

丛术良 主编

保卫干部 专职护卫队员 训练教材



★ 黄河出版社

序

为适应保卫工作和保卫队伍建设的需要，改进和加强公安机关对保卫干部和专职护卫队员的指导监督工作，提高保卫干部、专职护卫队员的业务素质和业务技能，更好地适应我省经济文化保卫和建设平安山东的需要，厅经侦总队组织部分专家学者编写了《保卫干部、专职护卫队员训练教材》。

该教材以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，结合贯彻落实全国“二十公”会议精神，从保卫工作的实际出发，针对保卫干部、专职护卫队员的需要，比较系统地论述了公安保卫工作的方针、政策、法律知识，全面阐述了保卫业务的基本理论、基础知识和基本技能。该教材总结了历史和现实的保卫工作经验，吸取了国内外有关方面的研究成果，理论联系实际，观点正确，重点突出，简明通俗，具有较强的理论指导意义和实际应用价值。

该书的出版发行，对提高全省公安机关指导监督保卫工作的水平，提高保卫干部、专职护卫队员的业务素质和工作能力，将起到积极的促进作用。



2004年4月10日

目 录

第一部分 政治理论知识

第一章 邓小平理论概述	(1)
一、邓小平理论是当代中国的马克思主义,是马克思主义 在中国发展的新阶段.....	(1)
二、我国处于并将长期处于社会主义初级阶段.....	(3)
三、社会主义初级阶段党的基本路线和基本纲领.....	(4)
四、坚持社会主义市场经济的改革方向.....	(6)
五、发展社会主义民主政治和依法治国的基本方略	(11)
六、有中国特色社会主义的文化建设	(12)
七、实行“一国两制”,推进祖国和平统一.....	(13)
八、按照新的伟大工程的总目标全面加强党的建设	(14)
第二章 “三个代表”重要思想概述	(15)
一、“三个代表”重要思想的科学内涵.....	(15)
二、“三个代表”重要思想同马克思列宁主义、毛泽东 思想和邓小平理论是一脉相承而又与时俱进的科学 体系,是马克思主义在中国发展的最新成果	(16)
三、“三个代表”重要思想是新世纪新阶段全党全国各族 人民继往开来、与时俱进,实现全面建设小康社会 宏伟目标的根本指针	(17)
四、贯彻“三个代表”重要思想,必须使全党始终保持与 俱进的精神状态,不断开拓马克思主义理论发展的	

新境界	(18)
五、贯彻“三个代表”重要思想，必须把发展作为党执政兴国的第一要务，不断开创现代化建设的新局面 ...	(19)
六、贯彻“三个代表”重要思想，必须最广泛最充分地调动一切积极因素，不断为中华民族的伟大复兴增添新力量	(19)
七、贯彻“三个代表”重要思想，必须以改革的精神推进党的建设，不断为党的肌体注入新活力	(21)
八、学习贯彻“三个代表”重要思想，必须以最广大人民的根本利益为根本出发点和落脚点	(22)
九、全面建设小康社会的奋斗目标	(23)

第二部分 公安业务基础知识

第三章 公安工作概论	(26)
一、公安机关的性质和任务	(26)
二、公安机关的职责和权力	(33)
三、公安机关的组织机构和管理体制	(36)
第四章 治安管理工作	(40)
一、治安管理的含义、任务	(40)
二、治安管理的范围	(40)
三、治安管理的手段	(43)
四、治安管理处罚	(50)
第五章 保卫工作	(58)
一、保卫工作的历史发展	(58)
二、单位安全保卫工作的性质、特点和作用	(65)
三、单位安全保卫工作的方针、原则和任务	(68)
四、单位安全保卫工作的职责	(73)

五、单位安全保卫工作的基本措施	(75)
第六章 刑事侦查工作	(79)
一、刑事犯罪	(79)
二、刑事侦查的任务	(80)
三、现场保护	(82)

