

交通行政执法新编

于新长 主编

河南人民出版社

交通行政执法新编

主 编 于新长
主 审 朱星甫
副主编 邓建平 张正修
李遂生 王章武
桑德才 冯西乾

河南人民出版社

主 编 于新长
主 审 朱星甫
副主编 邓建平 张正修
李遂生 王章武
桑德才 冯西乾

图书在版编目(CIP)数据

交通行政执法新编/于新长主编. - 郑州:河南人民出版社,2001.2
ISBN 7-215-04829-2

I.交… II.于… III.交通运输管理-行政法-基本知识-中国 IV.D922.14

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 82620 号

河南人民出版社出版发行(郑州市农业路 73 号)

中国人民解放军测绘学院印刷厂印刷

开本 850×1168 1/32 印张 20.625 字数 515 千字

2001 年 2 月第 1 版 2001 年 2 月第 1 次印刷 印数 1-5 000 册

定价:35.00 元

序 言

党的十五大将“依法治国，建设社会主义法治国家”作为我国政治体制改革的重要目标和内容，第一次写入党的纲领性文件；并在九届全国人大二次会议上作为我国社会主义现代化建设的一个根本任务和原则，载入了《宪法》。这是党的领导方式和执政方式的重大完善和发展，也是我国治国方针和治国方法的一次重大转变和革新，具有划时代的意义。

“依法治国”作为一种国家社会状态，它既包括对政府的要求：依法行政、依法管理；也包括对公民的要求：人人知法，人人守法。但作为一种民主政治的形式，基本上只是对政府的要求。即要求政府及其工作部门依法行政，依法办事。

交通行业的行政管理工作，随着国家整个战略重点的转移，随着交通行政法制的不断发展，取得了前所未有的成绩。目前，关于交通行政管理方面全国性的法律、行政法规、规章共1100多个，我省人大和政府也制定了相当数量的地方性交通法规和规章，全省各项交通管理工作已开始步入法制的轨道；交通行政执法和执法监督也得到了改善；交通系统广大干部职工的法制观念明显增强，依法办事的自觉性有所提高。

但是，我们还应意识到，我国的法治建设面临的任务还很重，还不能完全适应社会主义现代化建设的需要，交通行政执法方面的问题也很突出。无法可依，有法不依，执法不严，违法不究的现象都还不同程度地存在，有些方面、有些地方还相当严

重。造成这种情况的原因是多方面的。有历史方面的因素，也有现实方面的因素；有客观方面的因素，也有主观方面的因素；有立法方面的因素，也有执法和监督方面的因素，等等。对于诸如此类的问题，我们应深入进行调查研究，找出问题的症结，提出相应的对策，以改善目前交通行政执法的现状，促进社会主义行政法治建设，加快社会主义现代化建设的步伐。

值得欣慰的是，我们的同志在这方面正在作着努力。郑州市交通局组织的由相关业务方面的骨干和专业技术人员联合编写的《交通行政执法新编》一书，其内容基本上涉及到了我省交通行政执法各个领域、各个层次的理论和实践问题。对这些问题的分析和归纳，对于提高广大交通行政执法人员的法律意识、法治观念和执法水平均具有很突出的教育和指导意义。希望交通部门的广大干部特别是交通行政执法人员认真学习这本书，共同努力建设一支文明、高效、公正、廉洁的交通行政执法队伍。

省交通厅政策法规处处长朱星甫同志，郑州市交通局局长于新长同志、副局长邓建平同志、规费征稽处处长张正修同志，对于本书的总体规划、作者遴选、专题确定、编辑加工等方面，无不全力以赴。朱星甫同志担任本书主审。他们的业务造诣和敬业精神都为我们留下了深刻的印象。本书凝聚着他们的心血和希望。在此仅代表河南省交通系统全体工作人员向上述诸位致以真诚的谢忱。

