



国是建言

第六辑

全国政协九届三次会议、常委会第十次会议
西部开发专题大会发言精选

中国文史出版社

国 是 建 言

第 六 辑

全国政协九届三次会议、常委会第十次会议
西部开发专题大会发言精选

中国文史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国是建言：第6辑、九届三次会议、九届十次常委会
大会发言/《国是建言》编辑组编. - 北京：中国文史出
版社，2001. 3

ISBN 7-5034-1138-4

I. 国… II. 全… III. ①中国人民政治协商会议, 九届三次
- 文件②中国人民政治协商会议, 九届十次 - 文件③西部大
开发(中国) - 文集 IV. D627

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 04650 号

出版发行：中国文史出版社

社 址：100811 北京太平桥大街 23 号

印 刷：梨园彩印厂

装 订：德金装订厂

经 销：新华书店北京发行所

开 本：850×1168 1/32

印 张：12.375 字数：322 千字

印 数：3500 册

版 次：2001 年 2 月北京第 1 版

印 次：2001 年 2 月第 1 次印刷

定 价：26.00 元(精装 32.00 元)

(内部发行)

政协要重视立论

(代《国是建言》总序)

李 瑞 环

听了各专门委员会的汇报，觉得大家提出的专题调研计划都是经过认真考虑的。看准了的事可以先干起来，在前进中开拓，在开拓中前进嘛。把参政议政作为政协的主要职能之一写入政协章程，又将专题调研和反映社情民意作为参政议政的重要内容加以强调，是八届全国政协工作的成功经验。参政议政扩大了政协的工作领域，使政协工作有了切实的抓手，特别是通过专题调研，向中央提出了许多重要的建议，在社会上产生了广泛的影响。这些与政协履行政治协商、民主监督职能相辅相成，效果是好的。九届全国政协要认真加以总结并很好地坚持下去。

专题调研是政协履行职能的一项基础性工作，同时也是政协参政议政的一种重要方式。我们搞调研，当然

* 这是李瑞环同志 1998 年 5 月 6 日在政协第九届全国委员会第四次主席会议上的讲话。

总是希望建议被采纳，对决策产生影响。但是最终能否被采纳，取决于多种因素。其中有选题问题，有报告水平问题，有实施条件问题，也有认识和时机问题。八届政协期间各专委会的调研报告共 180 多份。其中有些引起了中共中央、国务院的高度重视，对实际工作起到了推动作用，比如：关于加强宏观调控、抑制通货膨胀的建议，关于农业和农村问题的建议，关于加强基础教育的建议，关于加强社会主义精神文明建设的建议，关于加强对非洲工作的建议，关于在宁夏建设扶贫扬黄灌区工程的建议，等等。但也有一些报告没有产生大的作用。我认为这些报告不用不等于无用，今天不用不等于将来也不能用。有的报告花费了很大的心血，提出了独到的见解，我们不能一送了之。我建议，对所有调研报告和有份量的会议发言，都要集中力量，加以整理，删繁就简，去粗取精，锤炼文字，编印成册，在一定范围发行，使之留存下来。中国历史上很多有识之士为国家大计上书建言，有的在当朝当代就被采纳，也有的当时未引起重视，却对后人后世产生了重大影响。孟子、荀子、韩非子，他们的著作很大一部分就是对当时领导者的进言。我们所熟悉的历史名篇佳句，有不少出自历代“疏”、“表”、“策”、“论”。孙中山的《建国方略》，其中许多设想他并没有实施，但对后人启示很大。延安时期民主人士李鼎铭先生提出的“精兵简政”，至今仍有其现实意义。我们自己在实际工作中也常常有这种体会：正苦于对某个问题百思不得其解，偶尔发现一份材

料，翻阅一下，豁然开朗。可能这份材料几年前就送来了，并未引起重视，此时才体会到它的价值。古人讲立德、立功、立言。立言就是对某个重大问题，经过调查研究，反复论证，提出“一家之言”，提出一些论点。从一定意义上讲，立言，也就是立论，专题调研做的就是立论的工作。政协不立法，但可以立论。如果我们政协每年能拿出若干调研报告，为解决国家和民族当前和今后若干重大问题提供有价值的思路、建议，在立论上有所贡献，那就是成就，就是尽职尽责。

政协可以论的题目很多。当前如何贯彻落实党的十五大精神，如何解决两个文明建设中一系列重大现实问题，都可以论。也可以论一些涉及长远的问题。中国是一个发展中国家，人口多、底子薄，真正实现现代化的目标，面临的困难很多，需要研究的问题很多。比如吃饭问题。外国人钦佩中国解决了 12 亿人口的吃饭问题，外国人担心中国吃饭终究会成为问题。围绕这个问题，可以导出许多值得研究的重大课题。前几年我们提倡实施“丘岗计划”，就是设想把南方海拔 500 米以下的有条件的山丘，由简单的绿化改为种植经济作物。以湖南为例，它大约有 4800 万亩农地，实行丘岗计划之后可以增加 5000 万亩，也就是增加一倍。我和杨汝岱同志都到湘西看过，当地的干部群众用不长的时间，就把丘岗变成了花果山。我还讲过“绿化革命”，这个概念不一定准，但问题本身很值得重视。我们从不重视绿化到重视绿化，在许多地方种草种花，这是一大进步。绿化

