

总主编 郝克明 顾明远

90年代
中国教育改革大潮丛书

成人教育卷

主编 黄尧



北京师范大学出版社

G521
bnu29

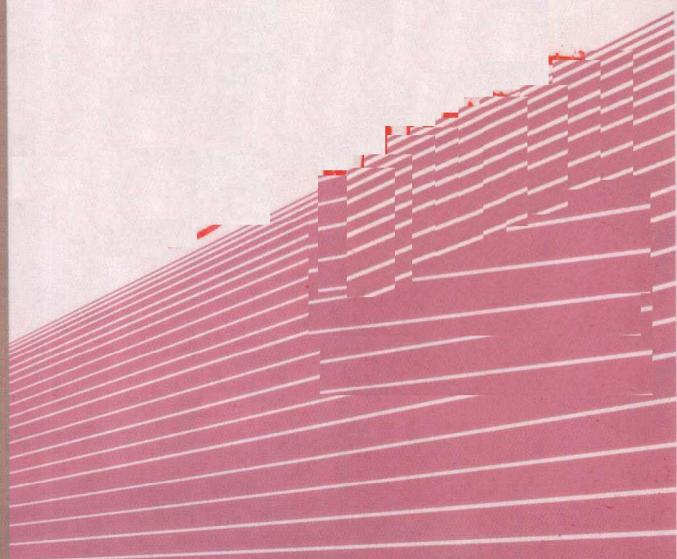
总主编 郝克明 顾明远

90年代
中国教育改革大潮丛书

成人教育卷

主 编 黄 尧

编委会委员 张昭文 张世平 王志强
赖 立 张翠珠



北京师范大学出版社

图书在版编目（CIP）数据

90年代中国教育改革大潮丛书·成人教育卷/黄尧主编. —北京: 北京师范大学出版社, 2004.12

ISBN 7-303-07164-4

I .9… II . 黄… III .①教育改革-中国-文集
②成人教育-教育改革-中国-文集 IV .G521 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 101142 号

北京师范大学出版社出版发行
(北京新街口外大街 19 号 邮政编码: 100875)

出版人: 赖德胜

北京东方圣雅印刷厂印刷 全国新华书店经销
开本: 787mm × 980mm 1/16 印张: 49.5 字数: 834 千字
2004 年 12 月第 1 版 2004 年 12 月第 1 次印刷
印数: 1 ~ 2 000 定价: 60.00 元

前　　言

顾明远

20世纪世界教育有三次改革大潮：第一次是20世纪初至二三十年代，表现为现代教育与传统教育之争；第二次是50年代和60年代，表现在教育规模的大扩张、课程内容的大更新；第三次是80年代以来，经过90年代的高潮，至今仍在继续之中。每次改革都与当时的政治经济形势有关。远的不说，就说第二、第三次教育改革的历史背景，便可以发现教育改革的必然性。

第二次世界教育改革起始于第二次大战结束的前夕。眼看大战即将结束，各国政治家、学术界都在思考战后如何重建教育的问题。英国的1944年教育法、法国郎之万一瓦龙法案都在这个背景下出了台。到50年代，科学技术有了迅猛的发展，再加上冷战的加剧，科技的竞争、人才的竞争日趋激烈，教育改革在50年代后期60年代初进入高潮。以1958年美国国会通过《国防教育法》为标志，在中小学的课程内容上，在吸收优秀青年上大学上进行了一系列改革。虽然有人说，这次改革未获成功。但是不能否认，它的影响之广之深是空前的。在60年代，世界许多国家都进行了教育改革，实现了教育的民主化、现代化。不仅扩大了教育规模，而且使课程内容现代化了。

第三次教育改革大潮始于80年代初。改革的动力来自教育外部和内部。从教育的外部环境来说，科学技术的加速度发展，并由此带来的生产的不断变革和社会的深刻变化；国际局势趋于缓和而经济竞争日益激烈，要求教育提供大量的、高质量的、具有国际视野和创新能力的人才。特别是信息技术的发展，要求大众而不是少数人理解和掌握新的科学技术，60年代的精英教育改革策略已不再适应新形势的要求。在教育内部，有以下几个原因：

