



河南“十一五”经济社会发展重大问题研究书系

河南省人口发展战略研究

孟宪臣 主编

河南人民出版社



河南“十一五”经济社会发展重大问题研究书系

河南省人口发展战略研究

孟宪臣 主编

江苏工业学院图书馆
藏书章

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

河南省人口发展战略研究/孟宪臣主编. - 郑州:河南人民出版社,2005.12

ISBN 7-215-05897-2

I. 河… II. 孟… III. 人口规划-研究-河南省
IV. C924.256.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 001416 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65723341)

新华书店经销 河南第一新华印刷厂印刷

开本 680 毫米×960 毫米 1/16 印张 18

字数 300 千字 印数 1-5 000 册

2005 年 12 月第 1 版 2005 年 12 月第 1 次印刷

定价:36.00 元

序

根据胡锦涛总书记和温家宝总理在中央人口资源环境工作座谈会上关于加强人口发展战略研究的指示精神,河南省成立人口发展战略研究课题组,组织开展了2005年度人口发展战略重点课题研究。这次研究,紧紧围绕全面建设小康社会、实现中原崛起、构建和谐河南的大局,以科学发展观为指导,以制定河南“十一五”国民经济和社会发展规划提供科学依据为目标,突出前瞻性、针对性和决策性,重点开展与河南经济社会发展密切相关的重大人口发展战略问题研究。确定了“科学发展观与河南省人口发展战略决策研究”、“河南人口增长对经济发展影响的研究”、“河南人口发展回顾、现状与未来发展趋势”、“河南农村人口与富余劳动力转移研究”、“河南计划生育事业投入问题研究”、“河南省人口与计划生育工作新机制理论与实证研究”6个分课题,分别由中共河南省委政研室、河南省政府发展研究中心、河南省统计局、河南省发改委、河南省财政厅、河南省人口计生委牵头,聘请有关高等院校、研究机构的30多位专家、学者开展研究。在6个分课题研究的基础上,开展了河南人口发展战略的总课题研究。总课题以科学发展观为指导,立足河南省情和人口发展现状,运用系统、科学的分析方法,揭示人口与经济、社会、资源、环境等多个相关变量的互动关系及变动趋势,提出符合河南实际的人口发展目标、发展思路、战略重点和保障措施。

新中国成立以来,河南人口发展经历了三次高峰和三次低谷。目前河南人口发展呈现六个特点:一是人口基数大,低增长率与高增长量并存;二是妇女总和生育率降低到更替水平以下,但反弹压力依然存在;三

是城镇化进程加快,但总体水平仍低于全国;四是人口老龄化速度加快,发展不平衡;五是人口总体受教育程度明显提高,与全国相比仍有一定差距;六是劳动力资源丰富,农村富余劳动力问题突出。

经过 30 多年的艰苦努力,河南人口和计划生育工作取得了巨大成就,为经济社会发展做出了积极贡献:一是人口再生产类型实现历史性转变。据测算,河南省自 1971 年至 2004 年因实行计划生育而减少的出生人数累计 3260 万人。二是人口控制带来显著社会效益。由于实行计划生育,为国家、社会和家庭节约 20960 亿元抚养费,计划生育的投入产出比为 1:52。人们的生育观念发生了极大转变。三是对经济发展的贡献率不断提高。1992 年以来,人口增长速度连续 13 年低于全国平均水平,经济增长速度高于全国平均水平。四是降低了劳动年龄人口的负担系数,为经济的快速发展创造了良好的条件。五是减轻了对资源环境的承载压力。六是人口和计划生育事业全面发展。

21 世纪前 20 年,河南省人口发展将面临六大机遇:一是以人为本的科学发展观、构建社会主义和谐社会与优先投资于人的全面发展理念的确立,为促进人的全面发展提供了机遇。二是随着经济实力的不断增长,中央更加重视农村、农业、农民问题,我国正进入工业反哺农业、城市支持农村的发展阶段,为解决河南这样一个农业大省的人口问题提供了机遇。三是中部崛起与中原崛起战略的实施,将为河南人口与社会、经济、资源、环境的协调发展提供机遇。四是“科教兴豫”及“人才强省”战略的进一步实施,将为河南省提高人口素质,实现由人口大省向人力资本强省转变提供机遇。五是随着全国经济格局的变化,劳动密集型的加工业由东部沿海向中西部转移,以及河南省经济结构的调整,将为河南省农村富余劳动力转移提供机遇。六是随着全国城市化进程的加快,省委、省政府推进中原城市群建设,将为河南省人口的合理流动、科学分布提供机遇。

