

中国

近代

大案

华尔嘉 编著

群众出版社

中国

近代

大案

华尔嘉
编著

群众出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国近代大案/华尔嘉编著. —北京: 群众出版社,
2006. 1

ISBN 7 - 5014 - 3477 - 8

I. 中... II. 华... III. 案例 - 汇编 - 中国 - 近代
IV. D929.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 066639 号

中国近代大案

华尔嘉 编者

责任编辑/孟向荣

封面设计/王紫华

出版发行/群众出版社 电话:(010) 67633344 转

社 址/北京市丰台区方庄芳星园三区 15 号楼

网 址/www. qzchs. com

信 箱/qzs@qzchs. com

经 销/新华书店

印 刷/北京地质印刷厂

880 × 1230 毫米 32 开 13 印张 299 千字 插页 1

2006 年 1 月第 1 版 2006 年 1 月第 1 次印刷

印数: 0001 - 5000 册

ISBN 7 - 5014 - 3477 - 8/I·1479 定价: 23.00 元

目 录

- 1 林则徐遭戍新疆案 (1)
- 2 琦善误国失地抄家籍没案 (11)
- 3 咸丰戊午顺天乡试科场案 (23)
- 4 辛酉政变与八顾命大臣被杀被贬案
..... (34)
- 5 忠王李秀成及其《自述》案 (50)
- 6 干王洪仁玕被诛杀案 (63)
- 7 安德海恃宠违制被诛案 (74)
- 8 同治庚午天津教案 (86)
- 9 张文祥刺马新贻案 (98)
- 10 杨乃武与小白菜案 (114)
- 11 光绪癸巳浙江乡试科场案 (136)
- 12 寇连材违制上书言政被处斩案
..... (155)
- 13 孙中山伦敦蒙难案 (167)
- 14 翁同龢被罢黜案 (178)
- 15 戊戌政变捕杀维新党人案 (191)
- 16 珍妃被投井溺死案 (210)
- 17 庚子国变惩办祸首案 (223)

- 18 沈荃被杖毙案 (245)
- 19 赛金花虐死幼妓案 (264)
- 20 惊天动地《苏报》案 (275)
- 21 杨翠喜案与丁未政潮 (295)
- 22 光复会发动的皖变浙案 (312)
- 23 刘鹗被遣戍新疆案 (327)
- 24 汪精卫谋炸摄政王案 (337)
- 25 《大江报》案 (348)
- 26 辛亥革命前夕彭刘杨三烈士案
..... (360)
- 27 滦州兵谏与吴禄贞遇刺 (373)
- 28 张绍曾去职与滦州起义被镇压
..... (392)

林则徐遣戍新疆案

毛泽东曾指出：“我们的民主革命……从林则徐算起，一直革了一百多年。”虎门销烟是中国人民反帝斗争的伟大标志与起点，林则徐是中国近代史上杰出的民族英雄。尽管禁烟运动取得了重大胜利，然而由于清政府的腐败无能，在英国的坚船利炮威逼之下，第一次鸦片战争以签订了中国历史上第一个丧权辱国的不平等条约《南京条约》而告终，林则徐被无辜戴罪，革职充军到新疆伊犁，成为中国近代史上的一个大案。

要与愚氓洗鴉毒

在英国政府的共谋与护翼下，东印度公司的鸦片贸易空前繁荣。在巨额利润的驱使下，鸦片被大量走私到中国，大清帝国的子民嗜毒者与日俱增，白银大量外流，造成银价上升，物价飞涨，武备松弛，这种戕身耗财的毒品几遍天下，民不堪命。尽管清政府从雍正七年（1729）就颁布鸦片为违禁品的法令，但屡禁不绝，明禁而暗弛。面对鸦片泛滥成灾，道光十六年（1836）曾任广东按察使调任京城太常寺少卿的许乃济上疏，根据鸦片历年禁而不绝的事实，奏请朝廷变通禁例，公开提出“弛禁”的主张。他的谬说，得到从鸦片贸易中渔利的两广大员的赞同，却受