当然要讲环境效益，但绿化要占土地、阳光和水，具体到中国人多地少这样一种国情，单纯讲环境效益就不够了，还应讲求经济效益。要有计划地扩大水果、干果树种栽植，把改善生态环境和提高经济效益结合起来。如这个意见可行，城市街道旁的行道树，公园、庭院里的林木，都有文章可作。围海造田也是篇大文章，我曾给房维中、侯捷同志捎了个信，希望研究一下这个问题。我国造田的潜力非常大，仅沿海滩涂有 2 万多平方公里，特别是南方，气候、温度、阳光、淡水等条件都比较好，造一亩等于北方的几亩。许多入海河流都有个回淤问题，对于航道堵塞我们一直缺少有效的招法。把围海造田同航道疏浚结合起来，相得益彰。围海造田这件事不少地方都在干，但它的长远意义还没有引起足够重视，因此在经济上没有得到应有的支持。我去过荷兰，这个国家只有 4 万多平方公里国土，24% 的面积低于海平面，三分之一的面积仅高出海平面 1 米。荷兰缺土，就是靠莱茵河上游瑞士、德国流下的泥土，一点一点地造田，现在成为世界第三大农产品出口国。淡水问题同样也是个值得重视和研究的问题。诸如此类的问题，都是对中国未来生存和发展具有重大意义的问题。如果我们能在这类问题上提一些大的带方略性的建议，其作用将是很大的。

搞调查研究，建言立论，政协有优势。政协委员有许多是各行各业的专家学者，70% 以上的人有高级职称，有 100 多位两院院士。政协委员位置比较超脱，不

受部门和地区利益的局限，一般也有条件抽出时间，可以比较冷静、客观地探讨一些问题。对这件事，政协办公厅要统筹安排，精心组织，创造条件，搞好服务，力争搞出实效。各位副主席都有丰富的阅历和经验，建议大家选择一些自己感兴趣的题目，同有关方面结合，做一些立论的工作。这既是政协领导干部履行职能的一种重要方式，也是使各位的思考、见解、经验流传后世，对社会发挥作用的重要途径。我想，把这件事做好，对于开阔政协工作思路，活跃政协工作局面具有重要意义，建议大家认真研究一下。

《全国政协九届三次会议、常委会第十次会议 西部开发专题大会发言精选》 编辑说明

大会发言是人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的重要形式，也是我国政治生活中体现政协特色的一种民主形式。人民政协的各参加单位和委员高度重视利用大会发言这一渠道，围绕改革、发展和稳定中的重大问题调查研究，建言献策。这是人民政协建言立论的重要内容。按照李瑞环主席有关建言立论的指示精神，我们对大会发言进行了精选汇编工作。

中共中央作出西部大开发的重大战略决策，人民政协的各参加单位和委员高度关注。2000年3月，全国政协九届三次全体会议上共印发大会发言688篇，其中涉及西部开发内容的有128篇；6月，全国政协九届常委会第十次会议专题学习和讨论了西部大开发问题，会议收到大会发言98篇。这些发言，内容翔实，论据充分，从各种角度反映了人民政协各参加单位和委员对落实西部大开发战略的认识与思考。为此，我们进行了精选。

本书选辑了两次会议关于西部大开发问题的大会发言 66 篇，按内容归纳为 8 个专题：（1）西部开发呼唤观念转变；（2）确立西部开发的发展战略；（3）推进基础产业全面发展；（4）正确处理好开发与开放的关系；（5）重视社会和法制建设；（6）落实科教兴国战略；（7）加强生态环境建设；（8）鼓励、引导非公有制经济参与西部开发。

对入选的大会发言，我们按照人民政协建言立论的要求进行了整理。保留原稿的完整连贯和独立成篇，只作进一步“删繁就简、去粗取精、锤炼文字”的加工，力求保持“原汁原味”。为求精炼，对一些原稿的标题作了适当简化；限于篇幅，对一些原稿的内容作了必要的调整和删节。

目 录

政协要重视立论(代《国是建言》总序) …… 李瑞环(1)

西部开发呼唤观念转变

西部开发呼唤观念转变 …… 朱培康代表民革中央(2)

加速实施西部大开发的战略思考 …………… 黄其兴(7)

西部大开发需要处理好十大关系 …………… 任玉岭(14)

西部开发中必须应对的几个问题 …………… 杜 颖(21)

西部开发要做到五个“双到位” …………… 厉有为(27)

西部大开发中的“热期盼”与“冷思考” …… 高 庆(33)

注意克服大开发过程中激起的负效应 …… 叶小文(40)

西部地区 大有作为 …………… 巫致中(45)

确立西部开发的发展战略

对实施西部大开发战略的若干建议

…………… 王文元代表九三学社中央(50)

