

危险化学品从业单位

安全标准化工作指南

刘 强 主 编

张海峰 张世昌 副主编

5-62

中国石化出版社

[HTTP://WWW.SINOPEC-PRESS.COM](http://www.sinopec-press.com)

危险化学品从业单位安全标准化 工作指南

刘 强 主 编
张海峰 张世昌 副主编

中国石化出版社

内 容 提 要

本书对国家安全生产监督管理总局 2005 年 12 月 16 日颁布的《危险化学品从业单位安全标准化规范》中 10 个 A 级要素、51 个 B 级要素的具体要求进行了较详细的诠释;介绍了危险化学品从业单位开展安全标准化的意义,安全标准化考核评级办法、考核评价标准,企业申请考核评级应具备的条件与程序和一些企业安全生产管理方面好的经验与做法;同时对国内外危险化学品安全管理现状也做了简要介绍。

该书可作为从事危险化学品安全管理、安全标准化培训教材,也可作为危险化学品从业单位实施安全标准化活动的重要参考资料。

图书在版编目(CIP)数据

危险化学品从业单位安全标准化工作指南/刘强主编.

—北京:中国石化出版社,2006

ISBN 7-80164-978-8

I. 危… II. 刘… III. 化学品-危险物品管理:安全管理:标准化管理-指南 IV. TQ086.5-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 016684 号

中国石化出版社出版发行

地址:北京市东城区安定门外大街 58 号

邮编:100011 电话:(010)84271850

读者服务部电话:(010)84289974

<http://www.sinopec-press.com>

E-mail:press@sinopec.com.cn

北京精美实华图文制作中心排版

河北天普润印刷厂印刷

全国各地新华书店经销

*

787×1092 毫米 16 开本 13 印张 302 千字

2006 年 3 月第 1 版 2006 年 3 月第 1 次印刷

定价:36.00 元

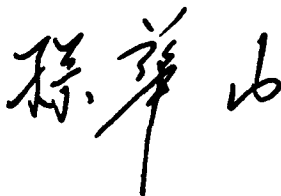
序

危险化学品安全管理是安全生产工作中的重点、难点之一。近年来，党中央、国务院不断从法制、体制和机制等方面采取了一系列重要举措加强危险化学品安全管理工作，在各部门、各地区、各企业的共同努力下，危险化学品安全状况呈现平稳、趋向好转的态势。但是，由于企业安全生产措施不落实，安全生产责任不到位，基础工作薄弱，违规作业、违章指挥、违反劳动纪律的现象不断发生，从业人员缺少安全培训，自我保护意识和能力差，岗位操作规程不规范，加上危险化学品具有易燃、易爆、有毒和腐蚀等特性，重特大危险化学品事故时有发生，危险化学品安全状况依然严峻，不容乐观。

实现危险化学品安全状况的根本好转，需要采取切实有效的综合措施，其中开展危险化学品从业单位安全标准化活动就是重要内容之一。2005年，在总结试点工作经验和广泛征求相关专家意见的基础上，国家安全生产监督管理总局颁布了《危险化学品从业单位安全标准化规范》，要求在全国范围内开展安全标准化活动。这对于夯实企业安全管理的基础，促进安全工作规范化、标准化、制度化，建立并完善严密、科学、有序的安全管理体系具有十分重要的作用。

为了切实落实《规范》的各项要求，帮助指导危险化学品从业单位有效开展安全标准化工作，准确把握安全标准化的基本内容，提高工作水平，国家安全生产监督管理总局组织编写了《危险化学品从业单位安全标准化工作指南》。该书分析了实施安全标准化的背景，阐述了安全标准化的意义，详细诠释了安全标准化的要求和做法，系统介绍了企业实施安全标准化的程序和考核评级程序，具有较强的针对性、实用性和指导性，是推行安全标准化工作的重要参考资料和培训教材。希望危险化学品生产、经营和储存单位，充分认识实施安全标准化工作的重要性，严格按照安全标准化的要求，规范安全生产行为，不断提高企业安全生产管理水平，逐步建立安全生产长效机制，为实现危险化学品安全生产状况进一步稳定、持续好转做出贡献。

国家安全生产监督管理总局副局长



二〇〇六年二月

前 言

为了贯彻《中华人民共和国安全生产法》、《国务院关于加强安全生产工作的决定》、国家安全生产监督管理局颁布的《危险化学品从业单位安全标准化规范》及相关的法律法规，我们组织编写了《危险化学品从业单位安全标准化工作指南》(以下简称《指南》)。

