



民族发展蓝皮书

BLUE BOOK OF ETHNIC-AFFAIRS

# 中国民族发展报告

(2001~2006)

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

**REPORT ON  
THE DEVELOPMENT OF  
ETHNIC MINORITIES  
IN CHINA  
(2001~2006)**

主编/郝时远 王希恩



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



# 民族发展蓝皮书

**BLUE BOOK OF**

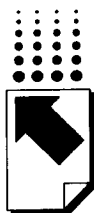
ETHNIC-AFFAIRS

## 中国民族发展报告

(2001~2006)

**REPORT ON  
THE DEVELOPMENT OF  
ETHNIC MINORITIES  
IN CHINA  
(2001~2006)**

主编 / 郝时远 王希恩



 社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

· 民族发展蓝皮书 ·

## 中国民族发展报告 (2001 ~ 2006)

---

主 编 / 郝时远 王希恩

---

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 编辑中心 (010) 65232637

电子信箱 / [bianjibu@ssap.cn](mailto:bianjibu@ssap.cn)

项目经理 / 宋月华

责任编辑 / 宋 娜 山 川

责任校对 / 张 辉

责任印制 / 盖永东

---

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 65285539

法律顾问 / 北京建元律师事务所

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

---

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16 开

印 张 / 28

字 数 / 455 千字

版 次 / 2006 年 5 月第 1 版

印 次 / 2006 年 5 月第 1 次印刷

---

书 号 / ISBN 7 - 80230 - 079 - 7/D · 325

定 价 / 58.00 元 (含光盘)

---

本书如有破损、缺页、装订错误,

请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

## 前 言

21 世纪的第五个年头即将结束，五年来国际风云变幻，国际恐怖主义、重大自然灾害、突发疾疫流行等一系列关涉全球的问题引起世人的关注。中国作为世界上人口最多、发展最快的发展中国家，虽然同样面对这些具有全球性特点的问题，但是国内经济社会发展的势头依然强劲，并且步入了全面建设小康社会的现代化进程。对此，各种类型的报刊、著述、研究报告、统计资料都做出了及时、系统的反映。特别是以“皮书”形式刊布的年度性、专题性的研究成果，已经从最初的经济领域发展到社会各个领域乃至国际问题。

自 20 世纪 90 年代以来，在世界范围民族问题所引发的矛盾、冲突、甚至国家裂变等现象多为媒体所曝光，已为世人所关注。中国作为统一的多民族国家，这一基本国情决定了民族问题是我国现代化建设进程中必须解决好的重大问题，民族工作是事关全局的一项重大事务。但是对现阶段中国民族问题的国情特点如何认识、怎样估价、如何解决，还缺乏系统的报告可供参考。2005 年 5 月，党中央召开了中央民族工作会议，胡锦涛总书记对我国民族问题的基本形势和民族工作主题进行了深刻的阐发。其中的一些主要方针和政策也在《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划》中得到体现。因此，我们按照贯彻中央民族工作会议精神的要求和实践未来五年我国经济社会发展规划的任务，编写了这一民族发展报告，通过“皮书”的形式介绍我国现阶段民族地区的发展和民族工作领域面临的主要问题及其态势。

民族问题是具有普遍性、长期性、复杂性、重要性和国际性特点的社会问题，对多民族国家而言，经济社会的发展是解决民族问题的基础条件。我国的民族问题集中体现在经济社会发展领域，涉及政治、经济、文化、生态、社会生活的方方面面，具有很强的综合性。因此，我们以一定阶段的相



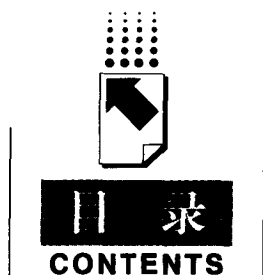
关内容作为研究对象，也反映了这一领域的特点。本报告主要以我国“十五”期间少数民族地区经济社会发展状况为基本资料，在总体阐释我国民族工作主题的基础上，分门别类地从全国、地区、族别等不同专题展开了相关学科性的研究和评述，其中也包括对“台独”势力、达赖集团、“东突”组织等民族分裂问题的专题性研究，以期较全面地展示我国民族问题的基本现状。

