

坚持改革开放的 总方针总政策

中国石油天然气总公司人事教育部组织编写



石油工业出版社

石油工业企业基层干部岗位培训试用教材

坚持改革开放的 总方针总政策

中国石油天然气总公司人事教育部组织编写

石油工业出版社

内 容 提 要

本书主要阐述了十一届三中全会以来经济建设的基本方针和政策。较好地体现了党的“十三大”、十三届四中全会和五中全会精神,坚持用“一个中心、两个基本点”的基本路线和社会主义初级阶段的理论指导全书。

通过学习必将有助于提高基层干部的政策和理论水平,进一步增强和党中央保持一致的自觉性。

本书除作为石油企业基层干部岗位培训试用教材外,也可供其他干部和班、组长阅读、参考。

石油工业企业基层干部岗位培训试用教材

坚持改革开放的

“总方针总政策”

中国石油天然气总公司人事教育部组织编写

石油工业出版社出版

(北京安定门外安华里二区一号楼)

北京妙峰山印刷厂排版印刷

新华书店北京发行所发行

787×1092毫米 32开本 4印张85千字 印1—20,000

1990年11月北京第1版 1990年11月北京第1次印刷

ISBN 7-5021-0549-2/TE·523

定价: 1.50元

编写说明

这套书是中国石油天然气总公司人事教育部，为适应石油企业基层干部岗位培训的需要，组织胜利石油管理局、大庆石油管理局、大港石油管理局、中原石油勘探局等部分教师，在近几年基层干部岗位培训试点的基础上，编写的石油工业企业基层干部岗位培训试用教材。适用对象主要是石油基层队干部、车间主任和油矿大队干部。

这套试用教材由两部分组成。一部分是各个专业岗位适用的技术课教材，另一部分是各个专业岗位通用的公共课教材。公共课教材包括《坚持改革开放的总方针总政策》、《石油工业企业思想政治工作》、《石油工业企业管理基本知识》、《应用文写作》、《法学基础知识》等。

本书是由大庆石油管理局单喜宽编写，同时又得到上述几个局的教育培训部门及有关方面的大力支持，在此表示感谢。

由于编印时间短促，对于书中的缺点、错误，希望读者给予批评指正。

编者

1990年4月

目 录

第一章 历史性的伟大转折和历史性的成就.....	(1)
一、十一届三中全会开辟了建国以来党的历史发展的 新时期.....	(1)
二、十二届三中全会的历史作用——走向全面改革的 里程碑.....	(8)
三、十一届三中全会以来，我们党取得了历史性的伟 大成就.....	(12)
第二章 社会主义初级阶段和党在社会主义初级阶段的 基本路线.....	(14)
一、党的“十三大”的历史地位和意义.....	(14)
二、正确认识我国现在所处的历史阶段.....	(16)
三、我国现在正处在社会主义的初级阶段.....	(18)
四、在社会主义发展问题上，既要反对机械论，又要反对 空想论.....	(27)
五、社会主义初级阶段的历史地位和主要矛盾.....	(30)
六、社会主义初级阶段的阶级斗争.....	(32)
七、社会主义初级阶段的长远指导方针.....	(35)
八、党在社会主义初级阶段的基本路线.....	(38)
第三章 社会主义初级阶段的基本经济特征.....	(43)
一、公有制为主体，发展多种经济成分.....	(43)
二、实行以按劳分配为主体的多种分配原则.....	(53)
三、社会主义的经济是在公有制基础上的有计划的商品 经济.....	(61)
第四章 加快和深化以城市为重点的经济体制改革.....	(67)

