

中国政府创新案例

ZHONG GUO ZHENG FU CHUANG XIN AN LI

中国省市高层政要特别关注的99条经典案例

连玉明 武建忠◎主编

经验：遭遇突发事件 怎样从容应对
教训：误入决策陷阱 如何化险为夷
智慧：正视改革僵局 能否创新求变
磨炼：面对政策困惑 何以趋利避害

中国政府创新案例

中国省市高层政要特别关注的33条经典案例

主编◎连玉明 武建忠

图书在版编目 (CIP) 数据

中国政府创新案例/连玉明, 武建忠主编. —北京: 中国时代经济出版社, 2006. 1
ISBN 7-80169-868-1

I. 中… II. ①连…②武… III. 城市管理—案例—中国 IV. F299.23

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 154156 号

中国政府创新案例

连玉明
武建忠
主编

出版者 中国时代经济出版社
地 址 北京东城区东四十条 24 号
青蓝大厦 11 层东办公区
邮 编 100007
电 话 (010)68320825(发行部)
(010)68320498(编辑室)
传 真 (010)68320634
发 行 各地新华书店
版式设计 楠竹文化公司
印 刷 北京世界知识印刷厂
开 本 850×1168 1/16
版 次 2006 年 1 月第 1 版
印 次 2006 年 1 月第 1 次印刷
印 张 20
字 数 455 千字
印 数 1~7000 册
定 价 40.00 元
书 号 ISBN 7-80169-868-1/F·398

版权所有 侵权必究

《中国政府创新案例》

编委会

主 编

连玉明 武建忠

执行主编

连亚江

编 委

连玉明 武建忠 丛丽华 李晓军

古 波 刘俊华 李瑞香 金 锋

朱颖慧 石龙学 张 涛 刘 勤

连亚江 李英才 彭哲晖 李文华

学术支持

北京国际城市发展研究院

《领导决策信息》周刊

中国政务信息网 WWW.CCGOV.ORG.CN



整理《传家宝》说明

在悠久的中华文明史上,先人们给我们留下了数不清、读不完的关于社会和人生的著述。清康熙年间扬州石成金编写的《传家宝》是这类著作中颇具特色的一种。

首先,《传家宝》作者的创作动机,不是想把著书当做“立功”、“立德”一样重要的“立言”,当成“藏之名山,传之其人”的个人的不朽事业,而是要编成一部日常生活中实用的书。举凡:油盐柴米、吃饭穿衣、坐立行走、洒扫应对、父子兄弟、妇姑婆媳、生儿育女、敬老恤贫……以至风、花、雪、月,怡情养性,和人生历程中消灾祈福的各种妙方,士、农、工、商各行各业的经营诀窍,无不囊括其中。在当时说来,真可以称为“一本书在手,诸事不求人”,是一部家常日用的生活百科全书。

其次,值得称道的是《传家宝》作者的大众化追求。作者认为,普天之下“读书明道之士仅未小半,而不读书与少读之常人将多大半”。如果以难懂的文言和深奥的道理写书,他们会有阅读困难,会难以接受。所以《传家宝》使用的是浅显易懂的文字,讲的是眼见易晓、耳熟能详的身边事情,做到了当时人称赞的:“言言通俗,事事得情。”使各个社会阶层、各行各业的人,都读得懂,都喜欢读,使这本书流传得很是广泛。

第三,《传家宝》除了实用性、大众性两个显著的特性之外,还是一部很有追求的、标格很高的著作,它以“正心敦伦为本”,崇尚的是真、善、美。书中博引先贤的教诲,鼓励人们学习,激发人们上进,要人们“抖擞精神,一意寻向上去,如撑上水船,如赴军中期,直到大休息处方肯息肩。”书上说:“多少伶俐汉,只被那卑琐情态耽搁一生。”要人们“放开胸次,令眼界大、局面大”,立下大的志向。书中写道:“人亦何常,为志所造。”“一念激烈,则跬步千里,一念沉湎,则瞬息万年”,劝人们趁年轻时努力奋斗,认为一个人在三十岁以前,“上有父兄之庇,下无妻孥之累”,“志得气盈,精神强健,稍一着肩,立地可成伟器”。

