

新 编 干部培训教材



红旗出版社

新编干部培训教材

主 编 吕 澄 赵国良 张凤东
副主编 唐晓清 孙学敏 段冰冰



红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新编干部培训教材 / 吕澄, 赵国良, 张凤东主编.

- 北京: 红旗出版社, 2006. 2

ISBN 7-5051-1335-6

I. 新...

II. ①吕... ②赵... ③张...

III. 干部-培训-中国-教材

IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 013821 号

新编干部培训教材

吕澄 赵国良 张凤东 主编

责任编辑: 高晨野 封面设计: 张沐沉

红旗出版社出版发行

邮政编码: 100727 地址: 北京市沙滩北街 2 号

E-mail: hqcbbs@publica.bj.cninfo.net

编辑部: 64037144

发行部: 64037154

印刷: 廊坊市百花印刷有限公司

2006 年 2 月北京第 1 版 2006 年 3 月河北第 2 次印刷

开本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32 印张: 10.6875 字数: 340 千字

ISBN 7-5051-1335-6

定价: 20.00 元

党的建设新的伟大工程系列丛书

编辑委员会暨顾问名单

主 编:吕 澄 叶笃初

副主编:王泽旭 唐晓清

编 委:陈守林	张凤东	王国田	周少莹
潘立魁	赵 岩	储 霞	王 虹
周忠安	童鹤鸣	孙宝田	赵 伟
张桂华	高 峰	郑玉艳	金 英
石丽艳	于建平	杜德山	林 野
景立新	张爱萍	王 玲	纪春祥
韩振凯	王云沛	张雅清	张利岩

总结我们党自身建设包括党风廉政建设和反腐败工作的实践经验,可以得出一个重要结论,就是要始终把学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章作为全党的一项重大任务抓紧抓好。只有把党章学习好、遵守好、贯彻好、维护好,才能确保我们党始终沿着正确的方向前进,始终成为中国特色社会主义事业的领导核心,始终凝聚起全党同志的意志和力量为实现党的理想和目标而共同奋斗。

要通过学习贯彻党章推进党风廉政建设、进一步加大防治腐败的力度。一是要进一步坚定理想信念,继续推动马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的学习,帮助广大党员、干部掌握和运用辩证唯物主义和历史唯物主义的强大思想武器,任何时候任何情况下都确保在理想信念上不犹疑、不含糊、不动摇,矢志不渝地为实现党在社会主义初级阶段的基本路线、基本纲领而奋斗。二是要进一步加强道德修养,教育引导党员、干部特别是领导干部牢固树立马克思主义世界观、人生观、价值观和正确的权力观、利益观、地位观,模范遵守社会公德、职业道德、家庭美德,坚决抵御各种腐朽落后思想文化的侵蚀,永葆共产党人的高风亮节。三是要进一步发展党内民主,坚持民主集中制,积极探索发展党内民主的有效途径和形式,健全党内议事和决策程序,认真贯彻党员权利保障条例,发挥各级党组织和广大党员的积极性和创造性。四是要进一步严明政治纪律,坚决维护中央权威,保证中央政令畅通。五是要进一步强化制约监督,不断完善党内监督制度,发挥各方面监督的积极作用,着力加强对领导干部行使权力的全方位、全过程监督,加强对腐败多发易发部位和领域的监督,确保权力正确行使。六是要进一步加强制度建设,加强以党章为核心的党内法规制度体系建设,着力提高制度的科学性、系统性、权威性,做到用制度管权、用制度管事、用制度管人,推进党风廉政建设和反腐败工作的制度化、规范化。

——胡锦涛

《党的建设新的伟大工程系列丛书》

出版说明

党的建设是党领导革命、建设和改革不断取得胜利的一大法宝。以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体,把马克思主义基本原理和中国革命实际结合起来,建设起一支团结统一、纪律严明、英勇善战的工人阶级先锋队,毛泽东同志豪迈地将党的建设称之为“伟大的工程”。以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体,把马克思列宁主义、毛泽东思想创造性地运用于当代中国建设实践中,确立了党在社会主义初级阶段的基本路线,并紧密联系这条路线推进党的建设,开创了党的建设新的伟大工程。以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体,高举邓小平理论伟大旗帜,以改革和创新的精神全面推进党的建设新的伟大工程,创造了新鲜经验,取得了巨大成就,谱写了光辉篇章。