中国特色社会主义现代化事业进入了关键时期，未来五年我们国家的发展目标宏伟、任务艰巨，尤其对于西部地区、特别是少数民族地区，如何以科学发展观为指导实现加快经济社会的发展任务，面临着更加特殊和艰巨的任务。我们希望本报告能够为关注民族问题的读者了解我国多民族的国情特点和民族地区发展对于全局的重大意义提供工作、研究的参考。同时，也希望得到读者的批评指正。

本报告在编写和出版过程中，得到社会科学文献出版社的大力支持和具体帮助，付梓之际，谨致谢意！

编 者

2005 年 12 月



|           |   |
|-----------|---|
| 前 言 ..... | 1 |
|-----------|---|

## 总 报 告

|                     |         |
|---------------------|---------|
| 共同团结奋斗 共同繁荣发展 ..... | 郝时远 / 3 |
|---------------------|---------|

## 分 报 告

|                             |               |
|-----------------------------|---------------|
| 新世纪之初民族地区经济发展态势分析 .....     | 龙远蔚 刘小珉 / 21  |
| 西部大开发与民族地区发展 .....          | 刘 锋 朱天松 / 46  |
| 民族区域自治制度在新世纪的完善和发展 .....    | 周竞红 / 82      |
| 社会主义和谐社会建设与杂散居地区的民族关系 ..... | 沈 林 / 100     |
| 新形势下民族政策和民族工作体制的发展 .....    | 杨盛龙 / 113     |
| 新世纪初的少数民族干部队伍建设 .....       | 孙 懿 / 132     |
| 中国少数民族教育事业的新发展 .....        | 杨 华 / 148     |
| 科学发展观与民族地区的生态建设 .....       | 周竞红 / 166     |
| 现代化的推进与少数民族文化事业的发展 .....    | 杜世伟 / 194     |
| 中国少数民族人口的发展与问题 .....        | 郝时远 吴兴旺 / 212 |
| 新世纪之初中国民族理论的新发展 .....       | 王希恩 / 245     |



## 热点问题研究

- “西藏问题”的由来和现状 ..... 廉湘民 / 273
- “东突”问题的发展和现状 ..... 木拉提·黑尼亚提 / 291
- 当代台湾的原住民、“四大族群”与“台独”问题 ..... 郝时远 / 310

## 地方发展报告

- 新疆维吾尔自治区发展报告 ..... 李建生 / 349
- 云南省迪庆藏族自治州发展报告 ..... 范祖铸 / 373
- 辽宁省新宾满族自治县发展报告 ..... 王 洁 曲秀成 何晓芳 / 391

## 族 别 研 究

- 中国朝鲜族发展现状与对策 ..... 郑信哲 / 411
- 后 记 ..... / 432



Forewords

/ 1

## General Report

Unity and Striving for the Co-prosperity and Co-progress

*Hao Shiyuan / 3*

## Classificatory Reports

An Analysis about the Economic and Social Development in the  
Ethnic Minority Areas at the beginning of the New Century

*Long Yuanwei, Liu Xiaomin / 21*

The Western China Development and the Ethnic Minority

Areas Development

*Liu Feng, Zhu Tiansong / 46*

The System on Regional Autonomy of Ethnic Minorities Perfects

and Progresses in the New Century

*Zhou Jinghong / 82*

Building Socialism Harmonious Society and the Ethnic Relation in

the Areas that the Ethnic Minorities in a Scattered State and

Han's are Living in the Same Communities

*Shen Lin / 100*





- The Progress of the Ethnic Minority Policy and System in  
the New Situation *Yang Shenglong* / 113
- Training and Appointing the Minorities' Cadres Early in the  
New Century *Sun Yi* / 132
- The New Progress in the Education for Ethnic Minorities *Yang Hua* / 148
- The Scientific Development View and Ecosystem Construction  
in the Ethnic Minority Areas *Zhou Jinghong* / 166
- The Propulsion of Modernization and the Progress in Culture of  
the Ethnic Minorities *Du Shiwei* / 194
- The Achievement and Problems About the Development of Chinese  
Ethnic Minorities' Population. *Hao Shiyuan, Wu Xingwang* / 212
- The New Progress of the Ethno-national Theories in China Early in  
the New Century *Wang Xi'en* / 245

