

工会办企事业探索

佟建寅 李健玉 严俊岭 编

经济管理出版社

工会办企事业探索

佟建寅 李健玉 严俊岭 编

经济管理出版社

责任编辑 徐永清
责任校对 张明远
技术设计 张 马

工会办企事业探索

佟建寅 李健玉 严俊岭 编

经济管理出版社出版

(北京阜外月坛北小街2号)

新华书店首都发行所总发行 各地新华书店经售

北京北方印刷厂印刷

787×1092 1/32印张8.5 183千字

1989年7月第一版 1989年7月北京第一次印刷

印数: 1~15,000册

ISBN 7-80025-153-5/D·13

定价: 3.80元

前 言

当前正在深入开展的经济体制改革和政治体制改革，给我国工会工作提出了许多新的课题，工会办企事业即是其中之一。早在1985年11月，全国总工会即与原国家经委等六个单位联合发出《关于工会举办为职工服务的第三产业的通知》。今年6月，全国总工会在《关于兴办工会企事业的意见》中指出，“工会兴办企事业，是改革的需要，是工会自身发展的客观要求”，符合党中央指出的方向。在这两个文件的指导下，各级工会兴办企事业如雨后春笋，呈现出一派欣欣向荣的景象，并已取得了丰硕的成果。

为了推进这一崭新事业的健康发展，我们收集并筛选了各地工会理论工作者和实际工作者撰写的工会兴办企事业的论文、经验等文章。其中，有的已在各地工运刊物上发表过，有的则是首次面世。这些文章，一部分是从理论上探讨工会在社会主义商品经济迅速发展的环境下，办企事业的必要性、向行性和优越性，指出这是我国工会在社会主义初级阶段开拓的一个新领域，顺应了企业竞争的需要和商品经济发展的要求；而更多的则是总结自身丰富的实践经验，具体介绍工会兴办企事业的途径和方法。读了这些文章，启人心智，令人耳目一新。我们相信，本书的出版，定会受到广大读者、尤其是广大工会工作者的欢迎，也一定会对工会办企事业增加助力。

编 者

一九八八年十月

目 录

- 以改革创新精神兴办工会企事业……………李容光 (1)
- 浅谈工会兴办经济实业的几个理论问题……………张春沛 (8)
- 工会办经济实业势在必行……………张殿选 (16)
- 工会兴办企事业问题的探讨……………刘庚业 (22)
- 试论工会组织举办基金会的作用……………戴国富 (27)
- 兴办经济实业是工会改革的一个重要方面
……………丁日忠 谷振声 (32)
- 工会兴办经济实业的考察与思考…张 泽 贾志明 (36)
- 对工会兴办经济实体的探讨……………高 超 (44)
- 试论工会兴办经济实业的可能性与可行性…严文锦 (49)
- 兴办经济实业是工会的一项重要任务……………吕嘉民 (58)
- 兴办职工福利基金会初探
……………韩秀芬 倪枫林 张月星 (63)
- 论工会兴办经济实体的依据和要求
……………李滨生 吕国泉 (69)
- 论工会兴办实业与自身改革……………唐晓泉 (73)
- 开展技协有偿服务 增强工会经济实力
……………上海市职工技术协作委员会办公室 (79)
- 关于工会兴办经济实业的几个认识问题……………于延东 (82)
- 工会应当在改革中努力办好经济事业
……………罗茂坤 宋余才 (87)
- 关于工会兴办经济实业的几点思考……………李培知 (92)

