型社会建设

中 国 环 境 科 学 学 会
国家环境保护总局科学技术顾问委员会 编
中关村国际环保产业促进中心

中国环境科学出版社·北京

内 容 简 介

本书是中国环境科学学会和国家环境保护总局科技顾问委员会紧密围绕建设环境友好型社会的中心思想,及时组织专家、学者举办理论研讨会,根据专家和学者的观点、论述,在中关村国际环保产业促进中心的大力支持下编辑、出版。

本书所阐述的观点、理论的探究、问题的讨论都围绕着如何在现阶段抓住时代发展的步伐,把建设环境友好型社会的工作开展起来,坚持下去,取得成果,由此推动社会、经济和环境、资源的和谐发展。

本书适合各级环境保护系统的领导和干部阅读,对实践工作有一定的指导意义。

图书在版编目(CIP)数据

论环境友好型社会建设/中国环境科学学会等编. —北京:
中国环境科学出版社, 2006.4

ISBN 7-80209-283-3

I. 论… II. 中… III. 环境保护—研究—中国 IV. X

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 021239 号

责任编辑 郭媛媛 刘大激

封面设计 耀午书装

出版发行 中国环境科学出版社
(100062 北京崇文区广渠门内大街 16 号)
网 址: <http://www.cesp.cn>
联系电话: 010-67112765 (总编室)
发行热线: 010-67125803

印 刷 北京市联华印刷厂
经 销 各地新华书店经销
版 次 2006 年 4 月第一版
印 次 2006 年 4 月第一次印刷
印 数 1—2000
开 本 850×1168 1/32
印 张 11
字 数 300 千字
定 价 30.00 元

【版权所有。未经许可请勿翻印、转载,侵权必究】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题,请寄回本社更换

本书编辑委员会

编 审：叶汝求 尹 改 任官平

主 编：刘志全 朱焕滇 徐 云

编 委：刘志全 朱焕滇 徐 云 黄昌熊 于红文

陈永梅 李 斌 金薇薇 马晓清

编者的话

在党的十六届五中全会上，中央首次把建设资源节约型和环境友好型社会确定为国民经济与社会发展中长期规划的一项战略任务。这是紧密结合我国国情，借鉴国际先进发展理念，着力解决我国经济发展与保护资源环境之间的矛盾的一项重大战略决策。这对于全面落实科学发展观，不断提高资源环境的保障能力，实现国民经济又快又好地发展具有重要意义。

我国 20 多年的经济快速增长，可以说是一场污染环境和消耗资源的战争。我们必须改变以往传统的经济增长方式，积极开展建设环境友好型社会的理论与实践研究，努力寻求环境与经济的内在统一，从更高层次上实现社会进步与环境保护的相互协调。

环境友好型社会是一种人与自然和谐共生的社会形态，其核心内涵是人类的生产和消费活动与自然生态环境系统协调可持续发展。环境友好型社会更为强调生产和消费活动对于自然生态环境的影响，强调人类必须将其生产和生活强度规范在生态环境的承载能力范围之内，强调综合运用技术、经济、管理等多种措施降低经济活动对环境的影响。

建设环境友好型社会是转变现有高消耗、高污染、低产出的

粗放型经济增长方式的必然要求；是调整产业结构，提高经济增长质量和效益的关键途径；是落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的重要举措和实践形式；是我国现阶段协调经济发展与环境保护的重要战略目标。

中国环境科学学会与国家环境保护总局科学技术顾问委员会紧密围绕这一主题，及时组织召开了环境友好型社会专家座谈会，会议研讨的内容已在多家媒体登载，引起了社会各界的关注，产生了广泛的社会影响。

为了进一步推动环境友好型社会的理论与实践，中国环境科学学会和中关村国际环保产业促进中心在专家座谈会研讨内容的基础上，搜集整理了相关高层管理、研究人员的观点，特编辑出版本书。我们希望本书的出版能够引起更多的同志来关心和研究中国的国情及面临的问题，为实现环境友好型社会共同努力！

