

北京林业大学
研究生教学用书
建设基金资助

SUPPORTED BY GRADUATE
TEXTBOOK FUND OF BJFU

生态环境 建设与管理

ECO-ENVIRONMENTAL MANAGEMENT
THEORY AND PRACTICE

(北京林业大学研究生院组织编写)

主编 赵廷宁 丁国栋 马履一

中国环境科学出版社

生态环境 建设与管理

(北京林业大学研究生院组织编写)

主编 赵廷宁 丁国栋 马履一

中国环境科学出版社·北京

图书在版编目(CIP)数据

生态环境建设与管理 / 赵廷宁, 马履一主编. —北京: 中国环境科学出版社, 2004.2

(北京林业大学研究生教学用书建设基金资助)

ISBN 7-80163-563-9

I. 生… II. 赵… III. 生态环境—可持续发展—研究 IV. X22

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 022633 号

出 版 中国环境科学出版社
(100062 北京崇文区广渠门内大街 16 号)
电子信箱: bianji2@cesp.cn
联系电话: (010)67112734 传真: (010)67113420

印 刷 北京市联华印刷厂

经 销 各地新华书店

版 次 2004 年 2 月第一版 2004 年 2 月第一次印刷

印 数 1—5000

开 本 787×1092 1/16

印 张 27.25

字 数 594 千字

定 价 40.00 元

【版权所有, 请勿翻印、转载, 违者必究】
如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回出版社更换

编 委 会

主 编 赵廷宁 丁国栋 马履一

副主编 张洪江 贾黎明 董 智

编 委	马履一	王 贤	王治国	王俊忠	王美云	王福祥	吕 婧
	孙 旭	孙保平	许 丽	张洪江	李 冰	李红丽	李钢铁
	杨建英	杨晓晖	汪 季	沈光焘	姜德文	胡春元	赵云杰
	赵永军	赵廷宁	钟 艳	秦富仓	贾晓霞	贾黎明	郭宏忠
	高均凯	董 智	周邦社				

校 对 郑翠玲 杨文姬 曹子龙

序

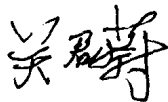
在人口增长和经济发展的双重压力下，我国的生态环境不容乐观。尽管新中国成立以来在防护林建设和荒漠化防治（如防沙治沙、水土保持）等生态环境建设领域做出了巨大的努力，然而“点”、“线”状的治理对于整体恶化的生态环境来说，无异于杯水车薪，“局部改善、整体恶化”的趋势仍在继续。究其原因，除了环境保护意识不高、投入不足、政策体制不完善、科技支撑不力等因素外，缺乏对生态环境的有效监测、监督与管理是一个十分重要原因。因此，在我国实施西部开发战略、全面建设生态环境的背景下，生态环境的建设与管理必然或正在成为一个新的课题。

有幸得先读《生态环境建设与管理》，受益实多。全书能从基本概念及相关基础理论入手，以生态环境的监测、保护、建设以及贯穿其中的管理为主线，分上下两篇系统论述生态环境及其建设中的管理问题。上篇以生态环境现状分析、生态环境监测、生态环境的保护与建设、区域性典型生态建设模式为重点，侧重于生态环境的宏观建设与管理；下篇则以生态环境建设项目的周期为轴线，着重论述生态环境建设项目前期准备、项目实施以及后评价中的管理，体现了宏观着眼、微观保障的思想与工作思路，上下篇各有侧重，相得益彰。尤其是该书首先引入环境伦理教育的理念，并系统阐述与生态环境建设相关的法律体系，对于提高全民的生态环境保护与建设意识，强化依法保护和建设生态环境的法制观念，通过调整人类与环境的关系实现人类与自然的协调发展，具有一定的创新性；进而，在系统总结目前有关生态环境监测、评价研究成果的基础上，提出了相应的指标体系，具有一定的探索意义；此外，全书尽可能辅之以丰足的实践案例为据，注重理论联系实际，实践性强。

