

2005 年第 2 辑

总第 72 辑

纪检监察业务法规政策选编

J I J I A N J I A N C H A Y E W U F A G U I Z H E N G C I X U A N B I A N

ZHONG YANG JI WEI FA GUI SHI JIAN CHA BU FA GUI SI BIAN

中央纪委法规室 编
监察部法规司

中国方正出版社

2005 年第 2 辑

(总第 72 辑)

纪检监察业务法规政策选编

中央纪委法规室 编
监察部法规司

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

纪检监察业务法规政策选编. 2005 年·第 1~6 辑/中央纪委法规室, 监察部法规司编. —北京: 中国方正出版社, 2005. 7

ISBN 7-80216-038-3

I. 纪… II. ①中…②监… III. ①中国共产党-纪律检查-法规-汇编②行政-监察-文件-汇编-中国 IV. ①D262.6②D922.119

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 081866 号

纪检监察业务法规政策选编 2005 年·第 2 辑

中央纪委法规室 监察部法规司编

责任编辑 郑 新

封面设计 刘 雁

出版发行 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

发行部: (010) 66560933 66560938

门市部: (010) 63094573

网 址: www.FZPress.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京市梦宇印务有限公司

开 本: 880 毫米×1230 毫米 1/32

印 张: 11

字 数: 276 千字

版 次: 2005 年 3 月第 1 版 2005 年 5 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 7-80216-038-3

定价: 42.00 元 (全六册)

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

目 录

中共中央 国务院文件、法规

深化改革 健全制度 加大预防腐败工作的力度

温家宝

3

中共中央国务院关于进一步加强农村工作提高农业综合
生产能力若干政策的意见

中发〔2005〕1号

(2004年12月31日)

12

著作权集体管理条例

中华人民共和国国务院令 第429号

(2004年12月28日)

26

铁路运输安全保护条例

中华人民共和国国务院令 第430号

(2004年12月27日)

37

信访条例

中华人民共和国国务院令 第 431 号
(2005 年 1 月 10 日) 57

电力监管条例

中华人民共和国国务院令 第 432 号
(2005 年 2 月 15 日) 69

国务院关于印发《国务院工作规则》的通知

国发〔2005〕2 号
(2005 年 2 月 18 日) 75

国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见

国发〔2005〕3 号
(2005 年 2 月 19 日) 84

国务院办公厅转发中国红十字会总会关于进一步加强红十字会工作意见的通知

国办发〔2004〕85 号
(2004 年 11 月 26 日) 94

国务院办公厅关于印发《南水北调工程基金筹集和使用管理办法》的通知

国办发〔2004〕86 号
(2004 年 12 月 2 日) 98

国务院办公厅关于深入贯彻工会法支持工会工作的通知

国办发〔2004〕90 号
(2004 年 12 月 15 日) 103

国务院办公厅关于进一步做好改善农民进城就业环境
工作的通知

国办发〔2004〕92号
(2004年12月27日) 106

国务院办公厅关于加强淮河流域水污染防治工作的通知

国办发〔2004〕93号
(2004年12月28日) 111

国务院办公厅转发财政部等部门关于推进和规范国有
企业债权转股权工作意见的通知

国办发〔2004〕94号
(2004年12月30日) 119

国务院办公厅关于第二批中央企业分离办社会职能工作
有关问题的通知

国办发〔2005〕4号
(2005年1月14日) 124

国务院办公厅转发测绘局等部门关于加强国家版图意识
宣传教育和地图市场监管意见的通知

国办发〔2005〕5号
(2005年1月22日) 130

国务院办公厅转发财政部教育部关于加快国家扶贫开发
工作重点县“两免一补”实施步伐有关工作意见的通知

国办发〔2005〕7号
(2005年2月18日) 134

国务院办公厅关于电站项目清理及近期建设安排有关

工作的通知

国办发 [2005] 8 号
(2005 年 2 月 22 日)

