

王珏 主编
王金柱 副主编

JINGJI
QIANYAN
SHIERTI

经济前沿

12 题



中共中央党校出版社

王珏 主编
王金柱 副主编

JINGJI
QIANYAN
SHIERTI

经济前沿

12题



中共中央党校出版社

责任编辑 张克敏
封面设计 张 虹
版式设计 尉红民
责任校对 王巧艳 王京京
责任印制 宋二顺

图书在版编目 (CIP) 数据

经济前沿 12 题/主编王珏. —北京: 中共中央党校出版社, 2004.1

ISBN 7-5035-2857-5

I. 经… II. 王… III. 经济-研究-中国
IV. F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 109337 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编: 100091 网址: [www. dxcbs. net](http://www.dxcbs.net)

新华书店经销

中共中央党校印刷厂印刷 河北三河燕华装订厂装订

2004 年 1 月第 1 版 2004 年 1 月第 1 次印刷

开本: 880 毫米×1230 毫米 A5 印张: 6.125

字数: 165 千字 印数: 1—5000 册

定价: 13.00 元

序

“三个代表”重要思想 是党必须长期坚持的指导思想

王 珏

党的十六大和刚刚闭幕的十六届三中全会，提出全面建设小康社会的奋斗目标，并制定出完善社会主义市场经济体制的重大战略部署，这是我们今后相当长一个时期深化改革的总方向和基本依据。中国共产党这样一个肩负领导中华民族实现伟大复兴历史使命的党，其决策将决定着国家和民族的兴衰成败；这样一个国际地位日益举足轻重的大国，其前途和走向对整个世界都有着深远的影响。办好中国的事情，关键在党，希望也在党；实现中华民族的伟大复兴，关键在党，希望也在党。

实现中华民族伟大复兴是近代以来中国人民的百年梦想，也是中国共产党的不懈追求。鸦片战争以来，列强的炮火和清政府的软弱将炎黄子孙拖进灾难的深渊，曾为人类文明做出伟大贡献的中华民族坠入“蚕食鲸吞，瓜分豆剖”的危难境地。中国共产党在马克思主义与工人运动相结合的基础上应运而生，义无反顾地担当起实现中华民族伟大复兴的历史使命，党领导的新民主主义革命，经过28年艰苦卓绝的斗争取得胜利，为中华民族复兴扫清了障碍；新中国的诞生和社

社会主义制度的初步建立，成为中华民族复兴的新起点；十一届三中全会以来波澜壮阔的改革开放事业，使中华民族进入一个前所未有的辉煌时期。

中国革命和建设在经历了仁人志士前仆后继的探索，经历了国内外风云变幻、沧桑巨变，在中国共产党领导下，终于越来越清晰地勾勒出一幅光明前景，并一步一步走出一条康庄大道。新中国成立前后，毛泽东将实现中华民族伟大复兴的进程概括为两步：一是争取国家独立、民族解放；二是发展经济，使国家富强起来。经过近 30 年的努力，虽然历经曲折，但还是使中国基本摆脱了“一穷二白”的面貌，国际地位和综合国力大幅度提高，党的领导和社会主义制度打下了不可动摇的基础。新时期改革开放刚刚拉开帷幕，邓小平提出实现“小康”的目标，并将这一构想设计为我国经济发展的“三步走”战略。这一鼓舞人心的目标把全党和全国人民的注意力吸引到经济建设这一中心任务上来，从而经受住了风云莫测的各种考验，迎来中华民族复兴的中兴盛世。世纪之交，党中央敏锐地意识到历史和时代赋予的神圣使命，进一步提出新的“三步走”战略，即：第一个十年实现国民生产总值比 2000 年翻一番，使人民的小康生活更加宽裕，形成比较完善的社会主义市场经济体制；再经过十年的努力，到建党一百年时，使国民生产总值再翻一番，国民经济更加发展，各项制度更加完善；到世纪中叶建国一百年时，基本实现现代化，建成富强民主文明的社会主义国家。中共十六大对这一战略目标加以丰富和完善，提出未来 20 年全面建设小康社会的宏伟目标。百年历史昭示：只有先进思想武装起来的中国共产党，才能开辟中华民族伟大复兴的光辉之路。