以胡锦涛同志为总书记的新的中央领导集体继续全面推进党的建设新的伟大工程,把“三个代表”重要思想贯彻到党的建设的各个方面。他强调指出:要全面推进党的建设新的伟大工程。我们党领导的伟大事业,从来都是同党的建设伟大工程紧密联系在一起的。伟大事业不断为伟大工程注入新的生机和活力、开辟广阔的前景,伟大工程紧紧围绕伟大事业来进行,确保其蓬勃发展。

为了贯彻党的十六届四中、五中全会精神,落实《中共中央关于在全党开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育的意见》,深入开展保持共产党员先进性教育,积极推进党的建设新的伟大工程,我们编写了《党的建设新的伟大工程系列丛书》。其宗旨是为广大党员提供通俗易懂的学习读本,为干部培训提供简明适用的教材,为基层党务工作者提供常备工具书。同时,为配合《丛书》的学习,我们将邀请中央党校教授作专题辅导报告,对《丛书》作通俗易懂的讲解说明。

学 习 导 航

亲爱的读者：

您好！

欢迎您阅读《新编干部培训教材》。本书是为了贯彻中央提出的大规模培训干部、大幅度提高干部素质的要求，落实中组部关于大规模培训干部的文件，适应 2006 年干部培训的需求而编写的。以胡锦涛总书记在中纪委六次全会和省部级主要领导干部建设社会主义新农村专题研讨班开班式上的重要讲话为指针，阐述了党章学习、科学发展观、执政能力建设、先进性建设、和谐社会建设和新农村建设，涵盖了干部教育培训的主要内容，是全国第一套组合式互动式体验式研究式干部培训教材，处处体现着创新精神。

中国共产党历来十分重视干部教育培训工作。从农民运动讲习所、抗日军政大学、中央党校到井冈山、延安、浦东干部学院和中国大连高级经理学院，都是我们党重视干部教育培训工作的生动体现。干部教育培训工作是保证党兴旺发达和国家长治久安的关键措施。中组部部长贺国强在全国组织部长会议上明确提出：“各级党校、行政学院和各类干部院校以全面落实科学发展观、加强党的执政能力建设和先进性建设为重点，把深入学习贯彻党的十六届四中、五中全会精神作为培训的重要内容，加大教育培训力度。抓好即将颁布的《干部教育培训工作条例（试行）》的贯彻落实，进一步加强对干部培训工作的宏观指导，提高培训质量。落实《全国干部学习培训教材建设五年规划》，加强干部教育培训师资队伍建设。”

在干部教育培训工作中，教材建设是重要的一环。如何编写一本适合基层党校使用的干部学习培训教材，是我们反复思考的

一个问题。这本《新编干部培训教材》就是一次初步的尝试。它具有以下三个特点：

一是内容新。以党的基本理论、党的建设、市场经济、能力建设和必备知识五大板块为支点，阐述了干部教育培训的基本内容。

二是形式新。采用组合式、互动式、体验式、案例式、研究式教学方式，充分运用多媒体教学手段。每一讲都配有 VCD、多媒体课件和讲稿。

三是针对性强。这本教材是在讲稿的基础上形成的，由中央党校和部分省市党校 23 位教师撰写，紧密联系干部的思想实际和工作实际，穿插了大量教学案例，针对性、实用性较强。

全书共分为五编二十五讲，各编各讲之间既相互独立，又紧密相联，形成一个整体。

第一编：总论。共设四讲，阐述了五中全会文件精神、“三个代表”重要思想、全面建设小康社会和科学发展观。

第一讲：认真学习全面贯彻党的十六届五中全会精神。由中央党校原理论研究室主任、中国党政干部论坛、理论动态主编、博导周锡荣教授撰写。本讲阐明了制定“十一五”规划的指导思想，“十一五”期间经济社会发展的主要目标、主要任务和基本思路，以及如何用科学发展观统领经济社会发展全局。

