



学习理论 总结经验 研究工作

全国政协八届常委会第二十一次会议专辑

全国政协文史和学习委员会办公室编

编 者 的 话

当前,人民政协各级组织正在按照李瑞环主席在全国政协八届五次会议闭幕会上讲话中提出的要求,认真总结本届政协工作的经验。为便于上下交流,相互促进,应不少地方政协的要求,中国文史出版社出版了《学习理论 总结经验 研究工作——全国政协八届常委会第二十一次会议专辑》。该书收录了全国政协领导同志关于总结八届全国政协工作经验的重要讲话,全国政协各专门委员会负责人所作的专题汇报,以及部分全国政协常委所作的大会发言,供各地政协参考。

目 录

学习理论 总结经验 研究工作

——在政协第八届全国委员会常务委员会

第二十一次会议闭幕时的讲话 …… 李瑞环(1)

在政协第八届全国委员会常务委员会第二

十一次会议开幕会上的讲话 …… 叶选平(8)

在政协第八届全国委员会常务委员会第二

十一次会议闭幕会上的讲话 …… 叶选平(20)

认真总结经验 进一步做好提案工作

…………… 提案委员会副主任 吴修平(23)

履行职能 服务大局

…………… 经济委员会常务副主任 王郁昭(33)

认真总结经验 充分发挥专门委员会的作

用 …… 科教文卫体委员会常务副主任 丁石孙(39)

社会与法制委员会八届政协以来开展工作

的几点体会

…………… 社会与法制委员会常务副主任 王彦德(48)

发挥优势 体现特色 进一步做好民族、宗教

工作 …… 民族和宗教委员会常务副主任 金 蓉(58)

八届政协文史资料工作的几点体会

- 文史和学习委员会主任 杨振民(68)
- 认真贯彻中央方针政策 努力做好政协台港澳
侨联络工作的几点体会
- 台港澳侨联络委员会常务副主任 杨斯德(76)
- 围绕整体外交 更好履行职能
- 外事委员会主任 钱孝仁(85)
- 以邓小平关于人民政协的理论为指南不断
推进政协工作..... 全国政协常委 徐惟诚(93)
- 学习邓小平新时期统一战线理论的体会
- 全国政协常委 苏 星(100)
- 对人民政协民主监督职能的粗浅认识
- 全国政协常委 金开诚(105)

学习理论 总结经验 研究工作

——在政协第八届全国委员会常务委员会
第二十一次会议闭幕时的讲话

李 瑞 环

(1997年6月29日)

这次会议开得很好。开得好，主要是因为大家的努力；开得好，还因为会议的题目选得好。最初提出的会议题目叫总结经验，问我如何，我说很好。后来有的同志提出，总结经验需要提高认识，建议加上学习理论，学习邓小平同志和以江泽民同志为核心的党中央关于政协工作的论述，我说很好，之后又有的同志提出，总结的目的是为了把今后的工作搞得更好，建议加上研究和推进政协工作，我也说很好。我这样是不是随声附合，不是。在我看来，学习理论、总结经验、研究工作，它们是紧密相联的，在一定意义讲是一码事。