第三部分 保卫工作实务

第七章 经济保卫	(91)
一、金融系统保卫	(91)
二、电力保卫	(105)
三、邮电通信保卫	(113)
四、三资企业保卫	(118)
第八章 文化保卫	(125)
一、机关保卫	(125)
二、高校保卫	(128)
三、科研保卫	(131)
四、医院保卫	(134)
五、文物保卫	(136)
六、新闻出版保卫	(140)
第九章 要害保卫	(145)
一、要害的概念	(145)
二、要害的范围	(148)
三、要害的特征	(151)
四、要害保卫的主要措施	(155)
第十章 单位犯罪预防	(158)
一、单位犯罪预防的概念	(158)
二、单位犯罪预防的可能性	(159)

三、单位犯罪预防的基本类型·····	(161)
四、单位建立犯罪预防体系应遵循的原则·····	(163)
第十一章 事故的预防和调查 ·····	(172)
一、事故的概念和特征·····	(172)
二、事故分类·····	(173)
三、事故隐患及其转化规律·····	(176)
四、事故预防应遵循的原则·····	(178)
五、事故预防的一般措施·····	(179)
六、事故调查·····	(180)
第十二章 消防管理 ·····	(185)
一、燃烧和火灾·····	(185)
二、防火技术常识·····	(189)
三、消防安全管理·····	(199)
四、火灾扑救与救助·····	(204)
第十三章 护卫工作 ·····	(210)
一、门卫工作·····	(210)
二、守护工作·····	(221)
三、巡逻工作·····	(233)
四、押运工作·····	(239)
第十四章 安全技术防范 ·····	(245)
一、安全技术防范综述·····	(245)
二、防盗报警技术·····	(249)
三、出入口控制(门禁)技术·····	(256)
四、电视监控技术·····	(260)
五、电子巡更系统·····	(266)
六、GPS 监控报警系统·····	(272)
第十五章 人际交往与公共关系 ·····	(277)
一、人际交往·····	(277)

二、公共关系·····	(284)
第十六章 基础业务建设 ·····	(293)
一、基础业务工作的概念、内容和意义·····	(293)
二、调查研究工作·····	(294)
三、秘密力量建设·····	(300)
四、帮教工作·····	(300)

第四部分 体能训练和防卫技能

第十七章 队列训练和体能训练 ·····	(304)
一、队列训练·····	(304)
二、体能训练·····	(304)
第十八章 防卫技能 ·····	(305)
一、腰由前被抱防卫·····	(305)
二、腰由后被抱防卫·····	(308)
三、衣领由前被抓防卫·····	(313)
四、衣领由后被抓防卫·····	(314)
第十九章 控制抓捕技能 ·····	(317)
一、由后控制抓捕·····	(317)
二、由前控制抓捕·····	(320)
第二十章 实战射击动作与运动姿势 ·····	(324)
一、立姿射击(以手枪立姿射击姿式为例) ·····	(324)
二、卧姿射击·····	(325)
三、跪姿射击·····	(327)
四、后坐仰姿射击·····	(328)
五、利用右墙角跪姿射击·····	(328)
六、利用左墙角闪身立姿射击·····	(329)
七、前抢背成跪姿射击·····	(329)

八、行进转换射击·····	(329)
---------------	-------

第五部分 法律知识

第二十一章 宪法 ·····	(332)
一、宪法是国家的根本大法·····	(332)
二、我国的基本制度·····	(334)
三、我国公民的基本权利和基本义务·····	(338)
四、我国的国家机构·····	(341)
第二十二章 刑法 ·····	(346)
一、刑法概述·····	(346)
二、犯罪·····	(346)
三、刑事责任·····	(353)
四、正当防卫·····	(357)
五、紧急避险·····	(359)
第二十三章 刑事诉讼法 ·····	(361)
一、刑事诉讼法概述·····	(361)
二、管辖·····	(365)
三、刑事诉讼证据·····	(367)
四、刑事诉讼中的强制措施·····	(370)
五、立案和侦查·····	(374)
六、起诉、审判和执行·····	(375)
第二十四章 行政处罚法 ·····	(380)
一、行政处罚法概述·····	(380)
二、行政处罚的基本原则·····	(381)
三、行政处罚的种类·····	(383)
四、行政处罚的实施机关·····	(385)
五、行政处罚的管辖和适用·····	(387)