河南省交通厅党组书记、厅长：

石发亮

目 录

上编 总 论

第一章 绪论	(1)
--------------	-----

第一节 行政	(1)
--------------	-----

一、行政的含义	(1)
---------------	-----

二、行政的特征	(3)
---------------	-----

三、行政的范围	(5)
---------------	-----

第二节 行政法	(7)
---------------	-----

一、行政法的产生	(7)
----------------	-----

二、行政法的定义	(9)
----------------	-----

三、行政法的渊源	(14)
----------------	------

四、行政法的基本原则	(17)
------------------	------

第三节 行政执法	(21)
----------------	------

一、行政执法的概念与特征	(21)
--------------------	------

二、行政执法的种类与生效要件	(21)
----------------------	------

三、行政执法的主要形式	(22)
-------------------	------

第二章 交通行政执法的一般原理	(23)
-----------------------	------

第一节 概述	(23)
--------------	------

一、交通行政执法的概念	(23)
-------------------	------

二、交通行政执法的原则	(25)
三、交通行政执法的效力	(28)
四、交通行政执法行为的撤销、变更和废止	(29)
第二节 交通行政执法的主体	(30)
一、交通行政执法主体的概念	(30)
二、交通行政执法主体的分类	(31)
三、与执法主体相关的问题	(34)
第三节 交通行政执法的法律依据及其适用规则	(40)
一、交通行政执法依据的范围	(40)
二、交通行政执法依据的适用规则	(43)
第四节 交通行政执法的分类	(46)
一、羁束的和自由裁量的交通行政执法	(46)
二、依职权的和应申请的交通行政执法	(48)
三、单方的和双方的交通行政执法	(49)
四、要式的和不要式的交通行政执法	(50)
五、自为的、授权的和委托的交通行政执法	(51)
第五节 交通行政违法及其法律责任	(52)
一、交通行政违法的概念与特征	(52)
二、交通行政违法的构成要件	(53)
三、交通行政违法的分类	(54)
四、交通行政违法的法律责任	(55)
第三章 交通行政执法行为	(60)
第一节 交通行政征收	(60)
一、交通行政征收的概念与特征	(60)
二、交通行政征收的客体	(61)
三、交通行政征收与没收的区别和联系	(61)

四、交通行政征收的征收程序	(61)
五、实践中应注意的问题	(62)
第二节 交通行政许可	(62)
一、交通行政许可的概念与特征	(63)
二、交通行政许可的种类	(64)
三、交通行政许可的程序	(65)
四、交通行政许可的法律效力	(66)
第三节 交通行政强制	(68)
一、交通行政强制的概念与特征	(68)
二、交通行政强制的种类	(69)
三、交通行政强制执行的概念与特征	(69)
四、交通行政强制执行的种类与方法	(70)
五、交通行政强制执行的程序	(71)
六、交通行政强制执行与处罚的联系与区别	(72)
第四节 交通行政处罚	(73)
一、交通行政处罚的概念与特征	(73)
二、交通行政处罚的种类	(74)
三、交通行政处罚的管辖	(76)
四、交通行政处罚的适用	(78)
五、交通行政处罚的决定程序	(80)
六、交通行政处罚的执行程序	(90)
七、交通行政处罚实践中存在的问题	(94)
八、对交通行政处罚的监督与救济	(96)
九、交通行政处罚文书	(96)
第五节 交通行政合同	(96)
一、交通行政合同的概念	(96)
二、交通行政合同的特征	(97)

三、交通行政合同的订立	(98)
四、交通行政合同的内容	(99)
五、交通行政合同的履行	(102)
六、交通行政合同的变更与解除	(102)
七、交通行政合同的终止	(103)
第四章 交通行政执法监督	(104)
第一节 概述	(104)
一、交通行政执法监督的概念与特征	(104)
二、交通行政执法监督的原则	(105)
三、交通行政执法监督的法律依据	(106)
四、交通行政执法监督机关和人员	(107)
第二节 交通行政执法监督的范围	(108)
一、法律、法规、规章和规范性文件的实施情况	(108)
二、规范性文件是否合法	(108)
三、行政执法主体是否合法	(109)
四、行政执法程序是否合法	(109)
五、行政执法文书是否规范	(109)
六、行政执法中认定的事实是否准确	(109)
七、适用法律、法规、规章是否正确	(110)
八、行政复议工作的开展情况	(110)
九、其他需要监督检查的事项	(110)
第三节 交通行政执法监督的方式	(111)
一、实行法律、法规、规章实施情况报告制度	(111)
二、实行规范性文件备案审查制度	(111)
三、实行行政执法工作报告制度	(111)
四、实行行政执法检查制度	(112)

五、实行行政复议制度·····	(112)
六、实行重大行政处罚备案制度·····	(112)
七、实行行政赔偿备案制度·····	(112)
八、实行错案责任追究制度·····	(112)
第四节 交通行政执法监督中相关问题的处理·····	(113)
一、关于规范性文件备案审查制度·····	(113)
二、关于执法检查制度·····	(113)
三、关于重大行政处罚决定备案审查制度·····	(114)
四、关于行政赔偿案件备案审查制度·····	(114)
五、关于执法错案责任追究制度·····	(114)
六、对不执行执法监督有关工作制度的处理 ·····	(115)
七、交通行政执法监督中应避免的问题·····	(115)
第五章 交通行政复议·····	(118)
第一节 概述·····	(118)
一、交通行政复议的概念·····	(118)
二、交通行政复议与行政诉讼的联系与区别 ·····	(120)
三、交通行政复议法的概念和构成·····	(122)
四、交通行政复议的基本原则·····	(123)
第二节 交通行政复议的范围·····	(126)
一、可申请交通行政复议的行政行为·····	(127)
二、不可申请复议的事项·····	(131)
第三节 交通行政复议机关与管辖·····	(131)
一、交通行政复议机关·····	(131)
二、交通行政复议管辖·····	(133)
第四节 交通行政复议参加人·····	(134)
一、申请人·····	(134)

