

建筑节能

Energy Efficiency in Buildings

涂逢祥 主编

45

建筑节能策略与政策

节能建筑实践

外墙外保温技术

窗与幕墙节能技术

建筑节能进展



中国建筑工业出版社

建 筑 节 能

Energy Efficiency in Buildings

45

涂逢祥 主编

中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

建筑节能 .45/涂逢祥主编 .—北京: 中国建筑工业出版社, 2006

ISBN 7-112-08115-7

I. 建 ... II. 涂 ... III. 建筑—节能 IV. TU111.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 014728 号

责任编辑: 刘爱灵 张莉英

责任设计: 董建平

责任校对: 张树梅 王金珠

建筑节能

Energy Efficiency in Buildings

45

涂逢祥 主编

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)

新华书店经销

北京永峥印刷有限责任公司制版

北京建筑工业印刷厂印刷

*

开本: 787×1092 毫米 1/16 印张: 13½ 字数: 329 千字

2006 年 4 月第一版 2006 年 4 月第一次印刷

印数: 1—2500 册 定价: 23.00 元

ISBN 7-112-08115-7

(14069)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

本社网址: <http://www.cabp.com.cn>

网上书店: <http://www.china-building.com.cn>

主编单位

中国建筑业协会建筑节能专业委员会
北京绿之都建筑节能环保技术研究所

主 编

涂逢祥

副主编

郎四维 白胜芳

编 委

林海燕 冯 雅 方修睦 任 俊

编辑部通讯地址：100076 北京市南苑新华路一号

电 话：010—67992220—291, 322

传 真：010—67962505

电 子 信 箱：fxtu@public.bta.net.cn

目 录

建筑节能政策与策略

国务院关于做好建设节约型社会近期重点工作的通知	国务院	(1)
建设部关于新建居住建筑严格执行节能设计标准的通知	建设部	(7)
建设部关于认真做好《公共建筑节能设计标准》宣贯、实施及监督工作的通知	建设部	(10)
建设部关于发展节能省地型住宅和公共建筑的指导意见	建设部	(12)
上海市建筑节能管理办法	上海市人民政府	(16)
山西省人民政府关于加强建筑节能工作的意见	山西省人民政府	(19)
应对能源资源环境挑战 共同促进可持续发展	汪光焘	(24)
建筑节能 刻不容缓	郑一军	(26)
建筑节能形势与政策建议	涂逢祥	(31)

节能建筑实践

科技部节能示范楼	科技部节能示范楼	(45)
锋尚新型节能技术的构成与分析	史 勇	(50)
Moma 国际公寓探索中国绿色建筑之路	陈 音	(57)
安亭新镇建筑节能技术	李 漫	(62)
深圳市居住建筑节能设计实践	马晓雯等	(71)
建筑管理与能源匹配中的建筑节能	彭姣等	(78)
贯彻北京市《公共建筑节能设计标准》的几个要点	陶驷骥	(81)
北京市锅炉供热基础情况调查分析	北京市市政管理委员会供热办公室等	(86)
严寒地区居住建筑实施节能 65% 的分析	李志杰等	(92)
广州地区居住建筑几种节能措施的节能效果分析	马晓雯	(97)
西安市住宅围护结构节能状况分析	朱玉梅等	(104)
重庆居住建筑热工性能及其热环境	唐鸣放等	(108)
西安建筑科技大学图书馆夏季热环境分析	葛翠玉等	(114)
黄土高原绿色窑洞民居建筑研究	刘加平等	(119)
丹麦区域供热收费体系	丹麦区域供热委员会	(128)

外墙外保温技术

外墙外保温技术与分析	钱美丽	(134)
锋尚新型组合外保温隔热技术的应用	史 勇	(142)

欧文斯科宁保温隔热系统在建筑围护结构中的应用分析	张瀛洲等	(149)
连续使用重型结构建筑外保温和内保温动态热性能分析	王嘉琪等	(153)
BT 型密实混凝土外墙外保温（装饰）板	赵一兴	(159)