六、行政处罚的决定程序	(388)
七、行政处罚的执行程序	(392)
八、行政处罚的监督与法律责任	(394)
第二十五章 行政诉讼法	(396)
一、行政诉讼法概述	(396)
二、行政诉讼的受案范围和管辖	(398)
三、行政诉讼参加人	(402)
四、行政诉讼的证据	(403)
五、起诉和受理	(406)
六、行政诉讼的执行	(409)
第二十六章 民法	(414)
一、民法概述	(414)
二、民事主体	(418)
三、民事法律行为与代理	(421)
四、民事权利及其保护	(427)
五、民事责任和时效	(432)

附 录

保卫干部、专职护卫队员军事训练与考核大纲	(440)
主要参考书目	(454)
后 记	(455)

第一部分 政治理论知识

第一章 邓小平理论概述

一、邓小平理论是当代中国的马克思主义，是马克思主义在中国发展的新阶段

邓小平理论是在我们党和人民进行改革开放和社会主义现代化建设这一新的革命实践的基础上形成和发展起来的。邓小平理论对马克思列宁主义、毛泽东思想的发展，作出了一系列新的重大贡献。

（一）邓小平理论坚持解放思想、实事求是，在新的实践基础上继承前人又突破陈规，开拓了马克思主义的新境界。实事求是马克思列宁主义的精髓，是毛泽东思想的精髓，也是邓小平理论的精髓。1978年邓小平《解放思想，实事求是，团结一致向前看》这篇讲话，是在“文化大革命”结束以后，中国面临向何处去的重大历史关头，冲破“两个凡是”的禁锢，开辟新时期新道路、开创建设有中国特色社会主义新理论的宣言书。1992年邓小平南方谈话，是在国际国内政治风波严峻考验的重大历史关头，坚持十一届三中全会以来的理论和路线，深刻回答长期束缚人们思想的许多重大认识问题，把改革开放和现代化建设推进到新阶段的又一个解放思想、实事求是的宣言书。在走向新世纪的新形势下，面对许多我们从来没有遇到过的艰巨课题，邓小平理论要求我们增强和提高解放思想、实事求是的坚定性和自觉性，一切以是否有利于发展社会主义社会的生产力、有利于增强

社会主义国家的综合国力、有利于提高人民的生活水平这“三个有利于”为根本判断标准，不断开拓我们事业的新局面。

（二）邓小平理论坚持科学社会主义理论和实践的基本成果，抓住“什么是社会主义、怎样建设社会主义”这个根本问题，深刻地揭示社会主义的本质，把对社会主义的认识提高到新的科学水平。新时期的思想解放，关键就是在这个问题上的思想解放。我国社会主义在改革开放前所经历的曲折和失误，改革开放以来在前进中遇到的一些困惑，归根到底都在于对这个问题没有完全搞清楚。拨乱反正，全面改革，从以阶级斗争为纲到以经济建设为中心，从封闭半封闭到改革开放，从计划经济到社会主义市场经济，近二十年的历史性转变，就是逐渐搞清楚这个根本问题的进程。这个进程，还将在今后的实践中继续下去。

（三）邓小平理论坚持用马克思主义的宽广眼界观察世界，对当今时代特征和总体国际形势，对世界上其他社会主义国家的成败，发展中国家谋求发展的得失，发达国家发展的态势和矛盾，进行正确分析，作出了新的科学判断。世界变化很大很快，特别是日新月异的科学技术进步深刻地改变了并将继续改变当代经济社会生活和世界面貌，任何国家的马克思主义者都不能不认真对待。邓小平理论正是根据这种形势，确定我们党的路线和国际战略，要求我们用新的观点来认识、继承和发展马克思主义，强调只有这样才是真正的马克思主义，墨守成规只能导致落后甚至失败。这是邓小平理论鲜明的时代精神。

