



ZAI GUOFANG HE JUNDUI JIANSHE ZHONG
SHULI HE LUOSHI KEXUE FAZHAN GUAN
XUEXI JIANGZUO

在国防和军队建设中 树立和落实科学发展观 学习讲座

● 主编 黄宏 冯国权

3



解放军出版社

在国防和军队建设中树立 和落实科学发展观学习讲座

主 编 黄 宏
副主编 冯国权

解放军出版社

图书在版编目(CIP)数据

在国防和军队建设中树立和落实科学发展观学习讲座/黄宏, 冯国权编著. —北京:解放军出版社, 2006

ISBN 7-5065-5161-6

I. 在… II. ①黄… ②冯… III. ①国防建设—中国—学习参考资料②军队建设—中国—学习参考资料 IV. E2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 042175 号

解放军出版社出版

(北京地安门西大街 40 号 邮政编码:100035)

北京中科印刷有限公司印刷 解放军出版社发行部发行

2006 年 5 月第 1 版 2006 年 5 月第 1 次印刷

开本:A5 1/32 印张:9

字数:200 千字

定价:22.00 元

目 录

绪 论 科学发展观是加强国防和军队建设的重要	
 指导方针	(1)
一、树立和落实科学发展观是适应国家安全形势发	
展变化的迫切要求	(2)
二、树立和落实科学发展观是实现国防建设和经济	
建设协调发展的必然要求	(4)
三、树立和落实科学发展观是新世纪新阶段军队建	
设发展的内在要求	(8)
 第一讲 认清时代发展趋势，有效履行新世纪新阶段	
 我军历史使命	(23)
一、认清我军历史方位的变化，切实增强履行历	
史使命的责任感	(24)
二、准确把握新世纪新阶段我军历史使命的深刻	
内涵和基本要求	(28)
三、按照革命化现代化正规化相统一的原则加强	
军队全面建设	(36)

第二讲 加强思想政治建设，保持人民军队的性质和本色	(43)
一、在新的历史条件下继承和发扬我军光荣传统和优良作风	(44)
二、坚持不懈地用党的理论创新成果武装全军	(49)
三、抓住坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度不放松	(54)
四、不断增强思想政治工作的主动性、针对性、实效性	(59)

第三讲 把握军队发展方向，增强信息化条件下的威慑和实战能力	(63)
一、以建设信息化军队、打赢信息化战争为战略目标	(64)
二、不断增强战略筹划、科学管理和作战指挥能力	(68)
三、紧密结合担负的历史使命和任务，切实加强军事训练	(74)
四、努力实现部队战斗力的整体提高	(80)

第四讲 积极推进后勤改革，建立三军一体化的后勤保障体制	(87)
一、三军一体化是后勤保障体制的目标	(88)
二、三军后勤保障一体化的实现途径	(94)

三、“大联勤”改革试点是三军后勤一体化的生动实践	(98)
四、三军后勤一体化的改革方向必须坚持	(103)
 第五讲 提高装备建设质量，按实战化要求实现部队科学编成	(109)
一、以装备采购制度改革为重点，促进装备质量建设	(110)
二、调整军队力量结构，增加高新技术装备部队比重	(116)
三、重视作战部队建设，实现作战部队科学编成 ...	(123)
 第六讲 统筹军队全局，实现军队现代化建设整体发展	(129)
一、统筹中国特色军事变革与军事斗争准备	(130)
二、统筹机械化建设与信息化建设	(133)
三、统筹诸军兵种作战力量建设	(140)
四、统筹当前建设与长远发展	(144)
五、统筹主要战略方向与其他战略方向建设	(148)
 第七讲 实施科技强军战略，加快转变战斗力生成模式	(153)
一、以“四个创新”为主要内容，加强军事领域的创新发展	(154)
二、以“五支队伍”建设为重点，培养高素质新	