《指南》共六章，包括危险化学品安全管理概况、危险化学品从业单位安全标准化的意义、危险化学品从业单位安全标准化规范诠释、危险化学品从业单位安全标准化考核评级办法、危险化学品从业单位安全标准化考核评价标准、企业申请考核评级应具备的条件和程序等。《指南》可作为从事危险化学品安全管理、安全标准化培训教材和危险化学品从业单位实施安全标准化活动的重要参考资料。

《指南》在编写过程中，国内许多从事危险化学品安全管理与技术研究的专家提出了很多宝贵意见，同时得到了中国石化集团公司安全工程研究院的大力支持和帮助，在此表示衷心的感谢！同时，在编写过程中，我们引用和借鉴了许多书籍、资料和信息等，在此也深表感谢！

由于受编写时间紧和编写人员水平的限制，错误之处在所难免，敬请批评指正。

编 者

二〇〇六年二月

目 录

第一章 危险化学品安全管理概况	(1)
1 国外危险化学品企业安全管理概况	(1)
2 我国危险化学品企业安全管理现状	(3)
第二章 危险化学品从业单位安全标准化的意义	(5)
1 安全标准化的提出	(5)
2 安全标准化工作的意义	(5)
第三章 危险化学品从业单位安全标准化规范诠释	(8)
1 目的	(8)
2 适用范围	(8)
3 术语	(9)
4 管理要素	(10)
第四章 危险化学品从业单位安全标准化考核评级办法	(105)
第五章 危险化学品从业单位安全标准化考核评价标准	(118)
第六章 企业申请考核评级应具备的条件和程序	(127)
1 企业申请考核评级应具备的条件	(127)
2 考核评级程序	(128)
附 录	(130)
1 危险化学品安全管理条例	(130)
2 安全生产许可证条例	(143)
3 国务院关于进一步加强安全生产工作的决定	(146)
4 危险化学品登记管理办法	(151)
5 危险化学品经营许可证管理办法	(155)
6 危险化学品生产企业安全生产许可证实施办法	(158)
7 关于开展安全质量标准化工作的指导意见	(166)
8 关于印发《危险化学品从业单位安全标准化规范》(试行)和《危险化学品从业单位安全标准化考核机构管理办法(试行)》的通知	(170)
9 危险化学品从业单位安全标准化考核机构管理办法	(171)
10 关于全面开展危险化学品登记工作的通知	(172)
11 危险化学品事故应急救援预案编制导则(单位版)	(174)
12 重大危险源辨识 GB 18218—2000	(180)
13 重点监管危险化学品特性一览表	(185)
14 根据作业类别选用劳动防护用品	(198)
参考文献	(201)

第一章 危险化学品安全管理概况

化学工业是基础工业，既服务于其他工业，也制约着其他工业的发展。所以化学工业安全，是国民经济健康持续发展的重要保障条件之一，是保障人民生活质量的基本条件。发达国家的化学工业都有很大规模，大多是本国的支柱产业之一。但是，化学工业危险性很大，处理和生产的化学品大多数属于危险化学品(简称危化品)，具有易燃、易爆、有毒、强腐蚀性等特点，容易发生群死群伤和重大财产损失事故。如 1984 年美国联合碳化公司博帕尔农药厂甲基异氰酸酯泄漏事故，造成 2000 人死亡，5 万人失明，20 万人中毒；1989 年美国得克萨斯州帕萨迪纳乙烯装置泄漏产生蒸气云，引燃爆炸，造成直接财产损失 8.12 亿美元。又如我国 1998 年陕西某厂发生(氯、油、硝铵)爆炸事故，造成 22 人死亡，50 多人受伤；2004 年云南文山州某加油站发生中毒窒息事故，造成 3 人死亡，3 人受伤；1989 年某油库发生雷击火灾、原油爆炸事故，造成 19 人死亡，78 人受伤。

一系列的危险化学品事故无一不在社会上产生严重影响，因此，加强危险化学品安全管理是社会安定和保护人民群众生命财产安全的需要，是国民经济健康持续发展的重要保障条件。

1 国外危险化学品企业安全管理概况

1.1 政府高度重视危险化学品管理

经济发达国家政府对危险化学品安全管理的主要做法，就是加强危险化学品安全立法和严格执法。以美国为例，针对危险化学品安全管理的法律法规有 16 部之多，劳工部直轄的联邦安全监察官多达 2000 多人。政府还积极支持和资助学术团体和行业协会制定了完备的安全卫生标准，使之既有执法的法律依据，又有执法的客观标准。

