

国家社科基金重点项目

Xibu Dakaifa yu Minzu Wenti

西部大开发 与民族问题

主 编 杨发仁 副主编 杨 力

人 民 出 版 社

国家社科基金重点项目



Xibu Dakaifa yu Minzu wenji

西部大开发 与民族问题

主 编 杨发仁 副主编 杨 力

人 民 出 版 社

责任编辑:刘彦青

封面设计:肖 辉

版式设计:朱启环

图书在版编目(CIP)数据

西部大开发与民族问题/杨发仁主编.

-北京:人民出版社,2005.3

ISBN 7-01-004884-3

I. 西… II. 杨… III. ①民族问题-研究-西北地区
②民族问题-研究-西南地区 IV. D633.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 023030 号

西部大开发与民族问题

XIBU DAKAIFA YU MINZU WENTI

主编 杨发仁 副主编 杨 力

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京双桥印刷厂印刷 新华书店经销

2005 年 3 月第 1 版 2005 年 3 月北京第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张 8.75

字数:196 千字 印数:0,001—3,000 册

ISBN 7-01-004884-3 定价:18.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

前 言

《西部大开发与民族问题》是新疆维吾尔自治区党委政策研究室承担的国家社会科学基金重点资助的研究课题。该课题研究以邓小平理论、“三个代表”重要思想和党的十六大及十六届三中全会精神为指导,紧密联系西部民族地区经济社会发展的实际和民族问题的实际,紧扣新世纪新阶段全面建设小康社会和加速社会主义现代化建设的历史使命,在阐述西部大开发与民族问题辩证统一关系的基础上,全面地系统地深入地论证了西部民族地区的跨越式发展问题、“三农”问题、科技与制度创新问题、人力资源开发问题、可持续发展问题、对外开放问题、社会人文环境建设问题以及社会政治稳定问题。对各个问题的论证,都力求从不同方面、不同角度与民族地区的问题及民族问题的分析紧密地联系在一起,突出西部大开发与民族问题相互关系这个主题,而且始终注意了把十六大和十六届三中全会精神作为贯彻始终的主线,分析和回答了有关问题。

正确处理西部大开发与民族问题的关系,是关系西部大开发战略胜利实施的关键问题。该课题从西部民族地区是我国少数民族聚居地区这一特殊区情出发,指明了经济社会发展滞后是西部民族地区的突出问题,民族问题比较集中地表现在少数民族和民族地区迫切要求加快发展经济文化上面;剖析了西部民族地区同

东部地区之间的发展差距和民族发展差距拉大的原因,论证了西部大开发与民族问题的关系是相辅相成的辩证统一关系。

发展是我们党执政兴国的第一要务,是当代中国解决一切问题的关键。鉴于西部民族地区国民经济的发展速度长期落后于东部地区,并可以利用后发优势逐步赶上全国以至东部地区的平均发展水平,该课题研究提出了跨越式发展是解决当代西部民族地区民族问题的关键和在跨越式发展中实现民族现代化的基本观点,并联系西部民族地区和民族问题的实际,强调了坚持以人为本的发展观和贯彻落实“五个统筹”的原则,大力推进新型工业化和城镇化进程,适应社会主义市场经济的发展,促进少数民族走向富裕与繁荣,并对中央在西部大开发中进一步支持西部民族地区的经济发展提出了相关的政策建议。

解决西部民族地区的农民问题是解决这一地区民族问题的基础环节。该课题研究用大量事实论述了西部民族地区的农民问题与民族问题紧密地联系在一起,强调了全面建设小康社会重点在农村,提出了西部民族地区农村建设小康社会的基本举措,强调了要着力解决这一地区农民和少数民族的物质贫困和文化贫困的问题,指出农村振兴的根本出路在于实现由传统农业向现代农业的转变,勾画了西部民族地区农村进一步打好扶贫攻坚战的主要任务和政策措施。

创新是民族发展的灵魂,大力培养、吸引各民族高素质的人才,是振兴西部民族地区和实现各民族繁荣的关键所在。该课题在分析西部民族地区同东部地区科技发展水平和知识发展水平差距的基础上,论证了科技创新是西部民族地区和少数民族发展的不竭动力,提出了实现科技跨越式发展的8项基本举措;强调了制度创新是民族繁荣的根本保证,要在大力培植开拓创新意识的基础上,