目 录

第一篇 坚持用科学发展观来指导环境保护工作	1
胡锦涛总书记关于资源节约型环境友好型社会的论述	3
温家宝总理关于资源节约型环境友好型社会的论述	5
全面贯彻落实科学发展观 开创环境保护工作新局面 曾培炎	9
建设资源节约型环境友好型社会	17
指导环境保护事业发展的纲领性文件——对国务院 《关于落实科学发展观加强 环境保护的决定》的解读 周生贤	19
第二篇 建设环境友好型社会是历史的必然选择	35
实施积极的环境政策	曲格平 37
发展循环经济 建设资源节约型和环境友好型社会 马 凯	40
要积极推进生态市（县）建设	祝光耀 47
建立反映环境成本和可持续发展的资源价格体系 王玉庆	57
在历史的教训中推进战略环评	潘 岳 64
落实科学发展观 构建环境友好型社会 张力军	71
积极探索循环经济发展模式 努力建设环境友好型社会 吴晓青	83

第三篇 专家论述环境友好型社会建设	89
环境友好型社会先要解决“城市病”	刘鸿亮 91
循环经济下的生物质能利用创新模式思考 倪维斗 苏芃 95	
关于循环经济的思考	左铁镛 102
环境友好型社会是一个系统工程	魏复盛 112
关于有效实施循环经济的认识 ——从“3R”原则到“五要素集成”	殷瑞钰 116
树立正确的发展思想 建设环境友好型社会 叶汝求 122	
未来五年中国环境保护投资需求及其重点领域分析 周 建 128	
认真落实科学发展观 大力发展循环经济的探索和实践 赵英民 134	
建立资源节约和环境友好型社会	舒 庆 146
加快循环经济立法 创造绿色财富	孙佑海 150
建设环境友好型社会是实现全面建设小康社会目标的 必然选择	陈吉宁 161
解析环境友好型社会的内涵	林家彬 165
构建和谐社会, 关注城区角落	朱明德 169
环境友好型社会的建立期待有更多更深入的研究 郑玉歆 173	
环境友好型社会的内涵和实现途径 王金南 张 喆 杨金田 176	
建设环境友好型社会是可持续发展的根本出路 齐建国 186	
环境友好型社会带来新商机	李来来 191
循环经济的理论贡献	王新程 195
环境友好型社会理念的认识基础及内涵	任 勇 208

以环境文化—科技—产业的创新, 有效地促进环境友好型社会建设.....	徐 云 220
环境友好型社会的文化及法制建设问题.....	常纪文 238
中国企业的社会责任.....	黄海峰 李慧颖 陈 超 253
对“十一五”期间环保工作及“十一五”环保规划的建议.....	王景龙 263
中国正在为环境付出惨重代价.....	邓聿文 268
让生态工业技术支撑环境友好型社会.....	李世东 刘晓星 270
第四篇 建设环境友好型社会专家访谈.....	273
环境友好就是进步——访中国人民大学王维平教授.....	康 韧 步雪琳 275
整体把握环境友好型社会本质——访中国人民大学马中教授.....	宗建树 278
优化产业结构推动环境友好型社会建设——访首都经济贸易大学张连城教授.....	李世东 原二军 冯 昊 281
用绿色文化观倡导环境友好型社会建设——访自然之友会长梁从诚.....	丁 品 284
环境友好型社会需法律保障——访北京大学汪劲教授.....	宗建树 马若飞 286
第五篇 相关文件选编.....	289
国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定.....	291
国务院关于加快发展循环经济的若干意见.....	305
国务院关于做好建设节约型社会近期重点工作的通知(摘要).....	314

国家环境保护总局关于推进循环经济发展的指导意见.....	321
国家发展改革委办公厅关于印发循环经济试点实施方案 编制要求的通知.....	328
附 录	332
国家环境保护局关于开展创建国家环境保护模范城市 活动的通知.....	332
国家环境保护局关于开展全国生态示范区建设试点 工作的通知.....	334
国家环境保护总局关于开展创建 ISO 14000 国家示范区 活动的通知.....	335
国家环境保护总局关于深入开展创建全国环境优美乡镇 活动的通知.....	337
国家环境保护总局关于开展创建国家环境友好企业 活动的通知.....	338
国家环境保护总局关于进一步开展“绿色社区”创建 活动的通知.....	339