一、我国经济体制改革纲领的基本概念·····	(67)
二、加快改革、深化改革的必要性和紧迫性·····	(71)
三、加快和深化经济体制改革的条件已经具备·····	(74)
四、增强企业活力是经济体制改革的中心环节·····	(76)
五、经济体制改革的本质内容和基本要求·····	(79)
六、价格体系的改革是整个经济体制改革成败 的关键·····	(81)
七、鼓励社会主义企业之间的竞争·····	(85)
八、正确认识治理整顿和深化改革之间的关系·····	(87)
第五章 经济发展战略上的几个问题·····	(89)
一、我国经济建设战略部署·····	(89)
二、把发展科学教育事业放在首要位置·····	(92)
三、坚持以提高经济效益为中心·····	(97)
四、坚持量力而行,积极奋斗,循序渐进的原则·····	(100)
五、重点建设和技术改造是促进整个国民经济现代化 的关键·····	(105)
六、独立自主、自力更生,积极开展对外技术交流·····	(108)
第六章 社会主义精神文明建设和社会主义民主、法 制建设·····	(113)
一、加强社会主义精神文明建设·····	(113)
二、加强社会主义民主和法制建设·····	(118)

第一章 历史性的伟大转折和 历史性的成就

一、十一届三中全会开辟了建国以 来党的历史发展的新时期

1978年12月党的十一届三中全会是我们党在社会主义建设时期的一个伟大转折。十一届三中全会以来的10年，开辟了中华人民共和国建立以来历史发展的新时期。这是一个结束“以阶级斗争为纲”，把全党工作重点转移到社会主义现代化建设上来的新时期，是一个解放思想、实事求是、团结一致向前看的新时期，是一个改革开放，建设有中国特色的社会主义的新时期。在十一届三中全会以来的路线、方针、政策的指引下，我们党经过理论和实践的创新与探索，在明确认识到我国正处在社会主义初级阶段的基础上，寻找出一条符合中国国情的有中国特色的社会主义道路。

1. 十一届三中全会召开的历史背景和伟大意义

1976年10月我们党粉碎江青反革命集团后，我们国家进入了新的历史发展时期。到十一届三中全会召开时的两年多时间里，广大干部与群众以极大的热情投入到各项革命和建设事业中去，取得了很大的成绩。但是，由于在指导思想上继续犯了“左”的错误，提出并坚持“两个凡是”的错误方针（“两个凡是”是在1977年2月7日两报一刊^①社论《学好

^①两报一刊指当时的《人民日报》、《解放军报》、《红旗杂志》。

文件抓住纲》中讲的。“凡是毛主席作出的决策，我们都坚决维护，凡是毛主席的指示，我们都始终不渝遵循”）。不但没有纠正“文化大革命”的错误理论、政策和口号，反而还加以肯定。党的十一大政治报告仍然坚持“以阶级斗争为纲”和“无产阶级专政下继续革命”的错误理论；报告不仅继续肯定“文化大革命”的所谓“功绩”，并说“文化大革命这种性质的政治大革命今后还要进行多次”等等。这不仅使我们党的路线、方针、政策上的是非得不到澄清，而且给拨乱反正设置了严重的障碍，极大地压抑和挫伤了广大人民群众由于粉碎“四人帮”反革命集团而释放出来的积极性。此外，在这两年时间里，经济工作没有总结以往“左”的教训，重犯急于求成的“洋冒进”错误，重申了在本世纪内把我国建设成为社会主义现代化强国的任务，继续执行“左”的经济政策，提出了一些过高的不切实际的口号和目标，经济工作出现了新的失误，这样，就导致了全党的工作处于徘徊前进的局面。我们党就是在这种情况下，适时地于1978年12月召开了党的十一届三中全会。党的十一届三中全会，是建国以来党的历史上具有深远意义的伟大转折的重要会议，它从根本上冲破了长期“左”倾错误对党的严重束缚，端正了党的指导思想，重新在全党确立了马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线。从此，我们党掌握了拨乱反正的主动权，开始全面地、认真地纠正“文化大革命”和它以前的“左”的错误，从而结束了1976年10月以来党的工作在徘徊中前进的局面，实现了我们党历史上具有深远意义的伟大转折。