第二讲：“三个代表”重要思想是我们党必须长期坚持的指导思想。本讲阐述了“三个代表”重要思想的科学内涵和精神实质，“三个代表”与党的先进性建设，以胡锦涛为总书记的新一届中央领导集体对“三个代表”重要思想的丰富和发展。

第三讲：把握总体战略布局，全面建设小康社会。本讲阐述了全面建设中国特色社会主义的战略布局，全面建设小康社会的奋斗目标，以及把三个文明协调发展、构建社会主义和谐社会与全面建设小康社会统一起来。

第四讲：学习贯彻科学发展观。本讲阐述了科学发展观提出

的背景、深刻内涵和重大意义,贯彻落实科学发展观的思路与对策,以及如何把科学发展观贯穿到改革开放和现代化建设的全过程。

第二编:党的建设。共设四讲,阐述了党章学习、先进性建设、执政能力建设以及如何加强党性修养,搞好党性分析。

第五讲:学习贯彻党章是党的建设的基础工作。由著名党章研究学者、中央党校党建部叶笃初教授撰写。本讲阐明了党章在党的生活中的重要地位和新的历史条件下学习贯彻党章的重大意义,学习贯彻党章要着重解决的几个问题,以及如何认真学习党章、自觉遵守党章、切实贯彻党章、坚决维护党章。

第六讲:加强党的先进性建设,永葆党的先进性。由中央国家机关宣教团成员、中央党校教授、博导张蔚萍撰写。本讲阐明了加强党的先进性建设的重大意义,先进性建设的基本精神和主要内容,以及如何认真落实加强先进性建设的重大措施和长效机制。

第七讲:执政能力建设热点问题研究。本讲采用组合式互动式研究式教学方式,由辽宁省委党校党史党建教研部主任唐晓清教授和领导科学教研部孙学敏副教授讲授,荣获辽宁省委党校2005年优秀教学一等奖。阐述了加强党的执政能力建设的重要意义和路径选择,总结了世界各国执政党建设的经验教训,以及如何完善党的领导体制和工作制度,转变执政理念,提高党的领导水平和执政水平。

第八讲:加强党性修养,搞好党性分析。本讲阐述了党性的涵义与党性在不同时代所具有的不同特征,正确认识党性原则与市场原则的关系,以及如何在实践中加强党性锻炼和修养,增强党性修养的自觉性,搞好党性分析。

第三编:市场经济。共设五讲,阐述了统筹经济与社会协调发展,建设新农村,调节收入分配,建设资源节约型、环境友好型社会和创新型国家。

第九讲:把握大局,统筹经济与社会协调发展。本讲分析了经济增长与社会发展的五大不协调问题,提出了解决经济与社会发展不协调的新思路,以及如何树立科学发展观,统筹经济与社会协调发展。

第十讲:统筹城乡发展,建设社会主义新农村。本讲阐述了建设社会主义新农村的重大意义,城乡差别的现实表现、形成原因,以及如何积极推进城乡统筹发展,全面提高农村经济社会发展水平。

第十一讲:注重社会公平,合理调节收入分配。本讲从理论上探讨了何谓公平与效率,及二者之间的关系,从实证角度分析了我国收入差距扩大的现状及原因,最后从策略上给出了几点建议。

第十二讲:建设资源节约型、环境友好型社会。本讲阐明了建设资源节约型、环境友好型社会提出的背景和主要对策思路,以及如何建立资源节约型、环境友好型社会的体制机制和政策体系。

第十三讲:走中国特色自主创新道路,建设创新型国家。本讲阐明了自主创新和创新型国家的涵义,分析了世界新科技革命带来的机遇和挑战,以及如何坚持正确的指导方针,培育全社会的创新精神,扎实完成建设创新型国家的重大战略任务。