窗与幕墙节能技术

铝合金断热窗的改进设计与节能分析	曾晓武	(162)
节能 65% 后建筑外窗的配置建议	崔希骏等	(167)
论幕墙设计	谢士涛等	(176)
门窗幕墙节能任重道远	谢士涛	(181)
铝门窗幕墙行业的竞争力分析与对策	谢士涛	(183)

建筑节能进展

《建筑节能》第 33 ~ 45 册总目录		(199)
----------------------------	--	-------

Contents

Tactics and Policies on Energy Efficiency in Buildings

Notice about Important Work in the Near Future for Building Energy Efficiency Society	The State Council	(1)
Notice about Implement Building Energy Efficiency Design Standard Strictly for New Residential Buildings	Ministry of Construction	(7)
Notice about Propaganda, Implement and Supervision for “Design Standard of Energy Efficiency for Public Buildings”	Ministry of Construction	(10)
Guideline about Developing Residential Buildings and Public Buildings for Energy Efficiency and Saving Land	Ministry of Construction	(12)
Managing Method to Energy Efficiency in Buildings in Shanghai	Shanghai Municipal Government	(16)
Working Idea for Strengthening Energy Efficiency in Buildings in Shanxi Province	People’s Government of Shanxi Province	(19)
Facing the Challenge of Energy, Natural Resources & Environment Promoting the Sustainable Development Together	Wang Guangtao	(24)
Energy Efficiency in Buildings Can’t Be Delayed	Zheng Yijun	(26)
Situation and Policy Suggestion on Energy Efficiency in Buildings	Tu Fengxiang	(31)

Application on Energy Efficiency in Buildings

Energy Efficient Pilot Building of Science and Technology Ministry	Project Team	(45)
Analysis and Constitution of New Technology on Energy Efficient Building of FengShang International Apartment Building, Beijing	Shi Yong	(50)

Moma International Apartment Building Explored the Road

of Green Building in China	Chen Yin	(57)
Technique on Energy Efficient Buildings in New Anting Town	Li Man	(62)
Design on Energy Efficient Residential Buildings in Shenzhen	Ma Xiaowen et al	(71)
Technique in Building Management with Energy Matching in Energy Efficient Buildings	Peng Jiao et al	(78)
Some Important Points on Carrying out the <i>Design Standard for Energy Efficient of Public Buildings in Beijing</i>	Tao Siji	(81)
Research and Analysis on Basic Situation about Central Heating System in Beijing Heating Management Office of Beijing Municipal Administration Committee		(86)
Analysis on 65% of Energy Efficiency in Residential Buildings in the Severe Cold Zone in China	Li Zhijie et al	(92)
Analysis on Several Energy Efficient Method and Effect about Residential Buildings in Guangzhou	Ma Xiaowen	(97)
Analysis on the Current Situation about the Envelop of Residential Buildings in Xian	Zhu Yumei	(104)
Thermal Performance and Environment in Residential Buildings in Chongqing	Tang Mingfang et al	(108)
Analysis in the Hot Summer Environmental Situation in the Library in Xian Architecture Science & Technology University	Ge Cuiyu et al	(114)
Research on the Green Residential Cave Dwelling in Loess Plateau	Liu Jiaping et al	(119)
Billing System of Directional Heating In Demark		(128)

Technique on Exterior Wall Insulation

Technique and Analysis on Exterior Wall Insulation	Qian Meili	(134)
Application of the New Compound Technique on Exterior Wall Insulation in FengShang International Apartment	Shi Yong	(142)

Application and Analysis on the System for Insulation of OwensCorning"Technique in Building Envelop	Zhang Yingzhou et al	(149)
Dynamic Analysis on Trends Thermal Performance of Wall Insulation with Successive Heavy Structure in Buildings	Wang Jiaqi et al	(153)
BT-Heavy Concrete Exterior Wall Insulation-Decoration Board	Zhao Yixing	(159)
Energy Efficiency Technologies on Window and Curtain Wall		
Design and Analysis on Aluminum-Energy Efficient Window	Zeng Xiaowu	(162)
Suggestion on Dispose Windows for Buildings by 65% Energy saving in Buildings	Cui Xijun et al	(167)
Design on Energy Efficient Curtain Wall	Xie Shitao et al	(176)
The Heavy Work for Door, Window and Curtain Wall	Xie Shitao	(181)
Analysis and Way to Deal with the Capacity of Competition of Aluminum -Energy Efficient Door, Window and Curtain Wall	Xie Shitao	(183)
Progress on Energy Efficiency in Buildings		
Contents of <i>Energy Efficiency in Buildings</i> from Book 33 ~ Book 45		(199)