《传家宝》除了教给读者怎样持家度日,做好物质生活品的获取、保管、使用、消费等方方面面的知识经验之外,还以很大的篇幅,汇集了古来名人的嘉言懿行,启示人们在日常生活之中,季节转换之时,如何享受生活,欣赏清静自然的景色,云淡风轻,青山流水,草里虫吟,池中鱼跃,石开湖晕,风扫松针,净洁的月辉,灿烂的霞彩。从净化心灵的精神享受之中增添些对自然美的鉴赏和体验,而不去做煞风景的事情。

《传家宝》中特别宣扬生活中的人情美和人性美,书中说:“学本良知,亦即



传家宝

中国古代生活百科全书

2



体诸身者训诸人,共享福寿安乐而后快。”作者身体力行,自己带头,从自身做起,从细微的事情做起,修桥铺路,施棉给扇,助残济困,抚恤孤贫。劝告大家多做善事,争取做善良的人。书上主张求真求实,反对虚伪和欺诈。不时启发人们要恢复童年期清风白水似的天真,要求人们以赤子之心,回报自己的父母,关爱自己的兄弟朋友,努力摆脱生活的压力,恢复性灵的尊严,在苦痛中学习、修养、觉悟,发现我们自身内蕴的宝藏。因此,我们也可以说,《传家宝》不仅是日常生活的百科全书,也是一部在日常生活中增长聪明睿智、美学修养、道德观念和自省意识的书,是一部家常日用中人格自我提升的标格高尚的书籍。

当然我们也应该看到,《传家宝》毕竟是三百年前编成的书,难免其眼界和知识方面的局限和缺陷,有一些封建的、不健康的内容。我们读古人的书,是为了交流和借鉴,其中也蕴含着我们对古人自身及其时代的审视和理解,读者可批判地继承。三百年的变化太大了,我们不能要求古人的书能够切合我们的生活,符合我们的认知。回顾是为了前瞻,我们从《传家宝》这样的著作中,可以看到古人坚毅的意志,渊博的学识,可以看到他们对生活的热爱和与天下人共享福寿安乐的宽广胸襟。这对开阔我们的视野,丰富我们的人生,必将起到激励的作用。

编者

2003年3月于北京



《传家宝》全集序

夫人得天地之理以为性，受天地之气以成形。无论其智愚贤不肖，悉知好善之为荣。奈缘其循理之心，不敌其从欲之心，兼之觉悟无由，所以言行每多乖戾耳。余钦承简命，以太常御史典郡淮扬，又蒙皇上特赐世贞堂匾额。感激圣恩，涓埃莫报。莅任以来，愈加勉励，朝勤夕惕，惟以爱养百姓，奖善惩恶，导民归正之为急，每逢朔望，亲临讲堂，宣扬上谕，未尝少懈，所以仰答皇恩于万一也。

政事之暇，最喜读天基《传家宝》。因其言言通俗，事事得情，虽愚夫愚妇，尽可晓然。不啻警世之木铎，利人之舟楫。良由石子之为人，端方长厚，熟谙世事，更加躬行实践，然后举以示人，是以立言如此。然石子所著甚富，分列百十余种，皆大有益于身心之言。世人每求镇家珍宝，以消灾祈福。曷若案头置此一书，自己朝夕熟记，而体行也。世人每厚积金资，以贻子孙；又曷若授此一书，令子孙朝夕熟记，而体行也。因题曰：“修齐至宝”，铭心镂骨，时刻记行，慎毋轻忽。但愿天下之读是书者，认真以好善之为荣，既不负天地生受之意，又能自享安乐之福。

