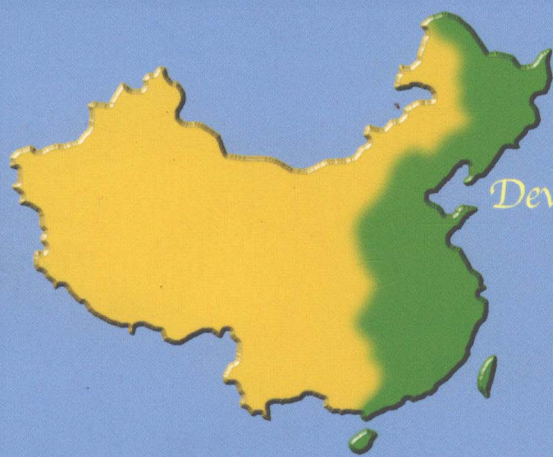


2002-2003

中国西部大开发 年度报告



*Annual Report
of China Western
Development (2002-2003)*

彭真怀 主编
中共中央党校出版社



中国西部大开发年度报告课题组
华夏论衡经济发展研究院

彭真怀 主编

2002-2003

中国西部大开发 年度报告

中国西部大开发年度报告课题组
华夏论衡经济发展研究院

*Annual Report
of China Western
Development (2002-2003)*



中共中央党校出版社
· 北京 ·

SDA81/03

图书在版编目 (CIP) 数据

中国西部大开发年度报告. 2002—2003/彭真怀主编.
北京: 中共中央党校出版社, 2004.2
ISBN 7-5035-2885-0

I. 中… II. 彭… III. ①地区开发—成就—西北地区—2002—2003②地区开发—成就—西南地区—2002—2003 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 005047 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编: 100091

网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

河北新华印刷一厂印刷装订

2004 年 2 月第 1 版 2004 年 2 月第 1 次印刷

开本: 889 毫米 × 1194 毫米 1/16 印张: 24.75

字数: 506 千字 印数: 1—8000 册

定价: 59.00 元

《中国西部大开发年度报告》点评上一年的开发成就，评估下一年的开发思路。对于各级行政管理部门、发展规划部门、有关大专院校、科研院所、社会团体、企业界人士具有重要的参考价值、研究价值和文献价值。同时有助于国内外投资者把握中国西部最新投资政策信息，全面了解中国西部投资环境，考察中国西部招商引资项目。

责任编辑：张克敏 王彩琴

封面设计：孙超英

版式设计：李 灵

责任校对：王巧燕

责任印制：张志军

编委会

主 任：曾培炎 中共中央政治局委员、国务院副总理
国务院西部地区开发领导小组副组长

委 员（按姓氏笔画）：

马 凯 国家发展和改革委员会主任
国务院西部开发办主任
王乐泉 中共中央政治局委员
新疆维吾尔自治区党委书记
王春正 国家发展和改革委员会副主任
国务院西部开发办副主任
王伟光 中共中央党校副校长
王志宝 国务院西部开发办副主任
白恩培 云南省省委书记
苏 荣 甘肃省省委书记
陈建国 宁夏回族自治区党委书记
李子彬 国家发展和改革委员会副主任
国务院西部开发办副主任
李建国 陕西省省委书记
张学忠 四川省省委书记
张庆黎 新疆生产建设兵团司令员
赵乐际 青海省省委书记
段应碧 全国政协经济委员会副主任
国务院西部开发办副主任
钱运录 贵州省省委书记
郭金龙 西藏自治区党委书记
黄镇东 重庆市市委书记
曹伯纯 广西壮族自治区党委书记
储 波 内蒙古自治区党委书记

理事会

顾问:

吴阶平: 原全国人大常委会副委员长

经叔平: 原全国政协副主席

名誉理事长:

成思危: 全国人大常委会副委员长

周铁农: 全国政协副主席

理事长:

原 焘: 全国政协外事委员会副主任

杜子端: 原轻工业部、农业部副部长

副理事长:

彭真怀: 华夏论衡经济发展研究院院长

刘新才: 全国政协委员、小银狐集团董事长

韩喜文: 四川天支建筑工程有限公司董事长

理事 (按姓氏笔画):