(1) 中等教育的普及，使得它已不再只是大学教育的准备，更重要的是要培养青年走向社会，使原先那种高度选择性的、学术性的学校教育逐

渐变成对学龄人口提供普通教育；高等教育的大众化、普及化也要求高等教育财政与管理、学生入学与选拔、课程与教学方法、教学与科研、教师的职能等方面变革。

(2) 终身教育思潮的兴起。学校教育已经不只是给学龄人口提供教育，而且要为所有年龄人口提供教育。学校要培养学生具有探究的能力，终身学习的能力。正规教育非正规教育正在构建终身教育的新体系。

(3) 教育质量的下降，特别是青少年道德水准的滑坡引起了人们的不安。1983年美国高质量教育质量委员会的公开信《国家处在危险之中，迫切需要教育改革》列举了美国教育质量下降的大量事实。也可以说，是这封公开信拉开了第三次世界教育改革大潮的序幕。

英国、法国、日本都纷纷展开新一轮的教育改革。这次改革没有像60年代那样编写核心教材，但是涉及整个教育系统，包括财政与管理、教育制度、教育目标，特别是信息网络技术的发展，引起了教育观念、教育方法的一系列变革。

我国现代教育发展的时间很短，世界第一次教育改革大潮期间，我国刚刚引进现代教育制度，只是模仿西方教育模式，谈不上参与教育改革。第二次教育改革大潮期间，我国正按照苏联教育的模式对解放前的旧教育进行改造，接着就是长达十年的“文化大革命”，几乎没有赶上世界教育改革大潮，“文革”以后，我们编制第一套教育大纲和教材，引进了西方课程改革的某些成果，也可算是赶上一个尾声。可是在第三次世界教育改革大潮中，我国教育却是在这次改革大潮的漩涡之中。随着我国的改革开放，我国的教育也从封闭走向开放。邓小平1983年给北京景山学校的题词：“教育要面向现代化，面向世界，面向未来”，把我国教育的改革和发展推向世界教育改革的大潮。1985年召开全国教育工作会议，中共中央、国务院作出了《关于教育体制改革的决定》，拉开了我国教育改革的序幕，直到今天还在进行之中。

我国教育改革开始于80年代中期，到90年代进入高潮。在这15年的时间里，我国教育发生了许多大事，例如：

(1) 建成了世界上最庞大的基础教育体系。到2000年底我国已基本上普及九年义务教育，基本上扫除了青壮年文盲。在具有13亿人口的大国实现“双基”，不仅是中国的一件大事，也是亚洲和世界的一件大事。它对提高占世界五分之一的人口的素质和社会文明有着无可估量的意义。

(2) 全面推进素质教育。由此而引发的课程、教学模式、考试、评价

制度一系列改革。各种试验方兴未艾。

(3) 高等教育的体制改革基本完成，包括领导管理体制、招生分配制度、学校内部体制等改革。初步改变了长期存在的条块分割、行业部门办学、专业偏窄、学校规模偏小、力量分散的状况，对教育资源进行优化配置，提高办学质量和办学效益。教学改革也在进行之中。

(4) 出现了一批民办学校。由于政府鼓励多种渠道集资办学，社会力量办学正在成为我国教育事业发展的组成部分。

(5) 以信息技术为核心的教育技术正在我国各级各类学校中迅速发展。网络教学、远程教育、虚拟学校等推动着教育现代化的进程，推动着教师观念的转变和教学方法的改革。

(6) 逐渐走上依法治教的轨道。80年代初开始教育立法工作。1986年通过了《中华人民共和国义务教育法》。进入90年代后，教育立法加快了步伐。1993年通过了《中华人民共和国教师法》，1995年通过了中国有史以来的第一部教育大法《中华人民共和国教育法》，1996年又通过了《中华人民共和国职业教育法》，1998年通过了《中华人民共和国高等教育法》。至此，我国各级各类教育已有法可依，使我国教育沿着法制轨道走向现代化、科学化、规范化。

总之，90年代，无论在世界范围，还是在我国，都存在着一股教育改革大潮。这股大潮涤荡着每一个人、每一个社会角落，儿童和青年、家长和教师，每个家庭、每个学校、每个社区，无不受到它的影响。为了把我国教育改革的大潮记录下来，我们编写了这套丛书。全书拟分四卷，即综合卷、高等教育卷、职业教育卷、成人教育卷。各卷都有综述，客观地介绍十年来的改革，另外，收集了有关每一专题的重要论述和重要文献。教育实践是如此丰富，恐怕任何一部书都难以包涵一切。尤其是我们这套丛书，限于水平和精力，更是只能在百花丛中拈香于万一，希冀能够为大家留下一些教育大潮的印迹。不恰当处，欢迎读者指正。