中国共产党不断创造辉煌业绩的根本原因，在于把马克

思列宁主义基本原理同中国具体实际相结合，实现了三次历史性飞跃，产生了毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想三大理论成果；在于党带领人民成功地走出一条建设有中国特色社会主义的光明大道，实现了泱泱华夏亘古未见的伟大飞跃；在于不断加强党自身的建设，与时俱进，开拓创新。中国共产党领导中国革命和建设 80 多年的经验集中到一点就是，她能否真正代表先进生产力发展要求、代表先进文化前进方向，代表最广大人民的根本利益。什么时候协调、处理好这三个问题，我们的事业就兴旺发达；什么时候发生偏离，就会遭遇曲折和坎坷。

“三个代表”是马克思主义在中国发展的新成果，是党必须长期坚持的指导思想。既是对我们党的历史经验的深刻总结和对世界社会主义运动历史经验的深入思考得出的科学结论，也是联系我们党面临的新的形势任务和现实状况提出的重大实践课题。回首党的十三届四中全会以来 13 年流金岁月，恰逢多事之秋，新情况、新问题层出不穷。中国共产党一次又一次面临严峻考验。党中央带领和团结全国人民，准确把握时代脉搏和特征，在复杂多变的形势下，驾驭中国现代化的航船，沿着既定的目标加速前进。在这个阶段，我国国内生产总值年均增长 9.3%，大大高于同期发达国家、发展中国家和世界年均增长速度，这是我国发展史上也是世界发展史上了不起的成就。

我国社会的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾，这个主要矛盾贯穿社会主义初级阶段的整个过程和社会生活的各个方面。因此，我们必须集中力量发展社会生产力，坚持以经济建设为中心。在社会主义初级阶段，党的先进性要体现在为解放和发展先进社会

生产力而奋斗的实践上。为了解放和发展生产力，必须坚持改革开放。我们党领导人民通过改革形成的“以社会主义公有制为主体、多种所有制共同发展”的基本经济制度，建立社会主义市场经济体制，适应了解放和发展社会生产力的要求。但是，创建社会主义市场经济体制是一项全新的事业，如何把社会主义同市场经济结合起来，寻求适应生产力发展要求和市场规则的公有制实现形式，还需要我们在实践中进一步探索。我们必须关注和研究生产力发展提出的新要求，按照生产方式的矛盾运动规律，用深化改革解决体制转变中的深层次矛盾，为先进社会生产力的发展开辟道路。

物质文明是基础，精神文明为物质文明提供智力支持和精神动力。文化中的科学知识本身就是发展生产力的关键性因素，文化中的文化精神则赋予人的社会行为以意义和价值。一个民族要取得社会的全面进步，必须高度重视文化对民族精神的塑造作用。当今世界，文化与经济和政治相互交融，在综合国力中的地位和作用越来越突出。文化的力量，深深熔铸在民族的生命力、创造力和凝聚力之中。深刻认识文化建设的战略意义、推动社会主义文化的发展和繁荣、大力发展社会主义文化、建设社会主义精神文明，这既是当代中国先进文化的发展要求，也是我们党应该解决的历史性课题。代表当代中国先进文化的发展方向，核心是建设有中国特色社会主义的文化，以马克思主义为指导，以培育有理想、有道德、有文化、有纪律的公民为目标，发展面向现代化、面向世界、面向未来的、民族的科学的大众的先进的社会主义文化。

代表中国先进社会生产力的发展要求和先进文化的发展方向，反映了中国人民的根本利益。我们党要做到始终

代表人民的根本利益，就必须从多方面加强党自身的建设和政权建设，不断地克服主观主义、官僚主义、宗派主义；就必须领导和支持人民掌握管理国家的权力，保证人民享有广泛的权利和自由，尊重和保障人权；就必须逐步形成深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智的决策机制，保证决策始终代表人民群众的利益；就必须深化改革，完善监督机制，建立健全依法行使权力的制约机制，把党内监督、法律监督、群众监督结合起来，从制度上保证拒腐防变；就必须继续推进政治体制改革，进一步扩大社会主义民主，健全社会主义法制，依法治国，建设社会主义法治国家，实现政治文明。这些是人民的根本利益之所在，也是党执政目的的体现。