完善社会主义市场经济体制,把股份制作为公有制实现的主要形式,围绕现代产权制度的建立,在进一步深化国有企业改革、国有资产管理体制改革、所有制结构改革、金融体制改革、政府管理体制等方面取得新的突破。该课题同时分析了西部民族地区及少数民族人才队伍建设的现状与存在的问题,强调了教育要实现跨越式发展,要把教育真正放在优先发展的战略位置上面,着力培养合格的和优秀的专门人才,特别是少数民族的党政干部和专门人才,并提出了大力开发人力资源的7项举措,以及建立和完善留住人才与吸引人才的6项机制,特别是要建立提高西部民族地区人才待遇的分配机制。

实现经济社会可持续发展,既是西部大开发的切入点,又关系着整个中华民族的生存与发展。该课题在分析西部民族地区生态环境恶化的现状及其危害、成因的基础上,提出了西部民族地区生态环境建设10年取得突破性进展、21世纪中叶实现山川秀美的设想,以及加强生态环境保护和建设的基本思路,并且提出了应倾全国之力加强西部民族地区生态环境建设和东中部有关省市对西部民族地区生态建设进行利益补偿的政策建议;继而分析了西部民族地区,特别是少数民族人口增长过快的态势及其对经济社会发展所造成的负面影响,强调了要进一步做好少数民族的计划生育工作,适时、稳妥地调整少数民族生育照顾政策,严格控制人口过快增长,把少数民族人口增长模式由数量型繁衍转变到质量型增长的模式上来,着重在提高少数民族人口质量上下工夫;最后,根据胡锦涛总书记在中央人口资源环境工作座谈会上的讲话精神,强调了树立可持续发展观、增强人口意识、资源意识和环境意识的问题。

全面提高西部民族地区的对外开放水平,是关系经济振兴的

一个重大战略问题。该课题针对西部民族封闭性比较强的问题,首先强调了一个封闭的民族是不可能进步的这一观点;进而在分析西部民族地区同东部地区对外开放差距的基础上,提出了提高西部民族地区对外开放水平和加强国内经济协作的基本举措,并且从国家经济安全角度出发,强调了重视进入中亚地区开发石油天然气资源的问题,提出了打通我国西部民族地区连接中亚地区的能源输送管道以及连接东南亚地区交通通道的具体政策建议;继而在分析我国加入世贸组织对西部民族地区形成的机遇与挑战以后,提出了西部民族地区如何应对加入世贸组织的策略措施。

实现物质文明与精神文明的协调发展,是胜利实施西部大开发与促进民族团结和谐的可靠保证。该课题从理论与实践相结合上论证了西部民族地区加强社会人文环境建设的必要性与重要性,阐明了加强社会人文环境建设的10项基本内容,提出了西部民族地区少数民族传统文化的继承与发展的基本思路,强调了不断增强中华民族凝聚力是胜利推进西部大开发、全面建设小康社会、促进各民族共同繁荣的可靠保证。

始终保持西部民族地区社会政治稳定,是西部大开发的基本保证。该课题首先论证了要正确处理改革、发展与稳定的关系,把改善各族人民生活作为处理这三者关系的重要结合点;进而在分析民族分裂势力、宗教极端势力和暴力恐怖势力在境内外分裂破坏活动的基础上,突出地强调了加强民族团结、维护祖国统一、坚决打击“三股势力”的问题,并提出了把自治与共治相结合而进一步坚持和完善民族区域自治制度的理论观点,提出了治穷治愚,致富致聪是打击“三股势力”的一项不可缺少的治本之策;继而论述了西部民族地区贯彻落实“十六字”原则,进一步做好宗教工作的问题,并且明确提出了宗教政治化是宗教极端主义的产物这一理

论观点;最后对千方百计扩大就业,切实搞好社会综合治理等关系社会稳定的重大问题,提出了相应的举措。

当这个课题研究的成果送审稿于2003年初上报给全国哲学社会科学规划办公室以后,我们又根据有关专家的审读意见对送审稿作了大量修改,加强了有关民族问题的论述。但生活之树是常青的,实践没有止境,认识也没有止境。我们现在对西部大开发与民族问题的认识还是初步的,在某些方面的认识甚至可能是片面的、不妥当的,敬请学界同仁加以指正。

