



DANG DE JI CENG ZUZH

新世纪新阶段党的基层工作实务

党 的 基 层 组 织

思想政治工作和群众工作

SIXIANG ZHENGZHI GONGZHUO HE QUNZHONG GONGZUO

■ 李聚山 / 编著

人民日报出版社

DANGDE JICENG ZUZHI



新世纪新阶段党的基层工作实务

XINSHIJI XINJIJI DANGDE JICENG GONGZUO SHIWU

主编：万福



党的基层组织

党的基层组织思想政治工作和群众工作

DANGDE JICENG ZUZHI SIXIANGZHENGZHI HE QUNZHONG GONGZUO

李聚山 / 编著

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

新世纪新阶段党的基层工作实务 / 万福义主编.

—北京: 人民日报出版社, 2003. 4

ISBN 7-80153-656-8

I. 新… II. 万… III. 中国共产党—基层组织—工作—学习参
考资料 IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 022629 号

新世纪新阶段党的基层工作实务

党的基层组织思想政治工作和群众工作

作 者: 李聚山

责任编辑: 康德 王斌

标准书号: ISBN 7-80153-656-8 / D · 106

出 版 者: 人民日报出版社(北京市朝阳区金台西路 2 号) 100733

制 版 者: 北京东方和鼎文化传播公司

印 刷 者: 北京市铁成印刷厂

开 本: 850 毫米 × 1168 毫米 32 开 8 印张 200 千字

版 次: 2003 年 4 月第 1 版 2003 年 4 月第 1 次印刷

定 价: 180.00 元(全十二册), 本册定价: 15.00 元



新世纪新阶段党的基层工作实务

总序

Z O N G X U

党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。党的十六大把全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化确立为新世纪新阶段党的战略目标，使党的基层组织的工作面临着更为繁重的任务，也对新世纪新阶段党的基层组织建设提出了新的更高的要求。因此，江泽民在党的十六大报告中强调“党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，应该成为贯彻‘三个代表’重要思想的组织者、推动者和实践者。要坚持围绕中心、服务大局、拓宽领域、强化功能，扩大党的工作的覆盖面，不断提高党的基层组织的凝聚力和战斗力。”

新世纪新阶段党的基层组织的重要性，首先是由无产阶级政党的性质和历史使命决定的，是马克思主义建党理论的基本原则和要求。无产阶级政党是用马克思主义武装起来的、为实现共产主义而奋斗的政党。实现共产主义的理想和目标，是人类社会发展的必然趋势，不仅代表了工人阶级的根本利益，也代表了最广大劳动人民的根本利益，因而共产党不仅是工人阶级的先锋队，也是人民群众的先锋队。无产阶级政党同资产阶级政党性质和纲领目标上的不同，决定了无产阶级政党所特有的组织原则和组织形式，使无产阶级政党在马克思主义原则基础上形成的思想统一，必须用组织上的统一才能巩固起来。因此，马克思、恩格斯在1847年创建世界上第一个无产阶级政党——共产主义者同盟的时候，就确立了以支部为同盟的组织



基础，形成了由支部——区部——总区部——中央委员会和代表大会组成的组织体系，把同盟建设成为从中央到基层(支部)的集中统一的工人阶级革命政党，为实现无产阶级政党的纲领和主张提供了坚强的组织保证。

之后，列宁在创建和领导俄国工人阶级革命政党的实践中，坚持马克思、恩格斯的建党思想，进一步提出了党员必须参加党的一个组织和民主集中制的组织原则。1906年5月列宁在俄国社会民工党第四次代表大会上的报告中说：“现在还有一项重大的和非常严重的任务：在党组织中真正实现民主集中制的原则，要进行顽强的工作，使基层组织真正成为而不是口头上成为党组织的基本细胞，使所有的上层机关都成为真正选举出来的、要汇报工作的、可以撤换的机关。”他还强调：“我们应该力求全面地、彻底地实现这个组织上的理想。”正是按照这些原则，列宁成功地把俄国工人阶级政党建设成为工人阶级有组织的先锋队，因而领导俄国人民取得了十月革命的胜利，建立了世界上第一个社会主义国家。我们党也正是按照马克思列宁主义的这些建党原则，不断加强和改进党的基层组织建设，使党的基层组织和党员队伍不断地发展和壮大，保持了党同群众的密切联系，因而保证了党在各个时期的路线、方针、政策的贯彻落实和各项工作任务地完成。