138

全国人大法律文件

中华人民共和国刑法修正案 (五)

中华人民共和国主席令第 32 号
(2005 年 2 月 28 日)

145

全国人民代表大会常务委员会关于司法鉴定管理问题的决定

(2005 年 2 月 28 日第十届全国人民代表大会常务委员会
会第十四次会议通过)

147

最高人民法院 最高人民检察院司法文件

最高人民法院关于依法严厉打击集资诈骗和非法吸收
公众存款犯罪活动的通知

法 [2004] 240 号
(2004 年 11 月 15 日)

153

最高人民法院关于印发《一审行政判决书样式 (试行)》
的通知

法发 [2004] 25 号
(2004 年 12 月 8 日)

156

最高人民法院行政诉讼证据文书样式 (试行)

法发 [2004] 26 号 (2004 年 12 月 8 日)	177
最高人民法院关于审理技术合同纠纷案件适用法律 若干问题的解释	
法释 [2004] 20 号 (2004 年 12 月 16 日)	219
最高人民法院关于集中清理拖欠工程款和农民工工资 案件的紧急通知	
法 [2004] 259 号 (2004 年 12 月 21 日)	233
最高人民法院关于印发《最高人民法院关于人民陪审员 管理办法 (试行)》的通知	
法发 [2005] 1 号 (2005 年 1 月 6 日)	236
最高人民法院 最高人民检察院 公安部关于开展集中 打击赌博违法犯罪活动专项行动有关工作的通知	
公通字 [2005] 2 号 (2005 年 1 月 10 日)	249
关于印发《民事行政检察厅关于贯彻〈关于调整人民检察 院直接受理案件侦查分工的通知〉认真做好查办审判人员 职务犯罪案件工作的意见》的通知	
高检办发 [2005] 2 号 (2005 年 1 月 18 日)	253

中央纪委 监察部文件、法规、解释、答复

严肃党的纪律 加大预防力度 深入开展党风廉政建设和反腐败斗争

——吴官正同志在中国共产党中央纪律检查委员会
第五次全体会议上的工作报告

(2005年1月10日) 259

标本兼治 注重预防 从源头上防治腐败

吴官正 272

贯彻反腐倡廉战略方针 深入推进政府廉政建设

——李至伦同志在国务院第三次廉政工作会议上的发言

(2005年2月16日) 276

关于维护党的纪律严肃处理党风方面若干突出问题的意见

中纪发〔2005〕2号

(2005年1月14日) 281

关于认真学习贯彻胡锦涛同志重要批示精神严肃查处党员干部参加赌博行为的通知

中纪发〔2005〕3号

(2005年1月25日) 282

关于印发《监察部关于2005年执法监察工作的安排意见》的通知

监发〔2005〕1号

(2005年2月25日) 285

关于印发《关于依纪依法规范纪检监察信访举报工作的
若干意见》的通知

中纪办发〔2005〕1号
(2005年2月1日) 290

关于印发《何勇同志在〈建立健全教育、制度、监督并重
的惩治和预防腐败体系实施纲要〉任务分解部署会上的讲话》的通知

中纪办发〔2005〕2号
(2005年2月4日) 296

中共中央纪律检查委员会 中共中央组织部关于开好
2005年度县以上党和国家机关党员领导干部民主生活
会的通知

组通字〔2005〕13号
(2005年2月6日) 305

关于解除国家公务员行政处分有关问题的补充通知

国人厅发〔2005〕13号
(2005年2月4日) 307

关于公布第五批实现所有公路基本无“三乱”省(区)
名单的通报

国纠办发〔2005〕1号
(2005年2月6日) 309

部门和地方规范性文件

国家教育考试违规处理办法

中华人民共和国教育部令 第18号 (2004年5月19日)	317
国家广播电影电视总局行政许可实施检查监督暂行办法 国家广播电影电视总局令 第24号 (2004年6月18日)	326
关于印发《建设领域农民工工资支付管理暂行办法》的通知 劳社部发〔2004〕22号 (2004年9月6日)	333