2004年3月

目 录

综 述 篇

第一章 90 年代中国成人教育改革的背景	(3)
第一节 80 年代中国成人教育发展状况	(3)
第二节 80 年代中国成人教育改革举措	(8)
第三节 国际成人教育改革与发展的潮流	(12)
第四节 90 年代中国社会主义现代化建设对成人教育改革 和发展的新需求	(14)
第二章 90 年代中国成人教育改革和发展的指导思想、总体目标	(16)
第一节 《关于改革和发展成人教育的决定》	(16)
第二节 《国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》 《全国教育事业十年规划和“八五”计划要点》	(17)
第三节 《中国教育改革和发展纲要》和《关于〈中国教育改革 和发展纲要〉的实施意见》	(18)
第三章 扫盲与农村成人教育的改革及其进展	(21)
第一节 80 年代扫盲与农村成人教育发展状况	(21)
第二节 90 年代扫盲与农村成人教育改革发展的情况	(23)
第三节 扫盲与农村成人教育面临的主要困难和问题	(42)
第四节 进一步推动扫盲与农村成人教育的对策措施	(43)
第四章 岗位培训的改革及其进展	(46)
第一节 80 年代岗位培训的兴起与发展	(46)
第二节 90 年代岗位培训改革和发展的主要措施	(49)
第三节 90 年代岗位培训的主要经验和存在的问题	(54)

第五章 成人高等学历教育的改革及其进展	.....	(60)
第一节 90年代成人高等学历教育改革的目标和指导思想	.....	(60)
第二节 建立新的管理体制	.....	(61)
第三节 成人高等教育治理整顿	.....	(62)
第四节 举办非师范类专科起点本科班	.....	(70)
第五节 下放普通高校函授、夜大学办学审批权限	.....	(71)
第六节 成人高等专科教学计划制定要求	.....	(74)
第七节 函授教育教学过程走向规范	.....	(76)
第八节 加强成人高等教育毕业证书的管理	.....	(77)
第九节 继续开展专业证书教育	.....	(79)
第十节 举办“二学历”与试办“双招”	.....	(84)
第十一节 各类成人高等学校评估	.....	(86)
第十二节 加强普通高等学校函授教育辅导站建设	.....	(93)
第十三节 试办“大学基础班”	.....	(94)
第十四节 各类成人高等学校招生考试政策改革	.....	(96)
第十五节 广播电视大学试点招收“注册视听生”	.....	(97)
第十六节 成人高等学校试办高等职业教育	.....	(99)
第十七节 成人高等学校的体制改革和布局结构调整	.....	(101)
第六章 成人中等专业教育的改革及其发展	.....	(107)
第一节 80年代成人中等专业教育改革发展状况	.....	(107)
第二节 90年代成人中等专业教育面临的形势和问题	.....	(109)
第三节 90年代成人中等专业教育改革发展目标和指导方针	.....	(111)
第四节 改革发展成人中等专业教育的措施	.....	(112)
第五节 全面推进素质教育，提高整体办学水平和效益	.....	(117)
第七章 社会力量办学的改革及其进展	.....	(121)
第一节 80年代社会力量办学改革与发展回顾	.....	(121)
第二节 90年代社会力量办学发展概况	.....	(123)
第三节 推进社会力量办学改革和发展的主要措施	.....	(124)
第八章 90年代中国成人教育改革发展的成绩、经验与展望	...	(128)
第一节 成人教育改革与发展取得的成绩	.....	(128)
第二节 成人教育改革和发展的基本经验	.....	(131)
第三节 面向21世纪中国成人教育改革与发展展望	.....	(132)

附：90年代中国成人教育大事记 (135)