政府对企业的要求主要有：

(1) 危险化学品生产经营企业的设立，生产经营的安全卫生设施及管理条件必须符合相关标准，否则不得设立。

(2) 危险化学品生产必须到指定部门登记，否则不得生产。

(3) 化学品出厂和流通过程中必须附有安全技术说明书(MSDS)，其包装必须贴(挂)安全标签。

(4) 化学品生产经营企业必须建立化学品事故应急预案，包括制定现场应急预案和协助地方当局制定厂外应急预案。

(5) 企业必须将可能危及员工和公众的危险化学品危害性和应急措施向员工、社区公众公开。

1.2 企业严格自我约束

发达国家的化工企业,尤其是大型石油和化工公司,把做好安全、健康、环保(HSE)工作看成是公司形象的标志,把这项工作当成企业生存发展的基础。

(1) 企业积极制定本单位的安全、健康、环境保护标准。企业制订和执行的标准越高、越严、越全面,企业的信誉和形象则越高。世界知名公司,如BP公司、杜邦公司、壳牌公司等都已推行了健康、安全与环境管理体系,遵循PDCA(计划、实施、检查、改进)的动态循环管理模式,安全生产管理水平不断提高,取得了很大的经济效益和社会效益。

(2) 企业积极进行安全卫生研究和开发。杜邦公司有自己的研究开发中心,其毒理研究和动物实验的规模相当宏大。美国石油公司研究和开发的《安全控制系统》和《故障分析控制系统》,不仅使本公司安全水准达到很高水平,也使世界石油化工界受益。

(3) 企业根据生产装置的具体状况,定期或不定期地对其进行安全评价。美国道化学公司研究开发的危险指数评价法、英国帝国化学公司研究开发的蒙德指数评价方法已在全球得到广泛应用。

(4) 加拿大化工企业界总结出《责任与关怀》——企业自愿采取的加强安全、健康与环保的管理理念和体系,包括化学品的生产、销售、储运、回收及废弃等的各个环节,强调要有员工、客户、供应商、社区公众的共同参与。《责任与关怀》有五大要素:指导原则、管理准则、自我评价、行业内互助、与社会(社区)沟通。最终实现零污染排放、零人员伤亡、零财产损失目标。

(5) 企业界普遍推行“职业安全健康管理体系”,强调企业内部的规范化管理,把安全、卫生工作分成若干要素,根据企业实际情况制订目标和计划,实施计划,审查评估,持续改进,在一定期限内完成从计划到改进的一个循环,反复进行,不断提高企业的安全管理水平。

1.3 国际组织积极参与化学品管理

目前,很多国际组织对化学品安全问题相当重视,参与此事的有国际劳工组织、国际卫生组织、联合国环境规划署、联合国危险货物运输专家委员会以及政府间化学品安全论坛等。我国政府的有关部门都参与了其中的活动。这些国际组织就化学品安全问题形成了几项规定,即:

- ①《关于化学品国际贸易资料交换的伦敦准则》(1989);
- ②《关于控制危险货物越境转移及其处置的巴塞尔公约》(1989);
- ③《关于保护臭氧层的维也纳公约》(1989);
- ④《禁止化学武器公约》(1989)。

政府间化学品安全论坛正在组织制定《危险化学品鉴别分类的国际协调系统》(GHS)。预计,以后全球统一的化学品分类和标签将在所有国家通用,以确保安全并降低成本。

现在,我国化学品出口,必须按进口国要求提供标签和技术说明书,否则就会受到限制,这是非关税贸易壁垒的一个侧面。

所有国际公约中,最重要的是国际劳工组织 170 公约(1990),即《作业场所安全使用化学品公约》。该公约明确规定了政府的责任、雇主的责任、工人的义务和权利、出口国的责任。我国是国际劳工组织成员国,1994 年 10 月 27 日,全国人大八届十次会议已批准了该公约,正式承诺执行该公约。1996 年原化工部和劳动部共同组织制订并颁布了《工作场所安全使用化学品规定》。

170 公约和我国的《工作场所安全使用化学品规定》的核心内容是:

- ① 对化学品进行危险性鉴别和分类并进行登记;
- ② 危险化学品包装上必须加贴安全标签;
- ③ 向危险化学品用户提供安全技术说明书;
- ④ 对作业场所的工作人员进行培训教育,并提供必要的安全卫生设施和防护措施;
- ⑤ 制定化学事故应急预案,提供应急措施。

2 我国危险化学品企业安全管理现状

2.1 危险化学品法规体系

2002 年 3 月 15 日,国务院总理温家宝在《中国发展高层论坛》上说:“中国把加入 WTO 作为新起点,以更加积极的姿态参与国际经济合作与竞争,按国际准则和我国国情,进一步完善法律法规体系,建立有利于公平竞争的统一市场。”

针对危险化学品安全管理的特点,国家先后颁布了《中华人民共和国民用爆炸物品管理条例》、《中华人民共和国农药管理条例》、《化学品毒性鉴定管理规范》、《使用有毒物质作业场所劳动保护条例》、《工作场所安全使用化学品的规定》、《有毒作业危害分级监察规定》、《化学品安全技术说明书编写规定》、《化学品安全标签编写规定》、《重大危险源辨识》、《危险化学品名录》、《剧毒化学品目录》等规章、标准。

2002 年《危险化学品安全管理条例》施行后,先后制定了《危险化学品登记管理办法》、《危险化学品经营许可证管理办法》、《危险化学品包装物、容器定点生产管理办法》、《危险化学品生产储存建设项目安全审查办法》等部门规章。《安全生产许可证条例》和《国务院关于进一步加强安全生产工作的决定》发布实施后,又制定了《危险化学品生产企业安全生产许可证实施办法》。各省、区、市人民政府也制定了一系列地方性法规和规章。目前,危险化学品安全法律法规体系已经初步形成并逐步完善,危险化学品安全工作基本上可以做到有法可依。这些法律和行政法规对依法加强安全生产管理工作发挥了重要作用,促进了安全生产法制建设。

2.2 危险化学品企业现状

我国是化学品生产和使用大国,主要化学品产量和使用量都居世界前列,目前全球能够生产十几种化学品,我国能生产各种化学品 40000 多种(品种、规格)。据统计,2004 年化肥总产量 4519.8 万吨、硫酸 3824.9 万吨、纯碱 1266.8 万吨、染料 84.3 万吨,居世界第一;原油加工量 2.73 亿吨、烧碱 1060.3 万吨,居世界第二;乙烯 625 万吨,居世界第

三。截止 2005 年 6 月底, 全国共有危险化学品从业单位 305728 家, 其中生产单位 24055 家, 储存单位 3473 家, 经营单位 214463 家, 运输单位 5755 家, 使用单位 57719 家, 废弃处置单位 263 家, 涉及剧毒化学品的从业单位 16186 家。

我国危险化学品生产企业安全管理水平参差不齐, 大体可分为 4 种情况: 一是中石油、中石化、中海油等中央企业, 技术和装备先进, 规章制度健全, 管理水平较高, 安全状况比较稳定。二是地方国有化工企业, 约 8000 多家, 大多建于 20 世纪 50~60 年代, 企业安全管理有一定基础, 但多数单位历史包袱重, 经济效益差, 安全投入不足, 生产工艺陈旧, 设备带病运转, 安全保障能力下降。三是以私营为主的小化工企业, 约 15000 多家, 普遍工艺落后, 设备简陋, 人员素质低, 安全管理差, 事故多发。四是大型化工跨国公司在华企业, 工艺、技术和设备先进, 安全环保管理较严, 职工队伍素质较高。

随着我国改革开放的逐步深化, 国内经济市场化和国际经济活动全球化的深刻变化, 化学品安全管理工作也面临着许多新的问题和难点。我国经济成分的多样化, 给化学品安全管理造成了非常复杂的局面。在一些地区、一些企业, 以牺牲安全为代价获取短期、局部经济利益的情况相当普遍, 整体安全素质下降趋势比较明显。我国国有企业长期以来习惯于上级行业部门的行政管理, 政府的行业主管部门也习惯于直接管理企业内部事物。国家机关改革后, 行业行政职能削弱甚至撤销(如化工部、石油和化学工业局以及地方化工厅局相继撤销), 要求企业依法自主经营、自我约束、自己承担法律责任。但是, 由于相关的法律法规的不健全或监督执行不力, 安全工作又不直接与收益相关联, 有些危险化学品企业在工作中就往往把经济效益放在首要的位置, 而仅仅把“安全第一”放在口头上。某些私企、合资或小型外商独资化工企业的安全工作比国有企业还要差, 频频发生事故。有相当一部分从事危险化学品生产的中小企业没有建立和完善安全生产规章制度和岗位安全技术操作规程, 有的即使有基本安全生产规章制度和操作规程, 也只是为了应付检查、做表面文章, 没有真正落到实处。并且, 许多企业的安全生产规章制度和安全操作规程多年不进行修订, 满足不了不断变化的新技术、新设备、新工艺的安全要求。有的企业没有建立和健全安全生产管理机构, 未按规定配备足够的安全管理人员, 造成安全管理混乱, 安全事故不断发生。表 1-1 是 2004 年 200 起典型危险化学品事故案例统计情况。