## Focuses Researching

- The Cause of "Tibetan Issue" and Its' Present Condition  
*Lian Xiangmin* / 273
- The "Eastern Turkestan Problem" 's Evolution and  
Present Condition *Mulati · Heiniyati* / 291
- The Aborigines, "Four Ethnic Groups" and "Taiwan-  
Independency" in Contemporary Taiwan *Hao Shiyuan* / 310

## Local Development Reports

- Development Report of Xingjiang Uyghur Autonomous Region  
*Li Jiansheng* / 349
- Development Report of Diqing Tibetan Autonomous Prefecture  
in Yunnan Province *Fan Zuqi* / 373

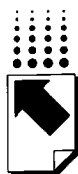
Development Report of Xinbin Manchu Autonomous County in  
Liaoning Province *Wang Jie , Qu Xiucheng , He Xiaofang / 391*

## **A Case Researching on the Minorities**

The Present Development Condition of The Korean in China and  
Suggestions for It *Zheng Xinzhe / 411*

Postscript /432

# 总 报 告





## 共同团结奋斗 共同繁荣发展

○ 郝时远

2005年5月，党中央召开了中央民族工作会议，胡锦涛总书记在会议的报告中系统阐释了中国共产党科学认识民族问题的基本观点，全面部署了新时期新阶段民族工作的基本方针和政策，深刻论述了我国各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的民族工作主题，进一步强调了民族问题和民族工作对整个国家所具有的全局性、重要性。他指出：我国是统一的多民族国家，有56个民族，少数民族有1亿多人口，分布在全国各地，民族自治地方占国土面积的64%，西部和边疆绝大部分地区都是少数民族聚居区。这一基本国情，决定了民族问题始终是我们建设中国特色社会主义必须处理好的一个重大问题，也决定了民族工作始终是关系党和人民事业发展全局的一项重大工作。在我国改革开放进入新的历史时期，党中央对我国民族问题和民族工作事关全局重大意义的阐释，是立足国情、面对现实、面向未来的科学判断。

新世纪的头五年，是中国特色社会主义现代化事业继往开来、与时俱进的五年。在我国经济社会发展进入人均GDP 1000美元之际，党中央对我国民族问题和民族工作的高度重视，深刻反映了我国改革发展所处的关键时期及其面临的艰巨任务，即在当前和今后相当长一段时间内，我国经济社会发展面临的矛盾和问题可能更复杂、更突出，其中民族问题是重要的内容之一。因此，进入新世纪新阶段，正确认识和把握新形势下的民族问题，切实做好民族工作，加快少数民族和民族地区经济社会发展，促进各民族共同繁荣发展，是全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的必然要求，是巩固和发展全国各族人民的大团结、确保党和国家长治久安的必然要求，也是开创中国特色社会主义事业新局面、构建社会主义和谐社会、实现中华民族伟大复兴的必然要求。



## 一 牢牢把握民族工作主题、构建社会主义和谐社会

党的十六大报告确定了本世纪头二十年我国经济、政治、文化和社会发展的战略目标，即全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。其基本要求是：使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。对我们这个多民族国家而言，实现更高水平的小康社会，必须解决好民族问题，因为民族问题是我国社会问题中具有特殊性的重大问题之一。

对一个多民族国家来说，民族问题是社会问题的组成部分，但是又不同于一般意义上的、或阶段性的、或其他社会群体的社会问题。民族问题相对于其他社会问题的特殊性在于其复杂性。民族问题的复杂性，是由民族这种共同体在一个大的社会系统中所具有的独特社会结构和社会功能所决定的。也就是说，多民族国家中的各个民族既是社会机体的组成部分，又与整个社会系统发生多方面联系和相互作用。因此，各民族之间的关系渗透于社会的各个领域、受各种社会问题的作用 and 影响、与各种社会问题相交织。这就决定了民族问题既不能超越社会发展阶段、急于求成地“一劳永逸”解决，也不可能脱离社会总问题的制约、其他社会问题的作用、甚至国际环境的影响去单独加以解决。因此，相对于人口、贫困、就业等社会问题而言，在解决民族问题方面很难形成一套独立的指标体系和可预期的时间表，这是包括当代西方发达国家在内的所有多民族国家普遍存在民族问题的原因，也是我们党把民族问题作为“始终是关系到党和国家工作全局的一个重大问题”予以高度重视的立足点。因此，民族问题的普遍性、长期性、复杂性、国际性和重要性特点，是我们把握国内民族问题、观察世界民族问题的着眼点。