建筑节能政策与策略

国务院关于做好建设节约型社会近期重点工作的通知

国发〔2005〕21号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

改革开放以来，特别是中央提出加快两个根本性转变以来，我国推进经济增长方式转变取得了积极进展，资源节约与综合利用取得一定成效。但总体上看，粗放型的增长方式尚未得到根本转变，与国际先进水平相比，仍存在资源消耗高、浪费大、环境污染严重等问题，随着经济的快速增长和人口的不断增加，我国淡水、土地、能源、矿产等资源不足的矛盾更加突出，环境压力日益增大。“十一五”是我国全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的关键时期，必须统筹协调经济社会发展与人口、资源、环境的关系，进一步转变经济增长方式，加快建设节约型社会，在生产、建设、流通、消费各领域节约资源，提高资源利用效率，减少损失浪费，以尽可能少的资源消耗，创造尽可能大的经济社会效益。

建设节约型社会的指导思想是，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神，树立和落实以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，坚持资源开发与节约并重，把节约放在首位的方针，紧紧围绕实现经济增长方式的根本性转变，以提高资源利用效率为核心，以节能、节水、节材、节地、资源综合利用和发展循环经济为重点，加快结构调整，推进技术进步，加强法制建设，完善政策措施，强化节约意识，尽快建立健全促进节约型社会建设的体制和机制，逐步形成节约型的增长方式和消费模式，以资源的高效和循环利用，促进经济社会可持续发展。为此，现就做好今明两年建设节约型社会重点工作通知如下：

一、加快建设节约型社会的重点工作

（一）大力推进能源节约。

1. 落实《节能中长期专项规划》提出的十大重点节能工程。研究提出《十大重点节能工程实施方案》，明确主要目标、重点内容、保障措施、实施主体，以及分年度实施计划、国家支持的重点。2005年启动节约和替代石油、热电联产、余热利用、建筑节能、政府机构节能、绿色照明、节能监测和技术服务体系建设和7项工程。

2. 抓好重点耗能行业和企业节能。突出抓好钢铁、有色、煤炭、电力、石油石化、化工、建材等重点耗能行业和年耗能万吨标准煤以上企业节能，国家重点抓好1000家高耗能企业，提出节能降耗目标和措施，加强跟踪和指导。

3. 推进交通运输和农业机械节能。加快淘汰老旧汽车、船舶和落后农业机械。加快发

展电气化铁路,实现以电代油。研究提出优先发展公共交通系统的具体措施。开发和推广清洁燃料汽车、节能农业机械。推动《乘用车燃料消耗量限值》国家标准的实施,从源头控制高耗油汽车的发展。按照国务院批准实施的试点工作方案,稳步推进车用乙醇汽油推广工作。

4. 推动新建住宅和公共建筑节能。抓紧出台《关于新建居住建筑严格执行节能设计标准的通知》。贯彻实施《关于发展节能省地型住宅和公共建筑的指导意见》和《公共建筑节能设计标准》,新建建筑严格实施节能 50% 的设计标准,推动北京、天津等少数大城市率先实施节能 65% 的标准。深化北方地区供热体制改革,推动既有建筑节能改造。开展建筑节能关键技术和可再生能源建筑工程应用技术研发、集成和城市级工程示范,启动低能耗、超低能耗和绿色建筑示范工程。

5. 引导商业和民用节能。推行空调、冰箱等产品强制性产品能效标识管理,扩大节能产品认证,促进高效节能产品的研发和推广,加快淘汰落后产品。在公用设施、宾馆商厦、居民住宅中推广采用高效节电照明产品。严格执行公共建筑夏季空调室内温度最低标准,在全社会倡导夏季用电高峰期间室内空调温度提高 1~2℃。在农村大力发展户用沼气和大中型畜禽养殖场沼气工程,推广省柴节煤灶。