第二，注重加强党的基层组织建设，充分发挥党的基层组织在社会基层组织中的战斗堡垒作用，是我们党的政治优势和优良传统。我们党成立时就是在各地共产主义小组的基础上建立起来的。在党成立之后，又按照民主集中制原则，从中央到地方和基层社会单位逐步建立健全了党的各级组织机构，形成了严密的组织体系，使党成为集中统一的有战斗力的整体。毛泽东在创建井冈山革命根据地时就提出：“红军所以艰难奋战而不溃散，‘支部建在连上’是一个重要原因。”几十年来，无论是在民主革命时期的武装斗争和地下斗争的艰

难险境中，还是在执政以后的社会主义建设和改革开放中，正是发挥了党的基层组织在社会基层组织中的这种战斗堡垒作用和政治优势，为革命、建设和改革的顺利发展和胜利提供了坚强的组织保证。党的基层组织的这种战斗堡垒作用和政治优势，一是表现为党的基层组织是党的组织基础。每个党员都必须参加党的一个基层组织。党通过党的基层组织发展、教育和管理党员，把全体党员组织起来，使党成为一个有组织的整体。二是党的基层组织是党联系群众的桥梁和纽带。党的基层组织处于社会最基层的各个地区和单位，直接工作和生活在最广大的群众之中。它一方面担负着把党的纲领、路线和政策直接传输给群众，使之在基层得到贯彻落实的任务，另一方面又担负着把群众的愿望、要求和意见及时反映给党的上级组织的任务。党的基层组织这种作用的发挥，把党和群众紧密地联系在一起，使党拥有能够战胜一切困难、完成党的各项工作任务的力量源泉。三是党的基层组织是团结和带领党员和群众贯彻执行党的路线、方针和政策，实现党对基层社会领导的组织保证。党的基层组织具体分布在各种企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会团体、社会中介组织、人民解放军连队和其他基层单位。党的政策和主张，要通过它们的宣传和工作，变成本地区、本单位具体的工作任务和群众的实际行动，组织和协调本地区、本单位各方面的力量，把党的路线、方针政策落到实处。四是党的基层组织是巩固和发展我国社会主义基层政权的核心力量。我们党是执政党，党对国家政权的领导，不仅体现为党对整个国家政权和各级地方政权的领导，也体现为对基层政权和基层社会组织的领导。在我国，党的基层组织不仅同国家基层政权组织一样，都是我国社会主义国家政权的基础，也是我们党执政的基础。只有把党的基层组织建设好，才能为巩固我国的社会主义国家政权，巩固和加强党的执政地位提供坚实的基础。正是由于以上这些原因，十六大党章和江泽民在十六大的报告都突出强调，党的基层组织是党的全部工作和战斗力的



基础。现在我们党有 6635 多万党员，344 多万个党的基层组织，通过这 344 多万个党的基层组织，把全党 6635 多万党员组织起来，并通过这 344 万多个党的基层组织和 6635 万多党员把全国各族人民团结在党的周围，为巩固和发展我国的社会主义制度，为全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化事业，提供了不可战胜的力量和保障。