法规学习与探讨

深入开展反腐倡廉工作的重大战略决策 人民日报社论	339
---------------------------------	-----

中共中央 国务院文件、法规

2005 年第 2 辑 ■

纪检监察业务法规政策选编

深化改革 健全制度 加大预防腐败工作的力度

温家宝

这次国务院廉政工作会议的主要任务是，认真贯彻中央纪委第五次全会和胡锦涛同志的重要讲话精神，回顾 2004 年政府廉政建设和反腐败工作情况，部署今年的反腐倡廉工作。

一、坚定信心，加大力度，深入推进廉政建设

2004 年，各级政府认真落实中央关于反腐倡廉的各项部署，按照国务院第二次廉政工作会议的要求，以解决损害群众利益的突出问题为重点，全面推进廉政建设和反腐败工作，取得了新的进展。

一是解决损害群众利益的突出问题成效明显。维护好、实现好、发展好人民群众的利益，是政府一切工作的出发点和落脚点，是检验政府工作的根本标准。去年我们把着力解决损害群众利益的突出问题，作为政府廉政建设和反腐败工作的重点内容，各地区、各部门按照国务院提出的“四个坚决纠正”、“四个加大力度”的要求，采取有力措施进行专项治理。经过一年多的努力，拖欠农民的征地补偿费已基本偿还，建筑领域拖欠的农民工工资绝大部分已经偿还，一批城镇房屋拆迁、企业重组改制和破产中损害群众合法权益的问题得到处理，教育乱收费得到一定程度治理，涉农负担恶性案件大幅度下降，维护了人民群众的合法权益。

二是全面推进依法行政取得新的进展。去年，国务院重新修订了《国务院工作规则》，颁布了《全面推进依法行政实施纲要》，出台了农村税费改革、投资体制改革、国土资源管理制度改革等一系列重大改革措施和规范政府行为的法律法规。各地区、各部门按照依法行政、建设法治政府的目标和要求，认真贯彻实施《行政许可法》，深化行政审批制度改革，推进政务公开，促进了政府机关依法行政。

三是严肃法纪，查处了一批违法违纪案件。各地区、各部门以查办领导机关和领导干部以权谋私、权钱交易的违法违纪案件为重点，加大了对建设工程、土地批租、金融等领域腐败行为的查处力度，惩治了一批腐败分子。还依法查处了一批失职渎职、给人民群众生命财产安全造成重大损失的案件，以及违法行政、严重损害群众合法权益的案件。加大审计工作力度，认真纠正发现的问题，对相关责任人作出处理，严肃了政纪。

我们也要清醒地看到，政府廉政工作还存在不少问题。一些地方和领域腐败现象尚未得到有效遏制，大案要案时有发生；一些地方和部门损害群众利益的不正之风仍然比较严重，群众不满意；反腐倡廉的法规制度和政策措施不健全，导致腐败的深层次原因还没有从根本上消除。反腐倡廉的任务还很艰巨。

党的十六届四中全会从提高党的执政能力的战略高度，对加强党风廉政建设提出了新的要求，强调要加大预防腐败的工作力度，建立与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。各级政府和领导干部一定要深刻理解中央关于反腐倡廉的战略部署，进一步深化对反腐倡廉工作极端重要性的认识。腐败问题损害人民群众的利益。破坏党与人民群众的血肉联系，削弱党的执政基础和执政能力，影响社会稳定，干扰改革发展稳定的大局。我们必须增强政治意识、大局意识、忧患意识和责任意识，坚持不懈地把廉政建设不断推向深入。

2005年政府廉政工作，要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻党的十六大和十六届三中全会、四中全会精