石子此书，言虽浅近，实可上襄圣天子道德齐礼之治。岂惟辅余教诫斯民所未及哉？因乐为序。

康熙四十六年清明后甲子日

太常寺少卿仍管扬州府知府事界园左必蕃题并书





传家宝

《传家宝》天基石先生像



天基石先生小像時
年三十一歲康熙庚
午四月陳元寫



靜坐神耀，相貌歡喜，
發經濟而收定慧，內
浩浩而外嬉嬉，此何
人耶？石子天基。

通州李淳題





传家宝

天基石先生传

天基石先生传

尝谓人道常存，古今无或绝之统；斯文尚在，宇宙有必传之人。伤自周孔既亡，圣学失绪；惜夫朱程已没，理解弗传。此正绝续之机，实乃存亡之会。幸生天基石公，讳成金，号惺斋，系衍桥墅之望族，获兹岳降逸士，敦实行，详著述，推蜀郡之遗贤。晚等何知，欣逢亲炙。谨以所见，备述绪余。幼而聪明，识者共钦早慧；长而问学，君子咸卜晚成。敦百行之源，永言孝思，事亲有如曾子；推一本之余，无忘友爱，睦族岂让张公。鸡鸣之词，无弛于替御；熊丸之爱，总归于义方。羨污何言，洵无物我。人已盟要必赴，诚为一诺千金。至若设桥造梁，既已惠沾陌路；他如施棉给扇，抑且泽及囹圄。志在诗书，虽年至耄耋，而未尝废图书笔墨；情娱花酒，纵时当暑寒，而亦不惜杖履悠游。四方钦其名，闻风而来者，极乎东西南北；六合服其教，读书而兴者，尽乎贵贱贤愚。道貌严了，望之如寒霜冻雪；德容霭霭，亲之若旭日和风。可谓恭人，允推君子。却请题而不就，性嗜林泉；领匾旌而弗辞，才倾官府。搃因人心陷溺，更伤世道波靡。前释金经，理明佛教；今著《家宝》，事关儒林。词不外于谚语童谣，而理足包乎经天纬地；文不遗于鱼虫草木，而道可通乎修齐治平。事以常而易知，足令樵夫倾耳；言因粗而易晓，可使牧子点头。是以有备三才，因之教行四海。天地一日不朽，斯书一日不忘；斯书一日不忘，先生一日不朽。求懿行于万一，适成晚等之管见已矣；采风化于奕禩，莫测先生之渊德云尔。

谭梦元 吴同仁

年家眷同学晚生 魏元嶷 汪元旭 等拜撰

宗似廷 施光甲

石子之稟性不凡，而相貌怡然诚笃。清其眉，秀其目，心藏珠玑千万斛；儒其冠，素其服，一生仁义自谨束。常著书以警愚蒙，每立法而挽颓俗，半如昔日之渊明，半似今时之茂叔。

天基石年侄像赞

江都县知县熊开楚题并书

思梅徐先生赠言

十载交情道谊真，羨君著述几多新。非因罔市邀名誉，总为存心觉世尘。聆





训昔遵袁子范,开篇今诵石公仁。定知养性超三乘,试看当时孰比伦。

松溪朱先生赠言

笃行高超未可量,训言已足擅文场。庸流不与争营遂,道友时过论短长。秋水轻舟曾载酒,春风野径许寻芳。而今把臂嗟时暮,不对台颜如面墙。

蔚子江先生赠言

藉鸣大块起尘埃,警醒生民遍九垓。法语万千皆至训,鸿编八十尽奇才。乾坤巨擘擎天手,星斗文心玩月台。世道厚淳嘉运会,天涯知己壮云来。

云程刘先生赠言

传家至宝远流芳,赛过金声义更长。劝善篇篇成好事,教民种种大文章。醒迷直可同莲座,悟俗尤堪并佛航。我愧无才难附骥,聊歌下里献诗扬。

大清雍正七年岁在己酉十月二十四日乃天基石年翁七十大寿。诸同人登堂称祝,请余一言以为寿。余愧不敏,何能为之表彰?惟是修德获福,诸同人知之,余亦稔知之。何敢以不敏而遂不为之略陈其概乎。书曰:“惟德动天,无远弗届。”盖有德者,天必锡之以福。兹见于翁,尤为深信。翁学宗阳明王先生良知心法,事亲至孝,奉养无怠。其父维石公会染呕血。母萧太孺人,会感寒疾,翁汤药侍奉,时刻不懈。与尊嫂周孺人,朝夕吁天,祈以身代,由是不茹荤酒十载。后遇考终,丧葬致其诚敬。若夫处世谦而有恭,庭训严而寓慈。他如宗族雍睦,同怀友爱,并非时俗。交朋信实相待,教人正言相规,好善给贫,施茶烹姜,散扇给袄。矜瞽怜哑,修路建桥,又其昭昭耳目。凡里有悖伦者,翁必谆劝归正。平昔著作正续,九十二部,不啻数千万语,流传天下。悉皆警悟之言,闻其语而醒觉悔改,安分乐业者,奚止亿万人,是亦黼黻皇猷于万一也。且翁之生性精通内典,自以定慧机窍,契合儒理。详注《金刚经》,印送万部。广度迷津,功莫大焉。总缘翁之为人,学本良知,亦即以体诸身者训诸人。意欲普众各复良知,共享福寿安乐,而后快。其嘉言懿行,不可胜纪。江抚都院于公副都御史左公俱赠扁旌奖。恭遇圣天子秉乾御宇,崇儒重道,敦尚实学,如翁之言坊行表,诚可列于贤良方正之科矣。缘翁性不炫耀,余因不敢公荐于朝,然而天之眷德嘉锡愈多,自此而寿至期颐,后嗣繁昌。余又将随诸同人登堂屡祝。《诗》云:“乐只君子,保艾尔后。”“信乎翁之,保艾尔后也矣。”