同时,未来河南人口与经济社会发展面临七大挑战:一是人口总量持续增长直接影响全面建设小康社会目标的实现。从 2006 年持续到 2017 年,河南将迎来新中国成立以来的第四次出生人口高峰,直接影响全面建设小康社会的进程。二是人口总体素质较低难以满足中原崛起对人才的需求。三是农村富余劳动力转移压力大影响河南城市化发展进程。2004 年年末,全省农村劳动力 4700 万,其中富余劳动力 2800 多万。目前仍有

近 1400 万农村富余劳动力有待转移,而且随着劳动力非农化和城镇化步伐加快,今后每年尚有 100 万左右的新生农村劳动力需要转移。四是人口老龄化将导致对社会保障和公共服务体系压力加大。五是持续升高的出生人口性别比将引起严重的社会问题。六是人口与资源环境的矛盾影响经济社会的可持续发展。七是与构建和谐河南相适应的人口调控体系和机制亟待建立。

可以判断,未来 20 年到 50 年,将是河南人口发展的重大变革时期:一是人口发展先后迎来四个高峰期:出生人口高峰、总人口高峰、劳动年龄人口高峰和老年人口高峰;二是经济社会发展迎来了人才需求旺盛期;三是迎来农村富余劳动力转移质的飞跃期;四是进入人口城市化进程的快速发展期;五是进入劳动人口负担系数较低的“红利期”。

面对这一关键时期,必须明确河南未来人口发展的总体思路:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持以人为本,牢固树立和落实科学发展观,围绕全面建设小康社会、奋力实现中原崛起的目标,采取综合人口政策,推进制度创新,维护区域人口安全,优先投资于人的全面发展;稳定低生育水平,控制人口总量,提高人口素质,优化人口结构,积极应对人口老龄化;引导人口合理流动、科学分布,加快农村富余劳动力转移,搞好人力资源的开发利用,促进人口大省向人力资本强省的转变,实现人口与经济、社会、资源、环境的协调和可持续发展,为构建和谐河南创造良好的人口环境。

明确未来河南人口发展的总体目标:实现“六个转变”,促进人口与经济、社会、资源、环境的协调发展与可持续发展:一是人口再生产类型转变由外部强制型向内部自主型转变;二是人口受教育程度由普及九年义务教育向普及高中教育转变;三是人口就业由第一产业为主向第二、三产业为主转变;四是人口分布由乡村为主向城镇为主转变;五是由人口资源大省向人力资本强省转变;六是人与自然由人口对资源环境造成巨大压力向人与自然和谐转变。

要实现河南人口发展的总体目标和阶段目标,必须坚持以稳定低生育水平为核心,以提高人口素质为重点,促进农村富余劳动力转移,统筹解决人口数量、素质、结构和分布问题的发展原则,实施“四举联动”战略,即“利益导向驱动、教育培训推动、农村富余劳动力转移带动、城市化

拉动”,通过加大利益导向力度,转变群众生育观念,稳定低生育水平;通过加强教育培训,提高人口素质;通过农村富余劳动力转移,优化人口就业结构;通过加快城市化进程,促进人口合理分布。树立优先投资于人的全面发展的理念,保障计划生育家庭得到优先发展,促进人口问题的平稳解决。

必须进一步明确河南人口发展的战略措施:一是进一步稳定低生育水平,积极应对第四次人口出生高峰,确保人口总量目标实现;二是全面提高人口素质,把人口大省变成人力资本强省;三是强化综合治理,着力解决出生人口性别比失衡问题;四是加快城镇化和中原城市群建设的进程,促进农村劳动力转移和人口的合理分布;五是建立健全社会保障体系,积极应对人口老龄化;六是坚持人与自然和谐相处,促进人口与资源、环境协调发展;七是建立利益导向机制,保障计划生育家庭的优先发展;八是优先投资于人的全面发展,建立稳定可靠的人口事业投入机制;九是深化综合改革,加强对人口发展事业的领导。