第三，加强党的基层组织是全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的重要保证。实现小康社会，是几千年来我国劳动人民世代代的理想和愿望。我国古代最早的诗歌《诗经·民劳》篇中就提出：“民亦劳止，汔可小康。”意思是说，人民真劳苦啊，要给他们安康和休息。应该说这样的“小康”，并不是什么太高的奢望，但几千年来人民总是劳苦不止，哪一代的统治者给了他们这种最起码的生活条件和要求呢？最广大的劳动人民总是生活在社会的最底层，生活在艰难困苦之中，甚至屡遭磨难。只有在中国共产党领导下，在建立了社会主义制度之后，人民群众才成为国家的主人，经过几十年的努力，特别是在十一届三中全会实行改革开放以来，才基本上解决了温饱问题，使中国人民几千来的期盼变成现实。这确实如江泽民在十六大报告中所说的那样：“这是社会主义制度的伟大胜利，是中华民族发展史上一个新的里程碑。”

但我国社会还处于社会主义初级阶段，现在达到的小康也是低水平的、不全面的、发展不平衡的小康。要把这种低水平的小康生活，全面建设成为惠及十几亿人的更高水平的小康社会，还需要党领导全国人民再继续奋斗几十年，到本世纪中叶基本上实现现代化，才能把我国建成富强民主文明的社会主义国家。

在这个过程中，党的基层组织担负着更为繁重的任务，也面临着严峻的挑战。我国是一个人口多、底子薄的农业大国，把这样一个国家全面建设成为小康社会，实现社会主义现代化，任务是极其艰难的。还应该看到，我们是通过改革开放和发展社会主

义市场经济的道路,建设小康社会,推进社会主义现代化事业发展的。实践证明,改革开放,发展社会主义市场经济,使我国社会主义现代化建设取得了举世瞩目的成就,也为加强和改进党的基层组织建设,在新形势下充分发挥党的基层组织的战斗堡垒作用提供了新的历史机遇。十一届三中全会以来,随着改革开放和社会主义市场经济的发展,党的基层组织焕发了生机与活力,党的基层组织的工作和党组织的自身进入了一个新的发展时期。适应贯彻执行党的基本路线和各项方针政策的要求,各类党的基层组织对改革开放和发展社会主义市场经济党的基层工作和党的建设中出现的新情况、新问题,进行了积极的探索,在新形势下坚持发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,保证了党的路线方针政策的贯彻执行和各项工作任务地完成。但在另一方面,党的基层组织无论是在工作上还是在加强党的自身建设上,都还不能适应新形势新任务的要求。有些党的基层组织软弱涣散,甚至处于瘫痪状态,严重地影响了党的路线、方针和政策在基层的贯彻落实。同时,有一些干部和党员受市场经济负面效应和各种腐朽思想的侵蚀和影响,不能坚持党性原则和党的宗旨,在理想信念和价值观念上发生动摇和扭曲,因而不能按照共产党员的标准要求和约束自己,甚至利用职权谋取私利,走上贪污受贿、违法犯罪的道路。这不仅毁掉了一些意志薄弱的干部和党员也严重损害了党的形象和声誉。大量事实说明,全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化,必须坚持改革开放,必须坚持发展社会主义市场经济,但越是改革开放,越是发展社会主义市场经济,也越要坚持和加强党的基层组织建设,越要做好党的基层工作。只有适应改革开放和发展社会主义市场经济的要求,把党的基层组织建设好了,才能做好党的基层工作,在新世纪新阶段更好地坚持和发挥党的基层组织在社会基层组织中的战斗堡垒作用,为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化提供坚强的组织保证。