因而，《生态环境建设与管理》是一本恰逢其时的好教材，可供生态环境建设相关学科的研究生、本科生认真学习；同时，也必将在生态环境的研究与实践工作中发挥相应的指导作用。

《生态环境建设与管理》一书的出版不仅能在一定程度上推动我国生态环境建设事业的健康发展，相信经过一代又一代人的长期探索与不懈努力，山川秀美、民强国富的宏伟目标也一定会实现。

中国工程院资深院士



2003.12

前 言

大海孕育了生命，森林养育了人类。在人类栖居丛林、野果饱腹、树叶裹体的时代，森林是强大而神秘的。当人类蹒跚学步并走出森林的时候，人类与森林的关系却在悄然发生着变化。从开始制造和使用工具以来，人类便开始了对以森林为主体的环境的利用与破坏。从刀耕火种的原始文明到男耕女织的农业文明和汽笛长鸣的工业文明，在人口剧增、社会生产力和社会经济迅猛发展的强烈冲击下，至 20 世纪末，人类已经面临的是一幅森林减少、全球增暖、南极冰峰消融、气候异常、洪水肆虐、黄沙弥漫、盐碱斑布、生物多样性下降的悲壮画卷，人类自身的生存与发展受到了严重威胁，《寂静的春天》已不再仅仅是杞人忧天的科幻小说。环境与发展是世界各国目前共同关注的焦点，合理利用自然资源，保护与恢复森林植被，维护、改善和建设生态环境，实现可持续发展，已经成为时代赋予我们的历史使命。

人类只有一个地球，地球需要人类的爱护。鉴于人类对环境及其保护重要性的普遍共识，联合国从 1972 年起先后召开了一系列全球性环境相关会议，陆续通过了《人类环境宣言》、《人类环境行动计划》、《里约宣言》、《21 世纪议程》、《联合国气候变化框架公约》、《联合国生物多样性公约》、《关于森林问题的原则声明》和《联合国防治荒漠化公约》等重要文件；先后成立了联合国环境规划署、世界环境与发展委员会等机构，指导全球的环境保护与社会发展问题，组织开展人类向环境问题宣战的共同行动，并确定每年的 6 月 5 日为世界环境日，以期唤醒全人类的环境意识。其中，世界环境与发展委员会在其向联合国大会提交的《我们共同的未来》报告中提出的可持续发展原则，逐渐得到了国际社会的广泛认同和普遍接受，并对人类环境、发展以及和平产生着重要影响。

我国的生态环境“先天不足，并非优越；后天失调，人为破坏；退化污染，兼而有之；局部改善，整体恶化；调整增长，缺乏后劲，无相应有效措施，发展前景令人担忧。”在全球气候变化的背景下，我国目前存在的主要生态问题，一是以森林特别是天然林面积锐减和草地“三化”为主的植被退化；二是以江河断流、湖泊干涸、区域性地下水位持续下降、绿洲和湿地萎缩为主的水生态平衡失调；三是以水土流失、土地荒漠化、土壤盐渍化与酸化为主的土地退化；四是以濒危珍稀动植物数量日趋增加为主的生物多样性下降；五是以滑坡、泥石流为特征的地质灾害；六是工业“三废”及生活污水等导致的水资源污染和海洋赤潮；如此种种，不一而足。而且更为严峻的是，生态环境呈现出退化程度日趋加重、退化范围不断扩大、退化的危害日趋严重的

态势,严重影响了人民群众的生存、生产和生活,制约了区域社会经济的持续发展。因此,生态环境的保护与建设是关系到中华民族存亡、国家生态安全以及社会经济可持续发展的重大问题,必须从实现可持续发展的战略高度,充分认识生态环境建设的重大意义。