第四编:能力建设。共设七讲,阐述了领导干部必须提高的七种能力,特别是提升领导力和强化执行力,这两种能力是今后教学的创新点和重点。

第十四讲:提高构建社会主义和谐社会的能力。由中央党校学术带头人、中央党校科社部社会制度比较教研室主任刘海涛教授撰写。刘海涛教授曾在中央政治局第十七次集体学习会上讲授了中国特色社会主义道路的历史考察。本讲阐明了提高构建社会主义和谐社会能力的重大现实意义,以及如何加强调查研究和理论研究,切实提高构建社会主义和谐社会的能力。

第十五讲：提高驾驭社会主义市场经济的能力。本讲阐明了检验驾驭社会主义市场经济能力高低的理论标准，提高驾驭社会主义市场经济能力的基本要求以及需要处理好的几个关系。

第十六讲：提高发展社会主义民主政治的能力。本讲阐明了发展社会主义民主政治的现实重要性，以及如何积极推进社会主义民主政治建设，努力提高发展社会主义民主政治的能力。

第十七讲：提高建设社会主义先进文化的能力。本讲阐明了建设社会主义先进文化的战略意义，以及如何积极推进各项文化事业的发展，切实提高建设社会主义先进文化的能力。

第十八讲：提高战略思维能力。本讲阐明了战略和战略思维的涵义，党的三代领导人的战略思想和领导干部应当着重研究和把握的战略问题，以及如何在实践中增强五种能力，提高战略思维和战略决策能力。

第十九讲：强化领导意识，提升领导力。本讲阐明了领导力的科学内涵、构成及其本质特征，分析了影响领导力提升的主要因素，以及提升领导力的途径与方法。

第二十讲：培育执行文化，强化执行力。本讲采用组合式互动式研究式案例式教学方式，由辽宁省委党校领导科学教研部孙学敏、陈丽华副教授讲授。阐述了执行和执行力的内涵，提升执行力的路径选择，以及如何培育执行文化，创新变革思路，强化执行力。

第五编：必备知识。共设五讲，阐述了社会转型期矛盾和冲突的处理，诚信、心理健康、创业文化、民族宗教问题，以及如何走和平发展道路，为现代化建设营造良好的国际环境。

第二十一讲：正确认识和处理社会转型时期的矛盾和冲突。本讲采用组合式互动式研究式案例式教学方式，由四平市委党校王泽旭教授、赵伟讲师讲授，教学评价获满分。阐述了中国社会转型的内涵、历史进程和基本特征，目前社会存在的三大矛盾及其表现形式，以及如何正确认识和处理群体性突发事件，为改革

开放的顺利进行创造一个良好的社会氛围。

第二十二讲：诚信道德：现代人必备的文明素质。本讲阐明了诚信道德在当代中国发展中的价值与作用，分析了我国诚信道德的现状及其原因，提出了多策并举，切实加强诚信道德建设的新思路。

第二十三讲：领导素质与领导干部心理健康。由辽宁省委党校党史党建部副教授段冰冰讲授，荣获辽宁省委党校2005年优秀教学三等奖。本讲介绍了有关心理学知识、领导干部心理健康状况，分析了领导干部心理健康出现问题的原因，并讲授一些调适心态的具体方法和缓解心理压力的技巧。

第二十四讲：解放思想，更新观念，加强创业文化建设。本讲阐明了创业文化提出的背景及其内涵，以及如何在实践中加强创业教育，着力培育创业文化。

第二十五讲：坚定不移地走和平发展道路，为现代化建设营造良好的国际环境。本讲阐述了中国和平发展道路的内涵，中国走和平发展道路的必然性和坚定决心，以及如何坚持走和平发展道路，为现代化建设营造良好的国际环境。

2006年是干部培训年，地方各级党委和政府要集中换届，大量干部需要集中培训，希望这本《新编干部培训教材》能够在这次大规模培训中发挥应有的作用。预祝各位领导在新的一年里，不断提高自身素质和能力，担当使命，履行职责，不负党和人民的重托，开创改革开放和经济社会发展的新局面。

目 录

学习党章遵守党章贯彻党章维护党章深入开展

- 党风廉政建设和反腐败工作 胡锦涛(1)
- 尊重农民意愿 维护农民利益 增进农民福祉
- 扎扎实实规划和推进社会主义新农村建设 胡锦涛(6)