赐进士出身,浙江清吏司郎中,翰林院编修,武英殿纂修,翰林院庶吉士年家眷弟唐绍祖拜撰





目录

CONTENTS

中 国 领 导 决 策 案 例

◎ 城市经济 → 1

- 创意产业在上海的尝试与探索 → 3
- 阜新：资源型城市转型的困境和出路 → 5
- 上海整顿房地产市场打出“组合拳” → 9
- 深圳从速度向效益转型的探索 → 12
- 化解中小企业融资难的浙江、深圳实践 → 16
- 浙江 11 市领导“腾笼换鸟”思路比较 → 19
- 芜湖步行街“以街养街”模式值得借鉴 → 22
- 杭州、温州、苏南创业模式比较 → 25
- 青岛产业集群发展的成功之路 → 29
- 昆山集约用地的实践与理论研究 → 32
- 绍兴纺织“越坎运动”解析 → 36
- 广西玉林打造中小企业名城 → 40
- 宁波开放型经济指标考核新体系解析 → 43
- 深圳现代化指标体系及相关指标调整 → 45
- 上海“期房限转”为房市调控提供了一条新思路 → 47
- 大连发展软件园的三条经验 → 50
- 三大模式引领北海从房地产泡沫中走出 → 52
- 上海盛融为“混合所有制”构建市场运作的平台 → 55
- 江门改善投资环境典型分析 → 57
- 上海研发公共服务平台推进产学研全面互动 → 61

- 沈阳“创模”的三大经验 → 64
深圳土地新机制促民企发展 → 66
南京构筑创业型人才高地 → 68

◎ 公用事业 → 73

- 首例城市水权交易的“东阳—义乌”实践 → 75
济南三联集团城市综合开发的探索 → 77
城市快速公交（BRT）建设的北京实践 → 80
深圳城市整体交通规划解读 → 84
C-BOT——邛崃创出城市经营新模式 → 87
南宁经营非经营性国有资产的改革实践 → 90
丽江转换思路着力打造新城区 → 92
十堰市试行公交市场化改革 → 94
杭州湾大桥民资控股的标本意义 → 97
镇江：经营环境必须善做“无米之炊” → 100
珠海：水务改革“一龙”胜“九龙” → 102
杭州市“腾笼换鸟”创出城建经营新模式 → 105

◎ 政府改革 → 109

- 政府目标管理在武汉、连云港、青岛的实践 → 111
义乌工会维权模式的探索 → 114
社区管理“议行分设”的盐田样本 → 118
成都规范化服务型政府建设推出两个样本 → 121
北京海淀区成立公共委的创新意义 → 124
宁波 81890 公共信息服务“一拨就灵” → 127
深圳“责任风暴”“治庸计划”实施背景、理念及机制分析 → 130
济南财政“三权分立”试验 → 134
北京怀柔区行政审批“跨部门并联”的探索 → 137
成都政府从“无限”权力向“有限”权力改革的实践 → 140
上海消协从工商局改制脱钩具有示范意义 → 142
深圳行政管理体制改革的思路 and 办法 → 144
辽宁基层警务改革在责权利间找到了平衡 → 148
温州确立“效能革命”四大目标 → 150
北京率先调整土地管理体制：由分级管理转向垂直管理 → 153
从公选入手推动“吏治革命”的襄樊经验 → 157
威海公车货币化改革构建公务用车管理新体系 → 159



- 深圳出台首份政府投资项目审计监督条例 → 162
北京防治非典应急预案呈现三大亮点 → 165
密云灯展悲剧再敲公共安全警钟 → 167
昆山市城市管理引入“质量认证”新理念 → 169
珠海国有资产管理创造“一委两局”新模式 → 171

