

“十一五”规划 战略研究(上)

马凯 主编

“十一五”规划

战略研究(上)

图书在版编目(CIP)数据

“十一五”规划战略研究/马凯主编. —北京:北京
科学技术出版社,2005.10

ISBN 7-5304-3230-3

I. 十... II. 马... III. 国民经济计划-五年规
划-研究-中国-2006~2010 IV. F123.393

中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第096293号

“十一五”规划战略研究

主 编:马 凯

责任编辑:本书编辑工作人员

责任校对:黄立辉

封面设计:耀午书装

版式设计:耀午书装

出 版 人:张敬德

出版发行:北京科学技术出版社

社 址:北京西直门南大街16号

邮政编码:100035

电话传真:0086-10-66161951(总编室)

0086-10-66113227(发行部)

0086-10-66161952(发行部传真)

电子信箱:postmaster@bkjpress.com

网 址:www.bkjpress.com

经 销:各地新华书店

印 刷:保定市印刷厂

开 本:889mm×1194mm 1/16

字 数:2408千

印 张:91.25

版 次:2005年10月第一版

印 次:2005年10月第一次印刷

ISBN 7-5304-3230-3/F·113

定 价:198.00元(上下册)



京科版图书, 版权所有, 侵权必究。

京科版图书, 印装差错, 负责退换。



**【 “十一五”
规划战略研究 】**



责任编辑 本书编辑工作人员

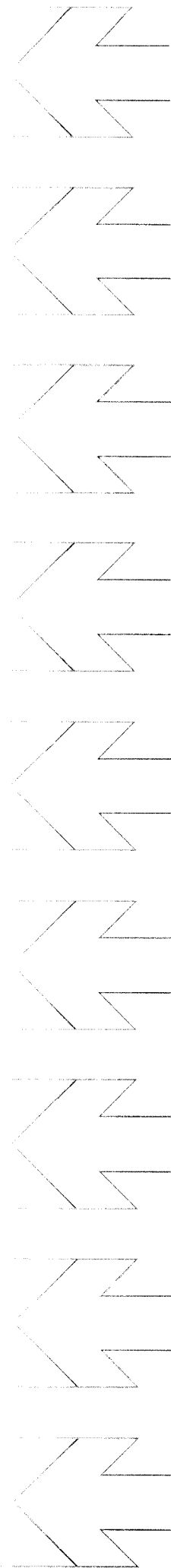
责任校对 黄立辉

装帧设计 **耀午书装**
010-84473188

《“十一五”规划战略研究》

主 编 马 凯

副主编 王春正 朱之鑫



《“十一五”规划战略研究》

编审小组

杨伟民 徐 林 乔 辉 田锦尘 朱宝芝 陈亚军 袁喜禄
高云虎 杨玉英 周 南 王群会 岳修虎 赵慧煜 孙 玥
时良瑞 明晓东 董 煜 何建宇 马 强 陈 雷 司劲松
吴 萨 王宝成 刘 莉 张耕田 汪 丽

编辑工作人员

总编辑 张敬德
编 辑 李可亮 章 健 齐立洁 刘长梅 张 金 徐利明

出版说明

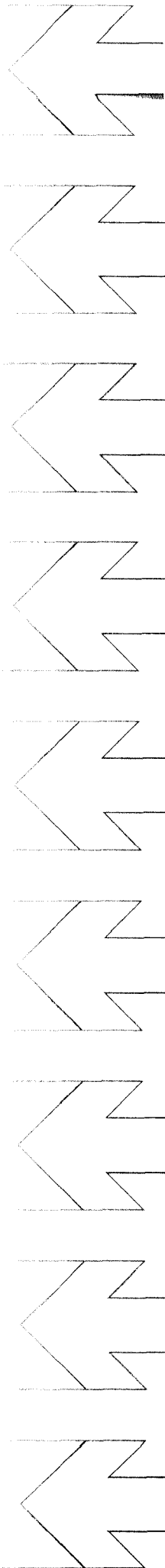
《“十一五”规划战略研究》与大家见面了。这是一本凝聚着社会各界对国家未来发展理性思考、深入研究又寄予厚望的书。从2003年开始,为研究制定好国民经济和社会发展“十一五”规划,国家发展和改革委员会在全国范围内广泛动员科研院所、大专院校以及一些企业的研究力量,深入开展了“十一五”规划前期研究工作。在方法上也进行了新尝试,采取委托研究与公开招标相结合的方式确定研究机构和研究题目。最终参与研究的机构涉及中国科学院、中国社会科学院、中国工程院、北京大学、清华大学等上百个单位,研究内容涵盖了国民经济和社会发展的主要领域,共完成了一百六十多项、五百多万字的研究报告。

为使大家与我们共同分享规划的前期研究成果,值此中共中央十六届五中全会刚刚闭幕、提出《关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》之际,我们从众多的研究报告中挑选一部分,经过简单编辑加工汇编成册奉献给大家。研究无禁区,对同一个问题,不同报告之间可能观点并不一致,有些还有矛盾,对有些问题的认识,收进本书报告的观点也不代表社会共识,仅代表作者本人或课题组的意见。我们在编辑过程中尽量尊重作者的原意、保持作者的文风。

