

农村经济政策丛书

努力发展渔业生产

农村读物出版社

农村经济政策丛书

努力发展渔业生产

渔业方针政策浅谈

渔业方针政策
浅谈编写组 编著

农村读物出版社

1982·北京

农村经济政策丛书
努力发展渔业生产
渔业方针政策浅谈

农村经济政策丛书
努力发展渔业生产
渔业方针政策浅谈
浅谈编写组 编著

农村出版社 出版
3.20元 印刷
新华书店北京发行所 发行

787×1092毫米 32开本 3印张 65千字
1982年6月第一版第一次印刷 印数1—9,999
书号：4267.5 定价：0.27元

壹基

出版说明

为了帮助县、社干部掌握农村经济政策，提高政策水平，在中共中央宣传部直接领导和国家农委的支持下，经过国家出版局的统一规划和组织，由农村读物出版社、农业出版社、中国林业出版社、中国财政经济出版社、工商出版社、山东人民出版社、江苏人民出版社、浙江人民出版社分工协作，共同出版了一套《农村经济政策丛书》，包括《农村经济政策汇编》、《农村经济政策五十题》、《关于林业经济政策若干问题》、《森林法试行简释》、《林业生产责任制》、《努力发展畜牧事业》、《努力发展渔业生产》、《谈谈农村粮油购销政策》、《谈谈农副土畜产品收购政策》、《谈谈肉禽蛋购销政策》、《农村集市贸易的开放和管理》、《家庭副业是农村经济的补充部分》、《农业生产责任制》、《谈谈按劳分配》、《怎样使山区尽快富起来》、《贫困地区的翻身之路》等，共十六本。

这套丛书的编写，旨在宣传和讲解中国共产党十一届三中全会以来中央的各项农村经济政策和法令。这套丛书，力求联系我国农村的实际，研究农村新情况，解答新问题。这套丛书都特请有关政策研究部门编写；并约请有关领导部门审订。这套丛书注意了文字通俗易懂，内容深入浅出，可作为农村干部集训时的学习材料。

由于这套丛书涉及的问题政策性较强，而且出书时间紧迫，缺点错误在所难免，敬希读者指正。

一九八一年十二月

前 言

发展渔业同发展农业一样，主要靠政策、靠科学。党的十一届三中全会以来，水产部门根据党对农村的方针政策和国民经济“调整、改革、整顿、提高”的方针，结合本部门的实际，先后制订了渔业的调整方针、调整工作重点和各项经济政策。经过三年的实践证明，这些方针政策基本上符合渔业的实际情况，是正确的、可行的，已经收到明显的效果。但是，由于多年来受“左”的错误思想影响，调整任务的落实和方针政策的贯彻执行，还将是一个颇长的过程，需要扎扎实实地做大量艰苦细致的工作。我们编写这本小册子，对渔业的调整方针、调整工作重点和现行的各项经济、技术政策，作一些必要的说明，目的在于把方针政策交给广大基层干部和直接生产者——渔（农）民群众、水产企业职工和水产科技人员，以期更有成效地贯彻和执行。

我国地域辽阔，各地情况千差万别，资源状况、生产条件各不相同；渔业涉及面广，情况比较复杂，有海洋渔业、淡水渔业，有捕捞、养殖和产品保鲜加工，还有购销、渔政、科技等等；有集中渔区、分散产区，有的社队专营渔业，有的则农渔兼业，在不少社队，渔业还只是一种副业；每个社队的经济基础、生产力水平、群众觉悟水平和干部管理水平也有很大的差异。因此，在贯彻执行方针政策时，要坚持因地制宜、分类指导的原则，既不违背全国统一的政策规定，又能结合当时当地和各种作业的实际情况，灵活掌握，把原则性

和灵活性正确地结合起来。在实践中，还要勇于探索，努力做到有所创造。

随着生产的发展，工作的深入，将会出现许多新情况、新问题、新经验。这就需要各级干部，特别是领导干部深入调查研究，不断总结，及时提出一些新的、带有普遍意义的指导性意见，使渔业的方针政策更加完整，更容易为广大群众所接受，更能适应加快渔业调整和发展的需要。