我们历来强调学习理论。因为没有革命的理论就没有革命的运动，因为没有理论指导的实践是盲目的实践，

还因为当前我们面临的问题，许多都涉及到理论问题。学习理论，当然要读书。要认真地读，刻苦地读，重点文章要反复地读，读原著，读相关的书籍，读报刊上的文章，学习理论，光读书不行，必须联系实际。离开联系实际，学习理论就失去了目的。为什么学习，不是为了摆样子、给人看。离开联系实际，学习理论就失去了动力。学习见不到实际效果，就很难有兴趣、有劲头。离开联系实际，学习理论也就失去了衡量的标准。学习的成绩如何，不是看背多少书，而是要看实际结果。毛主席讲，如果你能应用马克思列宁主义的观点，说明一个两个实际问题，那就要受到称赞，就算有了几分成绩。被你说明的问题越多，越普遍，越深刻，你的成绩就越大。大量事实证明，只有联系实际，才能真正学懂弄通。有些同志学习时喜欢查书，从这本书查到那本书，从这个词典查到那个词典。现在有一些争论，都引经据典，谁是这样说的，谁是那样说的。你说他引的不对，是断章取义，他说你引的不准，是歪曲原意，来回争，来回查。查书无可非议，是学习理论不可缺少的重要方法。我体会还有一种方法，就是到实际生活中去查一查。实际生活这本大“词典”最丰富、最准确、最生动、最易懂。我举一个例子，我们常说，马克思主义的最本质的东西，马克思主义的活的灵魂，就在于具体地分析具体的情况。什么是具体？列宁讲，具体之所以具体，表现为过程，表现为综合，表现为质的多样性。这话单从字面理解比较费劲，如果从生活中去理解就比较容易。比如，一块木头

是什么?就是一块木头,这个回答并没错,但它还是什么?这就要看具体情况。拿它来做家具就是原料,拿它来烧火就是燃料,拿它来挑水就是工具,拿它来和坏人斗争就是武器,拿它来行凶打劫就是凶器,拿到法庭就是证据,但还是那块木头。这就是质的多样性。许多问题用列宁所说的那种最平凡、最常见、每天碰到无数次的小事去理解,用自己最熟悉的实际去理解,就比较容易弄清楚。只有联系实际,理论才是生动活泼的。我们讲马克思主义是活生生的,因为它的特点之一就是实践性,它最容易与实际相结合。实际是丰富的,不断发展、变化的,马克思主义同它一联结,就变成活生生的。僵化教条最主要的毛病是脱离实际,书本很熟,条条很多,不联系实际,有什么用处?毛主席说过,教条主义不如屎,人屎可以喂狗,狗屎可以肥田,教条主义既不能喂狗,也不能肥田。只有联系实际,学习才能长期坚持下去。我们现在都很忙,时间有限,事情很多,加上业余活动丰富多采,要长期地不间断地坚持学习真不容易,结合实际学习可以较好地解决这个问题。因为,一方面,读书是学习,使用也是学习,而且是更重要的学习;另一方面,由于结合实际,读书的过程就成为研究实际的过程,工作的过程也就成为学习和应用理论的过程。由于工作实际的需要,迫使你研究理论,迫使你读书、查书。这样工作不间断,学习也就不间断。联系实际,有各种各样的实际,总结经验是最经常、最普遍、最重要的联系实际。经验是已往的实际,是被实践检验过的。

实际，是人们亲身经历、印象深刻的实际。把理论与这种实际相联系、相结合，可以更容易、更准确、更深刻地理解理论。

我们一贯提倡总结经验。因为总结经验是由感性认识到理性认识的一个环节。实践可以产生理论，但必须经过总结这个环节。我们党的历史上两次大的飞跃都得益于总结经验。七大的总结奠定了新民主主义革命胜利的基础，十一届三中全会的总结开创了建设有中国特色社会主义的新局面，因为总结经验是推动工作的重要方法。任何一项工作要想不断地提高，必须坚持及时总结，发扬成绩，纠正错误，深化认识，作到吃一堑长一智，打一仗进一步。还因为总结经验是每个人提高与进步的有效途径。我们周围有许多很好的同志，有的相互之间天赋相近，学历相同，经历相似，实干的劲头也差不多，但他们提高和进步的程度却相差很大，重要的原因就在于如何对待总结经验。提高快的人每做完一项工作，都要琢磨琢磨，总结一下，找出成功包括部分成功的原因，或失败包括部分失败的理由，做到不占糊涂便宜，不吃糊涂亏。提高慢的人说干就干，干完就散，不动脑、不总结，马马虎虎，稀里糊涂，知其然不知其所以然。总结经验有三个条件。第一个条件要有材料，材料要全，不能缺东少西；材料要准，不能虚假差错。材料不全不准不能加工出好的产品。第二个条件要有武器，也可以叫工具，没有工具没法加工。工具是什么？马克思主义理论就是工具。第三个条件要有

