



中国企业联合会
中国企业家协会 编

中国企业改革和发展的 回顾与展望

中国企业改革和发展的 回顾与展望

中国企业联合会 编
中国企业家协会

企业管理出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国企业改革和发展的回顾与展望/中国企业联合会, 中国企业家协会编. - 北京: 企业管理出版社, 2004.12

ISBN 7-80197-162-0

I. 中… II. ①中… ②中… III. 企业经济 - 经济体制改革 - 中国 - 文集 IV. F279.2 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 126764 号

书 名: 中国企业改革和发展的回顾与展望

作 者: 中国企业联合会、中国企业家协会

责任编辑: 郝玉峰

书 号: ISBN 7-80197-162-0/F·163

出版发行: 企业管理出版社

地 址: 北京市海淀区紫竹院南路 17 号 邮编: 100044

网 址: <http://www.cec-ceda.org.cn/cbs>

电 话: 出版部: 68414643 发行部: 68414644 编辑部: 88413605

电子信箱: 80147@sina.com emph1979@yahoo.com

印 刷: 北京市德龙公防伪印刷厂

经 销: 新华书店

规 格: 850 毫米 × 1168 毫米 32 开本 7 印张 175 千字

版 次: 2005 年 1 月第 1 版 2005 年 1 月第 1 次印刷

定 价: 20.00 元

版权所有 翻印必究·印装有误 负责调换

目 录

纪念邓小平同志诞辰一百周年 企业改革和发展高层

座谈会主持词(摘编) 陈锦华 (1)

以邓小平理论为指导 不断深化企业改革和发展

——纪念邓小平同志诞辰一百周年 孙树义 (3)

坚持以邓小平理论为指导 大力推进企业改革和发展

——改革开放以来我国企业改革和发展的回顾与展望 ... 课题组 (13)

第一生产力与管理本土化 潘承烈 (44)

关于中国经济和企业竞争力的思考 陈全生 (47)

国有资产管理体制改革的基本方向 陈 淮 (53)

东北振兴与国企改革政策创新 张文魁 (59)

进一步推进国企产权改革的几点建议 李建明 (65)

解放思想不动摇 大力推进企业改革和发展

——纪念邓小平诞辰一百周年暨对国资委近期改革措施的评论

..... 张承耀 (73)

当前国有企业总体改革思路的有关问题 魏 杰 (89)

民营企业建制的方向是现代企业制度 邓荣霖 (92)

国有资产管理模式的新探索 杨瑞龙 (98)

我国企业改革的战略选择——公司治理改革 李维安 (106)

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导

建设“规模百万化、管理数字化、经营国际化”的新一汽

..... 中国第一汽车集团公司 (119)

举邓小平理论的旗 走新型工业化的路	
——宝钢坚持企业全面创新 带头实践“三个代表”重要思想	
..... 上海宝钢集团公司	(133)
邓小平理论是企业改革与发展的科学指南和强大动力	
..... 中国(杭州)青春宝集团有限公司	(152)
邓小平论企业改革和发展	
... 冶金工业经济发展研究中心 中国企业联合会研究部	(164)
后记	(214)

纪念邓小平同志诞辰一百周年 企业改革和发展高层座谈会

主持词（摘编）

全国政协原副主席、中国企业联合会、
中国企业家协会会长 陈锦华

2004年8月22日是邓小平同志诞辰一百周年纪念日。中国企业联合会在人民大会堂举行“企业改革和发展高层座谈会”，是以我们企业界自己的方式纪念邓小平同志诞辰一百周年，缅怀他为党和国家以及社会主义事业所建立的丰功伟绩，缅怀他对中国企业的一贯重视、关心和支持。

邓小平理论是我国改革开放和现代化建设事业的根本指导思想和行动指南，是我们进行经济体制改革和推进企业改革和发展的强大思想武器。他在许多重要谈话、讲话和文献中对企业改革和发展有着丰富的论述，思想十分深刻。会前，我们组织力量进行了专门地搜集整理，形成了一个专集——《邓小平论企业改革和发展》，供大家学习，并请各位企业家、学者对编选工作提出宝贵意见，帮助我们继续充实、完善。