型军事人才	(162)
三、依靠科技进步和自主创新，加快转变战斗力 生成模式	(167)
第八讲 深化体制编制和政策制度改革，为军队发展 提供更具活力的保证	(173)
一、建立新型体制编制，适应军队新的形势和任 务的发展变化	(174)
二、改革调整政策制度，以利于进一步集聚人才、 凝聚军心和保持部队稳定	(179)
三、完善高层领导机关的工作协调机制，努力提 高军队建设的整体质量和效益	(184)
第九讲 确立以人为本的治军理念，充分发挥官兵的 主体作用和创造精神	(191)
一、把以人为本作为重要的建军治军理念	(192)
二、努力促进和实现官兵的全面发展	(198)
三、加强“三大民主”，维护官兵权益	(205)
四、关心官兵切身利益，不断改善官兵的物质文 化生活条件	(209)
五、适应军队特点和任务，注意搞好“三个统一”	(213)
第十讲 从国家大局出发，坚持国防建设与经济建设 协调发展的方针	(219)
一、正确认识和把握国防建设与经济建设的关系 ...	(220)
二、努力形成国防和军队建设相互促进的良好	

局面	(225)
三、在经济发展的基础上积极推进国防和军队现 代化建设	(231)
四、积极探索军民结合、寓军于民的新途径新 方法	(236)
 第十一讲 促进军政军民团结，充分发挥人民战争的 特有优势	 (241)
一、人民战争是我党我军克敌制胜的法宝	(242)
二、努力探索信息化条件下人民战争的客观规律 ...	(246)
三、健全快速高效的国防动员体制机制	(249)
四、巩固和发展同呼吸、共命运、心连心的军民 军政关系	(254)
 第十二讲 提高党委领导能力，推动国防和军队建设 又快又好地发展	 (259)
一、下工夫学理论、学科技、学管理	(260)
二、坚持科学决策、民主决策、依法决策	(262)
三、大力弘扬求真务实精神	(266)
四、始终把工作重心放在基层	(268)
 后 记	 (272)

绪 论

科学发展观是加强国防和军队建设的重要指导方针

在我国改革发展的关键时期，以胡锦涛同志为总书记的党中央，根据新的形势和任务，提出了以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，为我国经济社会的发展提出了根本性的指导方针和系统性的理论指导。科学发展观是我们党在准确把握世界发展趋势、认真总结我国发展经验、深入分析我国发展阶段特征的基础上提出的重大战略思想。科学发展观进一步深化了对中国特色社会主义发展道路、发展模式、发展战略、发展动力和发展目的的认识，同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想关于发展的思想一脉相承。科学发展观是指导发展的世界观和方法论的集中体现，是我们党关于社会主义现代化建设指导思想的重大发展。新世纪新阶段的国防和军队建设，从根本上说也是一个发展问题。把具有普遍指导意义的科学发展观，作为国防和军队建设与发展的重要指导方针，是时代发展的必然要求和军队建设的迫切需要。

一、树立和落实科学发展观是适应国家安全形势发展变化的迫切要求

进入21世纪,国家发展和军队建设都进入了一个崭新的历史阶段,我国经济建设和军队建设所处的历史条件也出现了许多新的变化。在建设与发展的历史征程中,我们既面临着难得的历史机遇,也面临着许多严峻的挑战。在复杂的国际战略背景和复杂的社会历史条件下,我们能不能正确应对各种风险和挑战,军队能不能根据国家发展和安全形势提出的要求有效地行使职能、完成任务,这是我们新世纪新阶段必须要回答的问题。在国防和军队建设中树立和落实科学发展观,正是着眼这一需要作出的战略谋划。

分析和判断我国的安全形势,首先要从国际战略全局的高度来认识和把握。当前,国际形势继续发生复杂而深刻的变化,但和平与发展仍然是当今时代的主题。世界格局继续向多极化过渡,经济全球化趋势继续在曲折中发展,国际形势保持总体和平、缓和、稳定的基本态势。这个总的国际战略背景,对我们维护国家安全和促进发展有利。同时,我们必须看到,霸权主义和强权政治有新的表现,国际战略力量失衡的局面短期内不会改变,经济全球化趋势给发展中国家既带来机遇也带来风险,国际政治、经济、安全矛盾以及地缘、民族、宗教冲突错综复杂,传统安全威胁的因素和以恐怖主义为重点的非传统安全威胁的因素相互交织,各大国争夺战略要地、战略资源和战略主导权的斗争趋于激烈。西方敌对势力加紧对我国实施“西化”、“分化”的政治