进入新世纪，我国进入了全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。这是一个承前启后、继往开来的关键时刻。毛泽东提出的100年实现中华民族伟大复兴两个阶段的任务，我们已经走过了四分之三的路程。邓小平设计的“三步走”战略，我们已经走完了前两步，人民生活总体进入了“小康社会”。展望未来，中华民族伟大复兴的道路并不平坦，世情、国情、党情都发生了重大变化，执政和改革开放，成为新阶段党面临的两大考验。时不我待，不进则退。在这样的历史背景下实现中华民族伟大复兴大业，更要高举邓小平理论伟大旗帜，更要全面贯彻“三个代表”重要思想，这是加强和改进党的建设基本方向，是推进我国社会主义制度自我完善和发展的强大理论武器，是开创中国特色社会主义事业新局面和凝聚各方面力量的精神支柱。1956年，毛泽东曾满怀豪情地说：辛亥革命至今不过45年，中国的面目完全变了。再过45年，到21世纪的时候，中国的

经济前沿 12 题

面目更要大变。今天，中国的社会主义现代化，中华民族的伟大复兴，已是跃出东方地平线的一轮绚丽红日。再经过半个多世纪的努力，到本世纪中叶，中华民族的伟大复兴一定会实现，一个富强、民主、文明的社会主义现代化国家必将巍然屹立在世界东方。

目 录

序：“三个代表”重要思想是党必须长期坚持的 指导思想	(1)
一个鼓舞人心的目标 ——全面建设小康社会	(1)
一条充满希望的道路 ——信息化引领的新型工业化	(11)
一场深入持久的决战 ——繁荣农村经济 统筹城乡发展	(24)
一轮脱胎换骨的改革 ——国有经济建立现代产权制度的改革走向	(38)
一支日益壮大的力量 ——民有经济必将成为社会主义市场经济的 基础	(54)
一道亟待破解的难题 ——就业是民生之本	(67)
一盘整体布局的大棋 ——统筹区域发展，积极推进西部开发	(84)

经济前沿 12 题

一项浩大复杂的工程

——统筹人与自然和谐发展…………… (99)

一次迫在眉睫的对接

——统筹国内发展和对外开放…………… (120)

一桩事关成败的大计

——人才是财富之本、价值之源…………… (140)

一个清楚明确的定位

——推进政府职能转变 完善行政管理体制…………… (155)

一项体现本质的制度

——劳动者分享收益的分配原则…………… (171)

后 记 …………… (185)

一个鼓舞人心的目标

——全面建设小康社会

党的十六大提出全面建设小康社会的宏伟目标，刚刚闭幕的十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制的决定》，为全面建设小康社会提供了有力的体制保证。小康社会的目标，上承百年来中华民族伟大复兴的历史要求，中继新时期改革开放和现代化建设的发展势头，下启中国基本实现现代化的宏伟目标。可以说又是中国在新世纪向何处去的一个集中表达，充分表明我党对于经济建设和社会发展有了更加成熟的引导能力和驾驭能力。

一、现在我们刚刚进入小康社会的门槛

新中国成立前后，毛泽东将实现中华民族伟大复兴的进程概括为两步：一是争取国家独立、民族解放；二是发展经济，使国家富强起来。他说，1949年中华人民共和国成立，完成第一个任务，这用了100年多一点的时间。完成第二个任务，也需要100年时间，即到21世纪中叶。新时期改革开放刚刚拉开帷幕，邓小平提出实现“小康”的目标，并将这一构想设计为我国经济发展的“三步走”战略。第一步，实现国民生产总值比1980年翻一番，解决人民的温饱问题。第二步，到20世纪末，使国民

生产总值再增长一倍，人民生活达到小康水平。第三步，到 21 世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化。这一鼓舞人心的目标把全党和全国人民的注意力吸引到经济建设这一中心任务上来，从而经受住了风云莫测的各种考验，迎来中华民族复兴的中兴盛世。世纪之交，党中央敏锐地意识到历史和时代赋予的神圣使命，进一步提出新的“三步走”战略，即：第一个十年实现国民生产总值比 2000 年翻一番，使人民的小康生活更加宽裕，形成比较完善的社会主义市场经济体制；再经过十年的努力，到建党一百年时，使国民经济更加发展，各项制度更加完善；到世纪中叶建国一百年时，基本实现现代化，建成富强民主文明的社会主义国家。十六大提出未来 20 年全面建设小康社会的宏伟目标，是对最新“三步走”战略目标的丰富和完善。我们确定的三步走实现现代化战略目标，在完成前两步，将要实施第三步战略的时候，中央就第三步开始的 20 年，做出这样一个科学全面的规划，制定了具体的战略方针，描绘了宏伟的建设蓝图，从而使全党和全国人民在今后 20 年推进现代化建设事业进程中有了明确的行动方向。