发挥工会优势 办好工会实业·····	周忠群 (96)
试论工会办经济实体的可行性·····	忻永发 (100)
有偿服务是职工生活互助活动发展的必然·····	于久汾 (103)
试论工会举办经济实体·····	陈广良 (110)
工会办实业必能为工会工作开拓出新领域·····	王永新 (120)
兴办经济实体开辟新的财源·····	解双群 (125)
浅谈企业工会办经济实体·····	洪 鄯 (129)
兴办经济实业深化工会改革·····	张传歧 (132)
工会办实业三题·····	杨传炎 (140)
关于工会举办经营实业的必要性·····	寇永志 (143)
积极创造条件支持基层工会开办多种经营	
实体·····	苏兰洲 (148)
积极创办经济实体管好用好工会经费·····	张国昌 (153)
浅谈工会办实业与职工生活互助的关系·····	李锦玉 (158)
南国考察掠影·····	丁永烈 (163)
实行经营承包增强工会事业活力——关	
于济宁市工人文化宫改革情况调查·····	于 青 (170)
拉美工会大办职工福利事业·····	毛禹权 (174)
浅谈联邦德国工会办经济实体·····	赵崇斗 孙小青 (183)
沈阳市工会兴办第三产业的体会·····	胡葆璠 (186)
我们兴办第三产业的尝试	
·····江苏省常州市中大服装有限公司工会	(191)
大力兴办企事业、增强工会实力	
·····山东省滕州市总工会	(193)
积极兴办实业 增强工会财力	
·····江苏省淮阴市总工会	(201)

从实际出发 兴办经济实业

.....湖南省慈利县总工会 (204)

兴办实业更好地为职工办实事

.....山东省费县总工会 (207)

发挥优势 广开财源.....河北省正定县总工会 (210)

关于兴办第三产业的几点体会

.....浙江省宁波市机械工业局工会 (213)

我们是怎样兴办经济实体的

.....河北省张家口市探机厂工会 (216)

我们是如何支持工会开展第三产业的

.....辽宁省榛子岭水库党支部、管委会 (220)

谈谈工会办经济实体的可行性.....王长林 (223)

工会办经济实体的尝试.....谢自强 (227)

不断增强自我发展的经济实力

.....北京市朝阳区工人文化宫 (232)

兴办第三产业开拓工会工作的新领域

.....辽宁省丹东汽车制造厂工会 (236)

附 录

中华全国总工会关于兴办工会企事业的意

见..... (242)

福建省总工会、财政厅、对外经济贸易委

员会、工商行政管理局、中国人民银行

福建分行关于工会兴办经济实体有关问

题的通知..... (246)

山东省总工会关于进一步搞好文教事业、

疗养事业、职工技协和经济事业的意见·····	(248)
秦皇岛市总工会、计委、经委、财政局、 税务局、工商行政管理局、商业局关于 工会兴办为职工服务的实业若干问题的 通知·····	(255)
中国人民银行沈阳市分行关于沈阳市总工 会成立《沈阳市职工福利基金会》的批复·····	(259)
沈阳市总工会关于申请批准成立沈阳市职 工福利基金会及其章程的请示报告·····	(260)
沈阳市总工会沈阳市职工福利基金会章程·····	(261)

以改革创新精神兴办工会企事业

李 容 光

1985年11月，全国总工会与国家经委等六个单位联合发出《关于工会举办为职工服务的第三产业的通知》，对工会兴办第三产业，起了指导作用，一些省、市、县以及基层工会和工会所属的事业单位根据文件的精神，开办了各种为职工服务的经济实体与活动项目，有的已经取得了很好的效益。但是，我们必须看到，这个文件是在当时条件下产生的，某些内容已不适应改革形势发展的要求。为了深化工会财务改革，推动工会办企事业的发展，我们起草了《关于工会兴办企事业的意见》，以便指导这方面工作的开展。

一、工会兴办企事业势在必行

工会办企事业，增加财力，是工会存在和发展的必要条件和物质保证。随着改革开放和社会主义民主建设的发展，工会工作的领域比过去更广泛，而且要求更高。工会现有财力已不能适应工作的需要。近几年来，经费的供需矛盾越来越突出，例如，工会日常活动经费深感不足；工会现有文化事业的设备和场地条件，因经费困难不能得到及时的更新改造；工会所需的房屋建设除由政府拨款解决或统筹安排的资金以外，工会没有能力弥补政府拨款的不足；因物质条件所限，工会的自身建设受到影响。离退休人员逐年增多，费用