论 文 篇

- 有关继续教育立法的几个问题 侯小娟 (151)
总结经验，明确方针，改革和发展成人高等教育 董明传 (159)
积极改革和发展成人教育 董明传 (165)
现代企业制度和现代企业教育 郭伯农 (176)
建立岗位培训制度是我国成人教育发展的必然趋势 尤文 (182)
关于制定《成人教育法》的几点思考 黄尧 (193)
中国岗位培训制度建设的思考 高志敏 (198)
总结经验，逐步扩大国家学历文凭考试试点 黄尧 (205)
对企业职工教育培训的思考 翟延东 (210)
终身教育思想对中国成人教育改革的影响 谢国东 (218)
影响成人高等学历教育质量的原因分析和对策思考 杜以德 (228)
致力于建设学习化社会 马叔平 (235)
辉煌的成就 历史性的贡献 张世平 王志强 (251)
——改革开放以来的中国成人教育
加强扫盲工作的几点意见 李家林 (260)
深入贯彻三中全会精神，大力推进农村教育综合改革 张昭文 (264)
知识经济与终身教育 陈乃林 孙孔懿 (272)
中国成人教育创新和发展的若干基本问题探讨 叶忠海 (280)
成人教育在终身教育体系中的地位和作用 贺向东 (292)
我国 80 年代扫盲情况研究 国家统计局社会与科技统计司
国家教育委员会成人教育司 (296)
中国的扫盲教育 “中国扫盲教育研究”课题组 (315)
建立中国岗位培训制度研究
“中国岗位培训制度研究”总课题组 (336)
上海成人教育十年的改革和发展 薛喜民 (346)

文 献 藏

一、中共中央和国务院文件

国务院关于大力发展战略性新兴产业的决定

(2010年1月12日) 国发〔2010〕2号 (363)

国务院关于积极实行农科教结合 推动农村经济发展的通知

(1992年2月12日) 国发〔1992〕11号 (369)

中国教育改革和发展纲要

(中共中央、国务院 1993年2月13日印发) (375)

国务院办公厅转发国家教委关于进一步改革和发展成人高等

教育的意见的通知(国办发〔1993〕3号) (392)

关于进一步改革和发展成人高等教育的意见

(国家教委 1992年11月7日) (392)

中华人民共和国国务院令第122号 (396)

国务院关于修改《扫除文盲工作条例》的决定 (396)

(1993年8月9日)

扫除文盲工作条例 (398)

国务院办公厅转发农业部关于实施“绿色证书工程”意见

的通知(国办发〔1994〕41号) (401)

关于实施“绿色证书工程”的意见

(农业部 1993年11月16日) (402)

国务院办公厅关于成立全国扫盲工作部际协调小组及办公室

的通知 国办函〔1994〕89号 (406)

国务院关于《中国教育改革和发展纲要》的实施意见

(1994年7月3日) 国发〔1994〕39号 (407)

国务院办公厅转发农业部、国家教委等单位关于进一步办好

农业广播电视学校意见的通知(1997年12月9日) 国办发

〔1997〕44号 (422)

国务院批转教育部面向21世纪教育振兴行动计划的通知

(1999年1月13日) 国发〔1999〕4号 (427)

面向21世纪教育振兴行动计划(摘要)

(教育部 1998 年 12 月 24 日)	(428)
中共中央、国务院关于深化教育改革全面推进素质教育的决定 (1999 年 6 月 13 日)	(438)

二、部委文件

(一) 扫盲、农村成人教育

国家教育委员会、中宣部等 10 单位关于建立扫盲领导机构联合开展 扫盲工作的通知 (1990 年 3 月 14 日) 教成 [1990] 005 号 ...	(448)
国家教育委员会关于大力发展乡 (镇)、村农民文化技术学校的意见 (1991 年 6 月 6 日) 教成 [1991] 7 号	(455)
国家教育委员会关于进一步加强扫除文盲工作的意见 (1991 年 10 月 28 日) 教成 [1991] 13 号.....	(459)
国家教育委员会关于试行《扫除青壮年文盲单位考核验收办法》 的通知 (1992 年 10 月 22 日) 教成 [1992] 11 号	(462)
国家教育委员会关于在 90 年代基本普及九年义务教育和基本扫除 青壮年文盲的实施意见 (1994 年 9 月 1 日) 教基 [1994] 18 号	(467)
国家教育委员会、财政部关于扫盲工作经费问题的通知 (1995 年 12 月 25 日) 教财 [1995] 93 号.....	(475)
国家教育委员会关于印发《普及九年义务教育和扫除青壮年 文盲工作表彰奖励办法》的通知 (1996 年 2 月 29 日) 教督 [1996] 3 号	(476)
国家教育委员会、财政部关于印发《扫盲工作先进地区奖励办法》 的通知 (1996 年 8 月 28 日) 教成 [1996] 11 号.....	(479)
国家教育委员会关于印发《“中华扫盲奖”评选奖励办法》的通知 (1996 年 8 月 28 日) 教成 [1996] 15 号	(481)
教育部关于对 2000 年三片地区扫盲工作主要指标要求的意见 (1999 年 4 月 27 日) 教基 [1999] 4 号.....	(484)
教育部关于积极推进农村乡镇自学考试服务体系建設的意见 (1999 年 10 月 13 日) 教考试 [1999] 8 号	(486)
教育部、财政部关于奖励全国扫除文盲工作先进地区和单位的决定 (1999 年 11 月 18 日) 教基 [1999] 18 号.....	(489)
教育部办公厅关于扫盲达标地区抓紧做好扫盲后巩固提高工作	