第一编 总 论

- 第一讲 认真学习全面贯彻党的十六届
 五中全会文件精神 周锡荣(11)
- 第二讲 “三个代表”重要思想是我们
 党必须长期坚持的指导思想 张凤东(21)
- 第三讲 把握总体战略布局,全面建设
 小康社会 谭继有(36)
- 第四讲 学习贯彻科学发展观 赵 伟(45)

第二编 党的建设

- 第五讲 学习贯彻党章是党的建设的
 基础工作 叶笃初(59)
- 第六讲 加强党的先进性建设,永葆
 党的先进性 张蔚萍(69)
- 第七讲 执政能力建设热点问题研究
 (组合式互动式研究式教学) 唐晓清 孙学敏(82)
- 第八讲 加强党性修养,搞好党性分析 王泽旭(104)

第三编 市场经济

- 第九讲 把握大局,统筹经济与社会
 协调发展 姜国峰(121)
- 第十讲 统筹城乡发展,建设社会主
 义新农村 王云沛(133)

第十一讲	注重社会公平,合理调节收入分配	金 英(148)
第十二讲	建设资源节约型、环境友好型社会	宁文彬(157)
第十三讲	走中国特色自主创新道路, 建设创新型国家	周少莹(167)

第四编 能力建设

第十四讲	提高构建社会主义和谐 社会的能力	刘海涛(179)
第十五讲	提高驾驭社会主义市场 经济的能力	周建华(195)
第十六讲	提高发展社会主义民主 政治的能力	景丽新(203)
第十七讲	提高建设社会主义先进 文化的能力	魏敬东(212)
第十八讲	提高战略思维能力	王泽旭(219)
第十九讲	强化领导意识,提升领导力	孙学敏(233)
第二十讲	培育执行文化,强化执行力(组合 式互动式研究式教学)	孙学敏 陈丽华(245)

第五编 必备知识

第二十一讲	正确认识和处理社会转型 时期的矛盾和冲突(组合 式互动式研究式教学)	王泽旭 赵 伟(259)
第二十二讲	诚信道德:现代人必备的 文明素质	魏敬东(277)
第二十三讲	领导素质与领导干部心理 健康(互动式体验式教学)	段冰冰(285)
第二十四讲	解放思想,更新观念,加强 创业文化建设	张爱平(303)
第二十五讲	坚定不移地走和平发展道路,为现 代化建设营造良好的国际环境	孙 艳(312)
后 记		(324)

胡锦涛在中央纪律检查委员会第六次全体会议上发表重要讲话强调

学习党章遵守党章贯彻党章维护党章 深入开展党风廉政建设和反腐败工作

吴邦国温家宝贾庆林曾庆红黄菊李长春罗干出席会议 吴官正主持会议

人民日报北京1月6日讯 中共中央总书记胡锦涛1月6日在中央纪律检查委员会第六次全体会议上发表重要讲话。他强调,要紧密联系建设中国特色社会主义的丰富实践,紧密联系党的建设特别是党风廉政建设和反腐败工作的现实需要,认真学习党章,自觉遵守党章,切实贯彻党章,坚决维护党章,努力促进党的执政能力建设和先进性建设,不断解决好提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力两大历史性课题,更好地团结带领全国各族人民为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化而努力奋斗。

中共中央政治局常委吴邦国、温家宝、贾庆林、曾庆红、黄菊、李长春、罗干出席会议,中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记吴官正主持会议。

胡锦涛在讲话中指出,我们党要团结带领人民抓住机遇、应对挑战,实现全面建设小康社会的目标,就必须着力加强党的执政能力建设和先进性建设,全面推进党的建设新的伟大工程。党风廉政建设是党的建设新的伟大工程的重要组成部分,是党的执政能力建设和先进性建设的重要内容。在各级党委和政府领导下,各级纪检监察机关按照中央反腐倡廉的战略部署,积极开展工作,党风廉政建设和反腐败工作在过去的基礎上又取得了新的成效,呈现出良好发展态势。同时,我们要深刻认识现阶段我国反腐倡廉工作的长期性、复杂性、艰巨性,从党和国家事业发展的