战略。某些大国在军事上不断投棋布子,不断加强同有关国家的军事安全合作,对我国进行战略牵制和遏制。在我国周边地区,一些热点问题充满变数,有可能引发危机事态。围绕领土主权和资源问题的争端有进一步发展之势,也成为我国周边安全的重要隐忧。如何在我国经济实力、科技实力、国防实力和民族凝聚力不断增强的基础上乘势而上,推动国防和军队建设迈上新的台阶;如何在国际形势复杂多变,影响和平与发展的不稳定不确定因素增多的情况下,为我国社会主义现代化建设提供坚强的安全保障;如何在世界新军事变革加速发展,争夺国际军事竞争战略主动权日趋激烈的形势下,大力推进国防和军队现代化建设,不断增强应对危机、维护和平、遏制战争、打赢战争的能力,是新世纪新阶段我军建设面临的时代性课题。

国家安全形势问题的综合性、复杂性、多变性进一步增强的态势,对国防和军队建设提出了新的更高的要求。“十一五”时期是我国全面建设小康社会的关键时期,也是实现国防和军队现代化建设“三步走”发展战略的重要时期。我们一定要认清国际形势的发展变化和我国安全形势面临的新情况新特点,认清我国经济社会发展和国防建设的阶段性特征,进一步增强加快国防和军队建设的责任感和紧迫感。要把维护国家主权和安全放在第一位,进一步强化忧患意识,加快推进中国特色军事变革,加强军队全面建设,加紧推进军事斗争准备,坚决履行好捍卫国家主权统一、领土完整和安全的神圣职责,为维护国家发展的重要战略机遇期、实现全面建设小康社会的目标提供坚强有力的安全保证。

科学发展观是适应国家安全形势的发展变化,有效履行新

世纪新阶段我军历史使命的根本遵循。胡锦涛同志根据我国安全形势发展变化的新态势,提出了新世纪新阶段我军“三个提供、一个发挥”的历史使命,进一步拓展了我军的职能,赋予了我军更加光荣而艰巨的任务。这一历史使命,深刻揭示了国家安全领域的广阔性,明确了军事任务的多样性,从而也规定了军队建设和军事斗争准备的全方位性。可以说,新世纪新阶段我军历史使命本身就是建立在科学发展观的基础之上的,是按照科学发展观的要求对军队建设的一个“顶层设计”。我军要有效履行历史使命,就必须以科学发展观为指导,把军队建设作为一个系统来运筹,使革命化、现代化、正规化水平得到全面提升,使军事工作、政治工作、后勤工作、装备工作得到全面推进,使陆、海、空、天、电体系建设得到全面加强,使人的因素、物的因素、人和物相结合的机制因素得到全面优化。现实已经证明,只有坚持贯彻落实科学发展观,才能进一步拓展国防和军队建设的战略视野,进一步把握国防和军队建设的时代要求,进一步明确新形势下国防和军队建设的发展思路,切实把国防和军队建设转入全面协调可持续发展的轨道,不断提高应对多种安全威胁、完成多样化军事任务的能力,切实履行好党和人民赋予的历史使命。

二、树立和落实科学发展观是实现国防建设和经济建设协调发展的必然要求

经济建设与国防建设是紧密联系、不可分割的辩证统一体。经济建设是国防建设的物质基础和重要依托,是国防建设赖以发展的基础和前提。要加强国防建设,必须十分重视经济建设,

保证经济建设有更大的发展;国防建设是经济建设的安全保证,只有国防建设搞好了,才能为经济建设和改革开放提供强有力的安全保证。我们既不能片面地强调国防建设,也不能片面地强调经济建设,一定要使两者有机联系,互相依赖,互相促进,协调发展。在国防和军队建设中贯彻落实科学发展观,就必须在计划、运筹、指导经济建设时,同时兼顾国防建设事宜,要把国防建设事宜纳入经济建设的总体规划、计划中去。同样地,搞国防建设规划、计划时,也必须充分考虑服从和服务于经济建设的需要与可能。如何正确认识和处理国防建设和经济建设的关系,这是直接关系到国家安全和发展的重大问题。