邓小平同志在改革开放初期就明确指出：要用多种形式把企业所有权和经营权分开，支持企业独立自主经营和走向市场。他积极倡导企业对外开放，热情赞扬和支持乡镇企业这一新生事物，支持和鼓励非公有制经济的发展。早在20世纪的80年代，邓小平同志就提出可以试行股份制。1986年11月14日，他把新中国的第一份股票赠送给美国客人，表示他对股份制的支持。但是，股份制在中国的发展还是遇到了种种阻力。1992年初，邓小平同志在南方谈话中特别指出：“证券、股市，这些东西究竟好不好，有没有危险，

允许看，但要坚决地试。”“社会主义要赢得与资本主义相比较的优势，就必须大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果。”正是由于邓小平的鲜明表态和强有力的支持，中国资本市场、企业的股份制改造、现代企业制度建设才得以蓬勃兴起和迅速发展。现在我国境内外上市公司已达到 1300 多家，是 1993 年的 7 倍多；境内股票市价总值达 4.5 万亿元，是 1993 年的 13 倍；一大批国有企业通过上市，特别是在海外上市，在建立现代企业制度的改革中起到了先导和示范的作用。2003 年，党的十六届三中全会明确提出，要使股份制成为公有制的主要实现形式。这些历史事实充分说明，如果没有邓小平同志的坚定支持和英明决策，我国企业改革和发展不可能取得今天的巨大成就。

这次座谈会，就是要回顾总结党的十一届三中全会以来，在邓小平理论指引下，我国企业改革和发展所取得的历史性成就和宝贵经验，分析现在存在的问题和面临的形势，探讨在新的历史条件下，继续坚持邓小平理论，进一步推进我国企业改革和发展……当前，我国企业改革和发展已经进入一个新的历史时期，并且呈现出许多新的特点。让我们紧密地团结在胡锦涛为总书记的党中央周围，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻落实“三个代表”重要思想和科学发展观，不断开创我国企业改革和发展的新局面。

以邓小平理论为指导 不断深化企业改革和发展

——纪念邓小平同志诞辰一百周年

中国企业联合会、中国企业家协会

执行副会长 孙树义

2004年是邓小平同志诞辰一百周年。我们怀着十分崇敬的心情缅怀邓小平同志。

邓小平同志是我国社会主义改革开放和现代化建设的总设计师。他尊重实践，尊重群众，时刻关注最广大人民的利益和愿望，善于概括群众的经验和创造，敏锐地把握时代发展的脉搏和契机，既继承前人又突破陈规，表现出了开辟社会主义建设新道路的巨大政治勇气和开拓马克思主义新境界的巨大理论勇气，对建设中国特色社会主义理论的创立做出了历史性的重大贡献。他是建设中国特色社会主义理论这一当代中国马克思主义的创立者。

邓小平理论巨大的贡献是，它科学地把握社会主义的本质，第一次比较系统地初步回答了中国这样的经济文化比较落后的国家，如何建设社会主义、如何巩固和发展社会主义的一系列基本问题，用新的思想、观点，继承、丰富和发展了马克思主义。邓小平理论是当代中国的马克思主义。

今天我们纪念邓小平同志的诞辰，既是回顾改革开放二十多年来，在他的理论指导下，企业改革和发展取得的重大成效，更是瞻望在他的理论继续指导下，在改革和发展的新征途上取得新的更大的胜利，让中国的企业进入世界强大企业之林，把中国特色社会主义事业全面推向前进。

我国的企业改革和发展已经有二十多年了，在邓小平理论的指

导下，在党中央、国务院的领导下，这项工作已经取得了重大的成效，积累了宝贵的经验。

国有企业是我国国民经济的支柱，既是我们建设社会主义的中坚力量，也是二十多年来经济体制改革的中心环节。

新中国成立以后，基于经济、社会与政治的综合目标，国家集中了大量的财力、物力，建立和发展国有企业特别是国有大中型企业，在我国形成了以公有制为主体、以国有经济为主导的国民经济体系。在相当长的时间里，国有企业为经济发展、社会进步、人民生活水平提高、对外开放和国防建设做出了重大贡献。但是，随着国内外形势的变化和发展，国有企业的经济效益和运营机制不适应社会生产力发展的矛盾日益显露，亦趋严重，不仅造成国有企业自身面临着重重困难，而且影响到国民经济整体效益的发挥和提高。

