

张九赋 谢延绪 崔立文 主编

# 实用行政诉讼手册

辽宁大学出版社

# 实用行政诉讼手册

● 辽宁大学出版社

(辽)第9号

**实用行政诉讼手册**

主 编 张九赋等

---

辽宁大学出版社出版 (沈阳市崇山中路 66 号)

辽宁省新华书店发行

中共辽宁省委机关印刷装订厂印刷

---

开本: 787×1092 1/32 印张: 14.75 字数: 350 千

1991 年 9 月第 1 版 1991 年 9 月第 1 次印刷

印数: 1—5000

---

责任编辑: 郭胜鳌

封面设计: 杜凤宝

责任校对: 何 成

---

ISBN 7-5610-1396-5

---

D·142

定价: 7.30 元

## 《实用行政诉讼手册》编写人员

顾 问 左 琨 陈素芝

主 编 张九赋 谢廷绪 崔立文

参加编写人员 (按姓氏笔划排列)

|     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|
| 于 朋 | 王汉苏 | 王永奎 | 王贵馥 |
| 王明元 | 王殿武 | 边长学 | 艾振玉 |
| 付唤彬 | 华玉刚 | 曲成惠 | 朱宏伟 |
| 许荣祥 | 安会友 | 旷天化 | 杜 娟 |
| 狄万昌 | 吴世民 | 张淑岩 | 赵炳贵 |
| 苗廷中 | 姜润洲 | 郝力辉 | 徐纯科 |
| 曹 杨 | 曹增运 | 富永东 | 曾会江 |
| 韩学军 | 霍仕明 |     |     |

统 稿 崔立文

## 前 言

这本《实用行政诉讼手册》是为了适应法院审理行政案件、检察院对行政诉讼进行监督、政府出庭应诉以及公民、法人和其他组织参加行政诉讼的需要编写的。

本书共分为四个部分。第一部分为行政诉讼基本知识,较详细地阐述了《行政诉讼法》的内容。第二部分为各类行政诉讼,按照各个行政部门分类介绍了法律、行政法规对行政处罚和处理决定、行政复议、行政诉讼所作的规定。第三部分为行政诉讼法律文书,介绍了行政诉讼主要法律文书的写法和具体格式。第四部分为行政诉讼法律、法规、司法解释选编,收录了《行政诉讼法》和《行政复议条例》,以及一些与行政诉讼有关的司法解释等。

辽宁省人大常委会副主任左琨、辽宁省人民政府副省长陈素芝对本书的编写给予了鼓励和支持并担当了本书的顾问,对此,我们表示衷心的感谢。

由于我们的水平有限,本书的错漏和不妥之处在所难免,希望读者予以批评指正。

编 者

1991年8月

## 目 录

## 行政诉讼基本知识

## 行政诉讼一般原则

1. 什么是行政诉讼? ..... 3
2. 行政诉讼与刑事诉讼有哪些区别? ..... 4
3. 行政诉讼与民事诉讼有哪些不同? ..... 5
4. 什么是行政诉讼法? ..... 6
5. 《行政诉讼法》的立法目的是什么? ..... 7
6. 行政案件应由人民法院的哪个审判庭审理? ..... 9
7. 我国行政诉讼有哪些基本原则? ..... 9
8. 什么是人民法院独立行使行政案件  
审判权原则? ..... 10
9. 什么是以事实为根据, 以法律为准绳  
原则? ..... 11
10. 什么是人民法院对具体行政行为的  
合法性进行审查的原则? ..... 12
11. 什么是行政诉讼的合议、回避、  
公开审判和两审终审制? ..... 13
12. 什么是当事人在行政诉讼中法律地位

|                                       |    |
|---------------------------------------|----|
| 平等原则? .....                           | 15 |
| 13. 什么是使用本民族语言文字进行诉讼的<br>原则? .....    | 16 |
| 14. 什么是辩论原则? .....                    | 17 |
| 15. 什么是人民检察院对行政诉讼实行<br>法律监督的原则? ..... | 17 |