我国历来重视生态环境的保护与建设工作。特别是 1998 年长江、松花江的特大洪涝灾害之后,党和国家领导人更是高度重视生态环境建设,从保护和发展生产力的高度认识保护、改善和建设生态环境的重要作用,在先期制订和实施《中国 21 世纪议程》以及相关行业 21 世纪议程或行动计划的基础上,又先后颁布、实施《全国生态环境建设规划》和《全国生态环境保护纲要》,将生态环境的保护、改善与建设作为实施西部大开发战略的根本和切入点,实现我国社会、经济可持续发展的基本国策,纳入国家国民经济和社会发展规划。进入 21 世纪,我国进一步加快和加大了生态环境建设的速度和力度,先后批准实施退耕还林工程、天然林资源保护工程、京津风沙源治理工程、“三北”防护林体系建设四期工程、自然保护区建设工程、草原生态保护建设工程、已垦草原退耕还草工程、西部地区天然草原退牧还草工程、南水北调工程、水土保持监测网络及信息系统工程、黄土高原多砂粗砂区沟道整治工程、披砂岩区沙棘生态工程、农牧交错区水土保持综合治理工程、长江上游地区坡面水土整治工程、石灰岩地区土地抢救工程、长江上游地区滑坡泥石流预警及泥石流治理示范工程、内陆河区生态绿洲保护工程、“三化”草原区节水型植被建设工程、重要水源区保护工程项目、东北黑土地抢救工程、南方崩岗治理工程,以及渤海碧海行动计划等一系列国家级重点生态建设工程,奏响了新世纪中华民族保护和建设生态环境的宏伟乐章。

本书正是在我国实施西部开发战略及全面建设生态环境的背景下,为满足生态环境建设与管理实现科学化、规范化对相关理论与技术的迫切需求,以农业推广硕士(林科)专业学位“生态环境建设与管理”学位课程的讲义为基础编写的。编委会提出编写提纲初稿后,曾邀请国家林业局植树造林司、水利部水土保持监测中心、国土资源部土地整理中心等生态环境建设主要相关行政部门有关处室的领导与专家,对编写大纲进行了研讨;同时,统编过程中也充分汲取了授课过程中广大研究生提出的一些意见和建议;最后,又经编委会反复酝酿和修改,从而形成最后的编写提纲。

全书分上下两篇。上篇——生态环境保护与建设,主要论述生态环境建设的概念、理论基础,以及我国的生态环境现状与成因,并在重点阐述生态环境监测、保护与管理等内容的基础上,以全国生态环境建设规划中的分区为框架,概要介绍了各区域典型的生态建设模式;下篇——生态环境建设项目管理,则以生态环境建设项目为主体,概述生态环境建设项目及其管理的周期、任务、内容等,同时以生态环境建设项目周期为主线,结合案例分章阐述项目的前期准备工作、组织管理、资金管理、计划管理和施工调控、合同管理与监理、项目监测与后评价等内容。

本书由北京林业大学赵廷宁、丁国栋、马履一同志任主编,张洪江、贾黎明、董智同志任副主编。参加编写的计有北京林业大学、内蒙古农业大学、山东农业大学、山西农业大学、中央民族大学等高等院校的教师 35 人。各章节的分工如下:第一章,

马履一、李钢铁、孙保平；第二章，胡春元、丁国栋、赵廷宁；第三章，李红丽、杨建英、沈光焘；第四章，孙旭、赵廷宁、马履一、孙保平；第五章，秦富仓、张洪江、王贤、贾晓霞；第六章，赵廷宁、李冰、王福祥、王俊忠、贾晓霞；第七章，杨建英、李红丽、赵廷宁；第八章，姜德文、赵永军、王治国、王俊忠、吕婧；第九章，许丽、董智、高均凯；第十章，丁国栋、贾黎明、董智；第十一章，董智、许丽、钟艳；第十二章，赵廷宁、李红丽、郭宏忠、杨晓晖；第十三章，董智、王治国、汪季、周邦社；第十四章，孙旭、赵廷宁、许丽、王美云；第十五章，丁国栋、高均凯、许丽、赵云杰、郭宏忠。全书由赵廷宁统稿，郑翠玲、曹子龙、杨文姬校对。