党的十一届三中全会开创了我国社会主义事业发展的新时期。党的十二届三中全会通过了《关于经济体制改革的决定》，明确提出，国有企业改革是城市经济体制改革的中心环节。新时期最鲜明的特点是改革开放。改革开放从十一届三中全会起步，十二大以后全面展开。使改革从农村改革到城市改革，从经济体制的改革到各方面体制的改革，从对内搞活到对外开放的全面推进。从那时起，二十多年来，在邓小平理论指导下，坚持解放思想、实事求是的思想路线，结合中国的情况，从社会主义初级阶段的实际出发，按照“三个有利于”的判断标准和集中力量发展社会生产力的要求，积极推进国有企业的改革和发展，使国有企业改革工作取得了重大进展，并逐步探索和总结出与社会主义市场经济体制相适应的目标和途径。

二十多年的国有企业改革，就其改革的侧重点大体可以分为三个创新阶段：第一阶段为政策创新阶段。这一阶段从1978年底党的十一届三中全会召开到1992年党的十四大召开之前。主要是通过国家对企业放权让利，调整国家、企业与职工三者之间的责权利关系，扩大企业经营自主权，以增加企业的活力；第二阶段为制度创新阶段。这一阶段从党的十四大到党的十六大前。主要是通过建

立现代企业制度，转换企业经营机制，实行规范的公司制，创立与社会主义市场经济体制相适应的市场主体；第三阶段为结构创新阶段。这一阶段从党的十六大开始，目前正在进行中。主要是在毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制发展的前提下，继续调整国有经济的布局 and 结构，推进国有资产合理流动和重组，从总体上增强国有经济的控制力。可以看出，这三个阶段是紧密联系、相互补充的。前一阶段为后一阶段的改革和发展创造条件，奠定基础，并不断提出深化改革的要求；后一阶段是前一阶段改革和发展的完善，并与整个经济体制改革相衔接。因此，我国的国有企业改革既是整体经济体制改革的重要内容和组成部分，适应改革和发展的全局要求。同时，国有企业改革的重大突破，也成为整体改革的推动力。

国有企业的改革和发展和其他方面的改革一样，并不是一帆风顺、一蹴而就的。有时前进的道路是曲折和艰难的。特别是一些重大改革的提出，或是重大举措的推进，例如放权让利、两权分离、企业资本、劳动力市场、产权制度、股份制、多种分配形式、抓大放小、现代企业制度、国有资产从一般的竞争性行业逐步退出等等，都曾引发出不同的反响。但是，我们在党中央的领导下，遵循邓小平理论，勇于实践，大胆探索，排除了一个一个的困难，化解了改革推进中的矛盾和问题，使各项改革经受了实践的考验。

二十多年来我国企业改革和发展的历程表明，邓小平理论是我们的旗帜，国有企业的改革和发展之所以有今天这样来之不易的好局面和重大成效，最根本的是我们坚持把邓小平理论作为工作的指南。在党中央的领导下，把各项工作统一于建设中国特色社会主义事业的实践中。实践表明，企业改革和发展是对传统经济体制进行的一项系统性的根本变革，也是社会主义制度下解放生产力的一场革命。在纪念邓小平同志诞辰一百周年的时刻，我们可以说，企业改革和发展各项重大成效都是在邓小平理论的指导下取得的。邓小平理论是指导我国企业改革和发展的强大理论和思想武器，对我国