在本书出版发行之际,对参加国家“十一五”规划前期研究的单位和有关同志表示衷心的感谢。同时,也请广大读者对本书编辑工作中的不足之处批评指正。

编者

2005年10月



目录

CONTENTS

上册

总体思路与发展目标

树立新的发展观,做好“十一五”规划编制工作

——马凯 3

未来我国经济社会发展面临的形势和需要解决的若干重大问题

——马凯 12

关于“十一五”规划前期工作的几点意见

——朱之鑫 24

国民经济和社会发展“十一五”规划基本思路

——国家发展和改革委员会 29

“十五”计划实施中期评估报告

——国家发展和改革委员会发展规划司 44

“十一五”规划和2020年发展总体思路

——国务院研究室课题组 55

“十一五”时期我国经济社会发展总体思路研究

——国家发展和改革委员会宏观经济研究院课题组 70

促进经济社会协调发展,实现社会全面进步

——国务院发展研究中心发展战略和区域经济部课题组 87

全面建设小康社会的目标与任务

——国家发展和改革委员会宏观经济研究院课题组 99

“十一五”期间宏观经济调控的预期目标和宏观经济政策基本取向

——中国人民大学公共管理学院课题组 119

“十一五”期间投资与消费关系分析及政策建议

——国务院研究室课题组 124

适度调整财政政策和货币政策,搞好财政信贷综合平衡和协调

——中国老教授协会、国杰老教授科技咨询开发研究院课题组 134

中国金融发展战略总体研究

——中国金融发展战略总体研究课题组 147

系统性金融风险与中国经济安全

——北京大学经济学院课题组 159

“十一五”时期的中国国际收支

——国家发展和改革委员会经济体制与管理研究所课题组 178

发展环境与增长潜力

新世纪我国国情的基本特征

——清华大学国情研究中心课题组 197

“十一五”和今后一个时期我国经济社会发展面临的环境

——中国社会科学院经济研究所课题组 213

“十一五”时期我国经济社会持续发展面临的风险及其应对措施

——国家发展和改革委员会宏观经济研究院课题组 231

实现国内生产总值到 2020 年比 2000 年翻两番的制约因素与对策

——北京大学中国经济研究中心课题组 245

充分发挥我国经济潜在增长能力,保持“十一五”时期国民经济持续快速发展

——国家信息中心课题组 276

空间布局与区域发展

统筹区域发展研究

——国家发展和改革委员会国土地区研究所课题组 297

到 2030 年中国空间结构问题研究

——中国宏观经济学会课题组 319

经济区划及其区域政策调整研究

——中国工程院课题组 342

全国功能区域的划分及其发展的支撑条件

——中国科学院课题组 359

我国空间结构调整的基本思路研究

——国家发展和改革委员会国土地区研究所课题组 387

“十一五”期间中国区域规划与空间管治的重点与模式研究

——中国科学院地理科学与资源研究所课题组 404

生态脆弱地区经济社会发展的思路 ——四川大学课题组	422
成渝经济区面向未来的七点策略与行动计划 ——四川省社会科学院、重庆市社会科学院、重庆工商大学课题组	439
西部生态-经济区划及典型区可持续发展模式与对策研究 ——中国科学院地理科学与资源研究所课题组	463
“十一五”期间振兴东北老工业基地的基本任务和主要政策 ——辽宁省社会科学院课题组	483
东北资源型城市接续产业研究 ——东北师范大学课题组	499
城乡统筹与城镇化	
统筹城乡发展研究 ——国家发展和改革委员会产业经济与技术经济研究所课题组	521
统筹城乡经济社会发展的思路 and 对策 ——国家发展和改革委员会小城镇改革发展中心课题组	537
城乡统筹发展：化解“三农”难题的思路与对策 ——南京农业大学课题组	554
“十一五”期间我国农村公共基础设施建设筹资问题研究 ——江西财经大学课题组	569
“十一五”期间我国农业发展若干重大问题研究 ——中国工程院课题组	586
加快解决“三农”问题的思路与对策 ——农业部农村经济研究中心课题组	603
农业结构战略性调整的政策体系研究 ——中国农业大学课题组	618
中国特色城市化道路的方针政策研究 ——厦门大学课题组	641
2020年中国城市体系框架 ——南京大学城市与资源学系课题组	658
中国城市密集区发展战略研究 ——中国社会科学院城市发展与环境研究中心课题组	678