按市场规律和科学规律办事 推进西部开发

…………… 张宝文代表民盟中央(56)

迎接西部大开发 适时进行战略转变 …… 徐创风(62)

从实际出发确立西部开发的重点和步骤

- 厉无畏(67)
- 实施西部大开发战略的几点建议 李东海(73)
- 关于西北大开发中体制和政策的思考
- 李贇骝代表民革中央(79)
- 关于西部大开发的几点意见 贺光辉(84)
- 制定金融战略 支持西部开发
- 王宇平 顾宗棠 李维屏(91)
- 建立积极的金融体系支持西部地区大开发
- 阳忠恕(95)
- 农村城镇化是西部开发的重大战略性工程
- 辜胜阻(99)
- 西部大开发中要特别重视小城镇建设
- 李铮友代表致公党中央(104)

推进基础产业全面发展

- 西部开发要走城乡共同发展的路子 金基鹏(110)
- 西部农业开发与发展战略的思考和议
- 金道超(115)
- 优先开发水能资源 促进西部大发展 袁国林(120)
- 科学规划 多方集资 加快西部地区的
- 公路建设 致公党中央(124)
- 发挥旅游资源优势 拉动西部经济发展
- 龚世萍(130)
- 发展矿业应列为西部大开发的重要任务

.....	朱 训(136)
“西气东输”工程应当进行更为深入的论证	
.....	陈益群代表民进中央(143)

正确处理好开发与开放的关系

西部大开发与西部大开放

.....	冯克煦代表民建中央(150)
关于东西部经济合作形式的建议	徐创风(156)
东部发展的经验是西部大开发的重要“资源”	
.....	白大华(160)

重视借鉴国外开发欠发达地区的经验

.....	赵伟之(164)
美、日等发达国家开发落后地区的经验教训	

对我们的启迪	李京文(169)
有效引进外资 互动开发西部	罗康瑞(180)
港澳同胞要为西部开发贡献力量	伍淑清(186)
加强粤港澳与西部合作 促进西部旅游业	
发展	李金培(190)
实施西部大开发战略要充分发挥“侨”的	
作用	陈兰通(195)

重视社会和法制建设

重视西部大开发的法治建设	何竹康(202)
为西部大开发营造良好的法治环境	
.....	巫昌桢代表社会和法制委员会(206)

关于制定“西部开发法”的构想·····	刘茂才(212)
重视西部大开发中的民族宗教工作	
·····	金鉴代表民族和宗教委员会(217)
西部民族地区开发必须实施可持续发展战略	
·····	穆永吉(223)
重视新疆在西部开发中的战略地位	
·····	金云辉 栗寿山
	阿不都热依木·阿吉伊明 朱振中(228)
人民政协要为西部大开发贡献力量·····	安启元(233)

落实科教兴国战略

西部开发 科教先行·····	王光谦(238)
对西部大开发人才问题的几点建议	
·····	吴正德代表民盟中央(242)
不发达地区人才资源不足及人才稳定问题	
·····	谢克昌(247)
关于加快西部地区人才队伍建设的几点建议	
·····	王思齐 龙志毅 袁荣贵 蒙素芬(253)
关于加强西部地区普及义务教育的建议	
·····	邹时炎代表教科文卫体委员会(259)
实施“星火西进” 促进西部大开发	
·····	梅向明代表民进中央(263)
重视西部地区的文化建设·····	段成桂(268)

加强生态环境建设

西部生态环境建设必须遵循自然规律和	
-------------------	--

经济规律	路明代表民建中央(272)
西部大开发必须坚持经济建设与生态环境	
建设同步进行	谢丽娟代表九三学社中央(278)
关于西部生态环境保护与建设的十条建议	
.....	李慈君代表人口资源环境委员会(283)
关于黄河中上游地区节水和生态建设几	
个问题的思考	李贵鲜(289)
关于治理黄土高原水土流失的思考	汪 愚(295)
加快西部荒漠化的防治	温克刚(302)
关于解决我国西部地区水资源问题的几点建议	
.....	张春园代表人口资源环境委员会(308)
解决西北地区水资源短缺的若干对策	李雅芳(315)
关于“两江”上游生态屏障建设的几点建议	
.....	袁荣贵(321)
保护黄河水资源刻不容缓	全树仁(328)
保护母亲河长江 确保长江流域经济可	
持续发展	韩南鹏(333)
西部大开发战略中的人口与发展问题	
.....	李伟雄代表人口资源环境委员会(339)
做好区域规划 控制人口增长 坚持绿色开发	
.....	周干峙代表教科文卫体委员会(346)
把提高人口健康素质纳入西部大开发战略部署	
.....	陈灏珠代表农工党中央(352)

鼓励、引导非公有制经济参与西部开发

实施西部大开发战略要重视发挥民营经济

的作用	钮守章(358)
西部大开发 非公有制经济力量不容忽视	金 昇(365)
积极鼓励和引导东部民营企业参与西部 大开发	任文燕(372)
借鉴个体私营经济发展经验 加快西部 大开发	尹明善(377)

西部开发呼唤观念转变