加工的本事。有了材料、工具，没有手艺不行。同样的工具和材料，手艺不同制作出的产品一定不同。手艺怎么来？就得学，就得练。怎么学，怎么练？就得不断地使用工具加工材料，也就是不断地用马克思主义理论去加工实践中的材料，即不断地用马克思主义去总结工作。总结不是一件简单的事，不是编顺口溜，凑四六句，而是在马克思主义理论指导下，将丰富的材料加以去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里的改造制作，经过艰苦思考、分析、综合、概括、抽象。科学的抽象不是主观臆造，而是更深刻、更正确、更完全地反映着自然。总结经验的整个过程都是理论与实际相结合的过程。总结经验要应用理论，学习理论要结合总结经验。

我们十分重视研究工作。因为人类与其他动物的区别，在于人有自觉的能动性，人们的重大活动、重要工作，都要通过认真的研究，形成一套构想和思路，形成判断、决心和部署。因为客观世界十分复杂，要正确的认识事物，抓住事物的本质，抓住事物的全体，抓住事物的内部联系，就不能凭主观想象，不能靠一时热情，而必须进行认真的研究。还因为“集中起来，坚持下去”是我们的领导方法，而研究工作正是实行这个方法的结合点。所谓研究，就是集思广益，把分散的、无系统的意见加以集中、条理，然后变成计划、部署，贯彻实行。郑重的、系统的研究工作，一是要找一帮合适的人，这些人应是了解情况和从事这方面工作的人，而不能只是编词作文的人。二是要有

必要的材料，现在浮夸造假现象十分严重，要真正把情况搞得实在、明白，很不容易，但这是基础。三是要有正反两方面的经验，经验是人民群众实践的总结，重视经验、解剖典型是研究工作的重要方式，也是唯物论认识论的基本要求。四是要在理论指导下深入地思索，要不间断地思索，方方面面地思索，连贯起来思索。在这个过程中，理论、材料、经验分分合合，难解难分，各种设想、方案、景象不断闪现，浮想联翩，肯定、否定、修正对照比较，反复选择。所谓“一觉醒来，疑团顿解”，实际上是一夜未眠，冥思苦索。讲艰苦，这种头脑的加工最艰苦。思想上的艰苦，勤于和善于思考问题，是长期训练而形成的，头脑这个加工厂也需要不断更新和改造，使其能够适应不断发展变化的情况，加工出各种高水平的产品。我们有些同志只看到人家决策时的果断，而看不到人家事前所下的功夫；只看到人家处置问题的自如，而看不到人家平日长期的积累。世界上哪有这样的人，张口就说，说了就对；拿来就拍板，拍板就正确。某项工作干得不错，各方面反映很好，其实都经过了一个相当复杂乃至相当长时间的谋划研究过程。没有“十月怀胎”，哪能“一朝分娩”？我们现在有些部门、有些工作，第一缺乏研究，塌不下心来，舍不得时间，豁不出辛苦。第二研究的方法不对，对实际情况了解得不够，对典型经验重视得不够，特别是在理论指导下连贯起来思索不够。我们常讲，“为着领导，必须预见”，“运筹帷幄、决胜千里”，“不打无准备之仗”。所谓预见、运筹、准

备,都是研究,都需要认真研究,研究工作是领导者和领导机关的基本工作方法。

归总起来说,学习理论、总结经验、研究工作有机结合,三位一体,是学习的方法、总结经验的方法,也是搞好工作的方法。我很相信这个方法,向大家推荐这个方法,希望各位自觉地运用这个方法。

在政协第八届全国委员会常务委员会 第二十一次会议开幕会上的讲话

叶 选 平

(1997年6月27日)