才旺扎西: 西藏珠穆朗玛集团董事长

马明成: 新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州州长

王林祥: 内蒙古鄂尔多斯羊绒集团董事长

石 晶: 甘肃省定西市市委书记

白成亮: 云南省红河哈尼族彝族自治州州长

李 培: 云南省曲靖市市长

吴 秦: 陕西省利君集团董事长

吴登昌: 陕西省宝鸡市市委书记

宋喜德: 内蒙古自治区二连浩特市市委书记

陈建华: 甘肃省甘南藏族自治州州委书记

张东升: 四川省阿坝藏族羌族自治州州长

杨海琰: 贵州省威宁彝族回族苗族自治县副县长

杨喜秀: 贵州省六盘水市六枝特区陇脚乡副乡长

赵 忠: 内蒙古自治区乌海市市委书记

莫建成: 内蒙古自治区通辽市市委书记

袁昌玉: 重庆五金矿产机械进出口公司总经理

高德铭: 中国江南航天集团书记

梁春禄: 广西壮族自治区百色市市长

董 钢: 甘肃武威顺发麦芽有限公司董事长

秘书处:

刘金彪 云景燕 李雅茹

编者的话

适逢世纪之交，党中央作出了实施西部大开发的伟大战略决策。这是全面推进我国四个现代化建设的重大步骤，意义深远。作为出版工作者，我们有义务为卓有成效地促进西部大开发出力、尽责。经过一段时间的调查研究，根据读者的需求，发挥本社的优势，我们策划、组织了这套“中国西部大开发”系列图书。

“中国西部大开发”系列图书，旨在为人们了解西部、参与西部大开发提供具有指导性的思路和权威性的资料。在国务院西部开发办有关领导同志的指导下，在西部各省（区、市）领导同志的鼎力相助下，我们顺利完成了《高层论谈》、《西部省情》、《西部商机》、《西部教育》、《西部生态》和《中国西部大开发年度报告》的策划和组稿工作，并将它们奉献给全国各级党政干部以及有志投入西部的开发者们。

以年度报告的形式介绍和反映西部大开发的动态进程，并进而梳理出供国内中高级领导及一切关注中国西部的有识之士见微知著的路径，是一种有意义的尝试。《中国西部大开发年度报告》从政策学角度研究西部大开发的政策执行和政策效率，以独特的视角点评上一年的开发成就，分析存在的问题与不足；评估下一年的开发思路，提出可操作性思路，对于各级行政管理部门、发展规划部门、有关大专院校、科研院所和社会实践公众具有重要的参考价值、研究价值和文献价值。

西部大开发是一个具有战略意义的长远任务。积极有效地组织出版相应的图书是出版社的责任。我们欢迎读者提出宝贵意见和建议。

“中国西部大开发”系列图书，由本社组织。参加策划组稿的有：钟碧惠、王彩琴、张克敏、崔宪涛。

“中国西部大开发”系列图书编辑组

本课题系华夏论衡经济发展研究院项目，著作权受法律保护。未经书面许可，不得为任何目的，以任何形式或手段复制、翻印、传播以及其他任何方式使用本课题的任何图文。

课题主持人



彭真怀，1963年生，华夏论衡经济发展研究院院长，研究员，法学博士。参加工作后一直从事宏观经济政策和区域发展战略研究，从2000年开始，深入关注西部大开发的动态进程，重视从政策学角度研究西部大开发的政策执行和政策效率，在国务院西部开发办、中共中央党校和西部12省区市领导支持下主持起草《中国西部大开发年度报告》。提出了西部大开发必须以富民为本、在西部大开发中政府应主导启动适时退出、向三线军工企业要西部大开发增长点、通过立法确定西部大开发在全国经济发展中的地位等政策建议。

分别在《人民日报》、《经济日报》、《科技日报》、《中国经济时报》、《中国经济导报》、《经济参考报》、《经济消息报》、《科学时报》、《北京青年报》、《中国西部》、《中国军转民》等多家媒体上发表过数十篇有较大影响的评论文章。比较重要的有《中国经济学家怎样看待诺贝尔奖》、《欧元启动对中国意味着什么》、《建立军民融合的科技创新体系》、《读不懂农民就读不懂中国》、《中央政策向西部》等。较为重要的个人专著有《党和国家领导人论西部大开发》、《中华人民共和国反腐败立法研究》、《孙中山与中国现代化》、《中国西部大开发年度报告（2001—2002）》等。