上世纪末全国总体上初步达到小康水平。但是，这种小康正如十六大报告所讲的，是低水平的、不全面的、很不平衡的。换句话说，现在仅仅是进入小康社会的门槛。根据国家统计局研究的成果表明，2000 年末，全国初步达到小康水平的人口是 75% 左右。现在全国还有 3000 多万人温饱问题没有完全解决，城镇还有将近 2000 万人生活在国家最低社会保障水平线以下，农村还有几千万人口是低水平的不巩固的温饱。有的人解决温饱解决的尚不稳定，遇到天灾人祸，随时可能退回去。以上这些加起来有一亿多人口。还有的人温饱解决了但没有达到小康，估计不少于 2 亿人口。除此而外，我国生产力和科技、教育还比较落后，经济体制和其他方面的管理特征还不完善，民主法制和思想道德

方面还存在一些不容忽视的问题，生态环境、自然资源和社会发展的矛盾依然突出。因此说，现在的小康社会是不全面的。全面建设小康社会，就是使没有解决温饱的，尽快解决温饱；温饱不巩固的，要巩固温饱；温饱解决了的要进一步向小康前进，并且全面推进我国的政治、经济、文化建设，促进社会的全面发展和进步，这样才能变成一种全面的小康。十六大提出的宏伟目标就是要建立一个汇集十几亿人口的更高水平的小康社会，使全国十几亿人口过上小康生活，我们现在正在感受的小康生活，其实是未来小康社会的起点。小康社会也有一个从低级到高级的发展水平。而全面建设小康社会这 20 年，也就是我们现代化过程当中实施第三步战略部署的开始阶段，这么一个发展阶段。因此，应当更多的从我们国家现代化的进程，从经济发展的客观进程来完整准确地理解小康社会。

二、未来经过全面建设的小康社会是经济发展、普遍富裕、全面进步的社会

未来经过全面建设的小康社会是什么样的状态？大致可以用两组指标直观描述，第一组指标是经济方面的，主要包括人均收入和恩格尔系数；第二组指标称之为人类发展和社会全面进步指标。两组指标本质上都是衡量人们的生活水平、生存环境和质量、人本身的素质；衡量人们物质生活和精神生活状况及发展后劲。从人均收入来看，1980 年，我们“三步走”的起点基本上是属于世界上的低收入国家，人均国民生产总值大约接近世界平均水平的五分之一，明显居世界后列。到了 2000 年，实际上中国已经开始进入世界下中等收入国家的水平了。恩格尔系数，是指居民的食品性支出。通俗一点讲，是吃饭占整个消费支出比重的系数，一般来讲高于 60% 就认为是绝对贫困。60% 到 50% 之

间是勉强度日，我们叫温饱。60%以下，即 50%到 40%是小康，就是现在我们国家的水平。40%到 20%，是富裕，可以说是全面建成的小康社会的一个目标。十六大提出的全面建设小康的标准其实不是一个指标，而是多种指标，经济指标是很重要的，但还包括像技术进步指标，就是联合国计划开发署去年提出来的叫技术成就指标；包括像世界银行提出来的可持续发展指标；包括经济体制改革；包括民主政治建设；包括精神文明建设、文化教育、生活环境等等，是一个社会全面进步的一个要求。这些都可以通称为人类发展和社会全面进步指标。

如果结合我国国情，把十六大提出的全面建设小康社会的目标和标准作一概括的话，主要是经济发展、普遍富裕、全面进步。

全面建设小康社会目标首先是要国民生产总值在 20 年内（2000 年到 2002 年）翻两番。经济总量翻两番意味着什么呢？2000 年我们人民币将近 9 万亿元，如果翻两番将近 36 万亿元人民币。现在中国在上世界上排名是第六位，美国、日本、德国、英国、法国、中国。到 2020 年假定未来 20 年各国维持 90 年代这种发展态势；假定汇率基本不变，按照目前的汇率，那么中国将会排名在第三位。中国将会超过法国、英国和德国。从人均的角度看，我们现在人口还在增加，但是人口增长率在放缓，现在我们将近 13 亿人，到 2020 年的时候可能是 15 亿左右。因此，人均的收入增长会在 3 倍到 4 倍之间。那样，我们的人均收入就由现在的不到世界平均水平 60%，上升到接近或超过世界平均水平，达到世界的中等水平。