杨 发 仁

写于2004年8月6日

《西部大开发与民族问题》

课题组成员名单

- | | | |
|-----|-----|------------------------------------|
| 顾 问 | 冯大真 | 新疆维吾尔自治区政协原常务副主席
新疆维吾尔自治区社科联原主席 |
| | 吕培天 | 新疆维吾尔自治区党委政研室主任 |
| 组 长 | 杨发仁 | 新疆维吾尔自治区党委政研室特约研究员 |
| 副组长 | 杨 力 | 新疆维吾尔自治区党委政研室副主任 |
| 组 员 | 吴 筠 | 新疆维吾尔自治区统计局办公室主任
高级统计师 |
| | 张建国 | 新疆维吾尔自治区党委政研室农研处
副处长 |
| | 顾华详 | 新疆维吾尔自治区党委政研室党建研
究处副处长 |
| | 茆永福 | 新疆维吾尔自治区党委政研室副厅级
调研员 |
| | 黄松涛 | 新疆维吾尔自治区党委政研室经研处
副处级调研员 |
| | 申建华 | 新疆维吾尔自治区党委政研室政治研
究处处长 |

目 录

前 言	(1)
第一章 西部大开发与民族问题的关系	(1)
第一节 我国西部地区是众多少数民族聚居地区	(2)
第二节 经济社会发展滞后是西部民族地区的突出 问题	(5)
第三节 对东西部地区民族发展差距成因的分析	(15)
第四节 西部大开发为进一步解决民族问题提供了 巨大契机	(21)
第二章 跨越式发展是解决当代西部民族问题的 关键	(31)
第一节 跨越式发展是西部民族地区解决民族问题的 必然要求	(31)
第二节 西部民族地区跨越式发展的基本思路	(44)
第三节 适应社会主义市场经济的发展,促进少数民族 走向富裕与繁荣	(63)
第四节 关于开发西部民族地区的政策建议	(68)

第三章 解决农民问题是解决西部民族问题的基础

环节 (76)

第一节 西部民族地区的农民问题与民族问题紧密联 系在一起 (77)

第二节 全面建设小康社会重点在农村 (81)

第三节 根本出路在于实现由传统农业向现代农业的 转变 (91)

第四节 下决心打好西部民族地区农村扶贫攻坚战 (102)

第四章 创新是民族发展的灵魂 (113)

第一节 科技创新是西部民族地区和少数民族发展的 不竭动力 (113)

第二节 制度创新是西部民族地区繁荣的根本保证 (129)

第三节 大力培植各民族开拓创新的意识 (141)

第五章 大力培养和吸引各民族的高素质人才 (144)

第一节 西部民族地区人才队伍建设的现状 (144)

第二节 加快教育事业发展,大力开发人才资源 (148)

第三节 建立和完善留住人才与吸引人才的机制 (155)

第六章 西部民族地区的可持续发展 (161)

第一节 建设山川秀美的西部民族地区 (162)

第二节 努力实现少数民族人口与经济社会协调发展 (176)

第三节 不断增强人口意识、资源意识和环境意识 (187)

第七章 全面提高西部民族地区对外开放水平 (192)

第一节 一个封闭的民族是不可能进步的 (192)

第二节 以大开放促进西部民族地区大开发 (196)

第三节 我国加入世贸组织对西部民族地区的挑战及 其应对策略 (207)

第八章 西部民族地区的社会人文环境建设	(216)
第一节 经济发展与社会人文环境建设	(216)
第二节 西部民族地区社会人文环境建设的基本内容	(219)
第三节 少数民族传统文化的继承与发展	(225)
第四节 不断增强中华民族的凝聚力	(228)
第九章 始终保持西部民族地区和谐稳定的社会 环境	(236)
第一节 正确处理改革发展与稳定的关系	(236)
第二节 加强民族团结,维护祖国统一	(241)
第三节 认真贯彻“十六字”原则,进一步做好宗教工作	(251)
第四节 进一步做好扩大就业工作,切实搞好社会综合 治理	(257)
后 记	(265)

