

实用家庭经济



帮你再就业

BANG NI ZAI JIUYE

姜念涛 孔德厚



江苏人民出版社

实用家庭经济

帮你再就业

姜念涛 孔德厚

江苏人民出版社

书 名 帮你再就业
编 著 者 姜念涛 孔德厚
责任编辑 戴同华
出版发行 江苏人民出版社
地 址 南京中央路 165 号
邮政编码 210009
经 销 江苏省新华书店
印 刷 者 南京五四印刷厂
开 本 850×1168 毫米 1/32
印 张 5.625 插页 2
印 数 1—26100 册
字 数 130 千字
版 次 1998 年 8 月第 1 版第 1 次印刷
标准书号 ISBN 7—214—02215—X/F·524
定 价 6.00 元

(江苏人民版图书凡印装错误可向承印厂调换)

序 言

近几年，一场建国以来从未有过的“飓风”——职工下岗的“飓风”，席卷中国大地。它冲击广大企业，震动千家万户，改变千百万人的命运。

数百万国有企业的职工，猝不及防地被“飓风”刮走了原有的工资、奖金，每月领取一二百元生活费。埋怨、牢骚充塞于街头巷尾，迷惘、困惑笼罩着许多家庭。十几年来日子过得不错，每个人家吃的、穿的、用的都比以前好得多，为什么还要我们下岗呢？不理解，不理解！太突然，太突然！

疾风知劲草，板荡识英豪。“飓风”之下也有另一种景观：不少下岗职工不仅很快找到了比原来好的岗位，而且开创了一番新兴的、甚至宏大的事业。他们由手捧现成的饭碗发展到自己创造新饭碗，并让许多下岗者来分享这新饭碗。有的开发社会急需的第三产业，业务越做越大，领域越来越宽，吸纳数百上千的下岗职工共建大业；有的办起新的工厂，几年时间就后来居上，回过头来兼并、收购原来所在的不景气的工厂，使数千兄弟姐妹免于下岗；有的到农村去施展手脚，在农业产业化链条上集聚城乡剩余劳动力；有的还跨出国门到海外去弄潮，将源源的外汇寄回，将一批批同伴带到境外去就业。他们在原来的单位不过是普通一兵，现在却成了闻名遐迩的“老总”、“大款”、“纳税明星”。他们感到下岗之后如鱼得

2 帮你再就业



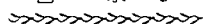
水,如鸟归林,从来没有像今天这样洒脱、自由、解放。

下岗失业的困窘使我们深深同情;下岗创业的功绩令我们由衷钦佩;强烈的反差启发了我们的理性思维。我们愿作为您的朋友,与您细细谈论成败得失,但愿能对您有益。

目 录

序言	1
一、风云突变说下岗	1
(一) “高就业、低效率”不能再继续下去了	1
(二) 就业方针已转变	7
(三) 当今哪些地方要人?	9
二、抗风御险话就业	13
(一) 什么是就业?	13
(二) 一念之差,两种生涯	15
(三) 下岗不同于下放	17
(四) 别再指望国家包	18
(五) 从此你有了自主权	20
(六) 树挪死,人挪活	23
(七) 互相支撑是大写的“人”	25
(八) 素质高,岗位好	28
(九) 活到老,学到老	30
(十) 怎样看待“关系人推荐”?	32
(十一) 且莫怨东风,东风正怨依	33
(十二) 莫给亲人加压	35

三、路在脚下千万条	38
(一) 自谋职业	38
1. 家政服务	38
2. 社区服务	40
3. 个体三产	41
4. 家庭工厂	43
5. 下乡务农	46
(二) 市场调节就业	51
(三) 组织起来就业	54
(四) 异地就业	61
附:再就业金点子 40 例	63
1. 开个玩具修理店	63
2. 办个书刊租借屋	63
3. 成立用品租借公司	63
4. 开个儿童用品出租店	64
5. 开办二手学生书店	64
6. 开个婴儿衣帽店	64
7. 开个民工洗衣坊	65
8. 试办老年公寓	65
9. 开办棋艺社	66
10. 开通接送学生娃服务车	66
11. 做个上门服务理发师	67
12. 加工净菜配送上门	67
13. 擦自行车市场大	68
14. 开办老人服务站	68
15. 开个高校洗被店	69
16. 开办大学生制衣专店	69



17. 做个文摘专业户	70
18. 开办家庭育婴堂	70
19. 开个自行车出租行	71
20. 开设喜庆服务公司	71
21. 加工保健盆菜上市卖	72
22. 开办少儿午托班	72
23. 开展小区便民服务	73
24. 当个乡村摄影师	73
25. 开老年服饰专卖店	74
26. 室内小修小补也有利	74
27. 开个儿童读物调剂店	75
28. 城乡之间卖旧货	75
29. 制售布鞋有市场	75
30. 开办粗杂粮小吃店	76
31. 制售酒酿	76
32. 上门擦洗厨房器具	76
33. 成衣改童装	77
34. 培育芽菜供市场	77
35. 开办“书吧”也宜人	78
36. 旧衣改制再出新	78
37. 现场加工鲜果汁	78
38. 当个农副产品经纪人	79
39. 开个素菜店	79
40. 旧毛衣加工改毛毯	80

四、注重素质讲技巧

(一) 怎样择业?