民族问题虽然有上述特性，但是在不同国家、不同社会发展阶段，又有不同的主题。我国正处于社会主义初级阶段，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产力之间的矛盾仍然是我国社会的主要矛盾。我国面临的几乎所有社会问题，都是在这一主要矛盾作用下产生或与此相关的，民族问题也不例外。因此，我国的民族问题虽然表现复杂多样，但是从根本上说是少数民族和民族地区迫切要求加快经济文化发展与自我发展能力不足的矛盾，这是我国民族问题的主题。这一主题，决定了我国民族工作的主题，即各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。牢牢把握这一工作主题，加快少数民族和

民族地区经济社会发展，不仅是全面建设小康社会的基本要求，而且也是构建社会主义和谐社会的基本条件。

各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，集中反映了我国现阶段和未来相当长的历史时期解决民族问题的基本立场，深刻体现了我国平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系基本内涵。平等，不仅是政治上的平等，而且也是经济、文化和社会生活方面的全面平等。共同发展、共同繁荣就是实践全面平等的基本保障，本质是“共同”。对一个地域分布、自然环境、历史基础、发展水平等条件大为不同的多民族国家来说，建立在平等基础上的各民族“共同”，并不是、也不可能是齐头并进的发展，当然也不是在一个既定模式下的共同发展。我国的国情特点，只能采取有条件快速发展的地区先发展，进而这些地区的发展成就（资金、技术、市场、经验等），通过国家的统筹、协调和地区间的支援、合作，带动欠发达地区因地制宜的加快发展。在这个问题上，邓小平同志反复强调的“两个大局”就是对共同发展最深刻的、实事求是的解读。因此，“共同”就是大局，共同发展不是一时一事的“共同”，而是通过阶段性的、策略性的先、后发展来实现共同的目标，这是马克思主义求真务实的态度，是协调各民族、各地区发展愿望和根本利益最有效的方式。改革开放以来我国在东部率先发展，进而实施西部大开发战略，加快少数民族和民族地区经济社会的发展，消除历史遗留的发展差距、缩小现实扩大的发展差距，就是对各民族、各地区共同发展要求的统筹兼顾，也是实现全面平等、社会公正的必由之路。

多民族国家内部的民族团结，是国家层面中华民族凝聚力的基础，综合国力的基本要素，也是衡量社会和谐程度最重要的指标。团结的基础是平等，团结的前提是根本利益的一致性，即通过共同团结奋斗实现共同繁荣发展。各民族根本利益的一致，包含了各个民族自身发展的特殊利益要求，如因地制宜的特色经济，多样性的文化、语言、宗教和社会生活习俗等，对此不仅需要各民族相互的尊重和理解，也需要法律和政策的保障。在我国社会物质、文化生活日益多样化，社会利益关系日趋复杂化的发展进程中，少数民族作为我国社会结构中的特殊利益群体，在实现其利益要求方面受到自身条件和区域经济文化发展水平等多方面的制约，因此产生和加剧的矛盾是影响民族团结最广泛、最普遍的原因，也是我国民族问题最广泛、最普遍的表现。同时，在我国的民族问题中，也存在民族分裂主义、宗教极端势力和国际恐怖势力的影响，这些影响的一个重要方面就是利用那些最广泛、最普遍