本书是农业推广硕士（林科）专业学位研究生学位课程的指定教材，也可作为农学门类环境生态类学科专业研究生、本科生的选修教材，同时还可作为从事水土保持与荒漠化防治、林业生态工程、生态环境建设等工作的科研教学人员、规划设计人员、工程技术人员及行政管理人员的参考书及培训材料。

感谢中国工程院资深院士关君蔚教授审稿并为本书作序。感谢国家林业局植树造林司、水利部水土保持监测中心、国土资源部土地整理中心等单位为本书提供案例资料。此外，在本书的编写过程中，还引用了大量相关研究的成果与资料，在此谨向文献的作者们表示诚挚的谢意！

由于国际国内生态环境建设与管理理论与实践发展迅速，同时也囿于编者们的专业领域以及理论与实践水平，书中难免存在疏漏、不妥之处，恳请热心生态环境建设事业的广大读者和有关人士提出宝贵意见。

编 者

2003.12

目 录

上篇 生态环境管理

第一章 绪 论	2
第一节 生态环境建设与管理的相关概念和意义	2
第二节 我国生态环境建设与管理的历史和成就	6
第三节 生态环境建设与管理的基础理论	11
第二章 中国生态环境的现状、问题与成因	16
第一节 中国自然地理概况	16
第二节 中国自然资源状况	29
第三节 中国生态环境的主要问题	39
第四节 中国生态环境退化的原因	52
第三章 全国生态环境建设规划概要	60
第一节 生态环境建设的指导思想与目标	60
第二节 生态环境建设工程	62
第三节 生态环境建设保障体系	75
第四章 生态环境监测与评价	83
第一节 生态环境监测概述	84
第二节 生态环境监测内容与指标	89
第三节 生态环境监测技术	98
第四节 生态环境现状评价	110
第五章 生态环境保护与管理	120
第一节 生态环境保护	120
第二节 生态环境管理的法律体系	130
第三节 生态环境影响评价	142
第四节 生态环境补偿	156
第五节 环境伦理教育	166
第六章 生态环境建设典型模式	177

第一节 生态环境建设区划概述.....	177
第二节 生态环境建设典型模式.....	181

下篇 生态环境建设项目管理

第七章 生态环境建设项目管理概论.....	218
第一节 生态环境建设项目管理的程序.....	218
第二节 生态环境建设项目管理的特点和原则.....	226
第三节 生态环境建设项目管理的任务和意义.....	229
第八章 生态环境建设前期工作.....	233
第一节 生态环境建设规划.....	233
第二节 生态环境建设项目建议书.....	239
第三节 生态环境建设项目可行性研究.....	242
第四节 生态环境建设项目评估.....	262
第五节 生态环境建设项目初步设计.....	267
第九章 生态环境建设项目财务分析与国民经济评价.....	275
第一节 财务分析.....	275
第二节 国民经济评价.....	292
第十章 生态环境建设项目的组织管理.....	299
第一节 项目组织管理的意义和原则.....	299
第二节 项目法人和项目组织管理机构.....	301
第三节 项目受益人参与项目的组织形式.....	308
第十一章 生态环境建设项目的资金管理.....	310
第一节 资金筹措管理.....	310
第二节 资金运用管理和回收管理.....	314
第十二章 生态环境建设项目的招投标与合同管理.....	320
第一节 生态环境建设项目的招标与投标.....	320
第二节 生态环境建设项目的合同管理.....	329
第三节 生态环境建设项目监理.....	333
第十三章 生态环境建设项目计划管理和施工调控.....	344
第一节 生态环境建设项目计划管理.....	344
第二节 生态环境建设项目施工控制与协调.....	354
第十四章 生态环境建设项目的监测.....	369
第一节 生态环境建设项目的监测体系.....	369
第二节 生态环境建设项目的监测指标体系.....	373
第三节 生态环境建设项目监测的方法体系.....	377