《河南省人口发展战略研究》汇集了2005年河南人口发展战略研究的初步成果,包括总课题和6个分课题报告。我相信,本书的出版,对于各级政府、有关部门科学制定人口发展规划,统筹解决河南人口问题,促进人口与经济、社会、资源、环境的协调发展和可持续发展将起到积极的作用。

王菊梅

2005年12月15日

目 录

河南省人口发展战略研究报告·····	1
一、河南人口发展回顾与现状·····	1
二、河南人口发展面临的机遇与挑战·····	7
三、河南人口发展战略思路和目标·····	13
四、河南人口发展战略措施和政策建议·····	17
科学发展观与河南省人口发展战略决策研究·····	24
一、科学发展观的内涵及其对人口工作的指导意义·····	24
二、河南人口发展的历史回顾和现状分析·····	29
三、未来河南人口发展前景展望·····	33
四、河南省人口发展环境现状分析·····	37
五、河南省人口发展与全面建设小康社会主要目标的关系·····	44
六、未来河南人口发展战略选择·····	48
七、构建和谐社会完善人口政策的保障措施·····	53
河南人口发展回顾、现状与未来发展趋势·····	58
一、新中国成立以来人口数量的发展回顾·····	58
二、人口现状与特征及对经济社会发展的影响·····	70
三、未来人口发展预测·····	93
四、未来 20 年人口发展面临的主要问题及应采取的对策·····	116
河南人口增长对经济发展影响的研究·····	124
一、人口增长对经济发展具有重要影响·····	124
二、国内外人口与经济发展的主要理论·····	128

三、20 世纪 70 年代以来河南省人口控制数量分析	133
四、河南省控制人口增长效果综合评估	137
五、面临的机遇和挑战	144
六、保持人口增长与经济发展良性循环的政策建议	150
河南农村人口与富余劳动力转移研究	157
一、农村富余劳动力转移原因及其流向分析	158
二、农村富余劳动力转移与经济社会发展的关系	163
三、河南省农村富余劳动力转移的现状与特点	171
四、河南省农村劳动力转移的主要制约因素	177
五、国外农村劳动力转移的模式和启示	185
六、河南省农村富余劳动力转移的基本思路和途径	194
七、加快农村富余劳动力转移的对策措施	198
河南省计划生育事业投入问题研究	209
一、计划生育事业投入体制分析	210
二、生育行为的经济学分析	214
三、计划生育事业投入的方式与来源	222
四、“十一五”期间计划生育事业经费投入规模和结构 预测分析	226
五、计划生育事业经费投入的制度保证与政策建议	233
河南省人口和计划生育工作新机制理论与实证研究	238
一、人口和计划生育工作新机制的内涵	238
二、建立新机制的理论与实践意义	243
三、河南建立新机制的实践	245
四、河南省新机制构建过程中的困难和问题	250
五、对建立工作新机制的思考	254
六、对策和建议	261
附：河南未来 50 年人口发展趋势预测	267

河南省人口发展战略研究报告

河南位于黄河中下游,古称“中州”、“中原”,面积 16.7 万平方公里,经济总量居全国第五位,2004 年年底,总人口 9717 万,是全国第一人口大省。人口问题始终是制约经济社会发展的重要问题,处理好人口发展问题,对于构建和谐河南、全面建设小康社会、实现中原崛起具有重大的战略意义和深远的历史意义。本课题以科学发展观为指导,立足河南省情和人口发展现状,以现代人口学理论为基础,运用系统、科学的分析方法,揭示人口与经济、社会、资源、环境等多个相关变量的互动关系及变化规律,提出符合河南实际的人口发展目标、发展思路、战略重点和保障措施。

一、河南人口发展回顾与现状

(一) 历史回顾

新中国成立以来,河南人口发展大致经历了三次高峰和三次低谷(图 1)。

第一次高峰从 1949 年到 1958 年。新中国成立初期,由于国民经济的恢复和发展,人民生活的初步改善,医疗卫生条件的提高,人口出现恢复性增长。这一时期平均每年出生 147 万,自然增加 85 万,自然增长率从新中国成立前(1840 年—1947 年)的年均 1.58‰ 急剧上升到 1954 年的 28.17‰。到 1958 年年末,全省总人口增加到 4943 万人。