表 1-1 2004 年 200 起典型危险化学品事故统计

环 节	事故起数	比例/%	环 节	事故起数	比例/%
生产环节	33	16.5	运输环节	61	30.5
储存环节	26	13.0	使用环节	58	29.0
经营环节	8	4.0	处置环节	14	7.0

面对这种严峻的安全生产形势, 迫切要求国家建立更完备的化学品安全管理机制, 制定更加完备的危险化学品安全法规, 加大依法严管的力度, 推行现代化的安全生产管理模式。

第二章 危险化学品从业单位 安全标准化的意义

1 安全标准化的提出

自 20 世纪 80 年代以来,我国一些企业就开展了安全质量标准化工作,收到了较好的效果。这些企业包括煤炭、冶金、有色、建材、黄金等部门。他们为加强安全生产基础工作,适应企业改革和发展的需要,在行业内开展安全质量标准化活动,为加强企业安全生产管理打下了很好的基础,积累了一定的经验。2004 年初,国务院《关于进一步加强安全生产工作的决定》(以下简称《决定》),进一步明确提出要在全国所有工矿、商贸、交通运输、建筑施工等企业普遍开展安全质量标准化活动。黄菊副总理在国务院安委会第二次全体会议上再次强调,要制订颁布各行业的安全质量标准,规范安全生产行为,指导各类企业建立健全各环节、各岗位的安全质量标准,推动企业安全质量管理上等级、上水平。国家安全生产监督管理总局为贯彻落实国务院《决定》和国务院领导同志的指示精神,下发了《关于开展安全质量标准化活动的指导意见》(安监政法字[2004]62 号),对开展此项工作进行了全面部署,提出了明确要求。

2004 年,国家安全生产监督管理总局组织起草了《危险化学品从业单位安全质量标准化标准及考核评级办法》(征求意见稿),并在江苏省、山东省的 4 市 26 个试点单位进行了安全标准化试点工作。试点工作取得了阶段性的成效,提高了试点单位的安全管理水平。

根据试点工作取得的经验,在广泛征求专家意见和建议的基础上,国家安全生产监督管理总局对“征求意见稿”进行了修订,形成了《危险化学品从业单位安全标准化规范》(以下简称《规范》),并通过了国家安全生产监督管理总局组织的专家评审,已于 2005 年 12 月 16 日下发“关于印发《危险化学品从业单位安全标准化规范》(试行)和《危险化学品从业单位安全标准化考核机构管理办法(试行)》的通知”,开始在全国范围内的危险化学品从业单位实施安全标准化活动。

2 安全标准化工作的意义

第一,安全标准化管理是预防事故、加强安全生产管理的重要基础。我国危化品行业中,中、小型企业的安全生产管理基础薄弱,生产工艺和装备水平较低,作业环境相对较差,事故隐患较多,伤亡事故时有发生。从事故发生的原因分析,主要集中在违反操作规程或劳动纪律,以及生产场所环境不良方面。大量的统计分析和研究成果表明,事故的发生是一个从量变到质变的过程,每一起死亡事故的后面都伴随着几千次的违章操作行为。《规范》是以承诺、安全生产方针、目标为核心,以风险管理为基础,强调企业的风险管理