在社会主义初级阶段,坚持以经济建设为中心,集中力量把经济建设搞上去,是解决包括国防和军队现代化建设在内的当代中国所有问题的前提和基础。只有国家经济实力增强了,国防建设才会有更多的发展。一个国家的国防性质、规模、强弱以及国防建设的水平和发展速度,主要是由这个国家的经济基础、经济资源、经济实力、经济状况等众多因素决定的。经济建设为国防和军队现代化建设提供资金、技术、人力和物力的资源保证,国家现代化的进程决定了国防现代化的进程。一方面,经济建设为国防建设提供资金来源。现代化的军队,是一个资金密集型、技术密集型的部门。实现国防现代化,完成军队机械化、信息化建设的双重历史任务,实现打赢信息化战争的目标,都需要强大的资金支持。另一方面,经济建设为国防建设提供技术支撑。当前,为军队所专用的纯军事性的技术已经不多了,国防建设所运用的技术绝大多数都来自于社会,因此国防建设在技术上对经济建设的依赖性也越来越强。实践证明,武器装备的

每一步革新都是以科学技术进步及其应用为前提的。武器装备质量的提高,直接取决于科学技术水平的提高,而国民经济的发展不仅刺激着科技水平的提高,也为科学技术研究提供资金支持。如果没有雄厚的国民经济为基础,新的科学技术难以产生,也难以得到普遍推广和应用。因此,武器装备的改进,数量的增加,质量的提高,都依赖于经济实力的增强。在以信息技术、空间技术、生物技术、新材料技术和新能源技术为标志的第三次科技革命的推动下,许多国家的经济得到了迅速发展,从而为制造和装备威力大、精度高、可靠性强的高技术兵器提供了更加雄厚的物质基础。另外,军队和国防现代化建设最重要的资源——人才,也越来越依赖于国民教育和国民经济的发展,要训练出熟练掌握操作和运用技术、维护现代化武器技能的军人,也需要相当的费用。所以,要普遍提高军队指战员的指挥艺术和军事技能,使之成为熟练驾驭现代武器的军人,没有雄厚的经济力量的支持也是不可能的。

国防建设是经济建设的安全保障,必须在集中力量进行经济建设的同时加强国防建设。国防现代化是我国社会主义现代化的重要组成部分,强大的国防力量是国家安全与经济发展的基本保证。中华人民共和国成立以来,我国的人民民主专政为什么能得到巩固?我们的祖国为什么能得到保卫?我国的国际威望为什么能够得到不断提升?我国的统一进程为什么能得到发展?我国的经济建设为什么能得到推进?这当中的原因很多,但其中我们的国防力量特别是武装力量所发挥的作用不可低估。中国人民解放军是巩固人民民主专政的坚强柱石,是保卫社会主义祖国的钢铁长城,是提升我国国际威望和实现祖国统

一的坚强后盾,也是我国经济改革和建设赖以发展的重要保障。以往的实践给我们提供的一条重要经验是:国防越是强大,遏制战争爆发的力量就越大,保卫和平的力量就越大,打赢战争的力量就越大,实现祖国统一的力量就越大,保障经济持续发展的力量就越大。建国以来,霸权主义和反华势力之所以不敢贸然对中国进行大规模的入侵,我国之所以保持了较长时间的和平环境,与我们一贯重视提高警惕、加强战备、重视国防建设是分不开的。因此,我们必须牢牢树立国防不可不有、国防建设不可放松、国防力量不可削弱的观念,坚持在集中力量进行经济建设的同时,努力加强国防建设,力求使国防建设在国家财力增加的基础上不断有所发展。我们必须清醒地认识到,在社会主义初级阶段,在国内外形势错综复杂的情况下,要使我国的生产力得到进一步发展,综合国力得到进一步增强,人民生活水平得到进一步改善,国际地位得到进一步提升,小康社会得到全面建设,不是一件轻而易举的事,需要全党全军全国各族人民团结一致的共同努力,其中一个重要方面,就是要有巩固的国防提供安全保障。