企业改革和发展有着长期的根本性的指导意义。对此，我们有以下五个方面的体会。

第一，必须坚持生产力标准，用发展的办法解决前进中的问题

党的十一届三中全会决定把党和国家的工作中心转移到经济建设上来。邓小平同志反复强调社会主义的本质是解放生产力，发展生产力。他指出，正确的政治领导的成果，归根结底要表现在社会生产力的发展上，人民物质文化生活的改善上。并提出了判断各方面工作的是非得失，归根到底要以“三个有利于”为标准。还明确指出，这是压倒一切的标准。生产力是社会发展的最终决定力量。发展是硬道理。现阶段社会的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的生产的矛盾。这就要求我们更加重视和始终坚持发展生产力。必须抓住一切机遇加快发展。因此，坚持生产力标准就把握住企业改革和发展的方向，也就明确了企业改革成效的基本标准。在二十多年的企业改革各项工作中，我们就是坚持了生产力标准，就是通过体制和制度的创新增强企业的活力，提高企业的竞争力，形成企业的成长力。并且用发展的办法解决和处理前进中的矛盾和问题。实践表明，只有通过改革，才能使企业形成与市场经济相适应的经营机制，具有自我发展、自我约束的企业成长力，成为国内外市场的竞争主体。企业发展强大了，国家才能富强，人民才能富裕，社会才能稳定。过去这样做了，现在和今后还必须这样做。当今，随着经济全球化迅速地发展，世界性的竞争日趋激烈。我们的社会还处于社会主义初级阶段，经济体制正由传统体制向市场经济体制转轨，国有经济的布局 and 结构总体尚未摆脱原有的格局和状况，把发展作为社会主义的根本任务，在这样的阶段尤其显得迫切。因此，我们一定要坚持生产力标准，并以此制定相应的方针、政策及改革和发展的战略。

第二，必须坚持解放思想、实事求是，与时俱进、开拓创新，尊重群众的首创精神

改革开放是强国之路。这是从十一届三中全会以来二十多年的

实践中得出的科学结论。没有改革开放，就没有中国特色社会主义。企业改革同其他各项改革一样，是一项崭新的事物，更是一场社会主义制度下的大试验、新探索。早在改革之初邓小平同志就指出，改革的原则是胆子要大，步子要稳。所谓胆子要大，就是要坚定不移地搞下去；步子要稳，发现问题就赶快改。回顾二十多年企业改革的历程，我们对邓小平同志的这些指示感同身受，倍加亲切。总结这二十多年来的工作和体会，必须把握好这样几点：一是解放思想，实事求是。二是与时俱进，开拓创新。三是以经济建设为中心，使改革、发展、稳定的工作相互促进。四是尊重群众的首创精神，重视群众的切身利益。五是整体推进和重点突破相结合。

第三，必须立足于中国的实际，吸收和借鉴国际一切先进文明成果

实行改革开放以来，邓小平同志强调，我们现代化建设，必须从中国实际出发。中国的事情要按照中国的情况来办，要依靠中国人自己的力量来办。同时，他还多次提出，必须大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果，吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代化生产规律的先进经营方式、管理方法。邓小平同志的这些指示也是我们从事企业改革的基本依据。

建国以来，我国的企业既没有完全照搬前苏联传统计划经济体制下的“一长制”企业管理模式，更没有体验过建立在产权关系和诚信基础上的企业治理结构。这就是我国企业的实际状况。因此，我们的改革必须立足于中国的实际。但另一方面，随着我国对外开放的不断扩大，特别是我国加入 WTO 以后，我国企业将直接参与世界经济的分工、合作与竞争，世界各国的企业特别是大型跨国公司将直接进入中国市场，国内外两个市场就在我国企业的门口。这种形势的发展和变化，要求我们的企业必须接受国际通行的惯例和规则，并依此从事商业活动。因此，我们在推进企业改革时，必须学习、吸收和借鉴国际先进的做法和经验，并在此基础上，结合我国企业的实际大胆创新。回顾二十多年的企业改革工作，大体可以