（四）邓小平理论形成了新的建设有中国特色社会主义理论的科学体系。它是在和平与发展成为时代主题的历史条件下，在我国改革开放和现代化建设的实践中，在总结我国社会主义胜利和挫折的历史经验并借鉴其他社会主义国家兴衰成败历史经验的基础上，逐步形成和发展起来的。它第一次比较系统地初步回答了中国社会主义的发展道路、发展阶段、根本任务、发展动力、

外部条件、政治保证、战略步骤、党的领导和依靠力量以及祖国统一等一系列基本问题，指导我们党制定了在社会主义初级阶段的基本路线。它是贯通哲学、政治经济学、科学社会主义等领域，涵盖经济、政治、科技、教育、文化、民族、军事、外交、统一战线、党的建设等方面比较完备的科学体系，又是需要从各方面进一步丰富发展的科学体系。

二、我国处于并将长期处于社会主义初级阶段

我国处于社会主义初级阶段，是十一届三中全会以来党总结社会主义建设的历史经验，正确分析国情得出的科学论断。这一论断是邓小平理论的重要基础和重要组成部分，是我们党制定路线、方针、政策的根本出发点。这个科学概念包括两层含义：第一，我国已经进入社会主义社会，我们必须坚持而不能离开社会主义。第二，我国的社会主义社会正处于并将长期处于初级阶段，我们必须正视而不能超越这个初级阶段。

社会主义初级阶段，是逐步摆脱不发达状态，基本实现社会主义现代化的历史阶段；是由农业人口占很大比重、主要依靠手工劳动的农业国，逐步转变为非农业人口占多数、包含现代农业和现代服务业的工业化国家的历史阶段；是由自然经济半自然经济占很大比重，逐步转变为经济市场化程度较高的历史阶段；是由文盲半文盲人口占很大比重、科技教育文化落后，逐步转变为科技教育文化比较发达的历史阶段；是由贫困人口占很大比重、人民生活水平比较低，逐步转变为全体人民比较富裕的历史阶段；是由地区经济文化很不平衡，通过有先有后的发展，逐步缩小差距的历史阶段；是通过改革和探索，建立和完善比较成熟的充满活力的社会主义市场经济体制、社会主义民主政治体制和其他方面体制的历史阶段；是广大人民牢固树立建设有中国特色社会主义共同理想，自强不息，锐意进取，艰苦奋斗，勤俭建国，在建设物质文明的同时努力建设精神文明的历史阶段；是逐步缩

小同世界先进水平的差距，在社会主义基础上实现中华民族伟大复兴的历史阶段。这样的历史进程，至少需要一百年时间。至于巩固和发展社会主义制度，那还需要更长得多的时间，需要几代人、十几代人，甚至几十代人坚持不懈地努力奋斗。

三、社会主义初级阶段党的基本路线和基本纲领

我们党从我国社会主义初级阶段的基本国情出发，制定了建设有中国特色社会主义的基本路线，这就是：领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义国家而奋斗。“一个中心，两个基本点”，是基本路线的简明概括和主要内容。

社会主义的根本任务是发展社会生产力。在社会主义初级阶段，尤其要把集中力量发展社会生产力摆在首要地位。我国经济、政治、文化和社会生活各方面存在着种种矛盾，阶级矛盾由于国际国内因素还将在一定范围内长期存在，但社会的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾，这个主要矛盾贯穿我国社会主义初级阶段的整个过程和社会生活的各个方面。这就决定了我们必须把经济建设作为全党全国工作的中心，各项工作都要服从和服务于这个中心。只有牢牢抓住这个主要矛盾和工作中心，才能清醒地观察和把握社会矛盾的全局，有效地促进各种社会矛盾的解决。发展是硬道理，中国解决所有问题的关键在于依靠自己的发展。坚持基本路线不动摇，关键就是坚持以经济建设为中心不动摇。