为了有效地坚持以经济建设为中心,使国防建设服从国家经济建设的大局;为了在集中力量进行经济建设的同时,努力加强国防建设,必须形成国防建设与经济建设互相促进、协调发展的机制。胡锦涛同志指出,我们要始终不渝地坚持国防建设与经济建设协调发展的方针,在全面建设小康社会的历史进程中实现富国与强军的统一。军队现代化建设是需要大量投入的,搞信息化建设更需要高投入。近些年来,世界主要国家为推进新军事变革,发展信息化军事力量,国防投入都增长较快。我国

在经济发展的基础上也不断加大了对国防建设的投入。但也要看到,我国是一个发展中大国,有13亿人口,人均国内生产总值还很低,财力也很有限,我们在前进中需要解决的矛盾和问题很多,需要花钱的地方也很多。在这样的情况下,国防和军队现代化建设的需求与经费供应相对不足的矛盾将会长期存在。这就要求我们必须按照科学发展观的要求,坚定不移地走投入较少、效益较高的国防和军队现代化建设路子,发扬艰苦奋斗、勤俭建军的优良传统,坚持统筹兼顾、综合平衡、科学管理,坚决反对大手大脚、铺张浪费,切实把有限的军费管好用好,用在刀刃上,用出效益来。这是保证国家经济建设大局、促进国防建设与经济建设协调发展的需要。实现国防建设与经济建设协调发展,很重要的一个问题,就是要使国防和军队发展战略与国家发展战略相适应。要做到这一点,我们就必须依据科学发展观的要求,站在国家发展战略的高度和设计国防和军队发展战略,合理确定国防和军队建设布局,通过科学的发展规划和计划把国防和军队现代化建设融入国家现代化建设的战略全局之中,统筹国防资源与经济资源,注重国防经济和国民经济、军用技术和民用技术、军队人才和地方人才的兼容发展,形成国防建设和经济建设相互促进、协调发展的良好局面,从而使国防和军队现代化进程与国家现代化进程相一致。

三、树立和落实科学发展观是新世纪新阶段 军队建设发展的内在要求

经过改革开放20多年来的长足发展,我军现代化水平有了

大幅度提升,作战能力有了明显增强,但要实现建设信息化军队、打赢信息化战争的战略目标,还需要继续付出艰辛的努力。目前,我军建设的主要矛盾是现代化水平与打赢信息化条件下的局部战争的要求还不相适应,军事能力与履行新世纪新阶段我军历史使命的要求还不相适应的矛盾。比如,在武器装备建设上,我军这些年已实现了历史性突破,但总体技术水平与发达国家军队相比还有相当差距;在组织体制上,我军经过多次大的调整改革,编制体制的科学性、合理性有了很大提高,但组织功能与信息化条件下军队建设和作战的要求不相适应的问题仍然比较突出,一体化联合作战指挥体制和保障体制还没有完全建立起来;在人才建设上,广大官兵的学历层次整体上有了明显提升,但官兵素质结构中军事素质和科学文化素质偏低,高素质军事人才不足,特别是联合作战指挥人才和专业技术人才紧缺,已成为影响我军建设和发展的突出问题;在思想政治建设上,各级十分重视发挥人民军队特有的政治优势,但面对新的形势和任务,也有一个如何抓得更加有力、更加扎实、更加富有成效的问题。这表明,我军建设和改革的任务非常繁重,许多问题需要解决,许多矛盾需要化解,许多结构需要调整,许多关系需要理顺,许多工作需要创新。

第一,深刻认识国防和军队建设面临的新形势新任务新要求,自觉把科学发展观贯穿于国防和军队建设的全过程

在新的历史条件下,要使军队建设又快又好地发展,最根本的就是靠

树立和落实科学发展观,用科学的发展思路、科学的发展模式、科学的发展方法来加以筹划和推进。以科学发展观为指导,我