这本小册子是由编写组集体讨论，编写组成员分别执笔撰写的。参加本书编写工作的有：余大奴、钱志林、黄祥祺、黄克义、陈英蔚、陈汉津、梅可荣、鲍光等同志。由于对各个问题调查研究 and 理解的深度不够，特别是受执笔者的水平所限，不妥之处，在所难免，敬希读者给予批评、指正。

一九八二年二月

一、渔业在国民经济中的 地位和作用

农业是国民经济的基础。渔业是大农业的重要组成部分，在国民经济中有重要的地位和作用。发展渔业，不仅对提供人民生活需要，改变人民食物构成，增加出口，有着重要作用，同时也是调整农业结构，促进我国农村经济全面发展，使几百万渔民和广大农民尽快富裕起来的一条重要途径。

渔业在国民经济中的重要地位和作用，可以从下列几个主要方面看出来。

第一、不断满足人民生活日益增长的需要。

随着我国社会主义建设和国民经济的不断发展，广大人民生活有了明显的改善。人们在生活中，不但要求吃得饱，而且要求吃得好，其中重要的一条，就是要不断提高动物性蛋白质的消费量。人体需要的营养，主要是由蛋白质、碳水化合物、脂肪、维生素和无机盐构成的。蛋白质是人体营养构成的最主要部分，国际上都把蛋白质的消费量作为衡量食物构成和营养水平的主要标志。蛋白质可分为动物性蛋白质和植物性蛋白质两大类。由于动物性蛋白质比植物性蛋白质更易于被人体吸收，因而更受重视。渔业产品（水产品）的绝大多数，如鱼、虾、贝、蟹等，不但其主要营养成分都属动物性蛋白质，而且单位产品中蛋白质含量一般都比较。例如，鱼类蛋白质含量比谷物约高两倍，比鸡蛋、猪肉、羊肉也都高。据有关部门分析，每百克鲤鱼肉蛋白质的含量为

18.1克，猪肉为14.1克，羊肉为11.1克，鸡蛋为14.8克，面粉为9.9克，大米为8克，玉米面为9克。有些水产品，如海参、鲍鱼、对虾、河蟹、干贝、鱼翅等，还是人们特别喜爱的珍贵食品。由此可见，发展渔业生产，增加水产品产量，对改善人民生活，确有意义，老百姓拿“有鱼有肉”代表生活好是有道理的。目前我国水产品总产量虽居世界第三位，但人均占有量还不足10斤，远低于全世界平均33斤的水平，排在第一百位之后。现在全国城乡到处吃鱼难，人民群众意见很大，加快渔业发展速度，逐步提高水产品的供应水平，是一项非常紧迫的任务。

第二、提供出口，增加外汇收入。

多数水产品在国际市场上是畅销商品，出口换汇率比较高。发展渔业生产，增加水产品出口量，有利于为我国现代化建设提供外汇资金。在我国出口的工农业产品中，每创汇一美元，平均需要人民币二元以上，而水产品则只要块把钱。出口一吨冻对虾可以换回30多吨小麦。我国水产品出口换汇额逐年有所增加，1977年只有一亿多美元，1980年已达到三亿多美元。

第三、为工业、医药等部门提供原材料。

水产品除了食用之外，还有很广泛的使用价值，特别是经过加工综合利用所获得的各种产品，如藻胶、碘、甲壳素等，在医药、食品、印染、军工、机械、化工、工艺美术等许多行业中，都很有用处。据不完全统计，全国有55个部门或行业与水产业有较密切的关系。随着水产科研工作的普及与发展，将有更多的水产品被广泛利用。例如一些低质鱼及内脏等废弃物，可提炼鱼油、制鱼粉；珍珠，既是珍贵的装饰品，又是名贵的药材，近年发展起来的珍珠化妆品、珍

珠食品等，就扩大了珍珠的应用范围；鲎的血液制成的鲎试剂，可供早期诊断革兰氏阴性细菌膜炎、内毒素血症、菌尿症之用，在注射药品质量检查，食品卫生和环境污染的监测等等方面，也都有用处；由某些海藻加工制成的琼脂，广泛应用于医药和食品工业，还是多种微生物的培养基，是钨丝和电子管制造工业的重要辅助材料；海带可以提取碘和褐藻胶，碘除了可以药用外，也是国防工业的重要原料，褐藻胶在印染、食品等工业上更有广泛的用途；河豚鱼的毒素虽是一种剧毒物质，但提出来之后，则是一种珍贵的药物，在国际市场上价格昂贵。据报道，每公斤价值在一千万美元之上；现在，还有一些国家正在研究如何大规模地养殖海藻（如巨藻），作为“绿色能源”的原料；……总之，随着综合利用程度的加深，水产品对各行各业的作用也将越来越大。