逐年增加，财政拨款仅够实际开支的1/2，差额部分暂时还要由工会经费来负担等等。所有这些都说明，靠2%的经费或国家财政补贴，是难以维持的。出路在哪里呢？只有深化财务改革，开辟财源，增加收入，才能逐步解决经费的困难问题。

工会办企事业是在改革、开放的形势以及国家有关方针、政策指导下进行的，其目的是为发展社会生产力服务，为发展工运事业服务，为职工群众服务。工会兴办企事业不可能产生“官僚资本”，不可能损害国家利益，而且有利于减轻国家的负担，有利于商品生产和市场经济发展；有利于解决职工生活中的某些具体困难，更好地表达和维护职工的利益；有利于促进安定团结；有利于解决职工待业和就业等问题，减少职工的后顾之忧，进一步调动职工的积极性；有利于增加工会组织的吸引力和凝聚力，更好地赢得职工的拥护和信赖；有利于促进工会组织的群众化、民主化，使工会组织能够更加独立自主地开展工作。

二、工会具备兴办企事业的条件

工会不是党政机关，是社团组织，办企事业是合理合法的。同时，我国工会有完整的体系和独立的经费，办企事业不需要国家另外投资；工会有现成的场地和各方面条件，有些群众活动阵地在不影响发挥原有作用的前提下，可以综合利用；工会拥有几千万直接从事工业生产和商品流通的会员，工会可以发挥几百万有技术专长的退休工人和工程技术人员的作用。只要充分利用这些条件和开放搞活的大好时机，工会是可以在不长的时间内打开办企事业的局面的。目前有的省、市工会已经摸索和积累了一些经验，如天津、沈

阳、秦皇岛、丹东等市工会办的各种金融事业，都已正式开业。全国有许多基层工会已兴办了第三产业，如辽宁省有500家，上海市近1000家。实践证明，工会办企事业的条件是完全具备的。

三、工会兴办企事业有广阔的领域

工会办的企事业应有自己的特色。对现有工会事业（文化、娱乐、体育、教育、疗养等事业）要实行改革，加强管理，挖掘潜力，面向社会，扩大服务项目，增加服务内容，合理组织收费，把社会效益和经济效益统一起来。

要积极兴办直接服务于职工群众的服务设施和服务网点，有利生产，方便职工生活，促进市场流通。

要积极开展技术协作，技术交流、信息咨询活动，扶助亏损企业，提高职工队伍素质，促进技术进步和生产发展。

要在办好为职工生活和企业服务的企事业的基础上，兴办职工福利基金会、职工消费合作社、职工福利保险公司、职工银行等金融组织；抓好城市职工信用合作社、职工住房合作社的试点工作。还可以兴办一些自主经营、自负盈亏的生产经营性企业，直接进行商品生产的商品交换，活跃社会主义商品经济。

工会兴办企事业的经济来源，可利用结余经费、事业收入、职工集资以及社会上各种闲散资金，还可向银行贷款或搞中外合资经营。但无论用哪种资金，都应有偿使用，签订合同，履行法律程序，承担法律责任。

工会兴办经营型的企事业要实行独立核算，自负盈亏。其盈利部分主管工会可按比例收取少量提成（提成比例，由主管工会根据情况自定），其余则按规定分配为发展基金、

职工福利基金和奖励基金。凡是不能盈利的，不能向主管工会财务部门上交利润的经营型企事业都不能兴办。因此，兴办企事业要做好可行性研究，精心预测。要依靠群众，发挥优势，因地制宜，稳步前进，切忌一哄而起，防止变成经济包袱。