全面建设小康社会的另一个重要标准就是共同富裕，当然共同富裕不是平均富裕，是要合理拉开差距的。建设小康社会从总体上看，不仅要把蛋糕做大，把这个蛋糕做大成四倍，还要有效地分配这个蛋糕。就是使得所有的人口都能够分享中国经济增

一个鼓舞人心的目标

长、经济改革和对外开放的成果。这个分享在“效率优先，兼顾公平”的原则下，通过建立有效的机制，比如税收制度、财政转移支付制度，为所有的公民提供基本的公共服务，包括基础教育和基本的公众服务等。过去 20 年，我们主要是先富论，使一部分地区、人群、城市先富起来，这个政策极大地促进了中国的经济发展。今后 20 年，全面建立小康社会，它的难点不在于东部及沿海地区，主要的难点还是在于中西部地区；难点也不在于城市，而是主要在农村；难点也不在于人力资源比较充裕的地区和人口，主要是在于人力资源匮乏地区和人口。所以，从这个角度来看，今后要实现翻两番这个目标只是手段而已，它最终还是要使老百姓普遍富裕起来。

全面建设小康社会的目标的总体要求是社会全面进步。过去我们开始讲的小康，是从生产发展和生活水平提高来讲的，如群众中流行的小康生活、小康之家等等，十六大讲的，是包括了经济发展和人民生活的社会全面进步目标和要求。用报告的话概括就是，社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义精神文明，也概括为物质文明建设、政治文明建设、精神文明建设。三大文明，是对中国特色社会主义认识的进一步深化。改革开放之初我们建设社会主义强调物质文明，后来提到了物质文明和精神文明“两手抓”，突出两个文明。而在社会生活中，像政治民主、法制建设，制度的改革和健全，既不是物质文明也不是精神文明，而属于政治文明，或者说是制度文明。制度文明体现了社会全面进步的要求。那么制度文明，首先它是物质文明、精神文明建设的一种保证，是体制上和制度上的保证，同时也是我们实现现代化所要追求的一个重要目标。因此，全面建设小康社会和实现现代化追求是社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义精神文明的全面的进步，是物质文明、精神文明、政治文明三大文明。

全面建设小康社会是追求更高质量的生存和生活环境。也就是人口、资源和生态环境和谐协调，共荣共生。从全面建设小康社会的要求看，我们不仅要在吃穿住用等方面达到小康水平，更重要的是城乡居民要有一个随处可见青草绿地、碧水蓝天、鸟语花香、街道整洁、屋舍俨然的生活、生存和工作环境，人们活得自在、活得充实、活得潇洒、活得清清爽爽。否则，虽然人均国民生产总值达到了小康社会水平，但是生态环境因单纯追求发展而恶化，这显然不是我们的本意。因此，全面建设小康社会的一个重要任务就是，要把发展经济与保护生态环境放在同等重要的位置考虑问题和进行决策，同时还要培养公民的生态环境意识，形成爱护生态环境的社会氛围。

三、全面建设小康社会机遇和挑战并存 既要坚定相信又要埋头苦干

十六大制定全面建设小康社会的目标，一方面是鼓舞人心、催人奋进的，有很多有利条件。另一方面，客观上也确实有很多矛盾、困难、问题。比如 2020 年的时候国民生产总值比 2000 年翻两番，一方面，只要保持现在的速度，大体年平均增长 7.2% 左右，就可以达到实现翻两番的目的。从中国经济存在的潜力看，世界以信息化为特征的新技术革命突飞猛进地发展，中国工业化进程还没有完成，我们国家的现代化建设正在大规模开展。国内基础设施建设，城市化推进，产业结构、消费结构的调整，消费水平的提高，对外开放的扩大，对外贸易的扩大，消费领域、生产领域的扩大，都会造成新的经济增长点，中国经济解决温饱，初步进入小康社会以后，跃过了一个非常重要的临界点，进入经济迅速扩张的时期。因此，实现这个目标是乐观的。但是另一方面也要看到，我们的“盘子”（经济总量）很大了，潜在