第 一 章

西部大开发与民族问题的关系

“三个代表”重要思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论的继承与发展,是我们党必须长期坚持的指导思想,也是我们贯彻落实西部大开发战略,促进西部地区经济社会的全面发展,全面建设小康社会,正确解决民族问题,巩固和发展社会主义民族关系的强大理论武器。

以江泽民为核心的第三代中央领导集体在迈向 21 世纪的时候,提出了实施西部大开发这一关系我国社会主义现代化建设全局和各民族共同发展与繁荣的重大战略。这是“三个代表”重要思想的生动体现。我国西部地区是众多少数民族聚居的地区,经济、文化发展水平相对滞后,民族问题十分突出,比较集中地表现在各个少数民族和民族地区迫切地要求发展经济文化上面。西部大开发与民族问题的关系,是相辅相成的辩证统一关系。它们统一于“三个代表”重要思想的实践之中。实施西部大开发战略,反映了先进生产力的发展要求和先进文化的前进方向,反映了我国广大人民,特别是西部地区少数民族的根本利益,是新世纪解决我国西部地区民族问题的根本途径;而民族问题的逐步解决,又必将为西部大开发战略的全面、胜利的实施提供坚强的保证。因而在西部大开发中,我们必须始终坚持以“三个代表”重要思想为指

导,巩固和发展各民族的大团结,推动我国西部地区经济社会加快发展,为实现全面建设小康社会、加速社会主义现代化建设的伟大历史使命而不懈奋斗。

第一节 我国西部地区是众多 少数民族聚居地区

我国西部地区包括内蒙古、广西、重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆等 12 个省区市。其中内蒙古、广西、贵州、云南、西藏、青海、宁夏、新疆等 8 个省区,是我国众多少数民族聚居的省区(以下简称西部民族地区),这是西部地区区情的一个显著特征。西部地区的民族状况和民族问题具有同我国东、中部地区不同的特点:

一是所处国土面积大。西部地区共有国土面积 682.4 万平方公里,占我国全部国土面积的 71%。其中 8 个民族省区共有国土面积 565.7 万平方公里,占我国全部国土面积的 58.9%。

二是少数民族人口多。据 2000 年第五次全国人口普查统计,西部地区共有人口 35531 万人,占全国总人口的 27.43%。其中少数民族人口 7654 万人,占全国少数民族人口总数的 71.92%。少数民族人口占本地区人口比重一般都比较大大。其中超过 40% 的省区有 3 个,即西藏占 93.89%,新疆占 59.38%,青海占 45.56%;比重超过 20%~30% 的有 5 个省区,即广西占 38.34%,贵州占 37.84%,宁夏占 34.52%,云南占 33.42%,内蒙古占 20.75%;其余比重均在 10% 以下,甘肃、重庆、四川、陕西的比重分别占 8.70%、6.41%、4.98% 和 0.50%,陕西的少数民族人口比重最小。也就是说,我国的少数民族人口主要集中在西部,特别是

西部民族地区。西部民族地区的民族问题解决了,全国的民族问题也就基本解决了。西部地区大多数省区的民族工作任务都相当繁重,积极而审慎地处理好民族问题,不断巩固和发展社会主义民族关系,已经成为这些地区保持稳定、加快发展的关键问题。

三是全国绝大多数少数民族,即全国 55 个少数民族中有 49 个都主要聚居于西部地区。我们国家要加强民族团结,维护祖国统一,首先是要加强西部民族地区内汉族同少数民族之间的团结统一,以及这些地区内各少数民族之间的团结统一。否则,就不可能有全国各民族的大团结,维护祖国统一的事业就将受到极大的损害。

四是我国绝大多数的民族自治地方都在西部地区。它包括我国全部 5 个省一级的少数民族自治区,27 个少数民族自治州(占全国 30 个少数民族自治州的 90%)和 89 个少数民族自治县、旗(占全国 120 个少数民族自治县、旗的 74%)。全国要坚持和完善民族区域自治制度,关键在于西部地区要坚持和完善民族区域自治制度。如何根据国内外形势的发展变化和本地区的实际情况,实现理论创新和制度创新,以不断坚持和完善民族区域自治制度,将是西部地区面临的重大的历史任务。