四、工会兴办企事业要解决的问题

多年来，“左”的错误对工会的影响较深。因此，要打破旧的框框，闯新路，必须解放思想，转变观念，树立办企事业的决心和勇气。要转变“工会办企事业是不务正业”的观念；转变“工会办企事业是费力不讨好”的观念；转变“工会花钱是天经地义，只管花钱，不想创收”的观念。要拓宽工会办企事业的路子，把维护全国人民的总体利益同维护职工群众的具体利益统一起来。

要摆正工会办企事业的位置。工会办企事业是整个工会工作的一个重要组成部分，应当提到议事日程上来。但是，不能因此削弱或影响整个工会工作。工会是工人阶级的群众组织，所办的企事业应当以国家和广大职工的利益为重，模范遵守国家政策、法令，照顾到国家、工会组织、职工个人三个方面，把三者利益统一起来。

要制订章程，加强管理，分类指导，搞好宣传，各级工会组织应积极发现和培养工会经营管理者，学会按照经济规律组织和领导企事业。要区别不同情况，制定规章制度，做到有章可循。办企事业的重点应放在市以下的工会组织。省以上的工会组织一般应着重进行这方面的理论政策研究，加强宏观指导和信息交流。要加强宣传，扩大工会办企事业的影响，并以事实和成就去争取职工群众和社会各界的支持和

帮助。

为了办好工会的企事业，我们需要国家从政策上支持，大家都要积极努力，做好有关部门的工作，争取各级财政、税务、银行、工商行政管理部门给予必要的扶助。如对工会兴办的企事业，根据企事业的性质，实行减、免、缓交所得税的问题；要向政府有关部门反映，制止对工会兴办企事业摊派各种管理费问题；工会组织举办的文化、娱乐、体育、教育、疗休养等事业单位应当一视同仁地享受国家同类文化、教育、科技、卫生等部门已有正式文件规定的有关事业单位的各项优惠政策等。工会作为社团法人，应向有关部门做好宣传。如：工会有独立的经费，应独立负担法律责任，自己制定经费使用办法，应受到法律保护，任何单位和部门不得占用和侵犯工会的财产所有权。政府和社会各部门应按国家法律和有关文件规定，支持工会组织，真正做到群众的事情由群众依法去办。

五、今后增强工会财力的设想

实践告诉我们，任何一个组织的地位和权力除了在上得到确立以外，还有一个重要的条件就是经济力量。我国工会目前的经济力量与任务的要求不相适应，要改变这种状况，必须通过自己的努力，去建立和开发新的财源，即兴办企事业，增强财力，逐步实现经济上的自主、自立、自强，从而更好地在国家生活和社会事务中发挥作用，争取权力，提高地位，实现历史赋予工会的任务。

1. 抓住时机，创造条件，抓好工会兴办企事业的试点，并逐步推开。我们要在抓好试点，总结经验的基础上，将这项工作逐步推开，争取在不太长的时间内，在工会系统建立

起一个具有相当规模和经费实力的企事业体系。国外和国内的实践，已经给我们提供了这样的先例。

部分省、市工会可以通过协商，联合起来办银行、工厂，也可以争取进入经济特区和沿海地区，去开展经营活动。我国工会与国外工会组织的往来日益增多，过去我们对相互搞经济活动考虑甚少，今后要积极争取一部分经济力量比较强的外国工会企事业组织，来我国经商、办企业，有条件的我们还可以与他们合资兴办。

2. 加强对办企事业的领导，注意开发人才。商品生产，市场经营，金融活动都需要具备相应的知识，过去我们很少或者没有涉及这个领域，比较陌生。现在要进入这个领域，在竞争对手林立的情况下要站住脚，求得发展，这是一项艰巨的任务，在前进中也会碰到各种困难。因此，要重视理论和政策的研究，加强宏观指导。全国总工会和省、市总工会要组织专人负责抓好这件事，解决一些实际问题，协调工会组织内部和外部的关系，提供政策服务。同时，要十分注意人才的开发，培养一支懂经济、会管理、有经营活动能力的队伍。