### 行政诉讼受案范围

|                                                           |    |
|-----------------------------------------------------------|----|
| 16. 人民法院具体受理哪几种行政案件? .....                                | 18 |
| 17. 如何理解对行政处罚不服可以提起<br>行政诉讼? .....                        | 19 |
| 18. 如何理解对行政强制措施不服, 可以<br>提起行政诉讼? .....                    | 20 |
| 19. 如何理解对侵犯法律规定的经营自<br>主权的具体行政行为不服, 可以提起行政<br>诉讼? .....   | 21 |
| 20. 如何理解对行政机关不依法颁发许<br>可证和执照的不作为行为不服, 可以提起<br>行政诉讼? ..... | 22 |
| 21. 如何理解对行政机关拒绝履行保护人身<br>权、财产权法定职责的, 可以提起行政诉讼? .....      | 24 |
| 22. 如何理解对行政机关不依法发给抚<br>恤金, 可以提起行政诉讼? .....                | 25 |
| 23. 如何理解对行政机关违法要求履行<br>义务的, 可以提起行政诉讼? .....               | 26 |
| 24. 人民法院对哪些行政行为的起诉不                                       |    |

|            |    |
|------------|----|
| 予受理? ..... | 27 |
|------------|----|

## 行政诉讼管辖

|                                |    |
|--------------------------------|----|
| 25. 什么是行政诉讼中的管辖? .....         | 28 |
| 26. 什么是级别管辖? .....             | 29 |
| 27. 基层人民法院管辖的第一审行政案件有哪些? ..... | 29 |
| 28. 中级人民法院管辖的第一审行政案件有哪些? ..... | 30 |
| 29. 高级人民法院管辖的第一审行政案件有哪些? ..... | 32 |
| 30. 最高人民法院管辖的第一审行政案件有哪些? ..... | 32 |
| 31. 什么是地域管辖? .....             | 33 |
| 32. 地域管辖的特殊规定有哪些? .....        | 34 |
| 33. 什么是选择管辖? .....             | 35 |
| 34. 什么是移送管辖? .....             | 36 |
| 35. 什么是指定管辖? .....             | 37 |
| 36. 什么是管辖权的转移? .....           | 38 |

## 行政诉讼参加人

|                              |    |
|------------------------------|----|
| 37. 什么是行政诉讼的参加人? .....       | 40 |
| 38. 什么是行政诉讼当事人? .....        | 41 |
| 39. 什么是行政诉讼的原告? .....        | 42 |
| 40. 有诉讼权的公民死亡由谁提起行政诉讼? ..... | 43 |

|                                      |    |
|--------------------------------------|----|
| 41. 有权提起行政诉讼的法人或者其他组织终止由谁提起诉讼？ ..... | 44 |
| 42. 什么是行政诉讼的被告？ .....                | 45 |
| 43. 如何确定行政诉讼的被告？ .....               | 47 |
| 44. 什么是共同诉讼？ .....                   | 49 |
| 45. 什么是行政诉讼第三人？ .....                | 50 |
| 46. 第三人参加行政诉讼有几种情况？ .....            | 51 |
| 47. 什么是行政诉讼的代理人？ .....               | 53 |
| 48. 什么是行政诉讼的法定代理人？ .....             | 54 |
| 49. 什么是行政诉讼的委托代理人？ .....             | 55 |

### 行政诉讼证据

|                                         |    |
|-----------------------------------------|----|
| 50. 什么是行政诉讼证据？ .....                    | 56 |
| 51. 什么是书证？ .....                        | 57 |
| 52. 什么是物证？ .....                        | 59 |
| 53. 什么是视听资料？ .....                      | 59 |
| 54. 什么是证人证言？ .....                      | 61 |
| 55. 什么是当事人的陈述？ .....                    | 62 |
| 56. 什么是鉴定结论？ .....                      | 63 |
| 57. 什么是勘验笔录、现场笔录？ .....                 | 64 |
| 58. 为什么行政诉讼的被告对所作的具体行政行为负举证责任？ .....    | 65 |
| 59. 在行政诉讼过程中，为什么被告不得自行向原告和证人收集证据？ ..... | 66 |
| 60. 人民法院应如何收集证据？ .....                  | 67 |
| 61. 什么是证据的保全？ .....                     | 69 |

## 行政案件起诉和受理

62. 什么是行政复议？行政复议与  
行政诉讼是什么关系？ ..... 70
63. 什么是行政诉讼期间？行政诉讼  
期间应如何计算？ ..... 71
64. 公民、法人或者其他组织申请复议，  
复议机关应在多长期间内作出决定？ ..... 73
65. 不服复议决定或者复议机关逾期不  
作决定，申请人应在什么时间内向人民法院  
提起诉讼？ ..... 74
66. 公民、法人或者其他组织直接向人  
民法院提起诉讼的，应在什么时间内提出？ ..... 75
67. 公民、法人或者其他组织申请延长  
法定期限的理由有哪些？ ..... 76
68. 起诉必须具备哪些条件？ ..... 76
69. 人民法院应如何审查和受理起诉？ ..... 78