第一篇

坚持用科学发展观来指导环境保护工作

胡锦涛总书记关于资源节约型环境友好型社会的论述*

树立和落实科学发展观，必须着力提高经济增长的质量和效益，努力实现速度和结构、质量、效益相统一，经济发展和人口、环境、资源相协调，不断保护和增强发展的可持续性。经济发展需要数量的增长，但不能把经济发展简单地等同于数量的增长。要充分运用我国的体制资源、人力资源、自然资源、资本资源、技术资源以及国外资源等方面的有利条件和因素，推动经济发展不断迈上新台阶。同时发展又必须是可持续的，这样才能保证实现我国发展的长期奋斗目标。这样就要求我们在推进发展中充分考虑资源和环境的承载力，统筹考虑当前发展和未来发展的需要，既积极实现当前发展的目标，又为未来的发展创造有利条件，积极发展循环经济，实现自然生态系统和社会经济系统的良性循环，为子孙后代留下充足的发展条件和发展空间。

坚持用科学发展观来指导人口资源环境工作，要注意把握好以下几点。

一是要牢固树立以人为本的观念。人口、资源、环境工作，都是涉及人民群众切身利益的工作，一定要把最广大人民的根本利益作为出发点和落脚点。要着眼于满足人民群众的需要和促进人的全面发展，着眼于提高人民群众的生活质量和健康质量，切实为人民群众创造良好的生产生活环境，为中华民族的长远发展创造良好的条件。

* 本文摘自 2005 年 3 月 12 日《中央人口资源环境工作座谈会》讲话，未经本人审阅——编者注

二是要牢固树立节约资源的观念。自然资源只有节约才能持久利用。要在全社会树立节约资源的观念，培育人人节约资源的社会风尚。要在资源开采、加工、运输、消费等环节建立全过程和全面节约的管理制度，建立资源节约型国民经济体系和资源节约型社会，逐步形成有利于节约资源和保护环境的产业结构和消费方式，依靠科技进步推进资源利用方式的根本转变，不断提高资源利用的经济、社会和生态效益，坚决遏制浪费资源、破坏资源的现象，实现资源的永续利用。

三是要牢固树立保护环境的观念。良好的生态环境是社会生产力持续发展和人们生存质量不断提高的重要基础。要彻底改变以牺牲环境、破坏资源为代价的粗放型增长方式，不能以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长，不能以眼前发展损害长远利益，不能用局部发展损害全局利益。要在全社会营造爱护环境、保护环境、建设环境的良好风气，增强全民族的环境保护意识。

四是要牢固树立人与自然和谐的观念。自然界是包括人类在内的一切生物的摇篮，是人类赖以生存和发展的基本条件。保护自然就是保护人类，建设自然就是造福人类。要加倍爱护和保护自然，尊重自然规律。对自然界不能只讲索取不讲投入；只讲利用不讲建设。发展经济要充分考虑自然的承载能力和承受能力，坚决禁止过度性放牧、掠夺性采矿、毁灭性砍伐等掠夺自然、破坏自然的做法。

温家宝总理关于资源节约型环境友好型社会的论述*

“十一五”时期是全面建设小康社会的关键时期。根据党的十六大做出的战略部署和我国经济社会发展的客观要求,《建议》明确提出了制定“十一五”规划的指导思想,这就是:要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面落实科学发展观。坚持发展是硬道理,坚持抓好发展这个党执政兴国的第一要务,坚持以经济建设为中心,坚持用发展和改革的办法解决前进中的问题。发展必须是科学发展,要坚持以人为本,转变发展观念,创新发展模式,提高发展质量,落实“五个统筹”,切实把经济社会发展转入全面协调可持续发展的轨道。

需要着重说明的是,坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,是这次《建议》最鲜明的特点。科学发展观是指导发展的世界观和方法论的集中体现,是我们党在深刻总结我国长期以来经济建设中的经验教训,吸收人类现代文明进步新成果的基础上提出来的,是对社会主义现代化建设指导思想的重大发展。制定和实施“十一五”规划,必须认真落实科学发展观,并要把科学发展观贯穿到改革开放和现代化建设的全过程。为此,《建议》提出,“十一五”期间要坚持“六个必须”的原则:即必须保持经济平稳较快发展,必须加快转变经济增长方式,必须提高自主创