第四、可以相应地促进有关行业的发展。

这主要表现为两个方面：一是渔业生产的发展，需要渔船、渔业机械、助渔导航仪器、化学纤维及塑料制品、各种燃料油及润滑剂等等工业产品，渔业生产的规模愈大，对这些产品的需求量愈多，对这些工业的发展，也会起相应的促进作用；水产养殖业的发展，还可以促进饲料工业和养殖机械工业的发展。二是随着渔业生产的发展，水产品的增多，需要及时保鲜加工，这对制冷工业和食品工业也会起很大的促进作用。

第五、可以扩大劳动就业。

目前，我国有400多万渔业人口，近300万渔业劳动力（其家属从事农业生产的不计入渔业人口），各类水产企业职工近40万人。如果加上间接为渔业服务的劳动者和农村兼事渔业的社员，就业人数就更为可观。随着渔业生产的不断

发展，特别是加工、流通、管理等环节的加强和改善，劳动就业的人数，将会进一步增加。这对我国人口很多、劳动力资源丰富、就业要求迫切这种实际情况来说，就显得更加重要。

第六、农村发展渔业，主要是水产养殖业，是调整农业结构，使农民尽快富裕起来的重要途径。

我国农业是一个有机的整体，农、林、牧、副、渔之间，存在着相互依存、相互促进的内在联系。因地制宜地发展多种经营，充分、合理利用各种自然资源，使粮食作物、经济作物和林、牧、副、渔各业全面发展，使农业经济结构日趋合理，取得尽可能大的经济效益，这不但是必要的，而且也是可能的。例如：

近几年来，广东省斗门县结合改造低产田，把荒沟废坑和一部分低洼田挖成鱼塘，用余泥抬高田面，并利用塘埂种蔗，在塘头养猪，用猪粪肥水养鱼，塘泥肥田，形成了一个粮、蔗、鱼、猪互相促进的良性循环，取得了粮蔗丰收、塘鱼增产、社员收入大幅度上升的良好经济效果。从斗门县和其他一些地方的经验看，鱼塘面积为耕地面积的十分之一，对农业很有好处，不但可使农业结构较为合理，而且可以形成良好的生态平衡。

湖北省浠水县十月大队，地处丘陵地区，全队共有坑塘水面160亩，分散在稻田中间，只占耕地5%。这一口口小水塘，用来养鱼，20年共向大队上缴利润64万元，大队拿出55万元购置农业机械和电力设备，使农田作业、农产品加工基本上实现了机械化。大队还用渔业提供的资金，办起了林、牧、工、副等企业，九年间，这些企业又为大队积累了52万元。此外，这些鱼塘每年还为农田提供大批优质塘泥，作

为基肥，这对全大队连续八年粮食亩产双千斤，也起了重要作用。社员们齐声称赞鱼塘是个“小银行”，是个“聚宝盆”。

类似的典型例子还可以举出很多。大量事实说明，从农村的实际条件出发，积极发展渔业，充分利用水面，发展养鱼生产，可以加快整个大农业的发展。

还应当看到，在沿海地区，加强海洋渔业生产建设，不断改善渔民生活，使整个渔区经济上繁荣昌盛，政治上安定团结，还可以更有效地巩固海边防。

二、发展渔业的方针和 调整的重点

(一) 我国渔业的基本情况

1、优越的自然条件

我国国土辽阔，东南两面临海，渤、黄、东、南四个海区跨越纬度近40度，大陆海岸线长达18,000多公里，还有5,000多个岛屿，岛屿岸线14,000多公里，大陆和岛屿岸线蜿蜒曲折，形成了许多优良的港湾。水深200米以内适宜于渔业生产的大陆架面积43万平方海里，合22.5亿亩。渔业资源比较丰富，仅海洋鱼类就有1,500多种，其中最主要的经济鱼类有几十种。沿海滩涂宽广，以今天的科学技术水平看，适宜养殖的浅海滩涂面积至少有2,000~3,000万亩，可以养殖几十种鱼虾贝藻和海参等海珍品。内陆江河纵横交错，湖库池塘星罗棋布，总水面有3亿亩左右，是世界上淡水水面最多的国家之一，其中可以养鱼的水面有7,500万亩以上。淡水鱼类有几百种，常见的主要经济鱼类约40~50种。我国有水面、有资源，加上纬度适中，兼有寒、温、亚热带和部分热带气候，水域中的养料又较多，发展渔业生产的自然条件是比较优越的。