到朝野上下有识之士的批驳。鸿胪寺卿黄爵滋上《请严塞漏卮以培国本折》，痛陈鸦片耗银蠹民之害，力斥许乃济等人弛禁的谬论，明请朝廷颁行章程，严厉禁烟。此论得到林则徐的大力支持。

林则徐（1785—1850），字元抚，又字少穆、石麟，晚号谿村老人、谿村退叟、七十二峰退叟。福建侯官（今福州市）人。其父为穷秀才，以教读为业。林则徐4岁发蒙，从小勤奋好学，以擅文知名。13岁中秀才，20岁中举人，27岁考中进士，选庶吉士。历任过编修等数职京官，也外放做过浙江杭嘉湖道等地方官。因任上力反因循，剔除积弊遭到阻力而借口父病辞官。后被起用，擢江苏按察使，心系苍生，为民治狱平冤，百姓誉之为“林青天”。后奉命赴江苏治政。授陕西按察使，调江宁布政使。在任期间，锐意整顿财政，兴修水利，救灾办赈，百姓受益，“一时贤名满天下”。后升任河东河道总督，调任江苏巡抚。曾两次署理两江总督兼两淮盐政。道光十七年（1837）升湖广总督。此时鸦片走私已引起朝野瞩目。在京期间，林则徐即与黄爵滋、龚自珍、魏源等过从甚密，文酒唱酬，胸怀经世致用之志。在湖广总督任内，林则徐不仅查收了辖区内的大批烟枪和鸦片，还配制出可治愈瘾君子的戒烟断瘾的药方，他厉行的禁烟在湖广地区初见成效。因此，他极力赞同黄爵滋严禁鸦片的主张，在道光皇帝下旨征询各地将军、督抚的意见后，林则徐在复奏中奏陈六条禁烟方策，力主严禁鸦片。

道光十八年十一月二十三（1938年11月9日），林则徐被宣召入京陛见，前后八天八次被道光帝召对，询以禁烟方略，得到道光帝的宠信与眷顾，十一月十五（12月31日），特命林则徐为钦差大臣，节制水师，托以全权查禁鸦片的重任，驰驿广州，查办海口事件。

道光十九年（1839）正月初三以后，林则徐与友人道别。行

前拜别座师沈维铎，表达了赤诚忠悃的爱国之心：“死生命也，成败天也，苟利社稷，不敢竭股肱以为门墙辱！”好友龚自珍特撰《送钦差大臣侯官林公序》相赠，献上十项建议，并准备追随林则徐，参与禁烟。为使友人避此汤火之役，林则徐婉言劝阻了龚自珍南下。龚自珍还赠予了林则徐一方石砚，砚后摹刻王羲之的《快雪时晴帖》，又以“快雪时晴”作了一篇砚铭，寄意遥深，勉励林则徐禁烟时果断坚决，雷厉风行，如雪后初霁，扫除阴霾，使中华大地重现光明。在南下途次，栉风沐雨之余，林则徐写诗寄酬友人，中有“搗来衔命驾锋车，要与愚氓洗鴆毒。欲挽颓波力恐微，试想燎原害诚酷”之句。尽管他明知阻力重重，但他仍抱定“冀为中原除以巨患”的决心，置个人生死荣辱于度外，慨然赴任。

道光十九年正月二十五（1839年3月10日），林则徐一行抵达广州以后，一连六七天不动声色。3月18日，下令十三洋行行首到钦差行辕听讯，宣布谕帖，严令各国烟贩限期呈缴鸦片，同时通知商馆中的外国人必须在三天内出具甘结（保证书），保证今后永不进口鸦片。尽管有英国驻华商务监督查尔斯·义律和英国商人百般阻挠、破坏于外，反对禁烟的中国官吏和鸦片毒犯捣乱于内，但他们的阴谋均未得逞，禁烟运动轰轰烈烈地展开了。在两广总督邓廷桢、广东巡抚怡良、粤海关监督豫堃、广东水师提督关天培的支持下，从6月3日至23日，林则徐亲临虎门海滩，监督销毁没收的全部2万余袋、1.9万余箱鸦片，合计237万余斤。这一壮举，深受广大人民群众热烈欢迎，人心为之振奋。