大局出发,从巩固党的执政地位、完成党的执政使命的战略高度出发,顺应广大干部群众的愿望,坚定不移地把反腐倡廉工作深入持久地开展下去,保证中国特色社会主义事业沿着正确的航向前进。

胡锦涛强调,当前要重点抓好以下工作。一是要把推动贯彻落实科学发展观作为党风廉政建设的重要内容,督促各级领导干部牢固树立科学发展观和正确政绩观,坚决防止和纠正违背科学发展观的错误行为。二是要把解决损害群众利益的突出问题作为党风政风建设的工作重点,严肃查处损害群众利益的突出问题,全面加强行风建设,深入开展专项治理,并建立健全巩固成果的长效机制。三是要加强对党员领导干部的反腐倡廉教育,认真落实“八个坚持、八个反对”的要求,深入开展理想信念和从政道德教育、党的优良传统和作风教育、党纪条规和国家法律法规教育,促进领导干部廉洁从政。四是要严肃查处违反党的纪律的行为,严肃查办领导干部滥用权力、谋取私利、贪污贿赂、失职渎职等方面的案件。五是要认真开展治理商业贿赂专项工作,坚决纠正不正当交易行为,依法查处商业贿赂案件。六是要坚持以改革统揽预防腐败的各项工作,积极推进制度建设和创新,抓紧建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系,健全有利于防范腐败的体制机制,加强对权力运行的制约和监督,不断铲除腐败现象滋生蔓延的土壤和条件。

胡锦涛指出,总结我们党自身建设包括党风廉政建设和反腐败工作的实践经验,可以得出一个重要结论,就是要始终把学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章作为全党的一项重大任务抓紧抓好。只有把党章学习好、遵守好、贯彻好、维护好,才能确保我们党始终沿着正确的方向前进,始终成为中国特色社会主义事业的领导核心,始终凝聚起全党同志的意志和力量为实现党的理想和目标而共同奋斗。

胡锦涛强调,要通过学习贯彻党章推进党风廉政建设、进一

步加大防治腐败的力度。一是要进一步坚定理想信念,继续推动马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的学习,帮助广大党员、干部掌握和运用辩证唯物主义和历史唯物主义的强大思想武器,任何时候任何情况下都确保在理想信念上不犹疑、不含糊、不动摇,矢志不渝地为实现党在社会主义初级阶段的基本路线、基本纲领而奋斗。二是要进一步加强道德修养,教育引导党员、干部特别是领导干部牢固树立马克思主义世界观、人生观、价值观和正确的权力观、利益观、地位观,模范遵守社会公德、职业道德、家庭美德,坚决抵御各种腐朽落后思想文化的侵蚀,永葆共产党人的高风亮节。三是要进一步发展党内民主,坚持民主集中制,积极探索发展党内民主的有效途径和形式,健全党内议事和决策程序,认真贯彻党员权利保障条例,发挥各级党组织和广大党员的积极性和创造性。四是要进一步严明政治纪律,坚决维护中央权威,保证中央政令畅通。五是要进一步强化制约监督,不断完善党内监督制度,发挥各方面监督的积极作用,着力加强对领导干部行使权力的全方位、全过程监督,加强对腐败多发易发部位和领域的监督,确保权力正确行使。六是要进一步加强制度建设,加强以党章为核心的党内法规制度体系建设,着力提高制度的科学性、系统性、权威性,做到用制度管权、用制度管事、用制度管人,推进党风廉政建设和反腐败工作的制度化、规范化。

胡锦涛指出,各级纪律检查机关要全面履行党章赋予的职责,带头遵守党章,充分发挥职能作用,坚决查处各种违反党章的行为,为学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章继续作出积极努力。要紧紧围绕实施中央为推进改革发展稳定而采取的重大举措加强监督检查,增强各级党组织和广大党员、干部贯彻执行党的路线方针政策和工作部署的自觉性和坚定性,为促进经济社会又快又好发展提供有力保障。要正确处理坚决惩治腐败和有效预防腐败的关系,正确处理抓好重点工作和全面履行职能的关