课题组

顾问：郝盛琦 辛子维 毛国华
季军 吕敏 王骏

组长：彭真怀

副组长：刘金彪 韩喜文

课题成员：

云景燕	李雅茹	李跃进	刘云雷
步云峰	孙林行	殷海雄	董志灵
董霞	向阳	曹继燕	马友志

前言：坚定不移地推进西部大开发

实施西部大开发，加快中西部地区发展，是党中央高瞻远瞩，总揽全局，面向 21 世纪作出的重大战略决策，关系全国发展大局，关系民族团结和边疆稳定，是深入贯彻“三个代表”重要思想的伟大实践，是全面建设小康社会、确保现代化建设第三步战略目标胜利实现的重大部署，具有重要的现实意义和深远的历史影响。

三年多来，党中央、国务院高度重视西部大开发战略的实施，各地区、各部门特别是西部地区广大干部群众，认真贯彻中央的方针和部署，奋发努力，做了大量艰苦的工作，实施西部大开发战略进展顺利，西部地区投资和经济加快增长，城乡面貌出现新气象。2000—2002 年，西部地区固定资产投资年均增长 18.8%，比全国平均水平高出将近 6 个百分点，其中 2002 年增长 22.4%。国内生产总值年均增长 9%，比 1999 年的 7.2% 明显加快，其中 2002 年增长 9.9%。西部地区与全国各地经济增长速度的差距由 1999 年的 1.5 个百分点，缩小为 2002 年的 0.6 个百分点。

西部大开发是一项规模宏大的系统工程和长期艰巨的历史任务，任重而道远。当前西部地区发展中还面临不少问题，如东西部地区经济发展水平的差距仍在扩大，西部小康建设相对滞后，“三农”问题突出，生态环境恶化的趋势尚未从总体上得到控制，基础设施仍然相当薄弱，科技、教育和人才开发的程度较低，投资环境亟待改善。各级领导干部要提高对西部大开发重大战略意义的认识，深刻把握西部开发工作的规律性，进一步明确指导思想，努力做好西部大开发的各项工作。

西部大开发有利于推动经济结构的战略性调整，促

进地区经济协调发展；有利于扩大国内需求，为国民经济增长提供广阔的发展空间和持久的推动力量；有利于改善全国的生态状况，为中华民族的生存和发展创造更好的环境；有利于培育全国统一市场，完善社会主义市场经济体制；有利于进一步扩大对外开放，用好国内外两个市场、两种资源。因此，要特别重视对重大政策措施的调查研究，保持西部大开发政策的连续性和稳定性，同时根据形势发展变化，调整和完善有关政策措施。要搞好综合协调，健全工作机制，坚持深入实际，真正解决问题，让人民群众切身感受到大开发带来的实惠。

党的十六大从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的高度，对进一步推动西部大开发作出了战略部署。十六大指出：要重点抓好基础设施和生态环境建设；要积极发展有特色的优势产业，推进重点地带开发；要发展科技教育，培养和用好各类人才；国家要在投资项目、税收政策和财政转移支付等方面加大对西部地区的支持，逐步建立长期稳定的西部开发资金渠道；要着力改善投资环境，引导外资和国内资本参与西部开发；西部地区要进一步解放思想，增强自我发展能力，在改革开放中走出一条加快发展的新路。

按照十六大的要求，积极推进西部大开发，要以加快基础设施建设为基础，以加强生态建设和环境保护为根本，以调整产业结构为关键，以发展科技教育为保障，以改革开放为动力，以提高人民生活水平为出发点，扎扎实实地推进西部大开发。21世纪头10年，力争使西部地区基础设施和生态环境建设取得突破性进展，科技教育、特色经济、优势产业有较大发展，改革开放出现新局面，人民生活进一步改善，为西部大开发奠定坚实的基础。经过几代人的努力，到21世纪中叶全国基本实现现代化时，从根本上改变西部地区相对落后的面貌，努力建成一个山川秀美、经济繁荣、社会进步、民族团结、人民富裕的新西部。

当前和今后几年是实施西部大开发战略的重要时期。要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻党的十六大精神,进一步落实党中央、国务院关于实施西部大开发的战略部署、方针政策和重点任务。坚持解放思想,与时俱进,深化改革,扩大开放,不断探索西部地区发展的新路子;坚持从实际出发,按客观规律办事,统筹规划,科学论证,积极进取,量力而行;坚持突出重点,分步实施,集中力量解决关系全局的重大问题;坚持统筹城乡发展,统筹经济社会发展,使经济发展与环境保护、社会进步协调推进;坚持把国家政策支持与西部地区自力更生、艰苦奋斗结合起来,把发挥市场机制作用与加强宏观调控结合起来,充分调动各方面参与西部大开发的积极性,推动西部大开发不断向前发展,开创西部地区经济和社会发展新局面。