党的十一届三中全会的历史功绩在于为我们党重新确立了马克思主义的思想路线。十一届三中全会以来的10年，是

我们党领导中国人民卓有成效地从事实践创造和理论创造的10年。中国改革的序幕是这次全会揭开的；具有开创意义的新体制的改革是由此发起的；指导我们改革和建设的理论是在这次全会的推动下一步一步发展起来的。

我国的改革是在党的十一届三中全会的解放思想，实事求是的正确思想路线指引下，迈开坚定步伐的。在党的十一届三中全会上中央向全党和全国人民提出了改革的伟大历史任务。党的十一届三中全会以来，我们的改革从农村到城市，从企业到部门，从规章制度到管理体制，从经济领域扩展到科技、教育和政治领域，从经济基础到上层建筑，逐步开展，逐步深入。

2. 十一届三中全会解决的主要问题

全党在徘徊中前进局面的扭转，不是开一个会，下一个命令就完成了，而是在全会上进行了一系列正确的决策，解决了一系列重大问题的结果。这些决策是党的领导工作中具有重大意义的转变，为改革开放的总方针总政策的确立奠定了思想路线和政治路线的基础，这些重大决策是：

(1) 全会坚决批判了“两个凡是”的错误方针，充分肯定了必须完整地准确地掌握毛泽东思想科学体系，把马列主义毛泽东思想的普遍原理同我国社会主义现代化建设的具体实践结合起来，并在新的历史条件下加以发展。早在1977年4月，邓小平同志就提出了要用准确的完整的毛泽东思想来指导我们全党、全军和全国人民的工作问题。针对1977年2月7日两报一刊社论《学好文件抓住纲》提出的“两个凡是”的错误观点，当时还没有出来工作的邓小平同志就批评说“两个凡是”不符合马克思主义。到1978年6月小平同志进一步指出实事求是，一切从实际出发，理论和实践相结合是

毛泽东思想的根本观点，并明确地肯定和支持了关于实践是检验真理的唯一标准问题的讨论。1978年5月11日《光明日报》发表了《实践是检验真理的唯一标准》特约评论员文章，直到十一届三中全会上对“两个凡是”的错误方针作了坚决地批判。在批判中划清了“两个凡是”和毛泽东思想科学体系的界限。这是一个十分重大的问题。这个问题不解决好，我们就不会有今天的好形势。坚持“两个凡是”我们不能前进，否定马列主义毛泽东思想的指导，我们的事业也不能胜利。

(2) 全党高度评价了关于实践是检验真理的唯一标准问题的讨论，认为这对于促进全党同志和全国人民解放思想，端正思想路线，具有深远的历史意义。全党重新确定了解放思想，开动脑筋，实事求是，团结一致向前看的指导方针。党的“十三大”再次明确指出：“解放思想，实事求是，团结一致向前看”，仍然是我们的基本口号（《中国共产党第十三次全国代表大会文件汇编》人民出版社，1987年11月第1版，第62页），是一个十分重要的问题。正如邓小平同志在1978年12月13日党中央工作会议上指出那样“一个党，一个国家，一个民族，如果一切从本本出发，思想僵化，迷信盛行，那它就不能前进，它的生机就停止了，就要亡党亡国。”

（《十一届三中全会以来有关重要文献摘编》，第7页）。如果没有十一届三中全会开展的思想解放，就不会有今天的这些和社会主义初级阶段生产力相适应的方针政策（经济体制问题，所有制结构问题，分配政策问题和政治体制改革的问题），也就不会有今天这样的大好形势。