主席、各位副主席、各位常委：

这次常委会议的主要议题是：学习邓小平同志关于人民政协的重要论述，进一步推动政协工作的发展。确定这样一个议题，是为了落实中共中央关于努力做好政协换届各项准备工作的要求，贯彻李瑞环主席关于今年要在继续推进履行主要职能的同时把总结经验作为一项重要任务认真抓好的指示。经主席会议决定，这次常委会议印发了邓小平同志和以江泽民同志为核心的党中央领导同志关于人民政协的重要论述，以指导我们继续做好工作和正确总结经验。希望大家在认真学习、深刻领会的基础上，进一步贯彻政协八届五次会议精神，在围绕今年的两件大事、把政协各方面工作做得更好的同时，对八届以来的工作进行回顾和总结，使我们用心血换来的经验教

训，成为今后政协工作的宝贵财富。

对于八届政协的工作，应当怎样总结，这是大家很关心的问题。为了把总结经验的指导思想、基本思路搞清楚，今年大会之后，我们连续召开了六次座谈会，参加人员有各民主党派和工商联负责人，政协原秘书长和副秘书长，各专门委员会主任，以及政协现任秘书长、副秘书长。在几次座谈会上，大家回顾了本届政协的工作与经验，并对如何搞好本届工作的总结，包括怎样开好这次常委会议，提出了很好的建议。这里，我根据这几次座谈会上大家的发言先谈些意见，供各位常委参考。

—

八届政协这五年（1993年3月—1998年2月）正处于我们国家发展进程中十分重要的时期。在此期间，我们胜利完成了第八个五年计划，制定和开始实施第九个五年计划与2010年远景目标纲要，今年，我国还要对香港恢复行使主权，召开具有重要历史意义的中共十五大。可以说，这五年是改革开放不断深化、取得巨大成就的五年，是祖国统一大业迈出重要步伐的五年，是我们继续沿着有中国特色社会主义道路奋勇前进的五年。在这样的大背景下，八届政协在中共中央领导下，始终坚持围绕中心，服务大局，选准角度，发挥优势，扎扎实实地履行职责，做好工作，使人民政协事业有了新的发展。李瑞环主席在今年大会闭幕会上的讲话中概括了两个“八条”，评

价政协“各项工作积极、稳步、活跃、有序地向前推进”，这是实事求是、恰如其分的。参加几次座谈会的同志都认为，八届政协工作至少在以下一些方面取得了新的进展：

1. 进一步巩固和发展了爱国统一战线，促进了社会主义民主政治建设。这主要表现在：牢牢把握团结、民主两大主题，高举大团结、大联合的旗帜，通过政协的各种活动，促进了各党派、各团体和各族各界代表人士对国家的重大决策形成共识，从政治上对中央的全局工作提供了有广泛民主基础的支持；围绕中心议政建言，为国家建设与发展提出一批很有价值的建议，推进了决策的民主化科学化；把民主协商的原则贯彻于政协各项工作之中，形成了畅所欲言、生动活跃、民主团结的氛围，并在协调关系、化解矛盾等方面做了大量工作，为坚持和完善基本政治制度、巩固和发展爱国统一战线、维护社会稳定，发挥了重要作用。

2. 把参政议政列入主要职能，拓宽了政协工作的领域。1994年八届二次会议通过的政协章程修正案，正式把参政议政列入政协的主要职能，这是本届政协工作的一个重要成果。它丰富了政协工作的内容，为广大政协委员及其所联系的各界人士评议国是、建言献策，提供了更多的机会和更加灵活的形式。

3. 建立和健全规章制度，推进了政协工作的规范化、制度化。与新修订的政协章程相衔接，八届政协进一步修改和完善了与之相配套的有关规定和条例。其中最

重要的是 1995 年制定的《政协全国委员会关于政治协商、民主监督、参政议政的规定》。这个规定,进一步明确了政协履行职能的主要任务和基本方法。我们还根据新形势的要求修订了《政协全国委员会提案工作条例》、《政协全国委员会常务委员会工作规则》、《政协全国委员会专门委员会通则》等。从大的方面看,我们各项工作的制度已经基本建立。