6. 开发利用可再生能源。推进大型水电、风电基地建设;在西部电网未覆盖地区发展小水电和太阳能发电,在东部沿海地区和有居民的海岛大力推进海洋可再生能源开发利用;在农村地区推广风能、太阳能利用。组织生物质能资源调查及生物质能技术示范和推广;研究制定可再生能源配额、价格管理等配套规章和实施措施。大力推进能源林基地建设和开发利用。

7. 强化电力需求侧管理。落实电力需求侧管理及迎峰度夏工作的部署,加强以节电和提高用电效率为核心的需求侧管理,完善配套法规,制定有效的激励政策,推广典型经验,指导各地加大推行力度。

8. 加快节能技术服务体系建设。推行合同能源管理和节能投资担保机制,为企业实施节能改造提供诊断、设计、融资、改造、运行、管理一条龙服务。

(二) 深入开展节约用水。

1. 推动节水型社会建设。认真研究提出关于开展节水型社会建设的指导性文件,适时召开全国节水型社会建设工作会议。继续开展全国节水型社会建设试点工作,重点抓好南水北调东中线受水区和宁夏节水型社会建设示范区建设。研究提出水资源宏观分配指标和微观取水定额指标,推进国家水权制度建设。

2. 推进城市节水工作。积极开展节水产品研发,加大节水设备和器具的推广力度,指导各地加快供水管网改造,降低管网漏失率。推动公共建筑、生活小区、住宅节水和中水回用设施建设。推进污水处理及再生利用,加快城市供水和污水处理市场的改革。

3. 推进农业节水。继续推进农业节水灌溉,推广农业节水灌溉设备应用,大力推进大中型灌区节水改造,积极开展农业末级渠系节水改造试点。在丘陵、山区和干旱地区积极开展雨水积蓄利用,支持农村水窖建设,推广旱作农业技术,发展旱作节水农业,扩大节水作物品种和种植面积。开展农村、集镇生态卫生旱厕试点。

4. 推进节水技术改造和海水利用。推进高耗水行业节水技术改造、矿井水资源化利用。推进沿海缺水城市海水淡化和海水直接利用。

5. 加强地下水资源管理。严格控制超采、滥采地下水。防治水污染，缓解水质性缺水。

（三）积极推进原材料节约。

1. 加强重点行业原材料消耗管理。严格设计规范、生产规程、施工工艺等技术标准和材料消耗核算制度，推行产品生态设计和使用再生材料，减少损失浪费，提高原材料利用率。

2. 延长材料使用寿命和节约木材。鼓励生产高强度和耐腐蚀金属材料，提高材料强度和使用寿命。加强木材节约代用，抓紧研究提出《关于加快推进木材节约和代用工作的意见》。

3. 研究实施节约包装材料的政策措施。重点研究禁止过度包装的政策措施，2005 年针对社会反映强烈的月饼等过度包装和搭售问题，从市场价格入手出台规范性意见。落实发展散装水泥的政策措施，从使用环节入手，进一步加大散装水泥推广力度。

（四）强化节约和集约利用土地。

1. 实行严格的土地保护制度。修订和完善建设用地定额指标，完善土地使用市场准入制度。推进土地复垦。

2. 开展农村集体建设用地整理试点。指导村镇按集约利用土地原则做好规划和建设，促进农村建设用地的节约集约利用。启动“沃土工程”，加强耕地质量建设，提高耕地集约利用水平。

3. 研究提出节约集约用地的政策措施。重点研究提出城市建设节约利用和集约利用土地的政策措施，以及交通基础设施建设集约利用土地的意见。

4. 进一步限制毁田烧砖。认真实施《国务院办公厅关于进一步推进墙体材料革新和推广节能建筑的通知》（国办发〔2005〕33 号），推动第二批城市禁止使用实心黏土砖。有关部门要适时联合召开“全国推进墙体材料革新和推广节能建筑工作电视电话会议”。

（五）加强资源综合利用。

1. 推进废物综合利用。要以煤矿瓦斯利用为重点，推进共伴生矿产资源的综合开发利用。以粉煤灰、煤矸石、尾矿和冶金、化工废渣及有机废水综合利用为重点，推进工业废物综合利用。