(3) 果断地停止使用“以阶级斗争为纲”这个不适用于社会主义社会的口号，作出了把工作重点转移到社会主义现代

化建设上来的战略决策。全会要求全党、全军和全国各族人民同心同德，进一步发展安定团结的政治局面，并且立即行动起来，为把我国建设成为现代化强国而进行新的长征。这也是一条非常重要的战略决策，如果不坚决停止使用“以阶级斗争为纲”的理论和口号，我们党的工作重点就转移不到社会主义现代化建设上来。否则，谁搞经济建设谁就是“唯生产力论”、“右倾翻案”。1975年底邓小平同志重新被打倒，就是因为他认真地抓了各项整顿，系统地纠正“文化大革命”的错误，要把国民经济恢复和发展起来，“四人帮”反革命集团给小平同志加上了“右倾翻案”的罪名。毛泽东同志一反过去对邓小平的评价，也认为是“右倾翻案”，对邓小平的一系列正确主张也不能容忍。

(4)提出了要注意解决好国民经济重大比例失调的问题，制定了加快农业发展的决定。全会指出，由于林彪“四人帮”的长期破坏，国民经济中存在不少问题，国民经济重大比例严重失调，生产、建设、流通、分配中存在着混乱现象，城乡人民生活中多年积累的问题还没有得到解决。必须用几年时间，认真地逐步地妥善地解决这些问题。切实做到综合平衡，以便为进一步发展奠定巩固的基础。所以党中央在1979年4月提出了“调整、改革、整顿、提高”的方针。全会强调全党必须集中主要精力把农业尽快搞上去。

(5)提出了为了实现社会主义的现代化，必须对原有的经济体制进行改革。全会指出，我国经济体制上的一个严重缺点是权力过分集中。应该有领导的将过分集中的权力适当下放；应该大力精简各级经济行政机构；应该坚决实行按经济规律办事，重视价值规律的作用，注意把思想政治工作和经济手段结合起来，充分调动干部和劳动者的生产积极性；

应该在党的领导下认真解决党政不分、以党代政、以政代企的现象，严格责任制度，提高工作效率等等。

(6)提出了健全社会主义民主和加强社会主义法制的任务。全会对民主和法制问题进行了认真的讨论。认为社会主义现代化建设需要集中统一的领导，需要严格执行各种规章制度和劳动纪律。但是，只有充分的民主，才能做到正确的集中。为了保障人民民主，必须加强社会主义法制，要保证人民在法律面前人人平等，不允许任何人有超越法律之上的特权。

(7)审查和解决了党的历史上一批重大冤假错案和一些主要领导人的功过是非问题。全会认为，正确处理好历史遗留问题，对于进一步巩固安定团结的局面，实现全党工作重点的转移，使全党、全军、全国各族人民万众一心向前看，调动一切积极因素为实现四个现代化而努力，是非常必要的。

这些冤假错案和所涉及的领导人问题，看起来是政治问题，但同时也关系到经济建设的方针政策问题。比如对刘少奇同志的平反，就证明了“八大”路线的正确。《中国共产党第八次全国代表大会关于政治报告的决议》批准了刘少奇代表中央作的政治报告。“八大”《决议》指出“我们国内的主要矛盾，已经是人民对于建立先进的工业国的要求同落后的农业国的现实之间的矛盾，已经是人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾”。“党和全国人民的当前的主要任务，就是要集中力量来解决这个矛盾，把我国尽快地从落后的农业国变为先进的工业国”（《中国共产党六十年大事简介》，国防大学出版社，1985年7月，第1版，第433页）。“八大”对我国

当时的主要矛盾和主要任务的分析是完全符合我国的实际情况和马克思主义基本理论的。但是在后来却把这一正确的认识当作刘少奇同志推行所谓修正主义路线，搞唯生产力论的一大罪状。再比如对彭德怀同志的平反，就说明了我们的经济工作在1958年前后确实有重大比例失调的问题，确实有不按客观规律办事的“左”倾错误，说明了彭德怀同志当时对大跃进、人民公社的意见是正确的，是符合当时的实际情况的，是符合马克思主义经济学的理论观点的。