第一次低谷从 1959 年到 1961 年。由于自然灾害等原因,河南国民经济出现了严重困难,人口增长速度急剧下降。1960 年,全省人口死亡率达 39.56‰,人口自然增长率 -25.58‰。1961 年年末,全省总人口下

降到4803万。

第二次高峰从1962年到1973年。三年经济困难时期之后,国民经济好转,补偿性生育促使人口自然增长率陡然上升,人口大幅度增加。这期间,年均出生人口199万,出生率35.74‰,年均自然增加人口143万,增长率27.65‰。1973年年末,全省总人口增加到6517万。

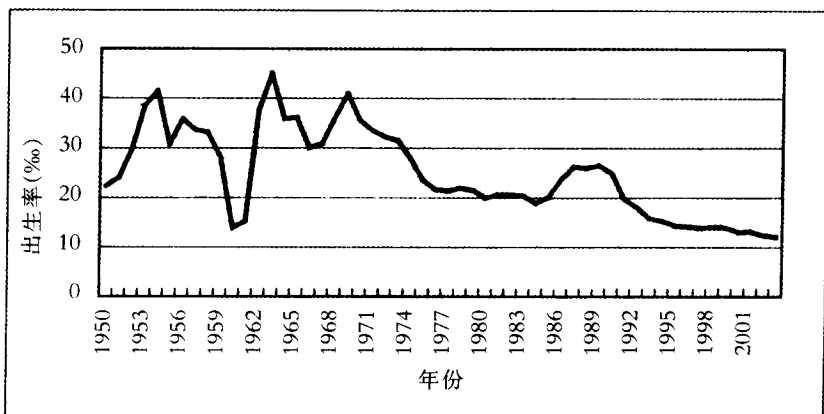


图1 1950年以来河南人口出生率变化情况

第二次低谷从1974年到1984年。20世纪70年代以来,我省开始实施计划生育,将人口指标纳入经济社会发展规划,落实计划生育基本国策,人口增长速度明显减缓。11年间,年均出生人口154万,自然增加106万。1984年年末,全省总人口增加到7737万。

第三次高峰从1985年到1991年。由于第一、二次高峰期出生的人口进入婚育期,加上对人口和计划生育形势估计不足,生育政策出现波动,人口增长速度明显回升。这7年,年均出生人口197万,自然增加146万。1991年年末,全省总人口增加到8763万。

第三次低谷从1992年至2005年。从20世纪90年代初开始,省委、省政府提出“一高一低”战略目标,制定出综合解决人口问题的政策措施,人口自然增长率连续13年都在全国平均水平以下。全省人口自然增长率由1990年的18.4‰下降到2004年的5.2‰,年均出生人口130万,自然增加71万。2004年年末,全省人口总量达到9717万。

(二)现状与特点

目前,全省人口发展现状呈现以下几个特点:

1. 人口基数大,低增长率与高增长量并存。

河南历来是全国人口大省,1998年以来,人口总数一直居全国第一位。进入20世纪90年代以来,全省人口增长速度明显降低,人口增长率大大低于90年代以前的水平,也低于全国的平均水平。但由于人口基数大,全省人口每年增加的绝对数仍然在70万以上,“四普”到“五普”的10年间共增加809万人,年均增长81万。

2. 妇女总和生育率降低到更替水平以下,但反弹压力依然存在。

20世纪70年代河南妇女总和生育率平均水平为4.42,80年代为2.67,90年代为1.90,2004年下降到1.65左右。1992年以来,总和生育率一直稳定在更替水平以下。但由于群众的生育意愿与现行生育政策的要求还有一定差距,农村社会保障制度还不健全等因素,河南的低生育水平还不完全稳定,仍然存在着反弹的内在潜能。

3. 城镇化进程加快,但总体水平仍低于全国。

2000年,河南城镇化水平为23.44%,比1990年增加7.92%,年均提高近0.8个百分点。2004年,河南城镇化水平增长到28.91%,比2000年增加了5.47个百分点,年均提高1.4个百分点。而同期全国城镇化水平为41.8%,河南与全国相差12.89个百分点。