的问题制造舆论、蛊惑人心、煽动不满、挑起事端。因此,抵御这些主要来自外部的影响,从根本上说就是通过加快发展,解决好共同团结奋斗、共同繁荣发展的问題。

各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展是通过互助实现的。没有互助,就不可能实现“共同”。互助是民族关系充满活力的表现,是民族团结最重要的标志,其特点是各民族之间互动关系的日益密切和相互依存。汉族离不开少数民族,少数民族离不开汉族,少数民族之间也相互离不开,这既是中国形成统一多民族格局的历史动因,也是中国实现中华民族伟大复兴的现实动力。民族关系,就是指各民族之间的互动关系。对抗的民族关系,是冲突、分裂、隔绝,和谐的民族关系是平等、团结、互助。我国各民族之间结成的“三个离不开”关系,既不是历史上的朝贡封赏关系,也不是现实中“等、靠、要”的依赖关系,而是互助关系。互助关系的基础是平等、保障是团结、目的是共同繁荣发展。互助是双向的互动和帮助,对此毛泽东同志曾有过人所熟知的精辟论述。各民族之间的互助不仅仅是靠经济数据之类的指标来衡量,而是要从国家统一的全局利益和构建和谐社会的文化多样化、生态多样性、资源多样性等方面去认识。多样性的互动交流是激发创造力的源泉,我国民族多样性的结构是国家发展、社会进步的重要资源,也是构建社会主义和谐社会需要激发全社会创造活力的重要条件。

平等、团结、互助是实现民族关系和谐的保证,族际关系的和谐是多民族国家社会和谐的最重要内容之一。党中央指出:形成全体人民各尽所能、各得其所而又和谐相处的社会,是巩固党执政的社会基础、实现党执政的历史任务的必然要求。因此,适应我国社会的深刻变化,把和谐社会建设摆在重要位置,注重激发社会活力,促进社会公平和正义,增强全社会的法律意识和诚信意识,维护社会安定团结,是我们党实践“三个代表”重要思想的庄严宣示。构建社会主义和谐社会,对实践各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的工作主题提出了更高的要求。我们所要建设的社会主义和谐社会,应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。实现这样的社会目标,需要充分发扬社会主义民主,实践依法治国的基本方略;需要协调社会各方面的利益关系,维护社会公平和实现社会正义;需要建立诚实守信、互助互利的社会风尚;需要尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造,不断增强全社会的创造活力;需要建立和完善社



会组织、管理机制，保障人民安居乐业，维护社会安定和民族团结；需要人与自然全面协调可持续的发展环境。这些构建社会主义和谐社会不可或缺的基本内容，不仅是巩固我国平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系必须遵循的准则，而且也是发展我国平等、团结、互助的社会主义民族关系必须实践的内容。

必须看到，随着我国经济社会的发展，特别是在市场经济的完善、城镇化速度的加快、人口流动规模的扩大等因素的推动下，我国的族际互动关系将日益广泛、深入和密切。民族关系的社会化、民间化，将越来越多地与各种社会问题相互交织和相互作用，民族关系在整个社会关系体系中所具有的普遍意义和影响力也将日益显著。这就需要按照构建社会主义和谐社会的要求，通过社会管理体制的创新、健全社会工作机制来加强对民族关系的调节。通过切实加快少数民族经济文化的发展，使以发展为第一要务的“两个大局”策略整合为一个共同团结奋斗、共同繁荣发展的战略大局，从而实现各民族的全面平等和中华民族的伟大复兴。

## 二 全面落实科学发展观、切实加快民族地区发展

胡锦涛总书记指出：发展是党执政兴国的第一要务，是解决中国所有问题的关键，也是解决民族地区困难和问题的关键。加快少数民族和民族地区经济社会发展，是各族群众的迫切要求，也是现阶段解决民族问题的根本途径，必须摆到更加突出的战略位置。这一论断是对中国民族问题国情实际深刻把握的科学认识。因此，新世纪新阶段的民族工作必须把各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展作为主题。共同团结奋斗，就是要把全国各族人民的智慧和力量凝聚到全面建设小康社会上来，凝聚到建设中国特色社会主义上来，凝聚到实现中华民族的伟大复兴上来。共同繁荣发展，就是要牢固树立和全面落实科学发展观，切实抓好发展这个党执政兴国的第一要务，千方百计加快少数民族和民族地区经济社会发展，不断提高各族群众的生活水平。只有各民族共同团结奋斗，各民族共同繁荣发展才能具有强大动力。只有各民族共同繁荣发展，各民族共同团结奋斗才能具有坚实基础。抓住了共同团结奋斗、共同繁荣发展这个主题，就抓住了新形势下正确处理民族问题、切实做好民族工作的根本，就能在全面建设小康社会的历史进程中不断开创民族工作的新局面。