春雷欽破零丁穴

震惊中外的虎门销烟，大长了中国人的志气，大灭了外国侵略者的威风。与此同时，林则徐在广东全省展开肃清鸦片流毒的

斗争，继续扩大禁烟成果。但是，义律抗拒具结，对林则徐的笔谕口传，一概置之不理，并密函英国外交大臣巴麦尊，怂恿对华动用武力，试图挑起中英战争。

林则徐莅粤后，深感沿海文武官员武备废弛，不谙敌情，因循守旧，不知进取的积弊，着手整顿水师，裁汰了一批萎靡不振的冗员。他在当地官员陪同下，亲自踏勘地形，研究筹海方略。他留心观察险要天成的虎门的形势，这里号称祖国的南大门，沙角和大角两座山隔岸斜峙，是出入珠江和南海的第一重门户。林则徐估计到英国侵略者不会甘心失败，因而加强战备，增添兵勇，严密布防，作好反侵略的准备，决心抗击一切敢于来犯之敌。

五月二十七（7月7日），发生了一起杀人命案。一群英国水手在香港码头对岸九龙地方的尖沙嘴登岸寻事，他们无端酗酒启衅，向当地村民索酒未遂，行凶殴打村民多人，其中一个叫林维喜的被棒棍重伤致死。为了维护国家主权，林则徐义正词严地坚持让义律交出凶手，但义律顽固地拒不交凶，私自开庭审理。为维护中国主权，林则徐下令禁绝澳门英人食物供应，驱逐义律等人。

一波未平，一波又起。七月二十七（9月4日），义律等人率领一艘英舰和四艘武装商船从香港出发，来到距离尖沙嘴约二十里的九龙山口，以索食为名，突然向中国师船开火，中国师船被迫还击，由此拉开了鸦片战争的序幕。中国军队击退了侵略者的武装挑衅，英国船队败衄，遁回尖沙嘴。九龙之战的胜利，打破了英国坚船利炮不可战胜的神话。九月二十二（10月28日）中秋佳节，林则徐与两广总督邓廷桢、广东水师提督关天培亲临虎门海口东侧沙角山上的沙角炮台，赏月之余，邓、林清兴豪情大发，各有诗作。林则徐的七古长诗中有“森森寒芒动星斗，光射龙穴龙为愁。蛮烟一扫海如镜，清气长留此炎州”之句，倾吐了

他禁烟之志坚如磐石的决心。邓廷桢有一首词《月华清》，林则徐和其诗韵，作《高阳台》，词中上片记写鸦片为害之烈，下片转写九龙海战：“春雷欵破零丁穴，笑蜃楼气尽，无复灰燃。沙角台高，乱帆收向天边。”林则徐高亢雄壮、气势磅礴地勾勒出宏大的战斗场面，洋溢着虎门焚毁鸦片和击退英国侵略者武装挑衅后的喜悦，看那惊天动地、春雷般的炮声，震破了珠江口外零丁洋的沉寂，扫荡了英国贩毒的巢穴，英舰气数已尽，如死灰不可复燃。而沙角炮台上的我方炮台居高临下痛击敌人，使英舰仓皇逃窜到远方。这是对得意忘形的侵略者的当头棒喝，写来何等酣畅淋漓！