二、被申请人·····	(135)
三、第三人·····	(136)
第五节 行政复议程序·····	(136)
一、申请与受理·····	(136)
二、审理与决定·····	(139)
三、行政复议文书·····	(141)
第六章 行政诉讼·····	(142)
第一节 概述·····	(142)
一、行政诉讼的概念·····	(142)
二、行政诉讼的功能·····	(144)
三、行政诉讼的困境·····	(145)
第二节 行政诉讼的受案范围和管辖·····	(146)
一、行政诉讼的受案范围·····	(146)
二、行政诉讼的管辖·····	(147)
第三节 行政诉讼当事人·····	(150)
一、当事人的概念、特征和名称·····	(150)
二、行政诉讼中的原告·····	(151)
三、行政诉讼中的被告·····	(153)
四、行政诉讼中的共同诉讼人·····	(155)
五、行政诉讼中的第三人·····	(156)
第四节 行政诉讼的证据·····	(158)
一、行政诉讼证据的概念和特征·····	(158)
二、行政诉讼证据的种类·····	(158)
三、行政诉讼中的证据保全·····	(160)
四、行政诉讼的举证责任·····	(161)
第五节 行政诉讼中的审查标准·····	(163)
一、主要证据是否确凿、充分·····	(164)
二、适用法律、法规是否正确·····	(164)

三、是否符合法定程序·····	(165)
四、是否超越职权·····	(166)
五、是否不履行、拖延履行法定职责·····	(166)
六、是否滥用职权·····	(166)
第六节 行政诉讼的程序·····	(167)
一、起诉和受理·····	(167)
二、第一审程序·····	(169)
三、第二审程序·····	(175)
四、执行程序中的执行与申请强制执行·····	(178)
五、审判监督程序的提起·····	(181)
六、诉讼费用·····	(182)
第七章 交通行政赔偿·····	(183)
第一节 概述·····	(183)
一、交通行政赔偿的概念及其构成·····	(183)
二、行政赔偿与相关概念的区别·····	(187)
第二节 交通行政赔偿的范围·····	(190)
一、对侵犯人身权的行政赔偿·····	(191)
二、对侵犯财产权的行政赔偿·····	(192)
三、国家不予赔偿的情形·····	(194)
第三节 赔偿请求人和赔偿义务机关·····	(195)
一、行政赔偿请求人·····	(195)
二、行政赔偿义务机关·····	(197)
第四节 行政赔偿的程序·····	(200)
一、行政赔偿的程序·····	(200)
二、行政赔偿的追偿·····	(204)
三、行政赔偿的方式·····	(206)

下 编 分 论

第一章 交通规费征收	(209)
第一节 概述	(209)
一、交通规费及交通规费征收的概念.....	(209)
二、交通规费征收的特征.....	(210)
三、交通规费征收的内容.....	(212)
四、交通规费征收的法律依据.....	(215)
五、交通规费征收的任务与意义.....	(217)
第二节 车辆购置附加费征收	(217)
一、车辆购置附加费的概念与特征.....	(217)
二、车辆购置附加费征收主体.....	(219)
三、车辆购置附加费征收的法律依据.....	(222)
四、车辆购置附加费的征收范围.....	(224)
五、车辆购置附加费的免征范围.....	(225)
六、车辆购置附加费的征收标准.....	(228)
七、车辆购置附加费的征收程序.....	(229)
八、法律责任.....	(234)
九、车辆购置附加费征收执法中应注意的问题.....	(238)
十、车辆购置附加费征收相对人的行政救济.....	(248)
第三节 公路养路费征收	(252)
一、公路养路费的概念与特征.....	(252)
二、公路养路费征收的法律依据.....	(253)
三、公路养路费的征收主体与征稽机构.....	(254)
四、公路养路费的征收范围和减免范围.....	(257)

五、公路养路费的征收标准·····	(264)
六、公路养路费的征收程序·····	(268)
七、法律责任·····	(273)
八、公路养路费征收执法过程中应注意的问题 ·····	(277)
九、公路养路费征收相对人的行政救济·····	(281)
第四节 公路运输管理费征收·····	(283)
一、公路运输管理费的概念与特征·····	(283)
二、公路运输管理费征收的法律依据·····	(285)
三、公路运输管理费的征收主体·····	(286)
四、公路运输管理费的征收范围·····	(287)
五、公路运输管理费的征收标准·····	(289)
六、公路运输管理费的征收程序·····	(290)
七、法律责任·····	(290)
八、公路运输管理费征收中应注意的问题 ·····	(293)
九、公路运输管理费征收相对人的行政救济 ·····	(295)
第五节 车辆通行费征收·····	(296)
一、车辆通行费的概念与特征·····	(296)
二、车辆通行费征收的法律依据·····	(298)
三、车辆通行费的征收主体·····	(299)
四、车辆通行费的征收范围·····	(299)
五、车辆通行费的征收标准·····	(300)
六、车辆通行费的征收程序·····	(302)
七、车辆通行费征收过程中应注意的问题·····	(303)
第六节 航道养护费征收·····	(305)
一、航道养护费的概念与特征·····	(305)