2. 做好再生资源回收利用工作。以再生金属、废旧轮胎、废旧家电及电子产品回收利用为重点，推进再生资源回收利用。推进生活垃圾和污泥资源化利用。

3. 开展秸秆综合利用，推行农资节约。推广机械化秸秆还田技术以及秸秆气化、固化成型、发电、养畜技术。研究提出农户秸秆综合利用补偿政策，开展秸秆和粪便还田的农田保育示范工程。推广节肥、节约技术，提高化肥、农药利用率。鼓励并推广农膜回收利用。

二、加快节约资源的体制机制和法制建设

（一）加强规划指导和推进产业结构调整。把加快建设节约型社会作为编制国民经济和社会发展“十一五”规划及各类专项规划、区域规划和城市发展规划的重要指导原则。编制《节水型社会建设“十一五”规划》、《海水利用专项规划》、《全国节水灌溉规划》、《全国旱作节水农业发展规划》、《资源综合利用规划》、《可再生能源中长期发展规划》、《农村沼气工程建设规划》、《保护性耕作示范工程建设规划》。加快出台《产业结构调整暂

行规定》和《产业结构调整指导目录》，明确鼓励类、限制类和淘汰类产业项目，促进有利于资源节约的产业项目发展，淘汰技术水平低、消耗大、污染严重的产业。

（二）健全节约资源的法律法规。抓紧制定和修订促进资源有效利用的法律法规。配合全国人大财经委研究提出《中华人民共和国节约能源法》修订建议，重点研究建立严格的节能管理制度、明确激励政策、规范执法主体、加大惩戒力度等。配合全国人大环资委研究提出《中华人民共和国循环经济促进法》。修订《取水许可制度实施办法》，起草《节约用水管理条例》。抓紧出台废旧家电回收处理管理条例，完善回收体系，建立生产者责任制。加强石油节约、建筑节能、墙体材料革新、包装物和废旧轮胎回收等资源节约与综合利用法律法规建设，做好相关立法工作。

（三）完善资源节约标准。编制《2005～2007年资源节约与综合利用标准发展计划》。制定风机、水泵、变压器、电动机等工业用能产品和家用电器、办公设备强制性能效标准，完善主要耗能行业节能设计规范。研究制定《轻型商用车燃料消耗量限值标准》。制定《绿色建筑技术导则》、《绿色建筑评价标准》、《建筑节能工程施工验收规范》。修订节水型城市考核标准和雨水利用标准，完善重点用水行业取水定额标准。加大农业节水灌溉设备国家标准的制修订和实施力度。制定和实施新的土地使用标准，建立土地集约利用评价和考核标准，完善村镇规划标准。研究提出重要矿产资源开发和综合利用行业标准，制定《矿山企业尾矿利用技术规范》。

（四）理顺资源性产品价格。加快资源性产品价格的市场化改革进程，逐步建立能够体现资源稀缺程度的价格形成机制。落实全国水价改革与节水工作电视电话会议精神，推进阶梯式水价制度和超计划、超定额用水加价收费方式。逐步推进农业水价改革试点，依法全面整顿农业供水末级渠系的水价秩序，取消水费计收中的搭车收费，制止截留挪用。加大实施峰谷分时、丰枯和季节性电价力度，扩大执行范围。对高耗能行业中国家淘汰类和限制类项目，继续实行差别电价。研究制定建立煤热价格联动机制的指导意见。改革天然气价格形成机制，理顺天然气与其他产品的比价关系。运用价格机制调控土地，提高土地使用效率。

（五）完善有利于节约资源的财税政策。研究制定鼓励生产、使用节能节水产品的税收政策，以及鼓励发展节能省地型建筑的经济政策。研究制定鼓励低油耗、小排量车辆的财税政策。调整高耗能产品进出口政策。积极研究财税体制改革，适时开征燃油税，完善消费税税制。加大公共财政对政府节约资源管理和政府机构节能改造的支持力度。逐步扩大节能、节水产品实施政府采购的范围。完善资源综合利用和废旧物资回收利用的税收优惠政策。在理顺现有收费和资金来源渠道的基础上，研究建立和完善资源开发与生态补偿机制。