◎ 社会事业 → 175

- 北京“798”艺术区和深圳大芬艺术村的困惑与出路 → 177
深圳劳务工合作医疗试点办法解读 → 180
广州廉租房建设与管理与实践 → 184
上海浦东教育资源向社区开放的探索 → 187
经济适用房建设的“南京模式” → 191
辽宁建立失业预警体系的探索 → 195
苏州、成都等地免费义务教育实践 → 197
日照经济适用房货币直补的探索 → 201
上海半数公立医院将推向社会 → 204
南京“禁乞”令的出台及效果分析 → 206
深圳福田区三大战略营造“一公里文化圈” → 209
如何推进医疗体制改革 三大模式值得借鉴 → 212
烟台芝罘区“五个体系”联动建设文明社区 → 214
以科学规划为前提 上海长宁区五大经验构建现代优质教育区 → 217
上海从“技能振兴计划”入手解决就业难题 → 219
上海“三大举措”全力冲刺全年就业再就业目标 → 221
上海首创万人就业培训体系破解就业难题 → 224

◎ 城乡统筹 → 227

- “和谐社会”的毕节试验 → 229
成都城乡统筹“六三三五”样本分析 → 233
张掖节水型社会试点建设的三大经验 → 236
山东诸城构建农产品质量监管新模式 → 239

◎ 城市化 → 243

- 深圳武汉“城中村”改造模式对比 → 245
不同的城市化政策在苏杭导致不同的经济绩效 → 249
深圳全盘城市化中土地划转补偿政策的典型分析 → 251
无锡市三条标准保障失地农民“以土地换社保” → 254

龙港自下而上推进城市化的实践 → 256

北京石景山区整建制“农转非”的三大突破 → 258

郑州“城中村”改造规定的四大亮点 → 261

城市联盟的辽宁“非常6+1” → 264

长株潭与中原城市群区域规划比较 → 268

◎ 城市治理 → 273

从北京“微改”看城市精细化管理 → 275

北京市东城区探索“万米单元网格管理”模式 → 278

京沪穗提高城市管理水平思路比较 → 281

桂林、南宁等“城市角落”改造典型案例分析 → 284

合肥拆违“零补偿、零冲突”经验解剖 → 288

深圳“梳理行动”严拆乱搭乱建 → 294

深圳解决出租屋管理难题的三条经验 → 296

南京“拆迁新政”实现“平安拆迁” → 298

广州新的房屋拆迁管理办法取消先行拆迁 → 301

上海四大机制为环境保护航 → 303

深圳工业污染源率先全面达标的四大经验 → 305

武汉市统筹规划成功解决“禁麻”难题 → 309



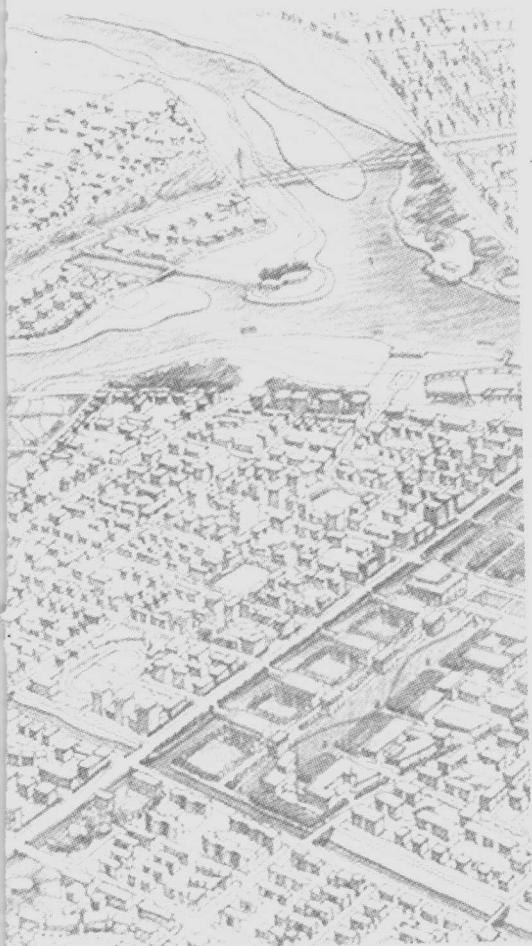
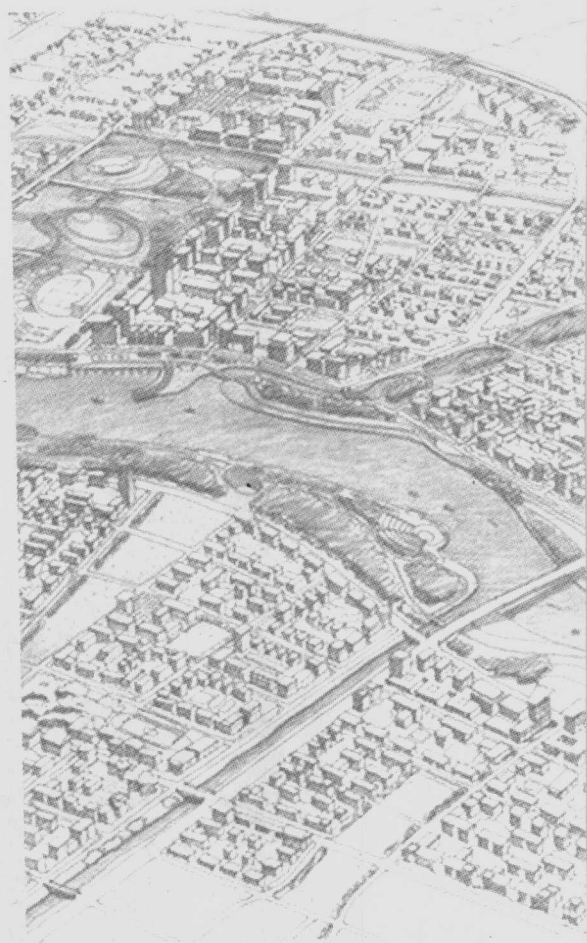
城市经济