华夏论衡经济发展研究院以年度报告的形式介绍和反映西部大开发的动态进程,并进而梳理出供国内中高级领导及所有关注中国西部的有识之士见微知著的路径,是一种非常有益的尝试。《中国西部大开发年度报告》通过对西部大开发政策过程的系统调研,提出了一些值得重视的政策建议。特别是2002—2003年的年度报告中,有关依托军工优势构筑西部特色经济、发展高新区与缩小东西部差距、西部农村的贫困与反贫困三个专题报告,在紧密结合西部大开发实际开展调查研究方面迈出了新的一步。

中共中央党校副校长 王伟光

2003年11月21日

目 录

中国西部
大开发年度报告
(2002—2003)

Annual Report
of China Western
Development
(2002—2003)

前	言：坚定不移地推进西部大开发/1
主 报	告：中国西部大开发年度报告(2002—2003)/1
分 报	告：在西部大开发前沿/15
	重庆市/15
	四川省/34
	贵州省/50
	云南省/88
	西藏自治区/124
	陕西省/146
	甘肃省/176
	宁夏回族自治区/208
	青海省/224
	新疆维吾尔自治区/236
	内蒙古自治区/263
	广西壮族自治区/299
专题报告一：	依托军工优势构筑西部特色经济/320
专题报告二：	发展高新区与缩小东西部差距/329
专题报告三：	西部农村的贫困与反贫困/335
附 录：	
1.	中共中央办公厅、国务院办公厅 《西部地区人才开发十年规划》/345
2.	国务院西部开发办 《“十五”西部开发总体规划》/358
3.	国务院关于进一步做好退耕还林还草 试点工作的若干意见/371
4.	国务院关于进一步完善退耕还林政策 措施的若干意见/376
后 记	/382

主报告：中国西部大开发 年度报告（2002—2003）

中国西部
大开发年度报告
(2002—2003)

Annual Report
of China Western
Development
(2002—2003)

实施西部大开发战略，关系全国发展的大局，关系民族团结和边疆稳定。西部大开发有利于推动经济结构的战略性调整，促进地区经济协调发展；有利于扩大国内需求，为国民经济增长提供广阔的发展空间和持久的推动力量；有利于改善全国的生态状况，为中华民族的生存和发展创造更好的环境；有利于培育全国统一市场，完善社会主义市场经济体制；有利于进一步扩大对外开放，用好国内外两个市场、两种资源。

党的十六大从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的高度，对进一步推动西部大开发作出了战略部署：要重点抓好基础设施和生态环境建设；要积极发展有特色的优势产业，推进重点地带开发；要发展科技教育，培养和用好各类人才；要在投资项目、税收政策和财政转移支付等方面加大对西部地区的支持，逐步建立长期稳定的西部开发资金渠道；要着力改善投资环境，引导外资和国内资本参与西部开发；要进一步解放思想，增强西部地区自我发展能力，在改革开放中走出一条加快发展的新路。

一、2002年西部大开发的基本态势

宏观背景 尽管全球经济 2002 年进入了复苏阶段，但仍然存在很大的不确定性。美国、日本和欧盟三大主导区域经济增长的迟缓和低迷，为中国“入世”元年带来了极好的投资机遇。跨国公司纷纷看好中国市场，中国吸引外资总额首次超过美国，成为全球吸引外资最多的国家。到 2002 年底，世界 500 强中有 400 多家来华投资，跨国公司在华设立各类研发中心近 400 个。西部地区外商直接投资额 20.05 亿美元，同比提高 55.5%，增幅同比上升 44.9 个百分点。

党的十六大明确提出了“全面建设小康社会，实现国民经济翻两番”的第三步战略目标，描绘了 21 世纪头 20 年现代化建设的宏伟蓝图。作为全国一盘棋，没有西部地区的小康，全国小康就难以巩固；没有西部地区的现代化，全国现代化就难以实现，全面建设小康就是一句空话。实施西部大开发战略，正是实现全面建设小康社会的重大举措。2002 年，西部地区一大批重大项目相继开工，青藏铁路、西气东输、西电东送以及一批水电枢纽工程进入全面建设阶段；退耕还林、天然林保护、京津风沙源治