2、渔业的发展经历了曲折的过程

30多年来，我国水产事业有了很大发展。水产品产量，1980年450万吨，比1949年增长9倍。产量仅次于日本、苏联，居世界第3位。解放初，我国只有几十艘机动渔船，海

洋捕捞作业基本靠风帆渔船，且多是小船、破船破网，不但产量低，渔民在海上作业的风险也很大。现在，已拥有一支相当基础的捕鱼船队，机动渔船已成为海洋捕捞的主力，扩大了作业海区，能到外海和大陆坡渔场生产，增加了捕捞对象，产量已占海洋捕捞总量的76%。捕鱼网具已实现化纤化，无线电通讯导航和探鱼仪器设备大大改善，渔船起放网和甲板机械水平有了提高，保障了渔民的生产安全，提高了劳动生产率，减轻了劳动强度。沿海已建成大型渔业基地13处，中、小型渔港70余处，大、中、小型冷库320多座，渔船制造和维修能力加强了，渔业设施及其配套已有相当规模。

淡水养鱼继五十年代突破了鲢、鳙、草、青鱼的人工孵化技术之后，养鱼技术和管理经验不断完善，走在世界前列，农村养鱼、城郊养鱼、商品鱼基地建设等有了大的发展，淡水养殖产量从1954年的27.8万吨发展到1980年的90.1万吨，产量居世界首位。国外对我国“鱼、桑、蔗”、“鱼、菜、猪”等渔农牧相结合的池塘养鱼综合经营经验十分赞赏，认为是节约能源、充分利用本地资源、循环利用废物、保持良性生态平衡、经济效益高的生产方式。我国已先后为第三世界的一些国家培训了100多名养鱼专家。1981年6月，联合国计划开发署和我国合办的、位于江苏省无锡市的亚太地区养鱼培训中心开学，又有许多国家的学员陆续前来学习中国式的池塘养鱼技术。海水养殖经海带人工育苗和南移养殖成功之后，又突破了紫菜、对虾人工育苗和养殖技术，鱼、虾和海珍品养殖也正在不断发展。海水养殖产量从1954年的8.8万吨发展到1980年的44.4万吨，增长4倍，如产量按国际上的统计方法折算，也位于世界第一。

我国水产科研、教育机构也有了初步规模，全国从事水产工作的科技人员有14,000多人。国营水产企业、事业单位3,800多个，约40万职工。虽然我国水产事业取得了一些成绩，但是水产事业的发展经历了曲折的过程，大体可分为四个阶段：

第一阶段，从1949年到1957年，是恢复发展阶段。尽管当时的物质、技术条件都很差，但天然水产资源雄厚，渔区经过民主改革和社会主义改造，生产力得到解放，这8年中，产量由45万吨上升到312万吨，增长了6倍，而且水产品的质量也较好。

第二阶段，从1958年至1969年，是徘徊阶段。这期间，虽然机动渔船增加很多，生产工具有了较大改进，但由于“左”的思想影响，水产战线也刮起了“共产风”、“浮夸风”、“瞎指挥风”，违反了客观规律，挫伤了广大渔民的积极性。中间，虽经三年调整，有所扭转，但刚刚上路，又来了“文化大革命”十年动乱，致使这一时期的产量，一直没有恢复到1957年的水平。

第三阶段，七十年代初以来，海洋机动渔船进一步增加，但渔场没有相应扩大，为了追求高产，又过多地发展了底拖网作业，产量虽然是上去了，1977年达到历史最高水平，质量却下降了，幼鱼、低值鱼占的比重相当大，增产不增收，市场供应没有改善，反而加剧了资源的破坏，导致1978年产量又开始下降。