3. 各省、市、自治区总工会对如何开辟财源，兴办企事业的问题，应该很好地规划，提出具体的目标和方案，拿出具体措施，付诸实施。在此基础上，还要进一步研究办工会银行、办工会保险公司，办工字号的开发公司等。

4. 工会兴办企事业，是深化工会财务改革，搞活经费，开辟财源的有效途径。各级工会财务部门都应从过去那种收、管、用的简单循环方式中走出来，把结余的经费投放到生产经营活动中去，谋求生财之道，使有限的资金，在周转

中增值。工会财务干部对兴办企事业应当热情支持，积极疏通各方面渠道，提供政策服务，为工会兴办企事业创造良好的社会环境。在企事业办起来之后，要帮助建立、健全各项财务制度，培训财务人员，以提高企事业的管理水平。对于有了盈利的企事业应按签订的合同或协议书规定，收回贷（借）款，提取利润。工会财务干部不仅要使自己成为财务管理的行家，而且应当懂得经营，才能适应形势发展的要求。

作者单位：全国总工会书记处

浅谈工会兴办经济实业 的几个理论问题

张 春 沛

在经济体制改革和政治体制改革逐步深化，社会主义商品经济迅速发展的新形势下，各级工会开始办起了经济实业。这种现象不仅引起了各级工会组织的极大关注，而且给工运理论界提出了许多急需回答的问题：工会兴办经济实业是工会组织性质的必然体现吗？工会兴办经济实业的地位怎样？工会办经济实业的可行性和发展方向怎样？等等。下面想就上述问题谈点粗浅看法。

一、关于工会兴办经济实业与工会组织性质相容性问题

工会是工人阶级的群众组织，是由职工群众的共同利益要求自愿组织起来，并以阶级意识维系的大群体。工人阶级成了国家领导阶级之后，工人阶级的地位决定了社会主义工会必须兼顾国家总体利益和职工群众的具体利益，开展各项工作和活动。维护国家的总体利益和职工群众的具体利益，二者密不可分，不可偏废。如果工会不能维护国家总体利益，则与工人阶级的领导地位以及我们的根本利益相矛盾，将失去社会主义工会的本质特征；如果工会不能代表和维护职工群众的具体利益，工会就会失去其广泛的群众性，从根本上抹煞了工会组织的质性，在社会主义初级阶段尤其是这

样。

维护职工的具体利益，包括职工的物质利益、精神利益以及民主权利等等。就其物质利益来说，过去往往理解为保证职工群众得到他们应该得到的一份劳动报酬。这种理解是片面的，至少是消极和僵化的。除此之外，工会还应该在法律和政策允许的范围内，直接兴办各种经济实业。用办实业得来的收入，一方面为在物质生活和精神生活方面，为职工谋更多的福利；一方面补充工会活动经费的不足，活跃工会生活，为会员服务。这才是更积极的，富有创造性的。群众组织用自己创收的经费，为群众服务，理所应当。在较雄厚的物质力量支持下，工会的群众活动将更加生动活泼，群体将更富有生机，工会组织的广泛群众性特点将更会明显地体现出来。

满足职工日益增长的物质文化需要，已成为职工对自己的阶级组织的一个基本要求。工会的职责就应该为职工群众着想，为职工群众多办一些实实在在的好事，解决一些实际问题，这是工会组织性质决定的。过去的几十年，工会见到职工有困难，只能向政府（行政）反应、呼吁，求得解决，或者通过群众间互助互济的办法解决，这些都是必要的。但是，我们已经深深感到，工会“两袖清风”，靠嘴皮子去解决问题在今天已显得苍白无力，职工群众是不满意的。只有工会兴办经济实业，创造雄厚的经济实力，才能有效地、大面积地为职工群众办好事、办实事。

工会兴办实业并不是什么新鲜事。在资本主义制度下工会办实业由来已久，成为工会得以生存的精神支柱。但一直没有发展起来，工会难以生存和发展。在我国，由于特殊的