以上这些重大的决策问题，现在大家都比较容易理解和接受。这是因为十一届三中全会以后10年来经过全党的共同努力和伟大实践，已经充分证明了这些决策的科学和正确。证明了十一届三中全会以来的路线，是一条马克思主义的正确路线。特别是经过党的十一届六中全会，十二次代表大会、十二届三中全会、和十三次全国代表大会，用马列主义基本理论对伟大实践进行认真总结，实现了马克思主义与我国实践相结合的第二次飞跃，使我们对十一届三中全会上所作的重大决策理解得更全面、更透彻、更深刻了。但是在十一届三中全会召开的时候，能够做出这些决策确实是不容易的，它标志着我们党以极大的理论勇气，求实精神，从根本上冲破了长期“左”倾的错误束缚，端正了指导思想，重新确立了马克思主义的政治路线、思想路线和组织路线。从而，掌握了拨乱反正的主动权，打开了我国社会主义建设事业的新局面。如果没有十一届三中全会路线的指引，以及在这条路线指引下亿万人民群众的实践，创造出我们国家的新局面，引起的巨大而深刻的变化，就不可能有“十三大”报告这样一个具有很高马克思主义水平的好文件。

二、十二届三中全会的历史作用

——走向全面改革的里程碑

我国目前正处在社会主义初级阶段，社会主义初级阶段要求我们必须坚持全面改革。社会主义是在改革中前进的社会。在社会主义初级阶段，特别是在当前时期，由于长期形成的僵化体制严重束缚着生产力的发展，改革更成为迫切的历史要求。社会主义制度，只有经过深刻的具有革命意义的自身的改革，才能使其逐步走向完善的、合理的，即成熟和发达的社会主义阶段。

1. 十二届三中全会的主题是全面展开以城市为重点的经济体制改革

我国的经济体制改革，是首先从农村突破的，是在党的十二届三中全会以后全面展开的。农村的经济改革，在党的十一届三中全会以后，主要是提高了农副产品的价格；在坚持土地等重要生产资料集体所有的前提下，实行了适合生产力发展水平的家庭联产承包经营责任制；国家取消了指令性的农业生产计划，除个别品种外，国家不再下达统购统派任务；调整了农村产业结构；撤消了原来政社合一的人民公社制度，建立了乡村政权，下放了经营管理权力，生产经营由农民因地因时自己安排，剩余产品允许农民上市自销，农民获得了生产经营和收益分配的自主权。从而改善了农村的社会主义生产关系，理顺了农民同集体的关系，调动了广大劳动生产者的积极性，给农村经济注入了活力，粮、棉、油超过历史产量，使农业生产结束了长期发展缓慢的局面。1987年和1978年相比，农业总产值由1397亿元增加到4676亿元，按可比价格计算增长了76.8%，年平均增长6.5%，明

显超过前26年平均增长2.6%的速度，主要农产品登上了新台阶。粮食产量增长了33%，棉花产量增长了96%，油料产量增长了1.9倍，糖料产量增长了1.3倍。农林牧副渔得到全面发展。农民在种好责任田的前提下，有更多的积极性和富余力量，开展多种经营，大力发展乡镇企业、运输业、商业、建筑业。特别是乡镇企业的蓬勃发展，欣欣向荣，使农村经济发生了具有深远意义的变化。1986年在农业总产值中，林、牧、副、渔所占比重已达31%，农村工农业产品的商品率已达到63.3%。农村产品的商品率也由1979年的45.2%提高到1986年的58%，我国农业在占世界不到7%的耕地上解决了占世界22%~25%人口温饱问题的同时，改变了落后的、半自给性的传统模式，开始步入了社会主义有计划商品经济的发展轨道。

农村第一步改革仅用了几年的功夫，就取得了举世瞩目的成功。这既为以城市为重点的全面改革提供了经验、创造了条件，也为加快以城市为重点的整个经济体制改革的步伐，提出了迫切地要求。如果不加快城市改革的步伐，城市的经济运行体制、城市的工作就不能满足农村经济发展的需要，就会阻碍农村改革的继续和深入发展，已经取得的成果也难以巩固。