CHENG

SHI

JING

JI



创意产业在上海的尝试与探索

背景

“创意产业”概念源自英国，被定义为“源自个人创意、技巧及才华，通过知识产权的开发和运用，具有创造财富和就业潜力的行业”，涉及广告、建筑、艺术、工业设计、时装设计、电影、音乐、出版、软件、电视广播等诸多领域。创意产业概念的提出只有6年时间，但该产业发展迅猛。据统计，2005全球创意产业每天创造的产值高达220亿美元，并正以每年5%左右的速度递增。在一些发达国家，创意产业增长速度更快，如美国达到14%，英国达到12%。

从国内的情况看，2004年以来，创意产业正成为迅速崛起的新兴产业，其在规模、产值占GDP的比重、创新意识、知识密集性等方面虽仍然偏小，但已越来越为人关注。

作为我国文化创意产业的先行者，上海创意产业已经显现出强劲的发展势头，特别是上海市政府2004年以来所制定的一些具体的政策推动，不仅为当地创意产业的发展奠定了一个好的基础，而且为各地规划创意产业的发展提供了一条可供借鉴的发展思路。

案例

围绕上海国际经济、金融、贸易和航运中心的建设目标，2004年9月以来，以出台《上海知识产权战略纲要》为起点，上海市政府把发展创意产业作为增加城市就业、提升产业竞争力和树立城市品牌形象的途径之一，作为全面实施科教兴市主战略的一大重要抓手，推出了一系列推动创意产业发展的重大举措。其中，以下四大举措最有代表意义：

1. 出台国内首个地方性知识产权战略纲要 四大抓手实施知识产权战略。

2004年9月14日，上海市人民政府正式发布了《上海知识产权战略纲要》。这是全国首个地方政府制定的《知识产权战略纲要》。根据《纲要》规划，今后几年，上海将以“四大抓手”为重点，大力推进知识产权战略。一是激发创新能力。确立企业在知识产权创造、保护和实施中的主体地位与作用，3年内创建100家知识产权示范企业，同时提高全民知识产权意识和创新能力，每年组织一次万名市民知识产权认知调查。二是有效保护知识产权。不断提高行政与司法执法水平；将知识产权保护纳入社会诚信体系；完善跨省市和“长三角”知识产权保护协作网；充分发挥行业协会在知识产权保护中的自律作用；推进地方性知识产权立法工作。三是转变政府管理职能，建立健全知识产权服务体系。四是培养和集聚一大批知识产权优秀人才，建立知识产权发展研究中心、行业协会、由国内外专家组成的知识产权咨询委员会等机构，为政府部门提供知识产权法律、决策咨询。

2. 揭牌首个文化科技创意产业基地 预期5年后产业总值将突破300亿元。

2004年10月22日，上海市首个文化科技创意产业基地——浦东张江高科技园区揭牌。该基地一期规划面积10万平方米，总体规划面积30万平方米，将依托张江高科技园