第十五章 生态环境建设项目后评价	381
第一节 项目后评价的内容	381
第二节 项目后评价中的效益评价	387
第三节 项目后评价的管理和实施	391
第四节 项目后评价的自我评价和独立后评价	399
第五节 项目评价的原则、指标与方法	415
参考文献	422

上篇 生态环境管理

第一章 绪 论

生态环境是人类生存和发展的基本条件，是社会、经济发展的基础。然而，随着人口增长和经济的发展，我国生态环境遭到严重破坏，主要表现为水土流失日趋严重，荒漠化土地面积不断扩大；大面积的森林被砍伐，天然植被遭到严重破坏，大大降低了所具有的防风固沙、蓄水保土、涵养水源、保护生物多样性等生态功能；草地退化、沙化和碱化面积逐年增加；生物多样性受到严重破坏。日益恶化的生态环境，给我国的社会和经济带来极大危害，严重影响可持续发展。因此，保护和建设好生态环境就成为建设小康社会、实现可持续发展和现代化的一项重要措施。

第一节 生态环境建设与管理的相关概念和意义

一、概 念

生态是指生物与其生存环境的关系。环境是指某一特定的生物或生物群体以外的空间及直接、间接影响该生物体或生物群体生存的一切事物的总和。环境是相对于某一特定的主体或中心而言的客体。环境与其主体相互依存，在环境科学中，一般以人类为主体，因此，我们日常所说的环境是指人类周围的空间以及其中直接或间接影响人类生活和发展的各种因素的总和，并且随着人类社会生产力的发展，这种空间范围正在迅速拓展。

生态环境是指影响人类生存与发展的水资源、土地资源、生物资源、气候资源及其他资源数量与质量的总称。从这个意义上说，生态环境也可称为自然环境。随着生产力的发展和社会的进步，自然生态环境逐渐受到破坏，形成了危害人类生存的各种各样的环境问题。所谓环境问题，是指人类为其自身的生存与发展，在利用和改造自然的过程中，对自然环境的破坏和污染所产生的危害人类生存的各种负反馈效应。

环境问题大致可分为两类，一是因工业生产、交通运输和生活排放的有毒有害物质而引起的环境污染；二是由于对自然资源的不合理开发利用而引起的生态环境的破坏，突出表现在植被破坏、水土流失、荒漠化扩展、生物多样性下降等方面，造成生态失调、生物量急剧下降、自然灾害频繁。这两类环境问题常常是相互影响，形成复合效应，造成更大的危害。对一个国家而言，城镇工业区以环境污染为主，而农村山区则以生态环境破坏居多。本书论及的生态环境及其建设主要指后者。

生态环境建设指的是利用生态系统理论、系统工程理论、可持续发展理论、水土保持与荒漠化防治等基础理论以及生物、物理、化学和管理学科的理论与技术，结合农业、林业、牧业、水利生产，通过生物措施、工程措施、农业措施对脆弱生态环境和退化生态环境进行治理、恢复与重建。

二、生态环境分类

生态环境因其内涵、外延及所处的地位的不同而有不同的分类方法。

（一）按生态环境与人类的关系划分

按生态环境与人类的关系和相互作用，生态环境可划分为自然生态环境和人工生态环境。

自然生态环境是指未经人类干扰的、直接或间接影响到人类的一切自然形成的物质及能量的总和。它包括作为生产资料和各种自然条件，是人类生活、社会发展的基础。它上达大气圈下部的对流层顶，下至岩石圈的表层，包括其间的整个土壤圈、水圈和生物圈。目前，人类未涉足的自然生态环境已不多见。

人工生态环境是人类在利用和改造自然生态环境过程中创建的各种人为生态环境。它包括农业生态环境、工业生态环境、聚落生态环境等。人工生态环境是人类在利用和改造自然生态环境中创造出来的，反过来又成为影响自然生态环境和人类活动的重要因素及约束条件。由于人类利用和改造自然生态环境的能力和科技水平的限制，往往会产生预料不到的后果，从而造成生态环境的破坏和污染。