九龙战后，九月二十八（11月3日），英国侵略者又在穿鼻洋面上滋事，挑起穿鼻之战。在关天培指挥下，打退了敌舰的进攻，被击伤的敌舰，帆斜旗落地狼狈逃回尖沙嘴。其后，英国侵略者企图袭占尖沙嘴北的官涌山上的炮台，六次进攻均被击退。夏燮在《中西纪事》一书中记述了当时的情形：“（英国侵略者）一挫于九龙山，再轰之于穿鼻洋，三逐之尖沙嘴，迭经败窜，驶出老万山。”

道光帝因广东连获小胜而忘乎所以，盲目虚骄，下旨停止英国贸易，并实授林则徐两广总督，邓廷桢调任两江总督。

1839年10月1日，英国内阁正式作出派舰队到中国的决定，终于挑起了这场“旨在维护鸦片贸易而发动和进行的对华战争”（马克思《鸦片贸易史》）。

傲霜花艳岭南枝

1840年2月，英国政府任命乔治·懿律和义律为侵华的正副全权公使。6月，英舰连樯而来，英国“东方远征军”陆续到达广州珠江口外，共有16艘军舰，载炮540门，4艘武装轮船，27

艘运输船，载运地面部队 4000 人（后增至 15000 人）。在西方殖民史上，这是一支规模不算小的军队。面对敌人的威胁，在林则徐的号令下，广州城内外厉兵秣马，加紧备战。他饬令沿海官兵森严壁垒，进入戒备状态。在战略上，他提出“以守为战”、“以逸待劳”的方针，准备痛击来犯之敌。英军本来计划封锁珠江口以后，破坏江面的防御工事，进犯虎门要塞。鉴于经林则徐严密布置后各水陆要隘戒备严密，无机可乘，英舰队只好放弃这一军事行动，主力北上，留下士密为粤海英舰司令官，继续封锁珠江口。7 月 3 日，英舰进犯福建厦门，被守军击退。7 月 6 日，英军改犯浙江，攻陷定海，扬帆北进。消息传来，使留在广东的英军渐形猖獗。8 月 21 日，英舰偷袭关闸炮台，因敌强我弱，清军在关闸之战中失利；31 日，出洋水师败英舰于矾石洋。林则徐在备战御侮中认识到“民心可信”，“民心可用”，采取以守为战，以逸待劳的作战方针，避敌之长，攻敌之短，这是中国水师与武装的群众——水勇经林则徐严格操练、联合演习后的第一次实战，把英舰打得落荒而逃。关闸与矾石之战是鸦片战争爆发以来在广东战场上的两次主要战斗，雄辩地说明，中国水师与武装的抗英群众完全可以抗击船坚炮利的英军。

定海失陷后，举国震惊。道光帝原以为英军“不过小试其技”，至此张皇失措，反对禁烟的官员趁机诬陷战争缘于林则徐禁烟启衅。

从林则徐到广东查禁鸦片以来，一直在反禁烟派的百般掣肘下孤军奋战。他处于内外交迫的矛盾焦点上，既要抗击外国侵略者的真枪实炮，又要回旋于国内官场中的软刀子。8 月，战局急转直下，英军长驱而入，进泊天津大沽口外，作为京师门户的天津，当时仅有守兵 600 余名，海口防兵也仅 200 余名，在攻城略地、势不可当的英军面前，吓坏了清王朝昏聩的君臣。随着战局的败坏，投降派势力日益抬头，道光帝游移不定的态度也由

“剿”变为“抚”。琦善以林则徐“启衅激变”向道光帝大进谗言。道光帝改变了对英抵抗的态度，急命直隶总督琦善接受英国公文，与懿律谈判，决定以重治林则徐作为换取英军退兵的条件。

道光帝连旨斥责林则徐禁烟措置失当、办理不善，在林则徐的奏折上批斥“看汝以何词对联！”对此，林则徐满腔忧愤，他忍辱负重地上疏自请治罪，并附上一道密陈“夷务”不能中止的密片。然而，却被道光帝斥为“无理，可恶！”“一派胡言”。道光二十年九月初三（1840年9月28日），下旨将林则徐、邓廷桢交部严加议处，林则徐即行来京听候部议，两广总督由琦善署理，未到任前由怡良暂行护理。林则徐还没来得及出发赴京，又收到“误国病民，办理不善”的谕旨，将林则徐、邓廷桢革职。新任钦差大臣琦善抵粤后，弛废战备，与英军议和。至此，林则徐这位空怀壮志、难济时艰的爱国民族英雄被迫退出了战场。