适应这种要求,按照十六大精神和党章的规定,我们编写了这套《新世纪新阶段党的基层工作实务》丛书,参加编写工作的主要是中共中央党校、福建省委党校、河北省委党校、江西省直工委、沈阳市委党校的党建理论教育专家和中共绍兴市委组织部、山西省吕梁地委宣传部、北京崇文区委组织部以及中央有关部门的党务工作者。作为丛书的主编和第一读者,审读完丛收全部书稿后,我很高兴地看到,这套丛书有以下三个显著的特点:一是在理论上简明扼要地阐明了马克思主义关于党的基层组织建设的理论,特别是着重阐明了邓小平理论和“三个代表”重要思想关于加强和改进党的基层组织工作的基本原则和要求,明确了新世纪新阶段党的基层组织工作必须坚持的指导思想和方向;二是以十六大精神和新党章为准则,从理论和实践的结合上,阐明了党的基层组织的方针、政策和各方面规章制度的规定,确立了新世纪新阶段党的基层组织工作应当遵循的基本原则和要求;三是突出研究了改革开放和发展社会主义市场经济条件下党的基层组织工作中面临的新形势、新情况、新问题、新要求,总结了改革开放以来加强和改进党的基层组织工作的新形式、新方法、新观念、新经验,为新世纪新阶段加强和改进党的基层组织工作,提供了具有很强的针对性、实用性和可操作性的参照物。但有些书稿文字提炼不够,书中不当和错误之处,诚望读者惠予批评指正。

当前,全党正在按照党的十六大提出的“切实做好基层党建工作增强党的阶级基础和扩大的群众”的要求,大力加强和改进党的基层组织建设和党的基层工作。期望这套丛书的出版,能为加强和改进党的基层组织工作做出有益的贡献。

万福义

2003年4月



党的基层组织思想政治工作和群众工作

前言

Q I A N Y A N

我国已经进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。坚定地站在时代潮流的前头,团结和带领全国各族人民,在中国特色社会主义道路上实现中华民族的伟大复兴,是历史和时代赋予中国共产党的庄严使命。加强和改进党的领导,全面推进党的建设新的伟大工程,是中国特色社会主义事业不断发展和前进的关键。按照“三个代表”重要思想的要求,切实做好基层党建工作,增强党的阶级基础和扩大党的群众基础,努力把党的基层组织建设成为党在社会基层组织中的战斗堡垒,建设成为党的全部工作和战斗力的坚实基础,建设成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者,是党的建设新的伟大工程的基础性工程。这是我们党对马克思主义执政党建设经验的深刻总结。

新世纪新阶段,党的基层组织要紧紧围绕中心、服务大局,拓宽领域、强化功能,扩大党的工作的覆盖面,不断提高凝聚力和战斗力的要求来加强自身的建设。思想政治工作和群众工作,是党的基层组织的两项基本任务。党的十六大



修改通过的《中国共产党章程》明确规定，党的基层组织要“组织党员认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和‘三个代表’重要思想，学习党的路线、方针、政策及决议，学习党的基本知识，学习科学、文化和业务知识”。党的基层组织要“密切联系群众，经常了解群众对党员、党的工作的批评和意见，维护群众的正当权利和利益，做好群众的思想政治工作”。

我们党是靠思想政治工作和群众工作发展起来的。思想政治工作是经济工作和其他一切工作的生命线；群众工作是我们党的最大政治优势。在全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的新的发展阶段，党的基层组织必须从不断变化的实际出发，从国际和国内、历史和现实的角度，深刻分析新形势下对广大干部群众的思想活动发生作用的客观环境及其基本特点，正确审视和解决那些影响干部群众思想活动的重大理论问题 and 实际问题，认真研究我国社会生活的新变化和群众工作的新特点，解放思想，与时俱进，大力加强和改进党的思想政治工作和群众工作。只有充分发挥党的思想政治工作和群众工作的这种政治优势，才能保证经济工作和其他工作的正确发展方向，保证党的路线方针政策落实到各项工作中去，及时排除各种错误东西的干扰，巩固和发展全体人民共同奋斗的思想政治基础，从而为经济工作和其他各项工作提供强大的思想动力与保证。只有充分发挥这种善于组织群众、宣传群众、联系群众的政治优势，在任何时候任何情况下都始终坚持党的群众工作路线，把实现人民群众的利益作为我们一切工作的出发点和归宿，不断学习和掌握新形势下做好群众