在社会主义初级阶段，围绕发展社会生产力这个根本任务，要把改革作为推进建设有中国特色社会主义事业各项工作的动力。改革是全面改革，是在坚持社会主义基本制度的前提下，自觉调整生产关系和上层建筑的各个方面和环节，来适应初级阶段生产力发展水平和实现现代化的历史要求。把社会主义同市场经

济结合起来，是一个伟大创举。这就需要积极探索，大胆试验，尊重群众的首创精神；需要深化改革，解决体制转变中的深层次矛盾和关键问题；需要扩大开放，吸收和借鉴世界各国包括资本主义发达国家的先进技术和管理经验。

在社会主义初级阶段，正确处理改革、发展同稳定的关系，保持稳定的政治环境和社会秩序，具有极端重要的意义。没有稳定，什么事也干不成。必须坚持党的领导和人民民主专政，坚持物质文明和精神文明两手抓、两手都要硬的方针，排除一切破坏稳定的因素，反对资产阶级自由化，警惕国际国内敌对势力的渗透、颠覆和分裂活动。必须把改革的力度、发展的速度和社会可以承受的程度统一起来，在社会政治稳定中推进改革、发展，在改革、发展中实现社会政治稳定。坚持党的基本路线，必须始终注意处理好改革、发展、稳定的关系。改革是发展的动力，发展是改革的目的，稳定是发展和改革的前提。要在社会政治稳定中推进改革和发展，在改革和发展中实现社会政治稳定。

党在社会主义初级阶段的基本纲领，明确规定了建设有中国特色社会主义的经济、政治、文化的基本目标 and 基本政策。

——建设有中国特色社会主义的经济，就是在社会主义条件下发展市场经济，不断解放和发展生产力。这就要坚持和完善社会主义公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度；坚持和完善社会主义市场经济体制，使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用；坚持和完善按劳分配为主体的多种分配方式，允许一部分地区一部分人先富起来，带动和帮助后富，逐步走向共同富裕；坚持和完善对外开放，积极参与国际经济合作和竞争。保证国民经济持续快速健康发展，人民共享经济繁荣成果。

——建设有中国特色社会主义的政治，就是在中国共产党领导下，在人民当家作主的基础上，依法治国，发展社会主义民主

政治。这就要坚持和完善工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政；坚持和完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作、政治协商制度以及民族区域自治制度；发展民主，健全法制，建设社会主义法治国家。实现社会安定，政府廉洁高效，全国各族人民团结和睦，生动活泼的政治局面。

——建设有中国特色社会主义的文化，就是以马克思主义为指导，以培育有理想、有道德、有文化、有纪律的公民为目标，发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化。这就要坚持用邓小平理论武装全党，教育人民；努力提高全民族的思想道德素质和教育科学文化水平；坚持为人民服务、为社会主义服务的方向和百花齐放、百家争鸣的方针，重在建设，繁荣学术和文艺。建设立足中国现实、继承历史文化优秀传统、吸取外国文化有益成果的社会主义精神文明。

上述建设有中国特色社会主义的经济、政治、文化的基本目标 and 基本政策，有机统一，不可分割，构成党在社会主义初级阶段的基本纲领。这个纲领，是邓小平理论的重要内容，是党的基本路线在经济、政治、文化等方面的展开。

四、坚持社会主义市场经济的改革方向

我国经济体制改革的目标，是建立社会主义市场经济体制。把社会主义同市场经济结合起来，是我们党的一个伟大创举。

（一）坚持和完善社会主义的基本经济制度，调整和完善所有制结构。公有制为主体、多种所有制经济共同发展，是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。这一制度的确立，是由社会主义性质和初级阶段国情决定的：第一，我国是社会主义国家，必须坚持公有制作为社会主义经济制度的基础；第二，我国处在社会主义初级阶段，需要在公有制为主体的条件下发展多种所有制经济；第三，一切符合“三个有利于”的所有制形式都可以而且应该用来为社会主义服务。