理等生态工程向纵深推进；农村基础设施大大加强，特色经济获得较大发展。西部大开发战略从整体上稳步推进。

总体特征 2002年，西部地区GDP增幅创造了1998年以来的新高，总额达到19883.68亿元。按可比价计算，增长了9.9%。与中部差距进一步缩小，与东部差距有所扩大。有5个省区GDP增幅高于全国平均水平，其中青海12.4%、内蒙古11.6%、四川10.6%、云南和新疆均为8.1%。

产业结构不断调整与优化，西部地区第一产业比重同比下降了1个百分点。内蒙古、四川、贵州和青海4省区分别降低1.65、1.12、1.50和1.06个百分点。内蒙古、四川和贵州3个省区连续两年第一产业比重下降在1个百分点以上。国家加大了对农业生态环境的投资力度，农民退耕还林、还草的积极性较高，农业市场增长加快。农业生产在结构调整中增长，优质农产品的生产向优势产区集中。第一产业产值增长了4.36%。与上年同期相比，增幅提高了1.9个百分点。增幅排名居前的依次是广西7.0%、宁夏6.1%、甘肃5.8%、新疆5.0%。

在投资、消费和出口增长加快的驱动下，西部地区第二产业指标创多项近年最好水平，工业增加值、增长速度创历史新高。第二产业比重上升了0.88个百分点，内蒙古、贵州、陕西3个省区上升幅度在1个百分点以上，分别为1.79、1.52、1.21个百分点。第二产业产值增长速度明显加快，增长了12.6%，增幅同比提高了2.5个百分点，增速快于中部地区。增幅排名居前的依次是内蒙古16.5%、青海16.4%、四川14.3%、重庆13.8%、贵州13.6%。工业增加值增长了12.93%，增幅同比提高了3.30个百分点，有5个省区市工业增加值的增幅超过全国12.6%的平均增长速度。工业产品销售率首次高于东、中部地区，达到98.30%，出现了“西部地区高于中部地区，中部地区高于东部地区”的新态势，创造了1997年以来三大地带的最高值。工业产品销售率高于99%的依次是青海99.47%、新疆99.39%、四川99.23%。

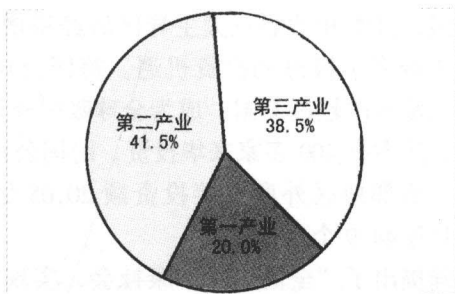


图 1：2002 年中国西部产业结构图

西部地区第三产业比重2002年提高了0.22个百分点，提升幅度排名居前的依次是广西和新疆，分别上升了1.6和0.7个百分点。广西连续两年第三产业比重升幅超过1个百分点。西部地区第三产业产值提高了

9.9%，与上年同期相比有所下降。西部地区第三产业产值增长速度排名居前的依次是：广西 12.6%、内蒙古 11.6%、青海 11.0%。

简要分析 2002 年，西部地区表现出“基建投资增长快于技改投资”的总体态势，在固定资产投资和基本建设投资领域，增幅列三大地带之首。固定资产投资增长 22.4%，比东、中部地区分别快 6.3 和 4.4 个百分点。有 5 个省区市的固定资产投资增幅超过 20%，其中，内蒙古高达 47.8%，名列第一位；其后依次是重庆 29.4%、西藏 28.7%、贵州 27.6%、四川 20.4%。基本建设投资增长 22.6%，投资增速快于东、中部地区 7.1 和 5.5 个百分点，继续保持首位。有 7 个省区市基建投资增长高于全国 16.4% 的增长速度，依次是内蒙古 52.2%、重庆 45.1%、贵州 33.7%、西藏 31%、新疆 24.4%、陕西 22.6%、云南 21.6%。更新改造投资增速为 14.9%，与上年同期相比，下降 3.7 个百分点。有 6 个省区市更新改造投资增速高于全国 11.1% 的水平，依次是内蒙古 54.6%、西藏 38.0%、四川 31.1%、甘肃 23.0%、广西 21.8% 和青海 21.7%。

