

XINBIANCHENGSHI

SHEQUJIANSHEDUBEN

新编 城市社区建设 读本

◆ 张明亮 / 主编

中国社会出版社

新时代中国特色社会主义思想学习问答

《新时代中国特色社会主义思想学习问答》编写组

新编 城市社区建设 读本

（第四版）

中国社会科学出版社

XINBIANCHENGSHI

SHEQUJIANSHEDUBEN

新编

城市社区建设

读本

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新编城市社区建设读本/张明亮主编. —北京: 中国社会出版社, 2003. 12

ISBN 7-80146-960-7

I. 新… II. 张… III. 社区—城市建设—中国
IV. D669.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 116526 号

书 名: 新编城市社区建设读本

主 编: 张明亮

责任编辑: 秦 滢 徐 静

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦

电话: 66051698 电传: 66051713

欢迎读者拨打免费热线 8008108114 或登录 www.bj114.com.cn
查询相关信息

经 销: 各地新华书店

印刷装订: 北京印刷一厂

开 本: 880mm×1230mm 1/32

印 张: 9.125

字 数: 170 千字

版 次: 2004 年 1 月第 1 版

印 次: 2004 年 1 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-80146-960-7/D·143

定 价: 18.00 元

(凡中国社会版图书有缺漏页、残破等质量问题, 本社负责调换)

出版说明

4年前，为了对城市社区建设的探索和实践提供理论指导，我们成立了课题组，着手《中国城市社区建设导论》（以下简称《导论》）的写作工作。课题组长由民政部基层政权和社区建设司司长张明亮担任，成员由该司城市工作处汤晋苏、伊佩庄、王时浩、张永英及天津市社会科学院唐忠新、北京市社会科学院于燕燕组成。《导论》由唐忠新执笔，于燕燕、汤晋苏修改定稿。

与4年前相比，社区建设形势发生了很大变化。2000年11月19日，中共中央办公厅、国务院办公厅转发了《民政部关于在全国推进城市社区建设的意见》（中办发〔2000〕23号），社区建设在全国全面展开，人们对社区建设的接受和理解程度远非4年前可比，人们在实践中积累了非常丰富的经验。同时，随着社区建设的发展，又出现了一些新的亟待解决的问题，需要新的理论予以指导。为了适应形势的发展，民政部基层政权和社区建设司张明亮、戚锦芳、汤晋苏、刘勇、韩全永、王时浩、张永英和黄观鸿等人组成课题组，着手编写这本《新编城市社区建设读本》（以下

简称《读本》)。《读本》以《导论》为基础进行编写，补充了最新研究成果和资料。《读本》的改写工作由王时浩执笔，刘勇、汤晋苏和戚锦芳修改，张明亮审阅定稿。

本书在编写过程中，承蒙联合国开发计划署资助，在此谨致谢意！

民政部基层政权和社区建设司

2003年12月20日

目 录

第一章 社区的概念	(1)
第一节 社区的含义和特征	(2)
第二节 社区的构成要素	(6)
第三节 社区与社会及社会群体、社会 组织的关系	(12)
第四节 社区的多元类型	(17)
第二章 城市社区	(27)
第一节 城市的产生和历史演变	(28)
第二节 城市社区的主要特征	(39)
第三节 当代中国城市体系的发展和 重要地位	(47)
第四节 中国城市社区的概念	(57)
第五节 中国城市社区的分类	(63)
第六节 中国城市社区范围的调整 和划分	(65)
第三章 城市社区建设的由来和涵义	(68)
第一节 城市社区建设的由来	(69)

第二节	城市社区建设的涵义·····	(71)
第三节	城市社区建设的主要特征·····	(74)
第四节	城市社区建设与相关范畴 的关系·····	(75)
第四章	城市社区建设的目标·····	(88)
第一节	城市社区建设的初期目标·····	(89)
第二节	城市社区建设的中期目标·····	(91)
第三节	城市社区建设的长期目标·····	(97)
第五章	城市社区建设的基本原则·····	(99)
第一节	以人为本 服务居民 ·····	(100)
第二节	资源共享 共驻共建 ·····	(103)
第三节	责权统一 管理有序 ·····	(106)
第四节	扩大民主 居民自治 ·····	(108)
第五节	因地制宜 循序渐进 ·····	(109)
第六章	城市社区建设的内容 ·····	(111)
第一节	城市社区建设内容的确定 ·····	(112)
第二节	社区卫生 ·····	(116)
第三节	社区文化 ·····	(117)
第四节	社区教育 ·····	(119)
第五节	社区治安 ·····	(121)
第六节	社区环境 ·····	(127)