二、航道养护费的征收依据·····	(306)
三、航道养护费的征收主体·····	(306)
四、航道养护费的征收范围和免征范围·····	(308)
五、航道养护费的征收标准·····	(311)
六、航道养护费的征收程序·····	(313)
七、法律责任·····	(315)
第二章 公路路政执法 ·····	(317)
第一节 概述 ·····	(317)
一、公路路政执法的概念·····	(317)
二、公路路政执法的特征·····	(317)
三、公路路政执法的主体·····	(318)
四、公路路政执法的法律依据·····	(321)
五、公路路政执法的主要内容·····	(321)
六、公路路政执法的任务和意义·····	(322)
第二节 公路路产执法 ·····	(323)
一、公路路产执法的概念·····	(323)
二、公路路产执法的法律依据·····	(324)
三、公路路产执法的内容·····	(325)
四、违法形态及其法律责任·····	(347)
第三节 公路两侧建筑控制区执法 ·····	(352)
一、公路两侧建筑控制区执法概述·····	(352)
二、公路两侧建筑控制区执法的法律依据·····	(353)
三、公路两侧建筑控制区执法的内容·····	(354)
四、违法形态及其法律责任·····	(358)
第四节 超限运输车辆管理执法 ·····	(359)
一、超限运输车辆管理执法概述·····	(359)
二、超限运输车辆管理执法的法律依据·····	(360)
三、超限运输车辆管理执法的内容·····	(360)

四、违法形态及其法律责任·····	(363)
第五节 公路路政执法中的法律责任·····	(365)
一、相对人的法律责任·····	(365)
二、执法主体的法律责任·····	(365)
第六节 路政处罚·····	(369)
一、路政案件的管辖·····	(369)
二、路政处罚的概述·····	(370)
三、路政处罚的种类·····	(371)
四、路政处罚的程序·····	(372)
第七节 公路路政执法中的救济措施·····	(375)
一、路政复议·····	(375)
二、路政诉讼·····	(382)
第三章 道路运输执法·····	(384)
第一节 概述·····	(384)
一、道路运输执法的概念·····	(384)
二、道路运输执法的特征·····	(384)
三、道路运输执法的主体·····	(385)
四、道路运输执法的法律依据·····	(385)
五、道路运输执法的主要内容·····	(386)
六、道路运输执法的目的·····	(388)
第二节 道路旅客运政执法·····	(388)
一、道路旅客运政执法的概念·····	(388)
二、道路旅客运政执法的主体·····	(388)
三、道路旅客运政执法的法律依据·····	(389)
四、道路旅客运政执法的主要内容·····	(389)
五、道路旅客运政执法中应注意的问题·····	(415)
第三节 道路货物运政执法·····	(420)
一、道路货物运政执法的概念·····	(420)

二、道路货物运政执法的主体·····	(421)
三、道路货物运政执法的法律依据·····	(421)
四、道路货物运输的基本条件·····	(421)
五、道路货物运输的基本环节·····	(425)
六、道路货物运政执法的主要内容·····	(430)
七、道路货物运政执法中应注意的问题·····	(455)
第四节 汽车维修的监督执法·····	(456)
一、汽车维修监督执法的概念·····	(456)
二、汽车维修监督执法的主体·····	(456)
三、汽车维修监督执法的法律依据·····	(456)
四、汽车维修监督执法的主要内容·····	(457)
五、汽车维修监督执法中应注意的问题·····	(466)
第五节 道路运输辅助业监督执法·····	(467)
一、道路运输辅助业的概念·····	(467)
二、道路运输辅助业监督执法的主体·····	(467)
三、道路运输辅助业监督执法的法律依据·····	(467)
四、道路运输辅助业监督执法的主要内容·····	(468)
第六节 客、货运附加费的征收·····	(481)
一、公路客运附加费·····	(482)
二、公路货运附加费·····	(483)
第七节 道路运政执法中的法律责任·····	(486)
一、相对人的法律责任·····	(486)
二、执法主体的法律责任·····	(499)
第八节 道路运政执法中的救济措施·····	(502)
一、道路运政复议·····	(502)
二、道路运政诉讼·····	(503)
三、道路运政赔偿·····	(504)