归纳为以下几点：一是整体推进，重点突破，循序渐进，先易后难。二是统筹规划，先行试点，及时总结，制度创新。三是一家牵头，多方配合，综合配套，协调工作。

这些年来，特别是在制度创新阶段，我们认真地分析和研究了国外的相关资料，结合我们企业的实际，进行学习、吸收和借鉴，并在五个方面进行借鉴和创新，即产权制度创新、人才制度创新、管理制度创新、技术制度创新和文化制度创新。在此基础上，使不断深化改革的企业认识到，任何一家成功的企业都会从企业的“学习力”出发，进而发挥企业的“生命力”，落实企业的“执行力”，加强企业的“竞争力”，最后表现在提高企业的“成长力”，以此形成企业持续发展的动力和不断发展壮大的活力。在具体做法上是，立足中国实际，认真吸收借鉴，敢于大胆创新，建立制度规范。实际表明，遵照邓小平同志的大胆吸收借鉴的指示，使我们的企业在几年、十几年的时间里，跟上西方发达国家上百年走过的路。

第四，必须坚持“不搞争论”，在实践中统一认识，形成合力

改革是一项崭新的事业，是一个大试验。改革是各方面利益的调整。随着改革的不断深化，涉及利益的层面会愈益深刻和广泛。这样，对改革项目的提出，改革措施的实施，改革内容的深化，触及到的利益不同，会有不同的观点和不同的意见。因此，在改革初期邓小平同志就提出，对改革开放，一开始就有不同意见，这是正常的。我们的政策就是允许看。允许看，比强制好得多。我们推行十一届三中全会以来的路线方针政策，不搞强迫，不搞运动，愿意干就干，干多少是多少，这样慢慢就跟上来了。他还提出，我们党现阶段的政治路线，概括地说，就是一心一意地搞四个现代化。这件事情，任何时候都不要受干扰，必须坚定不移地、一心一意地干下去。为了使各项改革能不受障碍地推进，邓小平同志强调，不搞争论，是我的一个发明。不争论，是为了争取时间干。一争论就复杂了，把时间都争掉了，什么也干不成。不争论，大胆地试，大胆地闯。我们在国有企业改革的过程中，就是遵循邓小平同志的这些

指示，绕开了很多麻烦，避开了很多艰难，最后在实践的成功中统一思想，统一认识，统一行动，形成了改革的合力。

在推进改革中，特别是一些敏感的、重大的改革，譬如企业股份制改革的推出，产权制度的确立，股票证券市场的试点等，时常出现姓“资”姓“社”、姓“公”姓“私”的判断问题，造成一些改革难以推开。1992年初南巡谈话中，邓小平对这些问题作出了概括性总结，并进一步明确“三个有利于”的标准。他说，现在，有右的东西影响我们，也有“左”的东西影响我们，但根深蒂固的还是“左”的东西。有些理论家、政治家，拿大帽子吓唬人的，不是右，而是“左”。“左”带有革命的色彩，好像越“左”越革命。右可以葬送社会主义，“左”也可以葬送社会主义。中国要警惕右，但主要是防止“左”。他又说，改革开放迈不开步子，不敢闯，谈来谈去就是怕资本主义的东西多了，走了资本主义道路，要害是姓“资”还是姓“社”的问题。判断的标准，应该是“三个有利于”。他指出，按照这个标准来衡量，我们既不要把那些合乎“三个有利于”、本来姓“社”的，错误地划定为姓“资”而加以排斥；也不要把那些合乎“三个有利于”、既可为“资”所用又可为“社”所用的，错误地加以排斥。他还说，证券、股市，这些东西究竟好不好，有没有危险，是不是资本主义独有的东西，社会主义能不能用？允许看，但要坚决地试。正是邓小平同志的重要谈话，使一些重大的改革得以出台，使一些关键性的改革措施出现了突破性的进展，使企业的改革有了与国际通行惯例和规则相衔接的成效。邓小平同志的这些谈话，不但有力地推进了过去的企业改革，而且这些谈话也是当前和以后相当长时间里的座右铭。

第五，必须把推进企业的体制、技术和管理创新统一于企业改革和发展的全过程

邓小平同志在推进企业改革和发展过程中十分强调加强企业管理的重要性。他明确指出，企业管理是一件大事，一定要认真抓好。历届中央领导集体也高度重视企业管理问题，反复强调要“积