的通知（1991年6月14日）教基厅〔1999〕8号 (491)

（二）岗位培训

国家教育委员会印发《关于加强岗位培训管理工作的意见》的通知

（1991年6月14日）教成〔1991〕11号 (493)

国家教育委员会关于印发《关于加强成人教育管理干部岗位培训工

作的意见》的通知（1994年10月8日）教成〔1994〕9号 ... (497)

中共中央组织部、国家经济贸易委员会、国家教育委员会、财政部、

人事部印发《关于加强干部培训管理的若干规定》的通知

（1995年3月20日）中组发〔1995〕3号..... (502)

教育部关于动员各类学校大力开展再就业培训的通知

（1998年4月15日）教成〔1998〕2号..... (506)

全国总工会、教育部、科学技术部、人事部、劳动和社会保障部

关于印发《全国职工自学成才奖励条例》的通知

（1998年6月11日）总工发〔1998〕13号..... (508)

（三）成人高、中等教育

国家教育委员会关于开展成人中等专业学校评估工作的通知

（1990年10月31日）教成〔1990〕022号 (512)

国家教育委员会关于成人高等学校治理整顿工作的意见

（1990年2月26日）教成〔1991〕2号..... (516)

中华人民共和国国家教育委员会关于当前试办大学基础教育的若干

问题的通知（1993年9月24日）教成司〔1993〕42号 (520)

国家教育委员会印发《关于各类成人高等学校评估工作的意见》的

通知（1993年12月30日）教成〔1993〕18号..... (521)

国家教育委员会印发《关于改革和发展成人中等专业教育的意见》的

通知（1994年4月23日）教成〔1994〕3号..... (524)

国家教育委员会办公厅关于广播电视大学招收高等专科

“注册视听生”试点工作的实施意见（1995年9月14日）

教成厅〔1995〕19号 (529)

国家教育委员会关于评选省、部级示范性成人中等专业学校的通知

（1995年5月18日）教成〔1995〕5号 (537)

国家教育委员会关于做好普通高等学校函授、夜大学教育评估工作的

通知（1995年6月14日）教成〔1995〕7号..... (540)

国家教育委员会关于1995年全国各类成人高校招生录取工作有关

事项的通知 教成〔1995〕10号	(543)
国家教育委员会印发《关于成人高等学校试办高等职业教育的 意见》的通知 (1995年11月9日) 教成〔1995〕24号	(544)
中等专业教育自学考试改革与发展的意见 (1996年9月12日 国家教委印发) 教考试〔1996〕17号	(548)
国家教育委员会办公厅关于印发《自学考试改革与发展规划》 的通知 (1997年1月7日) 教考试厅〔1997〕1号	(552)
教育部关于加强普通高等学校高等教育自学考试社会助学管理工作 的通知 (1998年6月25日) 教成〔1998〕3号	(557)
教育部、国家计委关于印发《试行按新的管理模式和运行机制举办 高等职业技术教育的实施意见》的通知 (1999年1月11日) 教发〔1999〕2号	(559)
(四) 社会力量办学	
国家教育委员会关于印发《民办高等学校设置暂行规定》的通知 (1993年8月17日) 教计〔1993〕129号	(563)
国家教育委员会关于民办学校向社会筹集资金问题的通知 (1994年11月1日) 教财厅〔1994〕10号	(570)
国家教育委员会关于发布《中外合作办学暂行规定》的通知 (1995年1月26日) 教外综〔1995〕31号	(572)
国家教育委员会关于加强社会力量办学管理工作的通知 (1996年3月27日) 教成〔1996〕7号	(580)
国家教育委员会关于社会力量办学管理经费问题的意见 (1996年4月22日) 教成〔1996〕9号	(583)
国家教育委员会关于印发《国家教育委员会关于实施 <社会力量办学条例>若干问题的意见》的通知 (1997年10月14日) 教成〔1997〕6号	(584)
国家教育委员会办公厅、劳动部办公厅关于实行社会力量 办学许可证制度有关问题的通知 (1997年12月4日) 教成厅〔1997〕16号	(590)
(五) 城市和农村教育综合改革	
国家教育委员会关于印发《全国农村教育综合改革试验区工作 指导纲要(试行)》的通知 (1990年7月9日) 教燎〔1990〕002号	(592)