第七章 社区组织体系建设	(132)
第一节 社区党组织建设	(133)
第二节 社区自治组织建设	(135)
第三节 社区中介组织建设	(136)
第八章 社区服务	(151)
第一节 社区服务的内涵	(152)
第二节 社区服务的产生与发展	(153)
第三节 社区服务的内容构成	(163)
第四节 进一步发展社区服务的 若干思考	(173)
第九章 社区建设工作中的各种关系	(182)
第一节 社区建设与城区政府	(183)
第二节 社区建设与街道办事处	(191)
第三节 社区建设与居民委员会	(200)
第四节 社区居民委员会与政府 及其派出机构	(204)
第五节 社区建设与社区党组织 的建设	(205)
第六节 社区居民委员会与物业 管理公司	(209)
第七节 社区居委会与业主会	(212)
第八节 社区建设中的“硬件”与 “软件”的关系	(213)

第九节 社区居民利益与社区	(214)
第十章 社区建设工作体制和机制	(216)
第一节 党委和政府领导	(217)
第二节 民政部门牵头	(218)
第三节 有关部门配合	(223)
第四节 社区居委会主办	(227)
第十一章 社区建设操作方式	(244)
第一节 社区调查方法	(245)
第二节 社区规划	(259)
第三节 社区建设工作的几种方法 ...	(270)
主要参考文献	(279)

第一章

CHAPTER ONE

社区的概念

正确理解社区的概念，是从事社区建设和做好社区建设工作的前提。因此，作为本书的开篇，首先介绍社区的概念。

第一节 社区的含义和特征

现在社区已经成为人们日常生活中的常用语。广播、电视、报纸、杂志、书籍、黑板报、标语口号、小摊小贩的招牌以及人们的言谈话语，几乎时时可以听到社区的声音、处处可以看到社区的字眼。它已经从学者的书斋走进普通百姓的生活，成为当前社会生活中应用频率较高的一个词。

社区是社会学的一个基本概念，最先提出这个概念的是德国的社会学家滕尼斯，他在1887年出版的《社区与社会》*一书中最先使用了“社区”（Gemeinschaft）一词。在这本书中，滕尼斯用社区和社会这两个概念来说明社会变迁的趋势。他认为，社区是由同质人口组成的关系亲密、守望相助、疾病相抚、富有人情味的社会团体。人们加入这样的团体不是自己为目的选择的结果，而是因为他生于斯，长于斯，是自然形成的。这样的团体逐渐向由异质人口组成的、由分工和契约联系起来的、缺乏感情和关系疏远的社会过渡，是历史发展的必然趋势。但在当时和以后的一段时间里，滕尼斯的社区概念并没有引起人们的注意。

* 也有人译为《共同体与社会》

直到第一次世界大战以后，由于人们开始厌恶资本主义制度造成的人际关系的淡漠、疏远，才回过头来对滕尼斯的“社区”范畴发生了兴趣。美国的查尔斯·罗密斯把滕尼斯的“社区”（Gemeinschaft）译成了英文“Community”。“Community”一词的含义是很广泛的。在社会学上，它主要是指在一起生活、工作的人的共同体。这和滕尼斯的“Gemeinschaft”一词的含义已有区别。中文的“社区”概念是从英文的“Community”翻译过来的。1933年，费孝通等燕京大学的一批青年学生，在翻译美国著名社会学家帕克的社会学论文时，第一次将“Community”这个英文词译成了“社区”，后来成了中国社会学的通用术语。在此之前，有些人把它译为“共同社会”、“地方共同社会”或“共同区域社会”等等。

不管是过去还是现在，人们对于社区的界定并不一致，据有的社会学家粗略统计，关于社区的定义有一百多种。其中，多数社会学家认为，社区的本质因素包括社会互动、地域性和共同约束等等。社区具有以下五个基本特征：

一、社区是一个社会实体

就是说，它不仅包括一定数量和质量的人口，而且包括由这些人所构成的社会群体和社会组织；不仅包括人们的经济生活，而且包括政治、文化生活；不仅包括经济关系，而且包括血缘、地缘等其他社会关