（六）推进节约资源科学技术进步。国家科技计划继续加大对节约资源和循环经济关键技术的攻关力度，组织开发和示范有重大推广意义的共伴生矿产资源综合利用技术、节约和替代技术、能量梯级利用技术、废物综合利用技术、循环经济发展中延长产业链和相关产业链接技术、雨洪收集和苦咸水综合利用技术、高效节水灌溉技术和旱作节水农业技术、可回收利用材料和回收拆解技术、流程工业能源综合利用技术、重大机电产品节能降耗技术、绿色再制造技术以及可再生能源开发利用技术等，努力取得关键技术的重大突破。在中央预算内投资（含国债项目资金）中继续支持一批资源节约和循环经济重大项

目，包括重大技术示范项目、重大资源节约技术开发和产业化项目等。贯彻实施《中国节水技术政策大纲》，修订《中国节能技术政策大纲》，编制重点行业发展循环经济先进适用技术目录。加大新技术、新产品、新材料推广应用力度。

(七) 建立资源节约监督管理制度。建立高耗能、高耗水落后工艺、技术和设备强制淘汰制度。完善重点耗能产品和新建建筑市场准入制度，对达不到最低能效标准的产品，禁止生产、进口和销售；对公共建筑和民用建筑达不到建筑节能设计规范要求，不准施工、验收备案、销售和使用；对矿山尾矿中资源品位严重超标的，要采取强制回收措施。在 2004 年有关部门联合开展资源节约专项检查的基础上，组织各地节能监察（监测）中心对年耗能万吨标准煤以上重点企业开展节能监督检查。对北方采暖地区、夏热冬冷和夏热冬暖地区建筑节能标准执行情况分别组织一次规模较大的专项检查。针对 2005 年 3 月 1 日起施行的强制性能效标识管理和 7 月 1 日起施行的《乘用车燃料消耗量限值》国家标准，组织全国性的国家监督抽查活动。继续开展禁止使用实心黏土砖专项检查。对检查中发现的各种浪费资源的做法和行为，要严肃查处。研究建立循环经济评价指标体系及相关统计制度。加强和完善能源、水资源以及节能、节水统计工作。

三、加强对资源节约工作的领导和协调

(一) 切实加强组织领导。发展改革委、教育部、科技部、财政部、国土资源部、建设部、铁道部、交通部、水利部、农业部、商务部、国资委、税务总局、质检总局、环保总局、统计局、林业局、法制办、国管局、电监会、海洋局等有关部门要根据确定的建设节约型社会近期重点工作，按照职责分工，尽快制定具体政策措施，积极做好资源节约工作。为了加强各有关部门间的协调配合，由发展改革委负责做好组织协调，牵头建立由有关部门参加的部门协调机制，加强指导、协调和监督检查。组织实施资源节约的主要工作在地地方，地方各级人民政府特别是省级人民政府要对本地区资源节约工作负责，切实加强对这项工作的组织领导，并建立相应协调机制，明确相关部门的责任和分工，大力推进资源节约工作。各地区、各部门在推进建设节约型社会工作中，要注重发挥人民团体和行业协会的作用。

(二) 政府机构要带头节约。各级政府部门要从自身做起，带头厉行节约，在推动建设节约型社会中发挥表率作用。要制定《推动政府机构节能的实施意见》，建立政府机构能耗统计体系，明确能耗、水耗定额，重点抓好政府建筑物和采暖、空调、照明系统节能改造以及公务车节能。落实《节能产品政府采购实施意见》，推行政府机构节能采购，优先采购节能（节水）产品和节约办公用品，降低费用支出。各级政府在认真做好机关节约工作的同时，更要抓好全社会的节约工作。为此，要抓紧建立科学的政府绩效评估体系，进一步健全干部考核机制，将资源节约责任和实际效果纳入各级政府目标责任制和干部考核体系中。