（二）按生态环境的主体构成划分

按生态环境的主体构成划分，生态环境包括森林生态环境、草原生态环境、荒漠生态环境、海洋生态环境、陆地水生生态环境、湿地生态环境。

(三) 按自然地理区域差异划分

我国地域辽阔、区域差异大,生态系统类型多样。根据我国自然特点、社会经济和生态环境现状,同时参照全国土地、农业、林业、水土保持、自然保护区等规划和区划成果,《全国生态环境建设规划》将全国划分为 8 个生态环境类型区,即:(1)黄河中上游地区;(2)长江中上游地区;(3)“三北”风沙综合防治区;(4)南方丘陵红壤区;(5)北方土石山区;(6)东北黑土漫岗区;(7)青藏高原冻融保护区;(8)草原区。本书的生态环境建设分区与建设模式即采用这一划分体系。

(四) 按社会经济格局划分

按社会经济格局划分,生态环境主要包括自然生态环境、农业生态环境、城市生态环境三部分。其中自然生态环境是基础,是主要部分;农业环境是半人工生态环境,是在自然环境的基础上经人类改造发展起来的;城市生态环境则主要是人类建设的产物。

三、生态环境建设与管理意义

在“社会-经济-自然”复合生态系统中,自然是基础,经济是命脉,社会是主导。生态环境作为其中一个子系统,对社会、经济两个子系统以及整个人类生态系统有着重大的意义和作用。通过生态环境的修复与建设可以缓和人地矛盾,合理开发利用自然资源,改善环境质量,实现经济效益、社会效益、生态效益的统一,使社会经济系统与资源环境系统协同进化、良性循环,达到可持续发展的目的。

(一) 生态环境建设与管理是保护生产力的关键

生态环境建设保护了生产力,是经济建设的重要基础。1996 年 7 月 16 日江泽民同志在全国第四次环境保护工作会议上提出了“环境保护的实质就是保护生产力”的重要论断。生态环境保护是环境保护的重要组成部分,因此也可以说“生态环境保护的实质就是保护生产力”。首先,生态环境保护工作的重点是保护自然资源,也就是保护生产力的第三个要素,即劳动对象;其次,保护好生态环境也有利于保护生产工具、设备、设施等生产力的第二要素;再次,良好的生态环境对劳动者本身的生存与发展也大有裨益。总之,生态保护从生产力的三个要素全面地保护了生产力,也就是保护了物质文明建设的基础。

(二) 生态环境建设与管理是社会经济可持续发展的重要保障

可持续发展战略要求人类的发展必须与生态环境相协调。可持续发展战略的目标就是实现社会经济发展与生态环境都走上良性循环的轨道。可持续发展战略的体系中,既有经济、技术、社会发展的指标,也有人口、资源、生态环境方面的指标。联合国已经修改了衡量各个国家发展水平和富裕程度的办法,其中主要是增加了自然资源与生态环境的内容,自然资源与生态环境也被计算到一个国家的财富总和之中。目前许多国家已认识到生态环境建设是实现可持续发展的关键要素之一,采取各种对策措施加强生态环境建设。其次,生态环境保护工作的重点是保护自然资源,而自然资源是社会经济发展的物质基础,自然资源受到破坏或品质变差,均会直接影响到社会经济的发展。此外,优良的生态环境质量既是社会经济持续发展的外部环境保障,又是物质文明和精神文明发展到一定阶段的人类需求的产物。现在,人类不仅追求物质的发展和富裕,而且逐渐提高了对良好生态环境的需求。生态环境建设可以加快受损生态环境的修复,为经济发展提供优良的投资环境;而且通过建设可以加快可更新自然资源的建设恢复步伐,实现资源的可持续发展和代际平衡,因此说生态环境建设是实现社会与经济可持续发展的重要保障。