要全面认识公有制经济的含义。公有制经济不仅包括国有经济和集体经济，还包括混合所有制经济中的国有成分和集体成分。公有制的主体地位主要体现在：公有资产在社会总资产中占优势；国有经济控制国民经济命脉，对经济发展起主导作用。这是就全国而言，有的地方、有的产业可以有所差别。公有资产占优势，要有量的优势，更要注重质的提高。国有经济起主导作用，主要体现在控制力上。要从战略上调整国有经济布局。对关系国民经济命脉的重要行业和关键领域，国有经济必须占支配地位。在其他领域，可以通过资产重组和结构调整，以加强重点，提高国有资产的整体质量。只要坚持公有制为主体，国家控制国民经济命脉，国有经济的控制力和竞争力得到增强，在这个前提下，国有经济比重减少一些，不会影响我国的社会主义性质。

集体所有制经济是公有制经济的重要组成部分。集体经济可以体现共同致富原则，可以广泛吸收社会分散资金，缓解就业压力，增加公共积累和国家税收。要支持、鼓励和帮助城乡多种形式集体经济的发展。这对发挥公有制经济的主体作用意义重大。

公有制实现形式可以而且应当多样化。一切反映社会化生产规律的经营方式和组织形式都可以大胆利用。要努力寻找能够极大促进生产力发展的公有制实现形式。股份制是现代企业的一种资本组织形式，有利于所有权和经营权的分离，有利于提高企业和资本的运作效率，资本主义可以用，社会主义也可以用。不能笼统地说股份制是公有还是私有，关键看控股权掌握在谁手中。国家和集体控股，具有明显的公有性，有利于扩大公有资本的支配范围，增强公有制的主体作用。目前城乡大量出现的多种多样的股份合作制经济，是改革中的新事物，要支持和引导，不断总结经验，使之逐步完善。劳动者的劳动联合和劳动者的资本联合为主的集体经济，尤其要提倡和鼓励。

非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分。对

个体、私营等非公有制经济要继续鼓励、引导，使之健康发展。这对满足人们多样化的需要，增加就业，促进国民经济的发展有重要作用。

要健全财产法律制度，依法保护各类企业的合法权益和公平竞争，并对它们进行监督管理。

（二）深化国有企业改革是重要而艰巨的任务。国有企业是我国国民经济的支柱。搞好国有企业改革，对建立社会主义市场经济体制和巩固社会主义制度，具有极为重要的意义。

建立现代企业制度是国有企业改革的方向。要按照“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的要求，对国有大中型企业实行规范的公司制改革，使企业成为适应市场的法人实体和竞争主体。进一步明确国家和企业的权利和责任。国家按投入企业的资本额享有所有者权益，对企业的债务承担有限责任；企业依法自主经营，自负盈亏。政府不能直接干预企业经营活动，企业也不能不受所有者约束，损害所有者权益。要采取多种方式，包括直接融资，充实企业资本金。培育和发展多元化投资主体，推动政企分开和企业转换经营机制。

（三）坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度，把按劳分配和按生产要素分配结合起来，坚持效率优先、兼顾公平，有利于优化资源配置，促进经济发展，保持社会稳定。依法保护合法收入，允许和鼓励一部分人通过诚实劳动和合法经营先富起来，允许和鼓励资本、技术等生产要素参与收益分配。取缔非法收入，对侵吞公有财产和用偷税逃税、权钱交易等非法手段牟取利益的，坚决依法惩处。整顿不合理收入，对凭借行业垄断和某些特殊条件获得个人额外收入的，必须纠正。调节过高收入，完善个人所得税制，开征遗产税等新税种。规范收入分配，使收入差距趋向合理，防止两极分化。