同时，加快以城市为重点的整个经济体制改革，也是城市经济进一步发展的内在要求。试想，如果我们城市的经济体制和经济活动还延续三中全会前的“左”的一套模式和作法，是无法前进的。特别是当今世界范围内兴起的新技术革命的挑战，更加迫切地要求我们必须加快城市的改革，否则将会被越拉越远。十二届三中全会分析了我国当时的经济和政治形势，总结了我国社会主义建设正反两方面的经验，特

别是几年来城乡经济体制改革的经验，一致认为必须按照马克思主义基本原理同中国实际结合起来，建设有中国特色的社会主义的总要求，进一步贯彻执行对内搞活经济，对外实行开放的总方针，加快以城市为重点的整个经济改革的步伐，以利于更好地开创社会主义现代化建设的新局面。党的“十三大”根据我国处在社会主义初级阶段的实际情况和国际形势的迫切要求，严肃地向全党和全国人民提出了加快和深化改革的伟大历史任务。大会庄严地指出，“改革是振兴中国的唯一出路，是人心所向，大势所趋，不可逆转。”

（《中国共产党第十三次全国代表大会文件汇编》，人民出版社，1987年11月，第1版，第6页）。

2. 十二届三中全会的重大历史意义

如果说十一届三中全会在实行拨乱反正提出了改革任务推行农村改革方面起了伟大的历史作用，那么十二届三中全会在制定改革蓝图加快改革步伐，推动以城市为重点的整个经济体制改革方面，也起了伟大的历史作用。

（1）全会制定了我国经济体制改革的纲领。十二届三中全会一致通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》，根据马克思主义的基本原理同中国实际相结合的原则，阐明了整个经济体制改革的必要性、紧迫性，规定了改革的方向、性质、任务和各项基本方针政策，是指导我们进行经济体制改革的纲领性文件。

（2）十二届三中全会通过的《决定》对统一认识，进一步发挥社会主义优越性，具有深远的意义。建国30多年来，我国所发生的深刻变化，已经初步显示了社会主义制度的优越性。但这种优越性还没有得到应有的发挥。除了历史的、政治的、思想的原因之外，经济体制僵化也是一个重要原

因。《决定》对于提高全党同志，特别是领导干部对上述重大问题的认识，进一步增强改革的自觉性和承受力，使改革更加卓有成效的进行，使社会主义优越性得到进一步发挥，具有重大的历史意义。

(3)十二届三中全会通过的《决定》丰富和发展了马克思主义。《决定》是马列主义普遍真理同中国的具体实际相结合的产物，是解放思想，实事求是的又一范例。马克思主义的科学社会主义学说，是应该在实践中不断丰富和发展的，它不能倒退到空想社会主义的理论上，也不应该停留在几十年前的个别的僵化的结论上。在科学社会主义理论同各国实践和时代相结合的过程中，必然要抛弃前人囿于历史条件仍然带有空想因素的个别结论，必然要破除对马克思主义的教条式理解和附加到马克思主义名义下的错误观点，必然要根据新的实践使科学社会主义理论得到新的发展。十二届三中全会的《决定》对我国长期以来社会主义建设实践中和理论上提出的重大问题，作了清晰的马列主义的回答。《决定》中明确指出：社会主义经济是公有制基础上的有计划的商品经济，这是我们党对社会主义经济作出的科学概括，是对马克思主义的政治经济学和科学社会主义学说的重大发展，是我国经济体制改革的基本理论依据。

(4)十二届三中全会的《决定》，为社会主义初级阶段理论的形成奠定了基础。十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》，贯彻了解放思想，实事求是的路线，对我们经济的旧体制、旧观念进行了很大的冲击，突破了很多旧观念，其中最核心的一条，就是社会主义经济是商品经济，是公有制基础上的有计划的商品经济，而不是象过去那样，把商品经济基本上等同于资本主义，社会主义必