意识，将传统的事后处理，转变为事前预防。

第二，安全标准化是贯彻实施《中华人民共和国安全生产法》、落实安全生产责任制的重要手段。实现安全生产状况的稳定好转，必须从企业的安全管理和基础工作抓起，落实企业安全责任主体，建立自我约束、持续发展的安全生产管理机制，提高企业本质安全水平。《中华人民共和国安全生产法》对生产经营单位在遵守法规、加强管理、健全责任制和完善安全生产条件等方面作出了明确规定，同时还明确了生产经营单位的主要负责人、安全生产管理人员和所有从业人员的安全生产责任。安全标准化工作是寓于企业生产经营活动中的一项基础性建设，它要求企业将安全生产责任逐一落实到每个操作岗位和每个工种、每个从业人员，强调了安全生产工作的规范化、标准化和制度化，完善了标准化考核和评级办法，真正落实了企业作为安全生产主体的责任，从基础上保障了企业的安全生产。

第三，安全标准化是实施安全生产许可制度，强化源头管理的有力措施。2004年，国务院颁布了《安全生产许可证条例》，对矿山、危险化学品生产等高危行业实行安全生产许可制度，从制度保障、相关措施和作业条件几个方面对高危企业的安全生产提出了13项基本要求。这是落实“预防为主”方针，有效实施安全监管和消除事故隐患的重要措施，是建立安全生产长效机制，实现安全生产状况稳定好转的制度保障。这13项基本条件要求企业对生产经营活动，从制度、规章、标准、操作、检查等各方面，制定具体规范和标准，使企业的全部生产经营活动实现规范化、标准化。安全标准化工作的核心，就是要求企业各个生产岗位、生产环节的安全生产工作必须符合法律、法规、规章、规程等规定，达到和保持安全生产许可制度所规定的标准，使企业生产始终处于良好的安全运行状态，从而满足高危企业安全生产的市场准入条件。

第四，安全标准化是安全专项整治、安全评估，实现企业分级管理、分类指导的进一步要求。开展安全标准化工作，从企业的安全基础工作入手，制定各工种、各岗位的安全操作标准，每个从业人员按照岗位标准进行操作。通过安全标准化工作，解决安全专项整治和评估中发现的问题，促进企业安全生产管理水平上等级、上台阶，从根本上解决企业安全生产基础工作、本质安全的问题。

第五，开展安全标准化活动，是企业建立安全生产长效机制的一种有效途径。安全标准化借鉴了以往开展质量标准化活动的经验，是新形势下安全生产工作方式方法的创新和发展。安全标准化要求企业各个生产岗位、生产环节的安全生产工作必须符合法律、法规、规章、规程等规定，达到和保持一定的标准，使企业生产始终处于良好的安全运行状态，以适应企业发展的需要，满足从业人员安全生产的愿望。安全标准化突出了安全生产工作的重要地位，强调安全生产始终是企业头等重要的工作任务，要求自觉坚持“安全第一”的方针，做到安全生产工作的规范化和标准化。要求企业的安全生产行为必须合法、规范，安全生产各项工作必须符合《中华人民共和国安全生产法》等法律法规和规章、规程以及技术标准。因此，安全标准化其实质就是要从根本上建立安全生产的长效机制。企业应增强抓好安全工作的自觉性，把安全标准化当作关系企业生存发展和从业人员根本利益的“生命工程”、“民心工程”来抓，采取有力措施，深入持久地坚持下去。

第六，开展安全标准化活动，是企业自身在竞争的市场环境中生存发展的需要。随着

社会主义市场经济体系的建立、发展和不断完善，企业间的竞争更加激烈。企业要跻身于世界，在日益激烈的市场竞争中立足、生存和发展，必须有一个好的安全状况。安全标准化是企业安全生产工作的基础，是提高企业核心竞争力的关键。安全标准化搞不好，安全生产没有保证，企业就没有进入市场、参与竞争的能力，生存发展就是一句空话。只有抓好安全标准化，做到强根固本，才能迎接市场经济的挑战，在市场竞争中立于不败之地。

第七，安全标准化工作有助于推动安全监管部门依法行政。安全标准化工作要求企业、安全监管部门和考核机构都参与其中，形成一个完整的工作网络和监控体系。安全监管部门不仅要做好制定规划、建立体系、完善标准、开展宣传培训等工作，还要根据标准化的要求制定相关制度和操作程序，使企业的安全标准化工作始终处于有效的监控状态。与此同时，安全监管部门还应当按照相应的标准，规范自己的监督检查行为，做到执法工作规范化和标准化，坚持执法过程的合法性和有效性原则，保障企业的合法权益不受侵害，这是建立和实行安全标准化体系的重要保障。