工作的本领和方法，团结和带领群众不断前进，才能不断巩固党的执政基础，提高党的执政能力，才能完成在本世纪头二十年带领全国人民把我国建设成为更高水平的小康社会的历史使命。

思想政治工作和群众工作，是共产党和社会主义国家执政为民、固本强基的基础性工作。党的基层组织必须以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻和落实党的十六大和新党章的各项要求，与时俱进，奋发有为，努力开创思想政治工作和群众工作的新局面。

党的基层组织思想政治工作和群众工作 目 录

总 序 前 言

第一编 党的基层组织思想政治工作

第一章 党的思想政治工作的地位和作用 (003)

- 一、党的思想政治工作是治党治国的科学 (004)
 - 1、党的思想政治工作特定的研究对象 (004)
 - 2、党的思想政治工作是研究和揭示人的思想和行为活动规律的理论体系 (004)
 - 3、党的思想政治工作有着优良的历史传统和崭新前景 (005)
- 二、党的思想政治工作的理论基础 (005)
 - 1、物质与精神、存在与意识相互关系的基本原理是思想政治工作的理论基础 (006)
 - 2、人民群众是创造历史的主人、是党的思想政治工作的基本出发点 (006)
- 三、思想政治工作是党的优良传统和政治优势 (007)
- 四、思想政治工作是经济工作和其他一切工作的生命线 (008)
 - 1、党的思想政治工作为经济工作和其他一切工作提供强大的精神动力 (009)
 - 2、党的思想政治工作为经济工作和其他一切工作提供有力的思想保证 (010)
- 五、思想政治工作面临的新情况新问题 (010)

六、思想政治工作必须增强忧患意识、阵地意识、创新意识和表率意识 (012)

- 1、忧患意识，就是一种担忧、警惕、居安思危意识 (013)
- 2、阵地意识，就是把握导向、守土有责 (013)
- 3、创新意识，就是与时俱进，大胆探索 (014)
- 4、表率意识，就是身体力行，率先垂范 (014)

七、思想政治工作必须增强针对性、实效性、主动性和创造性 (014)

- 1、针对性，就是要有有的放矢，对症下药，一把钥匙开一把锁 (015)
- 2、实效性，就是要实事求是，讲求效果，坚持反对形式主义 (015)
- 3、主动性，就是要未雨绸缪，因势利导，力求思想教育走在各项工作的前面 (015)
- 4、创造性，就是要勇于探索，开拓进取，用新办法解决新问题 (016)

八、思想政治工作必须把着力点放在基层 (017)

- 1、着力点放在基层，首先是要求各级领导干部要深入基层 (017)
- 2、着力点放在基层，应当着眼调动基层干部的积极性 (018)
- 3、着力点放在基层，迫切要求把思想政治工作做到群众心坎上 (018)
- 4、着力点放在基层，就要下功夫下本钱培养一支基层思想政治工作队伍 (018)
- 5、着力点放在基层，必须管好用好和不断拓展基层的思想文化阵地 (019)

第二章 党的基层组织思想政治工作的基本方针和原则 (020)

一、坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和

“三个代表”重要思想为指导，紧紧围绕党的基本路线和基本方针来进行 (021)

- 二、坚持以经济建设为中心，
为全党全国工作的大局服务 (025)
- 三、坚持从实际出发，增强针对性、实效性 (030)
- 四、坚持教育与管理相结合 (040)
- 五、解决思想问题同实际问题相结合 (043)
- 六、在党的领导下依靠全社会共同来做 (048)

第三章 党的基层组织思想政治工作 的主要任务和要求 (052)

- 一、坚持用科学理论武装全党，教育干部和人民 (053)
- 二、广泛开展爱国主义、集体主义、社会主义和艰苦
创业精神的教育 (057)
- 三、大力加强基层公民道德教育 (062)

第四章 党的基层组织思想政治工作的规律和方法 (065)