清政府的妥协退让并不能满足英国侵略者的贪得无厌。尽管琦善奉行投降主义路线，向英国侵略者献媚求饶，信用汉奸，撤除海防工事，遣散乡勇水勇，对义律的无理要求唯命是从，但是，英国侵略者的欲壑难填，强占大角、沙角炮台，陈兵虎门，炫耀军威，强迫琦善割地、赔款，恢复广州通商。“协办夷务”的林则徐反对琦善的畏敌求和，说服怡良上疏揭露琦善卖国罪行，道光帝也感到有失天朝“神威”，下旨将琦善革职，锁拿解京查办，所有家产抄没人官。

道光二十一年（1841）三月，道光帝任命皇侄奕山为靖逆将军，调内地兵丁一万七千人到广东与英作战，酒囊饭袋的奕山不堪一击，只广州一仗就投降了英军。1841年8月，英军扩大了侵华战争，连续占领了厦门、定海、宁波、上海、宝山、镇江等地，10月，道光帝又派另一个皇侄奕经为扬威将军，率兵赴浙江与英军作战。奕经也是银样蜡枪头，分三路反攻，企图夺回失

地，均被英军打得惨败。1842年8月，英国追逼江宁（南京）城下。道光帝派钦差大臣耆英、伊里布向英国乞降。29日，在炮火的威逼下，完全按照英国侵略者提出的条件，签订了中国历史上第一个丧权辱国的不平等条约——《南京条约》。条约第三条规定把香港割让给英国。英国侵略者发动鸦片战争的主要目的之一，就是谋求占据中国沿海的一个岛屿，作为其侵华的根据地。关于这个邪恶的动机，美国学者丹涅特在《美国人在东亚》一书中说：“早在1816年，阿美斯德勋爵出使北京正在筹划中的时候，广州的美国人之间已经盛传，英国人终久会在盘踞一处地方建立一种制度，以适应他们自己的目的，而不管中国人怎样。正如所料，二十五年之后，果然有对香港的占领。”另据《香港初期史话》记载，英国资产阶级曾毫不掩饰地说：“这个岛（指香港）的获得，给予英国一个全国性的货物运转站和海军基地……对于这个根据地的要求，我们是很早在筹谋的了。”

苟利国家生死以

道光二十一年三月二十五（1841年4月16日），道光帝命林则徐以四品卿衔，赴浙听候谕旨。抵达镇海军营后，林则徐仍关注广东抗英斗争。五月初十（6月28日），道光帝以广东战败，归咎前任废弛军务，革除林则徐四品卿衔，加以重惩，发往新疆伊犁“效力赎罪”。恰逢秋季黄河发生水患，他接到道光帝上谕：“林则徐著免其遣戍，即发往河东效力赎罪。”他奉命赴开封协同王鼎治河，尽心尽力，为祥符堵口河工告竣出力尤多。王鼎在向道光帝的奏报中，对林则徐“襄办河工，深资得力”大加奏荐，希望赦免流放新疆，将功折“罪”。但道光帝仍降旨，“林则徐著仍遵前旨即行起解，发往伊犁效力赎罪”。不久，王鼎去世。据有的史料记载，王鼎系因对林则徐处置不公愤愤不平而自杀，以