(三) 组织开展创建节约型社会活动。要研究制定《创建节约型社会实施方案》，在“十一五”期间创建一批节约型城市、节约型政府机构、节约型企业、节约型社区，发挥示范作用，并探索出一条符合我国国情的资源节约的路子。要及时总结和推广节约型社会建设中的经验和典型。在冶金、有色、煤炭、电力、化工、建材、造纸、酿造等重点行业，在矿产资源综合利用、生物质能综合利用、废旧家电、废旧轮胎、废纸回收利用、绿色再制造等重点领域和产业园区及城市组织开展循环经济试点。通过试点探索发展循环经

济的有效模式，确定发展循环经济的重大技术领域和重大项目领域，完善再生资源回收利用体系，提出按循环经济发展理念规划、建设、改造产业园区和建设节约型城市的思路。

（四）努力营造建设节约型社会的良好氛围。建设节约型社会涉及各行各业和千家万户，需要动员全社会的力量积极参与。2005 年要围绕“大力发展循环经济，加快建设节约型社会”这一主题，继续开展“资源节约行”活动。要组织新闻媒体采访，集中宣传节约资源的先进典型，揭露和曝光浪费资源、严重污染环境的行为和现象。要在工矿企业职工中开展“我为节约做贡献”活动，在中小学校开展“珍惜资源、从我做起”活动，在宾馆开展“争创绿色饭店”活动，在社区开展“创建绿色社区”活动，在中央国家机关开展“做节约表率”活动，在全国质量月开展“降废减损兴质量”活动。要认真组织好全国节能宣传周、全国城市节水宣传周以及世界水日、土地日、环境日等宣传活动，开展节水型社会建设公益广告和征文活动。同时，要加强建设节约型社会的研讨和交流，2005 年底在北京举办建设节约型社会展览会，择时组织开展节能节水和资源综合利用先进典型推广现场会及技术交流会。

各地区、各部门要从战略和全局的高度，充分认识建设节约型社会的重要意义，按照国务院的统一部署和建设节约型社会的各项工作安排，结合本地区、本部门实际，抓紧制订具体实施方案，精心组织，认真抓好落实，切实抓出成效。

建设部关于新建居住建筑严格执行节能设计标准的通知

建科〔2005〕55号

各省、自治区建设厅，直辖市建委及有关部门，计划单列市建委，新疆生产建设兵团建设局：

建筑节能设计标准是建设节能建筑的基本技术依据，是实现建筑节能目标的基本要求，其中强制性条文规定了主要节能措施、热工性能指标、能耗指标限值，考虑了经济和社会效益等方面的要求，必须严格执行。1996年7月以来，建设部相继颁布实施了各气候区的居住建筑节能设计标准。一些地区还依据部的要求，在建筑节能政策法规制定、技术标准图集编制、配套技术体系建立、科技试点示范、建筑节能材料产品开发应用与管理、宣传培训等方面开展了大量工作，取得了成效。但是，也有一些地方和单位，包括建设、设计、施工等单位不执行或擅自降低节能设计标准，新建建筑执行建筑节能设计标准的比例不高，不同程度存在浪费建筑能源的问题。为了贯彻落实科学发展观和今年政府工作报告提出的“鼓励发展节能省地型住宅和公共建筑”的要求，切实抓好新建居住建筑严格执行建筑节能设计标准的工作，降低居住建筑能耗，现通知如下：

一、提高认识，明确目标和任务

（一）我国人均资源能源相对贫乏，在建筑的建造和使用过程中资源、能源浪费问题突出，建筑的节能节地节水节材潜力很大。随着城镇化和人民生活水平的提高，新建建筑将继续保持一定增长势头。在发展过程中，必须考虑能源资源的承载能力，注重城镇发展的质量和效益。各级建设行政主管部门要牢固树立科学发展观，要从转变经济增长方式、调整经济结构、建设节约型社会的高度，充分认识建筑节能工作的重要性，把推进建筑节能工作作为城乡建设实现可持续发展方式的一项重要任务，抓紧、抓实、抓出成效。

（二）城市新建建筑均应严格执行建筑节能设计标准的有关强制性规定；有条件的大城市和严寒、寒冷地区可率先按照节能率65%的地方标准执行；凡属财政补贴或拨款的建筑应全部率先执行建筑节能设计标准。