## 行政案件审理和判决

70. 什么是被告答辩？ ..... 79
71. 被告对起诉是否必须提交答辩状？ ..... 81
72. 在行政诉讼期间，行政机关作出的  
具体行政行为是否停止执行？ ..... 81
73. 审理行政案件，当事人无正当理由  
拒不到庭怎么办？ ..... 84
74. 人民法院在审理行政案件中，对妨

- 碍行政诉讼的人，可以采取哪些强制措施？ ..... 85
75. 为什么人民法院审理行政案件不适用调解？ ..... 88
76. 在行政诉讼中原告申请撤诉是否准许，为什么要由人民法院裁定？ ..... 89
77. 行政机关在诉讼中可否撤销、改变原具体行政行为？ ..... 91
78. 哪些规范性文件可以作为审理行政案件的依据？ ..... 92
79. 人民法院审理行政案件是否可以参照规章？ ..... 94
80. 人民法院认为规章之间不一致应如何处理？ ..... 95
81. 什么是行政判决？ ..... 96
82. 人民法院审理行政案件，根据不同情况可以分别作出哪些判决？ ..... 97
83. 对行政机关重新作出的具体行政行为有何限制？ ..... 98
84. 人民法院审理行政案件当中，认为行政机关主管人员和直接责任人员违反政纪或者有犯罪行为的，应如何处理？ ..... 99
85. 一审行政案件应在多长时间内审结？ ..... 100
86. 当事人对第一审行政案件的判决或裁定不服怎么办？ ..... 101
87. 人民法院对上诉案件是否都必须开庭审理？ ..... 103

- 
88. 二审行政案件应当在多长时间内审结? ..... 104
89. 人民法院对上诉案件应分别作出哪些处理? ..... 105
90. 什么是申诉? ..... 106
91. 什么是审判监督程序? ..... 107
92. 人民检察院对已经发生法律效力的判决、裁定能否提出抗诉? ..... 108

### 行政执行

93. 当事人为什么必须履行人民法院发生法律效力判决、裁定? ..... 109
94. 对公民、法人或者其他组织拒不履行判决和裁定的, 应如何强制执行? ..... 110
95. 对行政机关拒绝履行判决、裁定的, 人民法院可以采取哪些措施? ..... 113
96. 公民、法人或者其他组织对具体行政行为在法定期限内不提起诉讼又不履行的, 怎么办? ..... 114

### 行政侵权赔偿

97. 什么是行政侵权赔偿? ..... 115
98. 请求行政侵权赔偿的程序有哪些? ..... 116
99. 人民法院对行政侵权赔偿诉讼可否进行调解? ..... 117
100. 行政侵权赔偿由谁作赔偿主体? ..... 118
101. 行政机关赔偿损失后, 对负有责任

- 的工作人员有无求偿权? ..... 118
102. 行政机关的赔偿费用如何支出? ..... 120

### 涉外行政诉讼

103. 什么是涉外行政诉讼? ..... 121
104. 为什么外国人、无国籍人、外国组织  
在我国进行行政诉讼适用中国法律? ..... 122
105. 什么是涉外行政诉讼的同等原则和  
对等原则? ..... 122
106. 什么是涉外行政诉讼中的尊重国际  
条约原则? ..... 123
107. 为什么外国人、无国籍人、外国组织  
在我国进行行政诉讼应当委托中国律师代理  
行政诉讼? ..... 124

### 行政诉讼收费

108. 人民法院审理行政案件为什么要收  
取诉讼费用? ..... 125
109. 人民法院审理行政案件都收取哪些  
诉讼费用? ..... 126
110. 人民法院确定诉讼费用承担的原则是  
什么? ..... 127