极推进企业管理创新”，“全面提高企业的现代化管理水平”。

邓小平同志一贯重视科学技术，对科学技术的重要作用给予高度肯定。早在 1975 年他就指出，科学技术是生产力。1988 年又明确提出了“科学技术是第一生产力”的科学论断。同时，邓小平同志极为重视和反复强调要“尊重知识，尊重人才”，指出“事情成败的关键是能不能发现人才，能不能使用人才”，“善于发现人才，团结人才，使用人才，是领导者成熟的主要标志之一”，这些重要思想，为推动企业技术进步指明了方向，提出了任务。市场经济归根结底是科技和人才的竞争。提高企业竞争力，建立科研、开发、生产、市场紧密结合的机制，必须不断改善人才成长环境，为人才特别是科技人才、管理人才发挥作用创造环境和提供条件。这样，才能在企业内部形成高层次、高水平的研发力量和高素质的管理人员，从整体上提高企业的科技创新能力，提高企业的竞争力。

在二十多年的企业改革和发展实践中，我们逐步探索出一条推进企业持续健康发展的重要经验，就是必须把推进企业改革同企业体制、技术和管理创新有机地结合起来。深化改革，要求企业大力推进体制创新，建立现代企业制度，形成与市场经济相适应的经营机制、管理机制和技术创新机制；实施企业改组，必须着眼于提高企业资产的运行效率和效益，不断优化资本结构和组织结构；推动企业技术进步，必须形成企业技术创新机制，将企业的发展建立在先进技术和现代化管理基础上；加强企业管理，必须建立科学管理制度，进而巩固、改善和发展体制创新的成果，不断提升管理的层次和水平。

实践证明，只有将体制、技术和管理创新紧密结合起来，才能全面提高企业的整体素质，才能不断提高经济增长的质量和水平。

回首这二十多年，企业改革和发展走过的道路并不是笔直的，成绩的取得来之不易。我们能取得这样的成效，靠的是邓小平理论，靠的是党中央正确的领导，靠的是群众的首创精神，靠的是广大企业经营管理者和企业家的顽强奋斗。

展望未来，企业改革和发展工作任重道远。党的十六大和十六届三中全会确定了完善国有资产管理体制，深化国有企业改革，以及进一步巩固和发展公有制经济，鼓励支持和引导非公有制经济发展的目标和任务，实现这些重要的任务需要继续做出艰苦的工作。可以确信，只要高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想和十六大精神，紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，开拓进取，扎实工作，企业改革和发展的各项任务一定会取得新的成效。

坚持以邓小平理论为指导 大力推进企业改革和发展

——改革开放以来我国企业改革和 发展的回顾与展望

中国企业联合会、中国企业家协会 课题组

邓小平同志是我国改革开放的倡导者和总设计师。在纪念邓小平同志诞辰一百周年之际，中国企业联合会、中国企业家协会专门成立课题组，对改革开放以来我国企业改革和发展的历程和经验进行了初步回顾总结，研究探讨如何在新的历史形势下，继续坚持以邓小平理论为指导，贯彻“三个代表”重要思想，树立和落实科学发展观，以提高企业竞争力为宗旨，不断开创我国企业改革和发展的新局面。

一、在邓小平理论指导下我国企业改革和发展取得巨大成就

新中国建立以来，国家集中大量财力物力建成了以公有制为主体、以国有经济为主导的国民经济体系。国有企业特别是国有大中型企业一直是国民经济的骨干，发挥着主导作用，做出了重大贡献。但是，由于长期实行计划经济体制，国有企业不适应社会生产力发展要求的问题逐渐暴露，到改革开放前，企业发展面临着种种困难，影响了整个国民经济效益的提高。

以邓小平同志为总设计师的第二代领导集体在党的十一届三中全会上，果断决定把党和国家的工作重点转移到经济建设上来，同时作出了改革经济体制的重大决策，并将国有企业改革作为经济体制改革的中心环节。此后，党和国家制定并实施了一系列推进经济体制改革的重大决策和方针政策。在邓小平理论指引下，我国企业改革和发展在思想、理论和政策等方面取得了一系列重要突破，推