(二) 怎样参加培训?	83
(三) 怎样应聘?	87
(四) 怎样通过试用期?	88
(五) 怎样签约?	89
(六) 怎样流动?	91
(七) 做小老板要办哪些手续?	92
(八) 守法经营	94
(九) 谨防受骗	94
五、人生要享创业乐	97
(一) 什么是下岗创业?	97
(二) 下岗者为什么能创业?	99
(三) 下岗者是怎样创业的?	102
1. 发愤图新,有志竟成	102
2. 起跑线上,敢为人先	104
3. 艰辛为民,终成大业	109
4. 风雨磨练,超越自我	111
5. 移风易俗,文明兴业	117
6. 掌握科技,走向前沿	119
7. 团结互助,同亮共辉	122
8. 依托社会,善借外力	124
9. 创无止境,千载流芳	126
六、走向海外去弄潮	131
(一) 国际劳务大馅饼,我们才吃 1%	131
(二) 生财之道,成才之路,立业之本	133
(三) 境外就业的途径	139

(四) 境外就业应具备的素质	142
(五) 境外就业需办哪些手续?	146
七、国家帮你再就业	147
(一) 国家的就业政策	147
(二) 正在建立中的社会保障体系	150
(三) 下岗职工应享有的法律权利	155
附录	
关于切实做好国有企业下岗职工基本生活保障和 再就业工作的通知..... 中共中央 国务院	159
后记	169

一、风云突变说下岗

冰冻三尺，非一日之寒。下岗问题在我国突然出现，有经济体制、经济结构等多方面的原因，有它的历史必然性。解决就业问题，也具有长期性、艰巨性。

(一) “高就业、低效率”不能再继续下去了

我国是世界上人口最多的国家，又是世界上劳动参与率（指就业人数占总人口的比重）最高的国家。建国以后，国家为了社会稳定，实行“低工资、高就业”的方针。在计划经济体制下，每年有多少人需要就业，国家就安置多少人到各个单位就业。“两个人的饭三个人吃”，其实就是两个人的活儿三个人甚至四五个人干。表面上看人人都有岗位，实际上许多人是富余的，经济学家称之为“隐性失业”。

1. 经济体制改革中的必然阵痛

改革开放十几年，起初解决的是浅层次的问题，只是在进入市场经济以后的近几年，传统体制的深层次矛盾才逐步暴露。国有企业人浮于事，效率不高，开支加大，成本增加，效益低下，难以对企业实行严格管理、科学管理，许多企业丧失了参与市场竞争的能力。拿煤炭行业来说，有职工 360 万人，超过了全世界采煤工人的总数。因为用人多，效率低，效益差，1991 年亏损额接近 60 亿元。故煤炭行业首当其冲成为下岗

飓风的中心。企业要提高效益,必须减人,于是过去的“隐性”失业便显现出来。这就好像病人身上长期以来有一种隐患,平时安安逸逸看不出来,一旦参与激烈的运动,马上暴发。可以说,现在的下岗,是历史对近半个世纪的“高就业、低效率”的报复,是社会进步对历史负担的必须的结付。实施再就业,便是在医治历史的沉痾痼疾。病来如山倒,病去如抽丝,短期内很难治愈。每年存在上千万的富余人员,这种状况将在今后十几年、几十年内存在下去。我们选择了市场经济,同时也就选择了部分人失业。原先的全员就业,让位于适度充分就业,是今后的大趋势。

当然,就某个具体的富余人员而言,一般不可能连续失业十几个年头。实际情况将是,一个富余人员被分离出企业,通过失业登记变成了失业者,在一定的失业期内,要么找到新的工作岗位,要么进入离业队伍中去。所谓“离业”,既不同于失业,也不同于退休。它是特指在经济体制转轨过程中,一部分失去再就业竞争力的人永久性地离开经济过程。由于这部分人员的年龄不到退休标准,故称之为“离业”。除离业者外,一般而言,失业期可能不超过1至2年。这就是说,作为失业整体的上千万富余人员,其内部构成是一个个具体人员不断变换的过程。因此,就某个具体人员而言,尽管失业是一种痛苦,但这一过程可以通过再就业的努力而缩短。然而就全社会而言,失业又将是长期存在的。长期存在的失业队伍,是一个劳动力的蓄水池,也是一支后备军。被企业辞退下来的劳动力,在这里经过反思、培训、充电,提高了素质和技能,再投入就业的竞争,其实力必然大增。而在岗的人时时感到有人在竞夺自己的岗位,势必产生危机感,从而卖劲加油,加钢淬火,以确保和提高自己的身份。这样,整个劳动大军就会在每