五是西部地区少数民族居民信仰宗教的情况比较普遍。他们信仰的宗教主要有伊斯兰教、佛教(包括藏传佛教、上座部佛教)以及道教、天主教、基督教等。据国务院新闻办公室关于《中国的宗教信仰自由状况》(1997 年 10 月)公布,据不完全统计,中国现有各种宗教信徒 1 亿多人,宗教教职人员约 30 万人,其中信仰伊斯兰教和藏传佛教、上座部佛教的信徒绝大部分都在西部地区。有的少数民族的绝大多数成员都信仰宗教,宗教信仰的群众性在一些地区十分突出。如信仰伊斯兰教的穆斯林人口已达 1800 万

人,其中新疆就达 1000 万人,信仰藏传佛教的群众约 750 万人,信仰上座部佛教的信徒也近 200 万人,这三种宗教的信徒主要在西部地区,宗教问题和民族问题往往交织在一起。全面正确地贯彻执行党的宗教政策,切实做好宗教工作,把广大信教群众同不信教群众紧密地团结起来,共同致力于全面建设小康社会,是西部大开发中不容忽视的一个重大问题。

六是西部地区不少地方处于祖国边陲。从内蒙古经甘肃、新疆、西藏、云南至广西,其边境线共 1.9 万多公里,占我国陆地边境线总长度的 86%,并同 13 个国家接壤,跨国而居的同一民族成分有 30 多个,容易受到境外的影响。这些地区历来是帝国主义势力和当今西方敌对势力以及国际民族极端主义势力、宗教极端主义势力和暴力恐怖势力争夺的要地,战略地位十分重要。正是在国内外敌对势力的策动下,一些地处边境的民族地区境内外的民族分裂活动加剧。他们主要是达赖集团、“东突厥斯坦独立”和“蒙古独立”这三股民族分裂势力。他们加紧进行分裂祖国的颠覆破坏和暴力恐怖活动,严重危害了我国边疆民族地区的社会政治稳定和现代化建设事业,对国家安全和统一构成重大威胁。这些地区的各族人民既承担着保卫边疆、建设边疆、睦邻友好合作的重要职责,又面临着抵制西方敌对势力、国际恐怖势力渗透,打击民族分裂势力的艰巨使命。

七是人们的思想观念比较落后,科学文化素质不高,体制创新比较滞后,技术创新相当薄弱,经济社会发展水平与城乡居民生活水平同东部地区的差距越拉越大,贫困人口仍比较多,容易在民族关系上引发种种矛盾。

八是一些地处边境的民族地区境内外的民族分裂活动加剧。他们主要是达赖集团、“东突厥斯坦独立”和“蒙古独立”这三股民

族分裂势力。他们在西方敌对势力和国际恐怖势力、宗教极端势力的支持下,加紧进行分裂祖国的颠覆破坏和暴力恐怖活动,严重危害了我国边疆民族地区的社会政治稳定和现代化建设事业,反映了国内外在一定范围内存在的阶级斗争对民族问题的影响。

上述种种情况表明,我国西部民族地区的民族问题是一个关系方方面面的十分复杂的问题,是一个关系我国政治稳定、民族团结、国家统一、经济发展、社会进步的重大问题,也是关系西部大开发战略顺利实施的关键问题。它事关我国现代化建设和西部大开发的全局。我们只有保持清醒头脑,坚持以“三个代表”重要思想为指导,坚定不移地按照党的方针政策办事,正确处理西部大开发与民族问题的关系,才能使其相得益彰,相互促进,为实现西部地区的振兴和各民族的共同繁荣作出贡献。

第二节 经济社会发展滞后是西部 民族地区的突出问题

中华人民共和国成立以来,尤其是改革开放以来,西部民族地区的经济社会发展取得了历史上从未有过的巨大成就,各族人民生活水平有了显著提高,呈现出民族团结、政治稳定、经济发展、社会进步的欣欣向荣的局面。但是,由于历史的、自然的和现实的原因,我国西部民族地区的经济社会发展水平同全国平均水平的差距,尤其是同东部地区发展水平的差距正在逐步拉大。而且,20世纪90年代以来,这种发展差距呈急剧扩大的态势。东部地区包括北京、天津、河北、辽宁、上海、江苏、浙江、福建、山东、广东、海南等11个省、市。其少数民族人口仅1508万人,只占该地区总人口的3.07%,为全国少数民族人口的14.17%,近97%的人口都是汉