(三) 生态环境建设与管理是保护和拓展生存与发展空间的长远大计

生态环境的退化恶化了人类的生存条件,缩小了人民群众的发展空间。西部地区的生态环境问题显得尤其重要。西部地区处于我国的江河源区及其上游地区、西北季风的发源地或上风口,对我国其他地区的生态环境有着极大的跨区域影响,是维持我国整体生态环境稳定的重要地区。长江、黄河、珠江地区涉及我国 20 多个省区,这里生态环境的好坏直接关系到民族的生存与发展,其上游生态环境一旦受到破坏,就很难治理甚至不可逆转,不仅威胁当地的持续发展,而且直接影响中下游地区的经济发展。因此,生态环境建设与管理显得尤为重要,只有这些地区的生态环境有所改善,生态屏障的功能才能得以发挥,才能保障区域社会、经济的持续发展。

我国人口众多,土地资源贫乏,其压力之大、难度之高可想而知,随着水土流失和荒漠化加剧,大面积耕地资源逆转、退化甚至消失,我们整个民族势将丧失生存与发展的根基,这决不是危言耸听。相反,如果我们采取及时有效的措施,加强生态环境建设,不但可使山川变得秀美、河流变得清澈、不毛之地变为沃土,而且可使我们的生存空间得到进一步拓展和延伸,这决不是凭空想象。

(四) 生态环境建设是调整产业结构的重要举措

党的十五届五中全会把调整产业结构作为“十五”期间国民经济发展的主线。目

前,在整个大农业生产中,农、林、牧、副、渔各产业结构很不合理,比例失调,造成资源的严重浪费和生态环境破坏。所以,应通过生态环境建设,全面、系统、科学地规划区域产业布局,合理调整产业结构,因地制宜发展农、林、牧、副、渔各业。在以农为主的地区应树立新的粮食安全观,搞好退耕还林还草工程,调整种植业结构,积极发展特色农业,实现富民增收;在以林为主的地区,退耕土地和宜林荒山要大力发展生态林和经济林,调整品种结构,处理好生态林与经济林之间的关系,发展特色林果业及其加工业,建设一批名、优、特、新林果产品生产基地;以牧为主的地区应加强草原建设,增加人工和改良草场面积,调整牲畜结构和品种,大力发展草地畜牧业及其加工业。通过产业结构调整,实现经济效益和生态效益的“双赢”。

(五) 生态环境建设是扶贫富民的重要措施

解决我国农村贫困人口的温饱问题,是一项紧迫而艰巨的战略任务。我国尚未脱贫的 5000 万农村贫困人口,绝大部分生活在生态环境脆弱或退化地区。全国奔小康,重点在农村,农村奔小康,重点要加快中西部地区农业和农村经济的发展。因此,要紧紧抓住国家生态环境建设的有利时机,通过大规模的生态环境建设,把扶贫致富与生态治理结合起来,从根本上改变这些地区生态环境恶劣的面貌,实现扩大内需、增加就业和扶贫富民三大目标。

第二节 我国生态环境建设与管理的历史和成就

一、我国生态环境建设与管理的历史

我国的生态环境保护与建设可以说从古代即已有之。在古代,我们的祖先在长期生产实践中,逐步积累了保护生态的经验,产生了“天人合一”的保护生态的朴素思想,并专门设立了“大司马”、“山虞”、“川师”、“渔人”等官职,主管山林、河川、渔业等资源。在一些文献中也记载了如何合理利用和保护自然资源,如《周礼》、《月令》等古代文献都规定了采伐捕猎的季节,其他季节则不准捕杀幼鸟、幼兽,禁止采集鸟卵、禁伐幼树、禁捕奇禽异兽,春秋两季禁止捕鱼射鸟等。我们的祖先不仅就生态保护提出了相应的措施,而且也注重生态建设的实践。据记载,早在公元前 550 年,为抵御风沙灾害,先民就已习惯耕地边缘、房前屋后种植树木。此外,我国古代还特别重视保护土地资源,注重精耕细作和灌溉施肥等用养结合的土地利用方式。这些措施有效地保障了资源的持续利用,是早期的生态环境保护和建设实践。