4. 人口老龄化速度加快,发展不平衡。

1982年,河南老年人口比重(65岁及以上人口占总人口的比重)为5.23%,1990年上升到5.83%,2000年上升到7.10%。1982年到1990年老年人口比重年均提高0.06个百分点,1990年到2000年年均提高0.13个百分点。河南人口老龄化速度在加快的同时,还体现出城乡和地区之间发展不平衡的特征。2000年,全省市、镇和乡村的老年人口比重分别为5.79%、5.97%和7.49%,乡村人口老龄化水平最高,镇次之,市最低。各省辖市中,老年人口比重高于全省平均水平的市有8个,其中,漯河市老年人口比重最高,为8.94%。

5. 人口总体受教育程度明显提高,与全国相比仍有一定差距。

2000年,河南每万人口中拥有大学受教育程度的人口为267人,与1990年的85人相比,提高了2.14倍;拥有高中受教育程度的人口为1009

人,与1990年的709人相比,提高了0.42倍。2000年,全省文盲人口(15岁及以上不识字或识字很少的人)为534.76万,比1990年的1395.80万减少了861.04万。文盲人口在总人口中的比重由1990年的16.32%,下降到2000年的5.86%,下降了10.46个百分点。与全国平均水平相比,每万人中拥有各种受教育程度人数仍有一定差距。拥有大学以上受教育程度的比全国少94人,拥有高中受教育程度的比全国少106人。

6. 劳动力资源丰富,农村富余劳动力问题突出。

2000年,全省劳动年龄人口为5520.81万,比1990年增加615.90万,平均每年增加61.60万,年均增长率为1.17%。劳动适龄人口增长速度超过总人口的增长速度,占总人口的比重上升,1990年为58.28%,2000年为60.51%。农村富余劳动力问题比较突出。2000年,河南农村劳动力为4104万人,富余劳动力为2248万人,农村富余劳动力占农村劳动力的54.78%。在全省18个省辖市中,农村富余劳动力最多的是周口市,达到291.54万人,占全省的12.97%,其平均密度是244人/平方公里。濮阳、商丘、漯河、许昌等4市的农村富余劳动力平均人口密度也都在200人/平方公里以上。

(三)主要成就

经过30多年的艰苦努力,河南人口和计划生育工作取得了巨大成就,为经济社会发展做出了积极贡献。

1. 人口再生产类型实现历史性转变。

从1973年到2004年,河南人口出生率由31.47‰下降到11.67‰,死亡率由7.45‰下降到6.47‰,自然增长率由24.02‰下降到5.2‰。人口再生产类型实现了由“高出生、低死亡、高增长”到“低出生、低死亡、低增长”的转变。作为第一人口大省,妇女总和生育率降低并稳定在更替水平以下,对全国低生育水平的实现和稳定起到重要作用。

据测算,河南省自1971年至2004年因实行计划生育而减少的出生人数累计3260万人(约占全国同期少生人口的1/10)。如果不实行计划生育,河南人口总量已于1991年突破1亿,这意味着,由于实行计划生育,河南人口突破1亿的时间推迟了18—20年。

2. 人口控制带来显著社会效益。

由于实行计划生育,节约了大量少儿抚养费。按照每个孩子(0—16

岁)节约抚养费 64286 元(中国计划生育效益与投入课题组)计算,为国家、社会和家庭节约 20960 亿元抚养费,这相当于 2004 年河南省 GDP 的 2.4 倍,社会固定资产投资的 6.8 倍。计划生育的投入产出比为 1:52。人们的生育观念发生了极大转变。育龄妇女平均初婚年龄由 1990 年的 22.12 岁提高到 2002 年的 24.3 岁,高于晚婚年龄。群众晚婚晚育、少生优生的观念正在形成。妇女有更多的时间和精力从事学习和工作,社会地位、生活质量显著提高。家庭孩子数量减少,儿童得到更多关怀,享受更好教育,在全社会营造了关注女孩成长的良好氛围,促进了男女性别平等。从 1990 年到 2000 年,婴儿死亡率由 46.5‰降低到 21.56‰,孕产妇死亡率由 92.6/10 万下降到 54.1/10 万,总人口平均预期寿命由 69.68 岁提高到 72.82 岁。

3. 对经济发展的贡献率不断提高。

1992 年以前,河南人口增长速度一直高于全国平均水平,经济增长速度低于全国平均水平。1992 年以后,河南省委、省政府提出了“一高一低”战略目标,实施了较为严格的人口控制政策,人口增长速度连续 13 年低于全国平均水平,经济增长速度高于全国平均水平(图 2),人均 GDP 由 1990 年相当于全国平均水平的 66.7% 提高到 2004 年的 90%,在全国的位次由第 28 位提高到第 17 位。