天不停歇的竞争中保持旺盛的活力,使整个民族素质得以提升。

2. 经济结构转型中的正常现象

我们国家目前部分职工下岗、失业,既是经济体制改革中的阵痛,又是经济结构转型中的常规现象,是前进中的问题,发展中的问题。

任何一个国家的经济发展都必然伴随着结构调整,每次经济结构调整都会有一批人退出原产业,经过自身技术、业务的调整,其中一些人又进入新产业。我国要由粗放型经济转向集约型经济,众多富余职工暂时退出原岗位,学习、掌握新技能,为进入新岗位而重塑自我,这是很自然的。

我们常说的一产、二产、三产的比例,必然随着经济发展而变化。前些年大力发展工业,一产的人往二产走;现在,服务业要大发展,三产的比例要增大,一部分职工就要从二产下岗,转移到三产上去。据预测,我国到本世纪末,第三产业的就业比重将从现在的 26% 增加到 30%,城乡每年可净增就业岗位 1100 万个左右。近年来,上海被销号的工业企业约 700 户,下岗职工约 100 万人,其中有 80 万人在第三产业重新上岗。

在第二产业内部,长期以来有不少劳动密集型的行业,由于重复建设、过度竞争,产品压库、压柜,而要使产业升级又缺乏资金,于是不得不动员大批职工下岗,以使技术、产品上水平。以纺织行业为例,我国是世界最大的纺织品服装生产国和出口国。但是,大不等于强,我们一直靠数量取胜,纯纤维创汇比世界平均水平低 30%。同发达国家比差距更大。突出的问题是行业结构、地区结构、原材料及深加工比例不合理,技术装备落后,产品滞销,全行业从 1995—1997 年连续三

年亏损。如不加快结构调整,实现产业升级,纺织行业将会在国际竞争中处于更加不利的地位。故而国务院领导以“壮士断腕”的决心,要在三年内淘汰 1000 万落后棉纺锭,实现脱困、升级。据测算,每压缩 1 万锭就有 600 个纺织工人下岗,同时还有 400 个与棉纺配套的工人下岗。三年压锭 1000 万,总计需下岗分流 120 万职工。这是改造纺织行业的关键,也是国有企业三年改革、调整、脱困的突破口。不管是劳动密集型产品还是技术密集型产品,只要结构失衡,生产过剩,供大于求,形成“买方市场”,就势必要压缩生产,裁减员工,以避免物力和人力的浪费。要搞现代化工业,又怕减员消肿,怎能捷足轻身地前进呢?

建国后的三四十年中,我们常津津乐道于“社会主义消灭了失业”这样一个貌似进步的观念。其实这是一种典型的农业社会就业观。在农业社会里,不论劳动力有多少剩余,都通过三个人的活五个人干,进而三个人的饭五个人吃,这种以家庭为单位的经济方式来消化。这在经济学上被称为“工作分摊”和“收入分摊”。工业社会则不同。机器大工业如果仍按传统农业“工作分摊”的方式消化过剩劳动力,富余人员达到一定程度便会产生“拥挤”现象。一台车床两个人干,三尺柜台五个人站,必然产生负效应。工业社会的经济结构处于不断的调整和优化之中,过时的、过剩的行业、企业不得不改行、转向,有些工人势必要离岗、离厂、离业。因此,失业是工业社会的一种正常社会现象。今天的失业,可以说是 21 世纪的一项国情预告,预先在世纪之交作出安民告示。在美国,100 年来平均失业率为 6% 左右;西欧国家近年来的失业率则高达 8%~10%;在大多数发展中国家,其城市失业率都在 10% 以上。事实上,我国建国以来也从未消灭过失业,即便撇开“在

职失业”部分不谈,我国政府统计的公开的失业就一直存在,最高值曾达到 5% 以上。比照世界上大部分发达国家和发展中国家的失业水平,我国在经济结构调整中保持 6%~8% 的失业率,社会还是能够承受的。把经济结构调整好了,少数人失业甚至离业,绝大多数人提高了效率,社会生产的总成本下降,总收益提高,从根本利益上看,这对失业者以及离业者都是有利的。否则,大家捆在一起受穷,好像都在就业,其实都在受罪,那决不是社会主义,也不是现代化。何况大多数失业者都可以经过培训学习在新的经济结构中重新定位,个人短期的失业是为全局的结构转型付出的代价,是为国家的进步作出的一种奉献,也是为自己的发展积蓄后劲。