示他对朝廷的不满。他身上有呈给道光帝的遗折，作为尸谏。因畏惧以权臣穆彰阿为首的反对派集团迫害，其子未敢将遗折递呈。

1842年1月26日，英国攻占香港。2月26日，英国向虎门各炮台发动总攻击。关天培、麦廷章等将领率领军兵奋力抗敌，在鏖战中壮烈殉国。噩耗传来，林则徐挥泪含悲写下了一副挽联：“六载固金汤，问何人忽坏长城，孤注空教躬尽瘁；双忠同坎壈，闻异类亦钦伟节，归魂相送面如生。”当初，作为钦差大臣林则徐莅粤后，广东水师提督关天培与他精诚合作，积极协助，竭力筹海，多资其力。在其母九十寿辰之际，林则徐曾作《题关滋圃〈瑞延龄图〉》诗以赠，称赞关天培“功高靖海长城倚”，中有“霭露英含舍北树，傲霜花艳岭南枝”之句，实则也是诗人的自身写照。

道光二十二年（1842）五月中旬，林则徐在西安养病两月后，继续登程赴戍。

落职后的林则徐丹心不改，仍关注战局与朝政，面对国事螭蟾，外侮日亟，他的心情十分沉重。临行前他以《赴戍登程口占示家人》诗二首与妻儿家属志别，其中的“苟利国家生死以，岂因祸福避趋之”尤为后世广为传诵。当年，他受命为钦差大臣离京前，在与座师辞别时他也表达过同一志愿，林公为国为民、不计个人荣辱得失的高风亮节可谓一以贯之，于此可见一斑。在《左传·昭公四年》中记载了一则春秋时代郑国大夫子产的故事：子产因励志改革军赋制度而受到国人猜疑，面对诽谤四起，子产坦然说：“何害？苟利社稷，死生以之！”林则徐多次引用这则典故，其心迹昭如日月。

经过长途跋涉，林则徐于十一月初九（12月10日）抵达祖国西陲重镇伊犁，在戍所度过三年光阴。在此期间，他仍不忘国事，带病研讨新疆史地，讲求防边强边之策。道光二十四年

(1844)，经伊犁将军布颜泰奏请，道光帝下旨传谕林则徐勘查南疆，主管垦务。他以老病之躯，行程3万余里，亲赴各地巡视，倡导兴修水利，传授中原地区先进的农业技术，开垦耕地，推广坎儿井和纺车，被当地人称为“林公井”、“林公车”，为新疆发展作出了贡献。通过实地考察，他提出“屯田耕战”的建议；蒿目时艰，他敏锐地觉察到沙俄妄图吞并我国西北地区的狼子野心，最早发出了“终为中国患者，其俄罗斯乎”的警世名言。

道光二十五年（1845）秋，林则徐因农垦之功奉旨释还放归，以三品顶戴署理陕甘总督，从而结束了流放生涯。

鸦片战争失败后签订了丧权辱国的城下之盟，刚愎自用的道光帝自知心中有愧，他下诏不准在他的陵前立神道碑。从道光帝开始，以后清朝诸帝陵寝均裁撤了圣德神功碑楼。据传清代有制，凡帝王有失国土寸地者，不得立此碑，道光帝以“谦冲”为招牌，闪烁其辞，对鸦片战争中战败乞和、割地赔款的丑行只字不提，以自己治理国家的成就无法与列祖列宗的功德相提并论为由，亲下手谕，自本朝起不再兴建圣德神功碑。与名彪青史的林则徐相比，道光帝的龌龊行径何其卑劣！历史已经证明，清政府的投降路线是最终导致中国军民反抗英国侵略者失败的主要原因，侵略者的丑恶行径，将永远被钉在历史的耻辱柱上。作为我国近代“开眼看世界的第一人”（范文澜语），民族英雄林则徐的爱国主义精神如日月经天，江河行地，永远值得中国人民景仰与纪念。