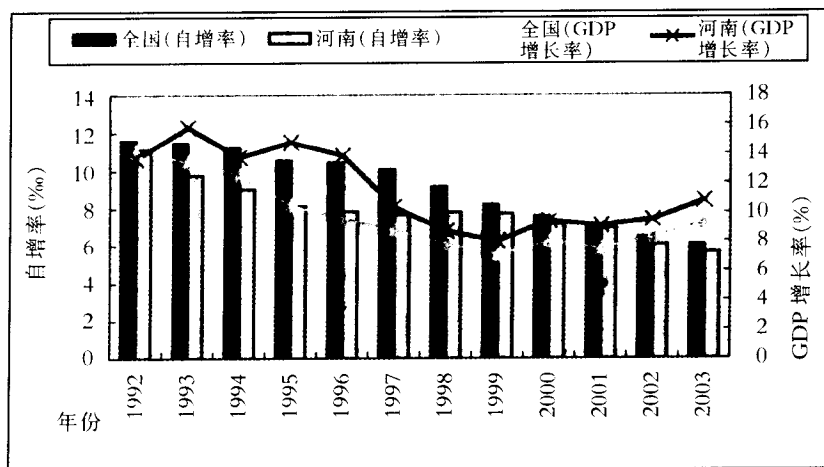


图 2 1992—2003 年河南省实施“一高一低”战略效果图

4. 降低了劳动年龄人口的负担系数。

由于人口控制的作用,河南少儿(0—14岁)负担系数由1990年的46.89%下降到2003年的32.3%,总负担系数由56.52%下降到42.8%,下降了13.72个百分点。同时,劳动年龄人口比重从1982年的52.77%提高到2003年的70.01%。总人口抚养系数的降低和劳动年龄人口比重的提高,为经济的快速发展创造了良好的条件。

5. 减轻了对资源环境的承载压力。

2004年,河南省人口密度为582人/平方公里,若不实施人口控制,2004年人口密度将升至777人/平方公里,比现有人口密度高出195人/平方公里,人均耕地将由1.12亩下降到0.84亩,人均水资源由560立方米下降到419立方米,人均森林面积由0.32亩下降到0.24亩。如果不实施人口控制,比目前再多出3000多万人口,必将使河南目前已经超载的生态环境更加不堪重负。

6. 人口和计划生育事业全面发展。

构建了适应人口和计划生育发展要求的制度和法律基本框架,以《中华人民共和国人口与计划生育法》、《流动人口计划生育工作管理办法》、《计划生育技术服务管理条例》、《社会抚养费征收管理办法》和《河南省人口与计划生育条例》为基础,河南省委、省政府出台了《关于进一步加强人口和计划生育工作的意见》等一系列重要文件,为综合治理人口问题提供了有力的法律和政策依据。建立了行政管理、技术服务与群众工作“三位一体”的公共管理体系,巩固完善了基层技术服务网络和信息网络。所有县(市)、98.8%的乡(镇)、99.7%的行政村建有计划生育技术服务机构,承担了农村90%的避孕节育技术服务。计划生育干部队伍整体素质明显提高,管理和服务能力不断增强。

(四)基本经验

经过30多年的实践和探索,河南在人口发展方面积累了一些经验:在指导思想,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导;在发展思路,坚持人口与经济社会发展综合决策、实施“一高一低”战略目标;在方针政策,坚持长期实行计划生育基本国策,稳定和完善现行生育政策;在管理方式,坚持党政“一把手”亲自抓、负总责,落实人口和计划生育目标管理责任制;在工作机制和方法上,坚持社会制约和利益导