神，贯彻《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，以改革统揽预防腐败的各项工作，推进反腐倡廉体制、机制和制度创新，加大从源头上预防和治理腐败的力度。继续采取更有力的措施，坚决纠正损害群众利益的突出问题，切实加强领导干部廉洁自律，大力查处违纪违法案件，努力取得廉政建设和反腐败工作的新成效。

二、深化改革，健全制度，有效预防和治理腐败

建立健全惩防并举的反腐败体系，加大预防腐败的工作力度，必须坚持用改革的办法解决导致腐败现象的深层次问题，健全制度，创新体制和机制。首先要加快政府职能转变。把不该由政府管的事情坚决交给企业、社会组织和中介机构，在更大程度上发挥市场在资源配置中的基础性作用。简政放权，减少和规范行政审批，有利于从根本上减少以权谋私、权钱交易等腐败现象。第二要加强制度建设。制度更带有根本性、长期性和稳定性。有一套好的制度并严格执行，就会使政府的行为更加规范，就会使干部少犯错误。第三要加大对权力运行的监督和制约。权力不受监督和制约，必然导致滥用和腐败。对权力运行的监督机制不完善，监督不到位，是腐败现象发生的一个重要原因。要完善对权力有效监督的体制和机制，权力运行到哪里监督就要延伸到哪里，确保人民赋予的权力真正用来为人民谋利益。为此，今年要重点抓好八个方面的改革和制度建设。

（一）改革和完善政府决策机制。各级政府都要把科学决策、依法决策、民主决策作为政府决策的基本准则。要建立和完善群众参与、专家咨询和集体决策相结合的决策机制和制度，健全决策规则，规范决策程序，提高决策透明度，强化决策责任，减少决策失误，防止滥用权力滋生腐败。要完善重大事项集体决策制度，凡涉及经济和社会发展全局的重大决策、重要干部任免、重大项目安排

和大额资金使用，必须由领导班子集体作出决定，不许个人独断专行。要建立健全专家咨询和评估制度，对专业性、技术性较强的重大事项，必须进行专家评估和论证。要建立决策听证制度和公示制度，涉及人民群众切身利益问题的决策，必须进行听证和公示，广泛听取人民群众的意见。要建立和完善决策后评价制度和决策责任追究制度，形成决策失误的纠错改正机制，对违反决策程序、滥用职权造成损失的要追究责任。

（二）深化行政审批制度改革。这是转变政府职能、推进管理创新和从源头上防治腐败的关键。经过几年努力，行政审批制度改革取得了明显成效。《中华人民共和国行政许可法》颁布以后，国务院和地方各级政府为实施这部法律做了大量工作。国务院部门共取消和调整行政审批项目 1806 项，占总数的一半以上，各地取消和调整的审批项目也超过了 50%，有力地促进了政府职能转变和依法行政。但要看到，这项工作的进展与完善社会主义市场经济体制和建设法治政府的要求，还有不小的差距。今年要继续认真贯彻《行政许可法》，深化行政审批制度改革。随着改革不断深入和社会主义市场经济体制不断完善，对现有的行政审批事项要继续进行清理，不必要的或不适当的要取消或调整。要严格规范备案、核准的范围和程序，对已经取消的和放下去的审批事项，绝不能以“备案”的名义搞变相审批和权力上收。今后设定行政许可事项必须有法律依据。要探索建立“一个窗口对外”的审批和许可工作机制，简化手续，减少环节，提高工作效率和服务质量，方便人民群众办事。

（三）加快推进财政管理体制改革的。重点是加快部门预算改革，全面推行国库集中收付制度。要建立科学规范的政府收支分类体系，扩大基本支出预算范围，完善项目支出预算管理办法和预算编制、执行的制衡机制，强化对预算执行的监控。中央部门要全面纳入国库集中收付改革范围，地方要全面推行国库集中收付制度改革。使用政府财政资金，能够集中支付的都要实行国库集中支付，有效防止财政资金运用过程中的“跑冒滴漏”。要扩大政府采购的