## 各类行政诉讼

## 公安行政诉讼

1. 公安行政管理涉及行政诉讼  
的法律、行政法规主要有哪些? ..... 131
2. 《居民身份证条例》对行政处罚  
是如何规定的? ..... 131
3. 《公民出境入境管理法》对  
行政处罚是如何规定的? ..... 131
4. 《公民出境入境管理法》对  
提起行政诉讼是如何规定的? ..... 132
5. 《公民出境入境管理法实施  
细则》对行政处罚作了哪些具体规定? ..... 132
6. 《外国人入境出境管理法》  
对行政处罚是如何规定的? ..... 132
7. 《外国人入境出境管理法》  
对提起行政诉讼是如何规定的? ..... 133
8. 《外国人入境出境管理法实施  
细则》对行政处罚作了哪些具体规定? ..... 133
9. 《外国人入境出境管理法实施细则》  
对提起行政诉讼作了怎样的规定? ..... 135
10. 《治安管理处罚条例》对扰乱  
公共秩序的行为是如何规定  
行政处罚的? ..... 135

- 
11. 《治安管理处罚条例》对妨碍  
公共安全的行为是如何规定  
行政处罚的? ..... 136
  12. 《治安管理处罚条例》对妨害公共  
安全的行为是如何规定行政处罚的? ..... 137
  13. 《治安管理处罚条例》对侵犯他人  
人身权利的行为是如何规定行政处罚的? ..... 137
  14. 《治安管理处罚条例》对侵犯公私  
财物的行为是如何规定行政处罚的? ..... 138
  15. 《治安管理处罚条例》对妨害社会  
管理秩序的行为是如何规定行政处罚的? ..... 138
  16. 《治安管理处罚条例》对违反消防  
管理的行为是如何规定行政处罚的? ..... 139
  17. 《治安管理处罚条例》对违反交通  
管理的行为是如何规定行政处罚的? ..... 140
  18. 《治安管理处罚条例》对违反户口或者居民身份证  
管理的行为是如何规定行政处罚的? ..... 141
  19. 《治安管理处罚条例》对严厉禁止  
的违反治安管理的行为是如何规  
定行政处罚的? ..... 142
  20. 《治安管理处罚条例》对拒不交纳罚款  
规定了怎样的行政处罚? ..... 142
  21. 《治安管理处罚条例》对提起  
行政诉讼是如何规定的? ..... 143
  22. 《集会游行示威法》对行政处罚  
作了什么规定? ..... 143

- 
23. 《集会游行示威法》对提起行政诉讼  
是如何规定的? ..... 144
24. 《国旗法》对行政处罚是如何规定的? ..... 144
25. 《国徽法》对行政处罚是如何规定的? ..... 144
26. 《消防条例》对行政处罚是如何规定的? ..... 144
27. 《消防条例实施细则》对行政处罚作了  
哪些具体规定? ..... 145
28. 《民用爆炸物品管理条例》是如何规定  
行政处罚的? ..... 145
29. 《中国公民因私事往来香港或者澳门地区  
的暂行管理办法》对行政处罚是怎样规定的? ... 146
30. 《化学危险物品安全管理条例》对行政处罚  
是如何规定的? ..... 146
31. 《旅馆业治安管理办法》对行政处罚是如何  
规定的? ..... 147
32. 《旅馆业治安管理办法》对提起行政诉讼是  
如何规定的? ..... 147
33. 《道路交通管理条例》对行政处罚作了  
哪些规定? ..... 147

## 民政行政诉讼

34. 民政行政管理涉及行政诉讼  
的法律、行政法规主要有哪些? ..... 152
35. 《残疾人保障法》对行政处罚是  
如何规定的? ..... 152
36. 《社会团体登记管理条例》

- 对行政处罚是如何规定的? ..... 152
37. 《社会团体登记管理条例》对申请  
复议是如何规定的? ..... 153
38. 《基金会管理办法》对行政处罚是  
如何规定的? ..... 153
39. 《外国商会管理暂行规定》对行政处罚  
是如何规定的? ..... 153

### 劳动行政诉讼

40. 劳动行政管理涉及行政诉讼的  
行政法规主要有哪些? ..... 154
41. 《特别重大事故调查程序暂行规定》  
对行政处罚是怎样规定的? ..... 154
42. 《禁止使用童工规定》对行政处罚  
是如何规定的? ..... 155

### 财政行政诉讼

43. 财政行政管理涉及行政诉讼  
的行政法规主要有哪些? ..... 156
44. 《国营企业成本管理条例》对行政处罚  
是如何规定的? ..... 156
45. 《国营企业成本管理条例》对申请复议  
是如何规定的? ..... 157
46. 《国营企业固定资产折旧试行条例》对  
行政处罚是如何规定的? ..... 157
47. 《注册会计师条例》对行政处罚是