- 国家教育委员会关于深入推进农村教育综合改革的意见
 (1995年6月14日) 教策〔1995〕4号 (600)
- 国家教育委员会办公厅关于实施“燎原计划百、千、万”工程
 的意见 (1995年12月7日) 教策厅〔1995〕22号 (606)
- 国家教育委员会办公厅关于印发《关于进一步加强燎原广播
 电视学校工作的意见》的通知 (1996年6月28日)
 教电厅〔1996〕2号 (609)
- 国家教育委员会关于加强教育系统科教兴农的意见
 (1996年9月9日) (612)
- 国家教育委员会关于印发《国家教委关于进一步推进城市教育综合
 改革的若干意见》的通知 (1997年12月19日)
 教策〔1997〕4号 (619)
- 教育部关于贯彻十五届三中全会精神促进教育为农业和农村工作
 服务的意见 (1998年12月11日) 教职成〔1998〕1号 (626)

领导讲话篇

- 在迎接国际扫盲年全国电话会议上的讲话 李铁映 (635)
 (1990年1月8日讲话, 1990年1月18号国家教委印发)
- 关于成人教育的改革与发展问题 李铁映 (637)
 ——在全国成人高等教育工作会议闭幕式上的讲话
 (1992年8月14日)
- 在中国全民教育国家级大会上的致辞 李鹏 (643)
 (1993年3月1日)
- 增强紧迫感 全面推进扫盲工作发展 李岚清 (645)
 ——在扫盲部际协调会议上的讲话
 (1994年11月2日)
- 努力开创农科教结合工作的新局面 李岚清 (647)
 ——在全国农科教结合工作经验交流会上的讲话
 (1995年10月5日)
- 自学考试制度是有中国特色教育事业的创举 李岚清 (653)
 ——在北京高等教育自学考试创建15周年暨国家文凭考试
 颁发毕业证书大会上的讲话(摘要) (1995年11月23日)

- 致城市教育综合改革会议全体代表的信 李岚清 (655)
(1997年10月16日)
- 在1990年全国扫除文盲工作会议上的讲话 何东昌 (657)
(1990年8月19日讲话, 1990年9月5日国家教委印发)
- 关于城市教育综合改革问题 (1990年9月22日) 何东昌 (664)
- 努力提高劳动者素质, 为两个文明建设服务 邹时炎 (671)
——在全国扫盲与农村成人教育工作会议上的讲话
(1991年11月13日)
- 解放思想, 加快改革, 开创成人高等教育的新局面 朱开轩 (680)
——在全国成人高等教育工作会议上的讲话摘要
(1992年8月11日)
- 抓住有利时机, 加快企业教育改革步伐 王明达 (689)
——在全国企业教育综合改革经验交流会暨中国成人教育
协会企业教育研究会首届年会上的讲话 (1992年)
- 认真贯彻全教会精神, 积极推进农村教育综合改革 王明达 (698)
——在全国农村教育综合改革工作会上的报告
(1994年9月22日)
- 贯彻全教会精神, 促进民办教育健康发展 王明达 (710)
——在全国民办教育研讨会上的讲话 (1994年)
- 在部分省扫盲工作座谈会上的讲话 1995年2月24日,
1995年4月6日国家教委办公厅印发 朱开轩 (720)
- 深入学习贯彻党的十五大精神, 开创城市教育综合改革的
新局面 陈至立 (729)
——在全国城市教育综合改革会议上的讲话
(1997年10月16日)
- 为建设具有中国特色的现代远距离教育开放大学而努力奋斗
——在1997年全国广播电视台大学教育工作会议上的
讲话 韦 钰 (740)
- 加大力度 加大投入 确保扫盲任务如期完成 张天保 (746)
- 在全国扫盲工作部际协调小组会议上的讲话 张天保 (751)
(1997年11月11日)
- 高等教育自学考试是继续教育终身教育的重要途径 陈至立 (760)
——在高等教育自学考试研讨会上的讲话

(1998年8月22日)

深化农村教育综合改革，全面实施素质教育，努力开创教育
为农业和农村工作服务新局面 张天保 (764)
——在全国农村教育综合改革工作经验交流会上的讲话
(1999年)

后记 (777)

综述篇