第三章 危险化学品从业单位 安全标准化规范诠释

1 目的

为了贯彻落实《中华人民共和国安全生产法》及《国务院关于加强安全生产工作的决定》(国发[2004]2号),规范危险化学品从业单位的安全生产活动,提升其整体安全水平,实现危险化学品安全生产形势的根本好转,切实保护广大人民群众的生命和财产安全,制定本规范。

危险化学品从业单位安全标准化管理是采用系统化的理念实现安全管理的长效机制。

本规范由《危险化学品从业单位安全标准化规范》及附件 1:《危险化学品从业单位安全标准化考核评级办法》和附件 2:《危险化学品从业单位安全标准化考核评价标准》组成。

说明:① 本章中字体颜色加黑的内容为《规范》原文。

② 危险化学品,简称危化品。

③ OHS,是指职业安全健康。

④ HSE,是指健康、安全与环境。

制定本规范的主要依据为《中华人民共和国安全生产法》、《国务院关于加强安全生产工作的决定》(以下简称《决定》),同时还以《危险化学品安全管理条例》、《安全生产许可证条例》等相关的安全生产法律法规、标准为依据。目的是为了规范危化品企业的安全生产管理,提高企业安全生产管理水平,确保企业的安全生产管理水平稳步提高。

在制定本规范时,吸收和借鉴了国内外关于安全管理体系的运行模式,将 PDCA 动态循环、持续改进的思想引入到安全标准化管理工作中。

《规范》包括三部分内容:《危险化学品从业单位安全标准化规范》和附件 1、附件 2,三部分内容自成一体,相辅相成,构成了完整的安全标准化管理体系。

2 适用范围

本规范适用于全国从事危险化学品生产、经营与储存活动的从业单位。

在全国范围内,只要是从事危化品生产、经营和储存活动的企业,无论是国企,还是私企,无论是合资企业,还是独资企业,都必须按照本规范的要求,实施安全标准化工作。

3 术语

3.1 化学品

是指各种化学元素、由元素组成的化合物及其混合物，包括天然的或者人造的。

3.2 危险化学品

是指具有易燃易爆、有毒有害及有腐蚀特性，会对人员、设施、环境造成伤害或损害的化学品，包括爆炸品、压缩气体和液化气体、易燃液体、易燃固体、自燃物品和遇湿易燃物品、氧化剂和有机过氧化物、有毒品和腐蚀品等。

3.3 危险化学品从业单位

本规范所称危险化学品从业单位(以下简称企业)，是指依法设立且取得相关行政许可证的从事危险化学品生产、经营、储存活动的企业或者其分公司、子公司所属的独立核算成本的单位。

3.4 重大危险源

是指长期地或临时地生产、加工、搬运、使用或储存危险物质，且危险物质的数量等于或者超过临界量的单元(包括场所和设施)。

3.5 安全标准化

企业具有健全的安全生产责任制、安全生产规章制度和安全操作规程，各生产环节和相关岗位的安全工作，符合法律、法规、规章、规程等规定，达到和保持规定的标准。

3.6 关键装置

包括在易燃、易爆、有毒、有害、易腐蚀、高温、高压、真空、深冷、临氢、烃氧化等条件下进行工艺操作的生产装置。

3.7 重点部位

是指：

- (1) 制造、储存、经营易燃易爆、剧毒等危险化学品场所，以及可能形成爆炸、火灾场所的罐区、装卸台(站)、油库、仓库等；
- (2) 对关键装置安全生产起关键作用的公用工程系统等。

3.8 资源

是指实施安全标准化所需的人力、财力、设施、技术和方法等。

3.9 相关方

关注企业安全行为或受其安全行为影响的个人或团体。

4 管理要素

本规范由 10 个 A 级要素和 51 个 B 级要素组成(见表 3-1)。采用 P(计划)、D(实施)、C(检查)、A(改进)动态循环的管理模式,实现企业自主管理、政府部门监督的安全标准化管理模式,持续改进企业的安全管理绩效。