- 一、新形势下党的思想政治工作面临的严峻挑战 (065)
- 二、积极探索新世纪思想政治工作的规律 (074)
- 三、加强和改进思想政治工作的方法 (079)

- 1、围绕经济建设这个中心，
选准思想政治工作的切入点 (079)
- 2、抓住热点、难点问题，把解决思想问题同实际问题
结合起来 (080)
- 3、注意区分不同层次，切合实际进行教育引导 (080)
- 4、充分运用有效载体，把思想教育渗透于其他工作和
有关活动之中 (081)
- 5、积极开辟各种阵地，营造思想教育的社会氛围 (082)
- 6、关注新的社会群体，扩大思想政治工作的覆盖面 (082)

四、积极开创思想政治工作的新形式 (084)

- 1、依靠各级各类组织共同做好思想政治工作的

基本教育方式 (084)

2、融入经济业务工作和解决实际问题的

结合渗透方式 (085)

3、广泛吸引群众积极参与的自我教育方式 (086)

4、发挥新闻媒体重要作用的舆论引导方式 (087)

5、开展健康娱乐活动的文化感染方式 (088)

6、运用社会管理手段的规范养成方式 (088)

7、宣传先进个人和先进集体的典型示范方式 (089)

8、发挥各种思想文化阵地合力作用的氛围营造方式 (089)

五、新形势下基层思想政治工作要着重解决好的
主要问题 (091)

第五章 各类党的基层组织思想政治工作的 任务和途径 (094)

一、企业思想政治工作 (094)

1、国有企业的党组织的思想政治工作必须服从和
服务于企业改革和发展 (094)

2、加强企业文化建设 (096)

3、困难企业的思想政治工作 (096)

4、非公有制企业的思想政治工作 (100)

二、农村思想政治工作 (102)

1、全面建设农村小康社会是现阶段农村党组织的
根本任务 (102)

2、积极探索农村思想政治工作的新形式 (104)

3、新形势下做好农村思想政治工作要着重解决的问题 (107)

三、社区思想政治工作 (111)

四、各种特殊群体的思想政治工作 (116)

1、要做好老年人的思想政治工作 (116)

2、要做好下岗职工的思想政治工作 (116)

3、要做好进城务工人员思想政治工作 (118)

第二编 党的基层组织的群众工作

第六章 党的基层组织群众工作的重要性 (121)

- 一、什么是党的群众工作 (121)
- 二、执政党的群众工作实质是执政为民 (124)
- 三、加强和改进党的群众工作对于巩固党的执政地位具有决定性的意义 (127)
- 四、加强和改进党的群众工作的基本要求 (132)

第七章 党的群众工作的基本经验和面临的新问题 (137)

- 一、党的群众工作的基本经验 (137)
- 二、党的基层组织群众工作面临的新情况、新问题 (146)
 - 1、公有制为主体、多种所有制经济的共同发展,要求党的领导和党的建设必须与新的经济基础相适应,进一步巩固党的执政地位的社会基础 (146)
 - 2、社会阶级、阶层结构的变化,要求党必须进一步拓宽和加强同各个阶层人民群众的联系,不断巩固党的阶级基础和群众基础 (147)
 - 3、社会阶层收入分配差距的拉大,要求党必须注重处理好贫富差距的矛盾,采取切实措施帮助解决低收入和弱势群体生活和工作的困难和问题,团结和带领广大人民群众走共同富裕的道路 (149)
 - 4、党和国家机关中存在的贪污腐败和各种不正之风引发的党群关系、干群关系的矛盾,要求党必须加大反腐倡廉力度,取信于人民群众 (151)
 - 5、改革不断的深化,经济成分经济利益的多样化和人民内部矛盾的复杂化,要求党必须不断地改进党的工作方法和领导方法,为改革开放和社会主义市场经济的发展创造安定和谐的社会环境 (153)