* 本文摘自2005年10月8日温家宝总理《关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划建议的说明》中“二、关于‘十一五’规划的指导思想和发展目标”“三、关于‘十一五’时期的主要任务”

经过整理,未经本人审阅——编者注。

新能力，必须促进城乡区域协调发展，必须加强和谐社会建设，必须不断深化改革开放。这“六个必须”，体现了全面贯彻落实科学发展观的基本要求，是相互联系和相互促进的，需要全面、辩证地认识和深刻理解。

保持经济平稳较快发展，是要始终把握好的重大原则。科学发展观的实质，是实现又快又好地发展。解决我国一切问题的关键在于发展。要满足人们日益增长的物质文化需求，缓解就业的巨大压力 and 处理好各种社会矛盾，没有经济持续较快的发展是做不到的。我们必须充分利用各种有利条件努力促进发展。同时，发展必须是科学的发展，注重提高经济增长的质量和效益，注重资源的节约和环境保护。如果忽视增长质量和效益，不惜浪费资源和破坏环境，片面追求一时的高速度，盲目扩大固定资产投资规模，这种经济发展是不能持续的，势必会造成大的起落。我们要正确把握经济发展趋势的变化，及时采取有力措施，妥善解决可能妨碍经济平稳较快发展的各种问题。

加快经济结构战略性调整，是要紧紧抓住的一条主线。经济结构不合理是当前我国经济发展中的突出问题。产业结构层次低，城乡、区域发展不协调，投资和消费关系失衡，这是经济整体素质和效益不高、经济社会发展存在诸多矛盾的重要原因。着力解决好经济结构问题，才能持续扩大国内需求，增加有效供给，促进就业，显著提高经济增长质量和效益，推动城乡、区域协调发展。要坚持推进经济结构战略性调整，在调整经济结构中实现较快发展。

大力转变经济增长方式，是要切实抓好的关键问题。长期以来，我国经济发展过多地依靠扩大投资规模和增加物质投入，这种粗放型经济增长方式，与资源、环境的矛盾越来越尖锐，已经不能再继续下去了。必须从根本上转变经济增长方式，对此要有强烈的紧迫感。要从推动科技进步、深化体制改革、加强科学管理等方面采取更加有力的措施，着力提高资源利用效率、降低物

质消耗、保护生态环境，坚持节约发展、清洁发展、安全发展，实现可持续发展。

不断提高全国人民生活水平，是要坚持实现的根本目的。以人为本、执政为民，是我们党的宗旨的本质要求。必须坚持把人民群众利益放在第一位，把改善人民生活作为发展经济的出发点和归宿。从最广大人民的根本利益出发谋发展、搞建设，切实保障人民群众的经济、政治、文化权益。随着经济的发展和社會财富的增加，要不断增加城乡居民收入，拓宽消费领域，优化消费结构，提高消费水平和生活质量，着力解决涉及人民群众切身利益的突出问题，使全体人民共享改革发展的成果，过上更加宽裕的小康生活。

在综合分析各方面因素的基础上，《建议》提出了“十一五”时期经济社会发展的主要目标，包括经济增长、资源环境、自主创新、社会发展、改革开放、人民生活和民主法制等方面。这里主要就两个重要目标作一点说明。一是提出在优化结构、提高效益和降低消耗的基础上，实现 2010 年人均国内生产总值比 2000 年翻一番，这比中央以前提出的十年国内生产总值翻一番的要求更高了一些。这是综合考虑“十五”期间经济发展状况和未来五年发展的各方面条件提出的，这个目标是积极稳妥的。二是提出“十一五”期末单位国内生产总值能源消耗比“十五”期末降低 20% 左右，这是针对资源环境约束日益加重的问题而提出的，突出体现了建设资源节约型、环境友好型社会和实现可持续发展的要求。近几年我国能源消费增长速度明显快于经济增长速度，各个方面节约能源和提高能源利用效率的潜力还很大，通过努力这一目标是可以实现的。

推进经济结构调整和经济增长方式转变。“十一五”期间，必须把经济结构调整和经济增长方式的转变作为关系全局的重大任务。要突出抓好三个方面：一是切实走新型工业化道路，加快产业结构优化升级。坚持以信息化带动工业化，以工业化