4. 提案、视察和专题调研等工作不断改进,各项经常性工作更加活跃。八届政协注意了在会议闭会期间充分发挥委员作用的问题,较好地调动了广大委员的积极性。本届提案数量是历史上最多的,提案质量和办案质量也有很大提高。本届政协注重把专门委员会作为政协工作的基础性环节,围绕党和国家的重大决策以及群众关心的重要问题深入开展调研,为党和政府决策提出许多有价值的意见和建议。八届政协的调研报告不仅数量多,而且有切实、超前、可行性强等特点。

5. 开展了反映社情民意的工作,体现了政协包括各界联系广泛的特点。了解和反映社情民意是八届政协一项具有开创性的工作,也是本届政协一项很有特点的工作。从几年来各方面的反映看,效果很好。它为党和政府提供了基层和群众的大量实际情况和信息,为委员议政建言增添了新的渠道,密切了政协委员同各界群众的联系,起到了下情上达、反映民意的作用。

6. 扩大了同海内外爱国人士的联系,为推进祖国和

平统一做了大量有益的工作。几年来,全国政协加强了同港澳地区政协委员的联系,反映他们的意见和建议,充分发挥他们参政议政的积极性,支持他们为香港、澳门的顺利回归和保持港澳地区的长期稳定繁荣贡献力量。按照“和平统一、一国两制”的方针和江泽民主席提出的推进祖国和平统一的八项主张,多渠道、多形式地推进台湾海峡两岸经济、文化等各个领域的交流与合作。

7. 拓展了对外交往领域,活跃了人民外交工作。邓小平同志积极倡导的人民政协对外友好活动,在八届政协期间取得了显著进展。比如包括全国政协主席在内的多层次对外友好活动的开展,“展望二十一世纪论坛”首次会议的成功举办,都具有开拓性的意义。通过政协的人民外交工作,增进了世界各国对我国真实情况的了解,宣传了我国改革开放和经济建设的成就,扩大了有中国特色的社会主义民主政治制度的影响。现在我们已同 61 个国家和 4 个国际组织的 86 个机构建立了联系。

8. 加强了政协自身建设,形成了良好的工作运行机制。八届政协适应新的形势和任务,用较大力量抓了自身的思想建设、组织建设和制度建设,如界别的调整、专门委员会的调整、一批工作制度的制定和完善等。同时,按照李瑞环主席对机关工作提出的讲质量、讲效率、讲规范、讲协作和加强机关办公现代化建设的要求,以“搞好服务,当好参谋”为目标,进一步加强和改进机关工作,使机关的服务质量和工作效率有了明显提高。

9. 加强了对地方政协工作的指导,同地方政协的联系更加密切。通过邀请地方政协主席列席全国政协有关会议、召开地方政协工作座谈会、及时通报全国政协工作要点和有关信息、推动经验的交流,加强对地方政协的干部培训等多种方式,运用《人民政协报》、《政协会刊》和《地方政协工作通讯》等多种途径,加强了对地方政协工作的指导。还有重点地对部分地方政协工作进行了调研,多次组织中央新闻单位对地方政协工作进行采访报道,并进一步加强了同地方政协工作上的协作和配合。

10. 重视理论政策研究,增强了工作的自觉性和主动性。李瑞环同志担任政协主席不久就明确提出“要开创政协工作的新局面,做到主动、自觉、创造性地开展工作,就必须从基本理论上对政协有一个正确的理解。”并提出要研究“如何用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论来指导政协工作”。几年来,我们通过多种形式学习老一代革命家特别是邓小平同志关于新时期人民政协的重要论述和以江泽民同志为核心的中共中央关于人民政协的重要论述,认真研究、探讨新形势下政协工作的新情况、新问题,提出了政协工作必须遵循的一些基本原则和在新的历史条件下做好政协工作的思路,使政协的各项工作建立在更加自觉、主动的基础之上。

总的来说,八届政协的工作领域更加宽广,内容更加丰富,形式更加多样,成效更加显著,在国内外的影响都进一步扩大。人民政协正以积极进取的新姿态迈向二十