表 3-1 《危险化学品从业单位安全标准化规范》要素表

A 级要素	B 级要素	A 级要素	B 级要素
4.1 负责人与责任	4.1.1 负责人	4.5 生产设施	4.5.1 生产设施建设
	4.1.2 方针目标		4.5.2 生产设施管理
	4.1.3 机构设置		4.5.3 关键装置及重点部位
	4.1.4 职责		4.5.4 检维修
	4.1.5 安全生产投入		4.5.5 拆除和报废
4.2 风险管理	4.2.1 范围与评价方法	4.6 作业安全	4.6.1 作业证
	4.2.2 风险评价		4.6.2 警示标志
	4.2.3 控制措施		4.6.3 直接作业环节
	4.2.4 风险控制		4.6.4 承包商与供应商
	4.2.5 风险信息更新		4.6.5 变更
	4.2.6 重大危险源	4.7 产品安全与危害告知	4.7.1 化学品档案
4.3 法律法规与管理制度	4.3.1 法律法规		4.7.2 化学品鉴别与分类
	4.3.2 符合性评价		4.7.3 化学品安全技术说明书和安全标签
	4.3.3 安全生产规章制度		4.7.4 化学事故应急咨询服务电话
	4.3.4 安全操作规程		4.7.5 危险化学品登记
	4.3.5 修订		4.7.6 危害告知
4.4 培训教育	4.4.1 管理人员培训教育	4.8 职业危害	4.8.1 职业危害申报
	4.4.2 从业人员培训教育		4.8.2 作业场所管理
	4.4.3 新从业人员培训教育		4.8.3 劳动防护用品
	4.4.4 其他人员培训教育	4.9 事故与应急	4.9.1 事故报告
	4.4.5 日常安全教育		4.9.2 抢险与救护
	4.4.6 培训教育管理		4.9.3 事故调查和处理
			4.9.4 应急指挥系统
			4.9.5 应急救援器材
			4.9.6 应急救援预案与演练
		4.10 检查与绩效考核	4.10.1 安全检查
			4.10.2 安全检查形式与内容
			4.10.3 隐患整改
			4.10.4 绩效考核

安全标准化采用 PDCA 动态循环的管理模式,主要以企业自我管理为主,建立起自我约束,持续改进的安全生产管理长效机制。同时,安监机构及负责安全标准化考核评级的考核机构对企业进行监督管理,共同提高企业的安全生产管理水平,保护广大人民群众的生命财产安全,实现社会主义和谐社会目标。

4.1 负责人与责任

4.1.1 负责人

企业的主要负责人是本单位安全生产的第一责任人，应全面负责安全生产工作，落实安全生产基础工作和基层安全生产责任制，作出明确的、公开的、文件化的安全承诺，并确保安全承诺转变为必需的资源支持。

企业应实施安全标准化管理，推行全员、全过程、全方位、全天候的安全管理和监督原则，形成良好的安全文化。

企业的主要负责人应树立正确的行为榜样。各级管理人员应带头做好安全生产工作。从业人员负有履行正确的安全生产义务。

(1) 企业的主要负责人是指直接参与企业经营管理的最高管理者，是指对企业生产经营和安全生产负全面责任、有生产经营决策权的人员。具体指有限责任公司或股份公司的董事长、总经理，公司所属单位和其他独立生产经营单位的经理、厂长等。

企业安全生产基层是指安全生产工作的基础层面，即车间以下生产班组；安全生产基础工作是机构建设、法制建设、安全投入、教育培训、安全生产责任制等基本保障要素。“双基”工作是系统工程，要作为建立安全生产长效机制的基本因素来强化，着眼当前，考虑长远。

企业的主要负责人要按照《中华人民共和国安全生产法》的要求，全面负责本单位的安全生产工作，做好基层与基础工作，切实抓好安全生产。

企业的主要负责人要作出书面的安全承诺，要向企业的广大从业人员和社会公布，让他们都清楚企业对安全的承诺和发展方向。同时，主要负责人要提供资源保障，确保本单位的安全生产正常、有序的开展。确保安全标准化工作的资源包括人力、财力、物力、技术和方法等。

主要负责人安全承诺内容应包括：

- 1) 遵守所在国家和地区的法律、法规；
- 2) 对企业的安全事务负有义不容辞的责任；
- 3) 最大限度的不发生事故、不损害员工健康；
- 4) 公开的安全生产表现；
- 5) 提供必要的人力、物力和财力资源支持。
- 6) 树立表率作用，不断强化和奖励正确的安全行为；
- 7) 以预防为主，开展风险管理、隐患治理；
- 8) 定期进行绩效考核，实现安全生产管理的持续改进；
- 9) 鼓励相关内外部人员积极参与到安全标准化不断改进的过程中。

案例 1 某公司的职业健康安全承诺

为实现安全生产方针和目标，我们承诺：

- 建立职业安全健康管理体系，全面、持续地识别、评估和控制与运行过