3. 新增加劳动力是加大就业压力的天然力量

我国每年新增加人口一千五六百万人。70 年代中后期的生育高峰现在变成就业高峰。孩子成年了,好歹得有个职业,有份收入,家庭、社会才太平。从 1991 年到 1996 年,各年新就业需求分别为 1117 万、1100 万、1125 万、1191 万、1239 万、1258 万人,而每年城镇经济提供的新就业岗位只有 700 余万个,缺口有 400 余万,这使许多家长、县长、市长、省长不胜烦心。新增的待业青年中,有大学生、大专生、中技生等,其文化、技术水平普遍高于原来在岗的父兄辈。后生可畏,咄咄逼人。人事有代谢,往来成古今。作为长辈,让出位置给嗷嗷待岗的晚辈,于情于理,都属当然。

4. 我国企业到底有多少富余职工

据专家按市场经济标准测算,国有企业富余人员大约在 3000 万左右。近年来几千家国有企业的股份制改造中平均约有 30% 左右的职工被“分离”出来。目前国有企业总职工人数约 1 亿多,用这一比例计算,大概有 3000 多万富余人员。

换一个算法,用劳动参与率(指就业人数占总人口的比重)推算,我国城镇劳动参与率为 58%,比发达国家的 40% 高出 18 个百分点。如果把发达国家的劳动参与率当作较为正常的劳动力供给标准,我们要降低到 40%,算下来也有 3000 余万职工属于非正常范围的劳动力供给。

3000 万人中包括现已下岗和尚未下岗的富余人员。那么,目前实际下岗的究竟有多少人呢?据《经济参考报》1998 年 2 月 7 日报道,国务院研究室和劳动部门分别搞了一个调查,结合起来有三组数字。第一组数字,全国国有、集体、三资企业累计下岗职工已达 2000 万人,大约占职工总数的 20%。第二组数字,2000 万人中的 70% 已经实现再就业,还有 30%,即 600 万下岗职工没有工作。600 万下岗职工中国有企业职工为 320 万人。第三组数字,登记失业率,1996 年全国是 3.1%,有 550 万人,再加上下岗没有就业的 600 万人,全国目前等待就业的共有 1100 多万人,城镇实际失业率约 7%,比美国的 6% 略高,比欧共体的 8%~10% 略低。这就是我们面临的基本情况。

如果城乡统算,我国的失业率是多少呢?我国就业理论专家、资深经济学家冯兰瑞根据劳动部门发表的数据,计算出了一个令人吃惊的失业率:27.78%。她说:根据国际通用的计算方法,失业率是用失业人口除以劳动力供给总量。“九五”期末,我国失业人口是 1.83 亿,包括正式登记的城镇失业人口,国有企业下岗职工,再加上农村剩余劳动力。而劳动力供给总量是 6.586 亿,相除得出的失业率即为 27.78%。她认为一个新的失业高峰已汹涌而至。它给整个社会带来的压力有多大,也许我们刚刚体会到。这虽是一家之言,但足堪国人警醒。

有的专家认为要动态地预估一下未来几年的情况。我国经济已连续五个年头增长 10% 左右。90 年代以来, 10% 的高增长率并没有使我们在就业方面感到宽松, 那么, 在未来 5 年内, 增长率将略低于 10%, 我们就更没有理由认为它能对就业压力有多大缓解作用了。随着体制改革、结构调整、技术进步多重因素夹击, 下岗失业将成叠加之势。飓风并未过去, 它的高峰正在到来。预计未来 5 年还会有 1500 万以上的职工陆续下岗, 每年城镇新提供的就业岗位与就业需求之间的缺口还会扩大, 下岗职工再就业的形势将愈加紧迫、严峻。经济学家萧灼基认为, 如果用今后 30 年时间, 将我国失业率控制在 5% 以下, 那就是很大的成绩了。

(二) 就业方针已转变

随着我国经济体制的转变, 国家的就业方针也在转变。80 年代初期, 当“文革”中下放的知识青年返城时, 国家实行劳动部门帮助就业、组织起来就业和劳动者个人自谋职业相结合的“三结合”就业方针。从 80 年代国有企业改革以来不断出现下岗现象。1994 年召开的十四届三中全会, 明确了现代企业制度为国有企业改革的方向, 兼并、破产逐步在全国范围铺开, 较大规模的下岗便由此开始, 并逐年增加。国务院于 1995 年提出国家政策指导下的市场就业。1997 年国务院提出了“鼓励兼并、规范破产、下岗分流、减人增效、实施再就业工程”的方针, 对全国各地改善就业状况起到了卓有成效的指导作用。1997 年底, 原劳动部明确提出今后实行劳动者自主择业、市场调节择业和政府促进就业的方针, 即劳动者个人成为就业市场的主体, 到什么岗位就业, 以什么方式就业, 都由个人来选择和决定; 劳动市场则通过价格机制, 调节各类劳动