表 1：东、中、西部地区进出口总额对比表

地 区	进出口总额 (亿美元)	
	2002 年	2001 年
东部地区	5738.74	4701.26
中部地区	262.77	228
西部地区	206.15	168.43
全国合计	6207.66	5097.69

受投资和进出口增长强劲的带动，西部地区 2002 年出口增长 46.19%，与上年同期相比，上升 51.33 个百分点。出口总额 94.68 亿美元，占全国出口总额的 2.91%，同比提高 0.21 个百分点。有 4 个省区出口贸易增长速度超过全国 23.01% 的速度，依次是新疆 95.8%、四川 71.4%、内蒙古 28.7%、陕西 24.3%。与提高生活质量密切相关的消费有了明显的增长，加快了消费结构的升级。有 5 个省区市的社会消费品零售总额增长速度在 10% 以上，内蒙古社会消费品零售总额增长高居全国榜首，为 12.8%。广西全年实现社会消费品零售总额首次突破 1000 亿元大关，比上年增长 9.6%，增幅比上年加快了 0.7 个百分点，高于全国平均水平 0.8 个百分点，为 1998 年以来最高水平。

表 2：东、中、西部地区全社会零售商品总额对比表

地 区	全社会零售商品总额 (亿元)		同比增长速度 (%)	
	2002 年	2001 年	2002 年	2001 年
东部地区	25104.61	22562.4	11.2	10.5
中部地区	11211.96	10160.1	10.4	10.0
西部地区	7239.68	6591.4	10.1	9.9
全国合计	43556.25	39313.9	10.8	10.3

二、实施西部大开发战略的综合评价

主导因素 实施西部大开发战略3年来,国家加大了对西部地区建设资金投入的力度。中央财政性建设资金用于西部开发累计达2700亿元,其中用于基础设施的投资约2000亿元,用于生态环境的投资500多亿元,用于社会事业投资100多亿元。长期建设国债资金有1/3以上用于西部开发,达1600多亿元。中央财政对西部地区转移支付约3000亿元。西部地区金融机构各项贷款余额增加6000多亿元。2002年西部地区固定资产投资增长22.4%,比2001年提高了7.4个百分点。在西部大开发战略的推动下,12个省区市的投资贡献率明显加强。其中,云南省和贵州省2002年的投资贡献率同比分别提高约41个和9个百分点。

在宏观经济持续快速发展的背景下,扩大内需政策培育起的消费“热点”更加明朗化,旅游业在拉动内需、促进就业中的作用进一步提高,西部地区旅游市场增长强劲。新疆2002年“春节”和“五一”两个黄金周,消费品零售额增长分别高达10.1%和11.6%,比全国同期增幅分别高1个和2.3个百分点。信用消费政策逐渐为居民所接受,信用消费快速增长成为“住房经济”发展的驱动力。西部地区2002年商品房销售额同比增长31.5%,比东、中部地区增长快9.1个和7.2个百分点。农村消费品零售增长速度比2001年提高幅度在1个百分点以上的有4个省区市,依次是青海、广西、重庆和内蒙古,分别为2.14、1.72、1.48和1.25个百分点。

西部出口贸易的增长已成为拉动全国外贸提升的一股不可忽视的力量。国家出台鼓励企业投资西部地区的各项优惠政策,吸引了东部地区企业以及外商企业到西部投资,带动了西部地区工业生产的出口。实施西部大开发战略以来,一批跨国企业开始介入西部地区的一些支柱产业,出现了一批巨资项目,极大提升了西部产品的出口竞争力。

表3: 投资、消费和出口三大主导因素对地区经济增长的贡献分类

影响因素对经济增长的贡献指标	东部地区	中部地区	西部地区
投资主导型 - 投资增长对经济增长贡献大于或等于50%	北京、山东	山西、安徽、江西	重庆、内蒙古、贵州、青海、宁夏、云南、陕西、甘肃、新疆、西藏
消费主导型 - 消费增长对经济增长贡献大于或等于50%	河北、辽宁	黑龙江、河南、湖北、湖南	
出口主导型 - 出口增长对经济增长贡献大于或等于50%	广东、上海、江苏、浙江、福建、天津		
混合型	海南	吉林	广西、四川