第四阶段，1979年以来，在党的十一届三中全会制定的正确路线、方针、政策指引下，按照国民经济“调整、改革、整顿、提高”的方针，渔业也开始调整，突出“合理利用资源，大力发展养殖，着重提高质量”三个重点，使水产

生产开始进入一个新的阶段。1980年水产品总产量达到450万吨，比1979年增加4.5%，且经济鱼比重有所增加，鱼货质量有所提高。特别是淡水渔业总产124万多吨，超过了1959年的历史最高纪录，结束了20年徘徊的局面。令人高兴的是，淡水养鱼发展迅速，1979年比1978年增长6.7%，1980年比1979年增长10.8%，1981年又比上年增长12.6%。

3、存在的主要问题

渔业同整个国民经济一样，由于长期受到“左”的指导思想的影响，急功近利，欲速不达，只顾眼前，忽视长远，不但未能使渔业生产得到应有的和合理的发展，反而积累下许多根本性问题，成为渔业继续发展必须克服的障碍。

首先，水产资源遭到了严重破坏。资源是进行捕捞生产的物质基础，我国的水产资源本来是丰富的，但由于长期违背自然规律和经济规律，不尊重科学，不顾水产资源是有限的，只讲主观需要，不顾客观可能，在海洋渔业生产上不切实际地提出一些过高的目标和错误的口号，“打伏打秋”，“淡季不淡，旺季更旺”，盲目增船添网，酷渔滥捕，使不少品种越捕越少、越捕越小，近海水产资源遭到了严重的破坏。现在，渤海除了对虾、毛虾等外，许多经济鱼基本上不见了；黄海的带鱼、小黄鱼已形不成渔汛；东海的大黄鱼也遭到了严重破坏，带鱼也受到威胁；南海近海产量中，绝大多数是经济鱼的幼鱼。群众形容我们的产品，“带鱼象筷子，墨鱼象枣子，鲳鱼象扣子，黄鱼象钥匙”。由于水产资源的破坏，加上现在是以多于过去一倍以上的船只捕捞同样多的鱼虾，因此，海区之间、省市之间争夺渔场、资源的斗争愈演愈烈，以致不得不由国务院出面安排渔场、船只。对大、小黄鱼还要采取禁捕三年的措施。

淡水水产资源，由于围湖造田，缩小水面，破坏了鱼虾产卵和育肥场；兴修水利，建闸筑坝，使江湖隔断，阻挡了鱼、蟹的洄游通道；以及工业污染和毒鱼、炸鱼等有害渔法，使淡水水产资源破坏更为严重，捕捞产量从五十年代初期的每年60万吨，下降到现在的30来万吨，减产一半左右。

其次，水产养殖的优势没有得到发挥。我国有着悠久的养鱼历史，但多年来，由于受片面观点的影响，谈农业只限于种植业，讲粮食只指米、面等谷物，而没有把肉、奶、蛋、鱼、豆、菜、果、糖等统统看成是“粮食”，所以眼睛只看到十几亿亩耕地，而不着眼于960万平方公里国土上水面、滩涂的充分合理利用，不全面地研究农林牧渔综合发展和它们之间的相互关系。不但大量水面、滩涂荒废，不少地方为了扩大耕地面积，还不惜破坏生态平衡，大量围湖造田、填塘种粮，有的甚至把社队和社员群众养鱼，当做资本主义来批。这种长期存在的“荒田一亩追责任，荒水万亩无人问”的倾向，加上渔业生产上的重捕轻养，致使水产养殖这个优势一直没有发挥出来，至今淡水养殖可养水面只利用了一半多一点，浅海滩涂利用不到十分之一。

第三，只注重数量，忽视质量。社会主义生产的目的，在于满足人民生活的需要。捕鱼本来是为了提供食用，可是过去只讲捕捞数量，至于鱼的质量好坏，能不能吃到嘴里，很少讲究。从统计表上看，产量虽然增加，市场供应却不见什么明显改善。不少小鱼捕上来，不能吃只好拉去作肥料，既破坏了资源，又浪费了人力、物力。由于保鲜加工工作薄弱，烂鱼现象相当严重，每年总有几十万吨“捕到手，吃不到口”。

除此之外，在供销政策上，由于统得过死，在不少地方