系；不仅包括一定的地域，而且包括人们赖以进行社会活动的生产资料和生活资料。总之，它包括了社会有机体的最基本内容，是宏观社会的缩影。

二、社区具有多重功能

与目标和功能单一化的社会组织不同，社区的功能是多方面的。就我国城乡基层社区的情况而言，一是具有经济功能。主要表现为社区性机构大都发挥着组织、开展、管理生产经营活动，或者提供产前、产中和产后服务等作用。二是具有政治功能。主要表现为基层社区大都发挥着贯彻执行党和政府的方针政策，维护居民的合法权益，建立和发展各类政治组织，推进基层民主和法治建设等作用。三是具有文化功能。主要表现为基层社区担负着发展教育事业、组织开展文化娱乐和体育活动，组织开展群众性精神文明创建活动等功能。四是具有社会管理和社会整合的功能。主要表现为基层社区担负着维护本社区的治安、秩序，调解民间纠纷，办理本社区的公共事务和公益事业以及管理流动人口和计划生育等项职能。社区功能的多重性是由社区内容的多样性和社区居民的多方面需求所决定的，也是社区作为社会实体的一种反映。

三、社区是人们参与社会生活的基本场所

由于社区是最基本的社会共同体，是绝大多数社会成员的生活基地。所以，人们的基本生活活动大都

是在本社区范围内进行的。在本社区范围内，人们从事着生产劳动、商业经营、文化教育、科学技术、社会管理、社会服务等各种职业活动，并以此获取经济收入，作为本人及其家属的生活来源。在本社区范围内，人们大都以家庭为单位消费各种生活资料，解决吃、穿、住、用等日常生活需要。在本社区范围内，人们通过长期共同生活而建立了多种人际关系，并且借助这些人际关系互通有无，交流感情，共同解决生活困难和思想难题。另外，绝大多数居民作为某一社区的正式成员，在本社区范围内享有参与社区管理、选举人民代表、选举社区干部等项权利。从这个意义上说，社区还是人们参与政治生活的基本场所。社区作为人们生活的基本场所决定了它必须具备相应的活动设施。

四、社区是以聚落作为自己的依托或物质载体的

所谓聚落是指人类各种形式的居住场所，它不单纯是房屋建筑的集合体，还包括与居住直接有关的其他生活设施。我国城乡的聚落形式有村落、集镇、县城镇和城市等等，它们都是社区的依托或物质载体。一般来说，一个社区的构成要素大都聚集在了聚落之中，人们的基本生活也是在聚落这一地域空间内进行的。

五、社区是发展变化的

如同其他社会现象一样，社区也是人类活动的产物，是随着社会的发展而发展的。有些学者认为，在人类漫长的社会发展历程中，社区生活的形式大致经历了四个阶段的变化：一是旧石器时代形成的流动性社区；二是新石器时代出现的半永久性的村舍式的社区；三是文明时代以来形成的农村社区；四是工业革命以来形成的以二、三产业为基础的新型城市社区（参看《社会学概论》第 215 页，天津人民出版社，1984 年）。这种看法未免过于宽泛。实际上，严格地说来，社区是从农业的出现、人们的定居并形成村落开始的，农村社区是人类社会最早出现的社区形式。后来，在农村社区的基础上又出现了城市社区。数千年来，不管是农村社区还是城市社区，其内部结构、社会性质等都发生了一系列变化。社区的发展变化是社会诸因素综合作用的结果，其中，生产力发展是推动社区发展的最终决定性因素。

第二节 社区的构成要素

所谓社区的构成要素，也就是构成社区的主要因素。理解这个问题，对于我们理解社区的涵义，把握社区及社区建设的内容具有重要意义。由于社区是人

类社会区域生活共同体，是一个具有多重功能的社会实体，是人们参与社会生活的基本场所，并以聚落作为自己的依托或物质载体，所以，构成社区的主要因素至少包括：

一、以一定社会关系为基础组织起来的、进行共同生活的人群

按照马克思主义的观点，任何人类社会的第一个前提是人群众的存在。这个基本原理也同样适用于社区。换句话说，一定数量和质量的人群也是社区存在的第一个前提。历史上常有这样的现象：一个或数个家庭迁移到一个荒无人烟的地方，在那里定居、开荒、世代繁衍，逐渐形成了一个新的社区。而有的社区，原本比较繁荣、兴旺，但由于战乱或自然灾害等原因，社区人口或者死亡，或者逃往他乡，结果导致了该社区的衰落、消亡。这类现象表明，如果没有一定的人口，任何社区的存在都是不可能的。不仅如此，社区构成要素之一的人口，并不是孤零零的个人，而是彼此结成了一定的社会关系和社会群体，进行着共同活动的人群。他们是社区生活及其物质财富和精神财富的创造者，是社区社会关系的承担者，是构成一定社区的主体。

二、一定的地域

既然社区是人类社会区域生活的共同体，是一个