下册

结构调整与产业发展

- “十一五”期间产业结构调整的思路**
——国务院发展研究中心发展战略和区域经济部课题组 697
- “十一五”期间经济结构战略性调整的方向、重点和内容**
——中国人民大学商学院课题组 721
- 新型工业化道路研究**
——安徽省发展和改革委员会课题组 740
- 新型工业化道路的特征与要求**
——中国社会科学院工业经济研究所课题组 756
- 新型工业化道路与“中国制造”的战略研究**
——北京市长城企业战略研究所课题组 770
- 树立新工业化发展观与确立中国新工业化发展战略**
——山东省社会科学院课题组 791
- “十一五”期间我国产业结构高级化的途径与对策研究**
——南京航空航天大学课题组 806
- “十一五”期间振兴我国装备制造业的途径与对策**
——中国工程院课题组 826
- 改革以来中国制造业的地区分布演变研究**
——上海大学课题组 845
- “十一五”期间我国高技术改造传统产业战略研究**
——中国国际工程咨询公司课题组 865
- 技术创新和高技术产业发展研究**
——中国工程院课题组 884
- 电子信息产业发展规律及“十一五”期间发展思路研究**
——中国电子信息产业发展研究院规划研究所课题组 903
- 加速推进信息化的思考与对策**
——国家信息中心课题组 929
- “十一五”期间中国服务业发展的思路、目标和体制政策保障**
——中国社会科学院财政与贸易经济研究所课题组 944
-

基础设施与环境资源

新时期国家环境战略研究

——国家环境保护总局华南环境科学研究所课题组 961

“十一五”期间发展循环经济战略规划思路

——国家环境保护总局环境与经济政策研究中心课题组 976

发展循环经济对推动我国工业走新型工业化道路的作用研究

——中国建筑材料工业协会、中国建筑材料工业规划研究院课题组 996

中国“十一五”期间水资源规划与宏观配置机制研究报告

——武汉大学课题组 1013

加快水土保持生态建设,统筹推进东西部协调发展研究

——北京华夏山川生态环境科技有限公司课题组 1031

“十一五”期间及2020年综合交通网络规划思路

——中国工程院课题组 1050

人民生活与社会发展

2000~2010年中国人口生育水平、人口总量及人口结构研究

——中国人口与发展研究中心课题组 1063

中国教育发展战略与教育体制改革研究

——华东师范大学课题组 1074

加快发展我国民办高等教育的建议

——中国老教授协会、北京大学教育学院课题组 1089

“十一五”期间中国西部农村“教育反贫困”战略研究报告

——陕西理工学院、浙江丽水学院课题组 1105

保健与医药事业创新发展对策

——中国科学院课题组 1119

“十一五”期间我国医药卫生体系建设的思路与建议

——中国工程院课题组 1137

完善社会保障制度的思路与对策

——中国社会科学院课题组 1148

扩大中等收入者比重的战略研究

——国家发展和改革委员会宏观经济研究院课题组 1167

新型工业化对我国未来 5~10 年就业的影响	
——中国人民大学课题组	1186

资源枯竭型城市就业与社会保障问题研究	
——中国社会科学院人口与劳动经济研究所课题组	1205

“十一五”期间完善我国城镇失业率统计和失业预警系统的研究	
——首都经济贸易大学课题组	1227

国家食品安全管理体系建设研究	
——上海交通大学管理学院课题组	1247

国家综合化食物安全战略研究	
——中国市场学会农产品研究中心课题组	1259

深化改革和扩大开放	
------------------	--

落实科学发展观的体制和机制问题研究	
——国家发展和改革委员会宏观经济研究院课题组	1281

民营中小企业发展面临的问题与对策	
——中国经济改革研究基金会国民经济研究所课题组	1294

如何构建新时期我国对外开放的新格局	
——中国人民大学课题组	1316

中国社会信用体系的建设与发展研究	
——清华大学课题组	1334

国际组织研究报告	
-----------------	--

中国“十一五”规划的政策	
——世界银行东亚及太平洋地区部	1349

促进中国的社会发展	
——联合国系统驻华机构	1401

中国的发展规划——促进市县级规划的一体化和公众参与	
——叶澎国际咨询公司	1420

总体思路与发展目标

树立新的发展观,做好“十一五” 规划编制工作

马 凯

党的“十六大”提出了全面建设小康社会的宏伟目标,明确了本世纪头 20 年我国经济建设和经济体制改革的主要任务。“十一五”时期,是全面建设小康社会承前启后的关键时期,“十一五”规划,是全面建设小康社会目标提出后的第一个五年规划。编制和实施好这一规划,对于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化建设具有十分重大的意义。

一、用新的发展观指导“十一五”规划的编制

做好“十一五”规划编制工作,要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,抓住我国经济社会发展的重要战略机遇期,迎接挑战,加快发展;要紧紧围绕全面建设小康社会的宏伟目标,促进经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实;要按照“立党为公、执政为民”的要求,把最广大人民的根本利益作为我们一切工作的出发点和落脚点。

做好“十一五”规划编制工作,要以人为本,坚持全面、协调和可持续发展的观念。要注重统筹兼顾,促进经济与社会、城市与农村、东部地区与中西部地区、人与自然的协调发展,全面提高人民的物质文化生活水平和健康水平。

(一) 以人为本,全面发展

发展不只是增长,发展还包括经济结构的优化、科技水平的提高、人