向相结合、依法管理与优质服务相结合;在保障措施上,坚持干部人事制度改革,加强作风建设。

二、河南人口发展面临的机遇与挑战

(一) 机遇

21 世纪前 20 年,是河南省必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期,也是河南省全面建设小康社会、实现中原崛起、缩小与东部发达地区差距的关键时期,河南省人口发展将面临六大机遇:一是以人为本的科学发展观、构建社会主义和谐社会与优先投资于人的全面发展理念的确立,为促进人的全面发展提供了机遇。二是随着经济实力的不断增长,中央更加重视农村、农业、农民问题,我国正进入工业反哺农业、城市支持农村的发展阶段,为解决河南这样一个农业大省的人口问题提供了机遇。三是中部崛起与中原崛起战略的实施,将为河南人口与社会、经济、资源、环境的协调发展提供机遇。四是“科教兴豫”及“人才强省”战略的进一步实施,将为河南省提高人口素质,实现由人口大省向人力资本强省转变提供机遇。五是随着全国经济格局的变化,劳动密集型的加工业由东部沿海向中西部转移,以及河南省经济结构的调整,将为河南省农村富余劳动力转移提供机遇。六是随着全国城市化进程的加快,河南省委、省政府推进中原城市群建设,将为河南省人口的合理流动、科学分布提供机遇。

(二) 挑战

根据河南省统计局和省人口计生委对河南人口未来发展趋势中方案预测结果(该预测分低、中、高三种方案,低方案按总和生育率 1.55,中方案按 1.65,高方案按 1.80,未来人口的死亡模式保持不变;本报告采用中方案预测数据),河南未来 20 年至 50 年人口与经济社会发展面临七大挑战:

1. 人口总量持续增长直接影响全面建设小康社会目标的实现。

未来一个时期,由于受到人口惯性的影响,河南人口总量将继续保持强劲增长态势。随着 20 世纪 80 年代第三次出生高峰时出生的孩子陆续进入婚育期,河南省出生人口将出现结构性回升,迎来新中国成立以来的第四次出生高峰(图 3)。这次出生高峰从 2006 年持续到 2017 年,具有

来势猛、跨度长、峰值高和增量大的特点,2013 年达到峰顶,出生人口将达 152 万。能否平稳渡过第四次人口出生高峰,将直接影响河南省人口控制目标能否完成,影响未来一段时期河南经济社会的发展,影响全面建设小康社会的进程。

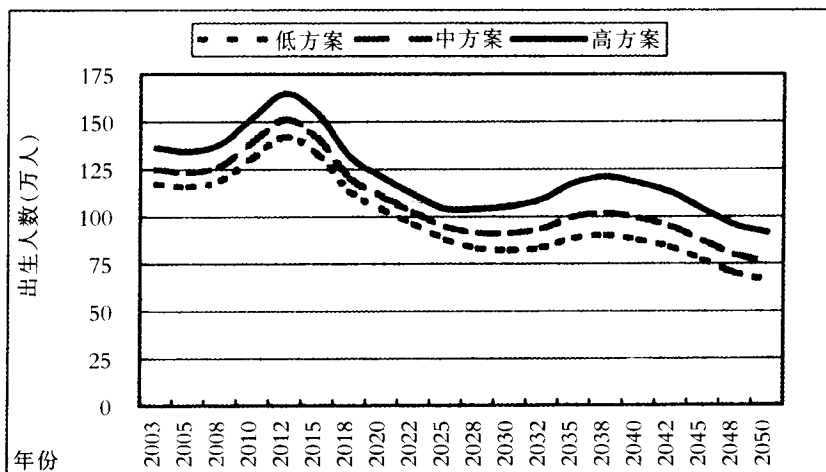


图3 按高、中、低三种方案河南出生人口数预测

根据《河南省全面建设小康社会规划纲要》提出 2020 年人均 GDP 要达到 3000 美元的小康目标和人口发展的预测结果(见表 1),如果人口总量控制在 1.05 亿以内,河南省 GDP 年均增长需达到 8.4%;如果人口总量为 1.07 亿,河南省 GDP 年均增长需达到 8.5%;如果人口总量达到 1.09 亿,河南省 GDP 年均增长必须达到 8.6%。可见,人口对全面建设小康社会主要经济目标的实现有重大影响,如果不能用科学的发展观去调整人口发展与全面建设小康社会的关系,切实稳定低生育水平,将直接影响到全面建设小康社会目标的实现。

2. 人口总体素质较低难以满足中原崛起对人才的需求。

河南是人口数量大省,但不是人力资本大省和强省。随着中原崛起战略的实施,人口素质较低的问题将会越来越突出。一是文化素质较低。2000 年平均每万人中普通高校在校生人数为 27.9 人,比全国少 13 人;全省 15 岁及以上人口中,文盲率为 7.91%。人口文化素质低对河南全