（三）开展建筑节能工作，需要兼顾近期重点和远期目标、城镇和农村、新建和既有建筑、居住和公共建筑。当前及今后一个时期，应首先抓好城市新建居住建筑严格执行建筑节能设计标准工作，同时，积极进行城市既有建筑节能改造试点工作，研究相关政策措施和技术方案，为全面推进建筑节能改造积累经验。

二、明确各方责任，严格执行标准

（四）建设单位要遵守国家节约能源和保护环境有关法律法规，按照相应的建筑节能设计标准和技术要求委托工程项目的规划设计、开工建设、组织竣工验收，并应将节能工程竣工验收报告报建筑节能管理机构备案。

房地产开发企业要将所售商品住房的结构形式及其节能措施、围护结构保温隔热性能指标等基本信息载入《住宅使用说明书》。

(五) 设计单位要遵循建筑节能法规、节能设计标准和有关节能要求, 严格按照节能设计标准和节能要求进行节能设计, 设计文件必须完备, 保证设计质量。

(六) 施工图设计文件审查机构要严格按照建筑节能设计标准进行审查, 在审查报告中单列是否符合节能标准的章节; 审查人员应有签字并加盖审查机构印章。不符合建筑节能强制性标准的, 施工图设计文件审查结论应为不合格。

(七) 施工单位要按照审查合格的设计文件和节能施工技术标准的要求进行施工, 确保工程施工符合节能标准和设计质量要求。

(八) 监理单位要依照法律、法规以及节能技术标准、节能设计文件、建设工程承包合同及监理合同, 对节能工程建设实施监理。监理单位应对施工质量承担监理责任。

三、加强组织领导, 严格监督管理

(九) 推进建筑节能涉及城市规划、建设、管理等各方面的工作, 各地要完善建筑节能工作领导小组的工作制度, 通过联席会议和专题会议等有效形式, 形成协调配合、运行顺畅的工作机制。

(十) 各地建设行政主管部门要加大建筑节能宣传力度, 增强公众的节能意识, 逐步建立社会监督机制。要结合实例向公众宣传建筑节能的重要性, 提高公众建筑节能的自觉性和主动性。同时, 要建立监督举报制度, 受理公众举报。

(十一) 各地和有关单位要加强对设计、施工、监理等专业技术人员和管理人员的建筑节能知识与技术的培训, 把建筑节能有关法律法规、标准规范和经核准的新技术、新材料、新工艺等作为注册建筑师、勘察设计注册工程师、监理工程师、建造师等各类执业注册人员继续教育的必修内容。

(十二) 各地建设行政主管部门要采取有效措施加强建筑节能工作中设计、施工、监理和竣工验收、房屋销售核准等的监督管理。在查验施工图设计文件审查机构出具的审查报告时, 应查验对节能的审查情况, 审查不合格的不得颁发施工许可证。发现违反国家有关节能工程质量管理规定的, 应责令建设单位改正; 改正后要责令其重新组织竣工验收, 并且不得减免新型墙体材料专项基金。

房地产管理部门要审查房地产开发单位是否将建筑能耗说明载入《住宅使用说明书》。

(十三) 设区城市以上建设行政主管部门要组织推进节能建筑性能测评工作。各级建筑节能工作机构要切实履行职责, 认真开展对节能建筑及部品的检测。要建立健全建筑节能统计报告制度, 掌握分析建筑节能进展情况。

(十四) 各地建设行政主管部门要加强经常性的建筑节能设计标准实施情况的监督检查, 发现问题, 及时纠正和处理。各省(自治区、直辖市)建设行政主管部门每年要把建筑节能作为建筑工程质量检查的专项内容进行检查, 对问题突出的地区或单位依法予以处理, 并将监督检查和处理情况于今年9月30日前报建设部。建设部每年在各地监督检查的基础上, 对各地建筑节能标准执行情况进行抽查, 对建筑节能工作开展不力的地方和单位进行重点检查。2005年底以前, 建设部重点抽查大城市和特大城市; 2006年6月以前, 对其他城市进行抽查, 并将抽查的情况予以通报。

凡建筑节能工作开展不力的地区, 所涉及的城市不得参加“人居环境奖”、“园林城