咸丰帝即位后，对林则徐任内一切处分悉予开复，重新起用，下诏晋太子太傅。林则徐逝世后，咸丰帝御制挽联以赐：

答君恩，清慎忠勤数十年，尽瘁不遑，解组归来，
犹自心存军国；

殫臣力，崎岖险阻六千里，出师未捷，骑箕化去，
空教泪洒英雄。

琦善误国失地抄家籍没案

1840—1842年中国人民反对英国侵略的鸦片战争开启了中国近代史。战前，清朝官员在对待鸦片问题上分成壁垒分明的严禁派和弛禁派；在战争爆发以后，在对英战和问题上又分成主战派和投降派。琦善在对英交涉中屈服于英国侵略者的淫威，曲意奉承英人，奏请允准英国人在香港岛之一隅泊船寄居，英国遂强行占据整个香港岛。为此被清廷革职，锁拿进京，抄没家产，先定斩监候，后改发往浙江军营效力赎罪，不久改发军台，成为鸦片战争中林则徐被革职流放案后的又一大案。

股肱重臣 青云得路

尽管清政府早在雍正七年（1729）即颁行禁烟法令，鸦片贸易走私历乾隆、嘉庆、道光朝而日久禁弛。受高额利润驱动，英国对华鸦片走私从未中歇，且日益猖獗，源于外洋的鸦片，流毒中土，由南而北，呈蔓延之势，造成清政府白银外流，银荒兵弱，国力日衰，引起朝野的一致关注。随着社会经济问题的日趋严重，在鸦片问题上逐渐形成了主张“弛禁”与“严禁”的两派。弛禁派以文华殿大学士、首席军机大臣穆彰阿为首，代表人物有文渊阁大学士、直隶总督琦善、盛京将军耆英、两江总督伊

里布等人；严禁派有湖广总督林则徐、鸿胪寺卿黄爵滋、内阁学士兼礼部侍郎朱樽、兵科给事中许球、江南道御使袁玉麟等人。1838年6月2日，黄爵滋呈递《请严塞漏卮以培国本折》，提出鸦片耗银于内，漏银于外，渐成国病，针对鸦片屡禁不绝，主张“重治吸食”，严厉禁烟。此论引起朝野上下横岭侧峰，议论纷纷。道光帝命军机处将奏文抄送各地将军、各省督抚等29人，征询他们的意见，令其“各抒己见，妥议章程，迅速具奏”。在遵旨具奏中，仅有8位督抚赞同黄爵滋严禁鸦片的主张，以林则徐持说剀切，对鸦片深恶痛绝，力主严禁。由于各地将军、各省督抚对禁烟看法不一，分歧颇大，道光帝游移不定，将奏折批转大学士、军机大臣，令其会同内阁议定。首席军机大臣穆彰阿深得道光帝宠信，位极人臣，门生故吏遍布朝廷内外，知名之士多被援引，时有“穆党”之称。他与一批王公贵族把持朝政，表面上采取老成持重、不偏不倚的态度对弛禁与严禁两派，实则议而不决，奉命主持拟订《查拿鸦片章程》，拖延8个月，才颁布禁烟条例三十七款。直隶总督琦善则公开反对禁烟。琦善（1790—1854），字静庵，博尔济吉特氏，满洲正黄旗人。其父成德，热河都统，世袭一等侯爵。初由荫生授刑部员外郎，后累迁通政司副使，擢河南按察使。先后以镇压白莲教起事，捕获数百名教徒而被清廷赏戴花翎。后升江宁布政使，调河南布政使，升河南巡抚。黄河决口，督工不力，因治河失责被革职，不久授河南按察使。道光元年（1821）任山东巡抚，任内捕杀临清反清动乱教派数百人，见事机警，被褒扬为临危不惧，由此深得道光帝赏识，加以倚信，视为股肱之臣。他于通政司副使任内即与权臣穆彰阿结交攀附，过往甚密，得其奥援，平步青云。道光五年（1825），升任两湖总督，兼署漕运总督。他历来不谙水利，却利用江苏巡抚陶澍在林则徐、贺长龄、魏源、包世臣等人襄助下，筹议以海运解决漕运困难的想法，领衔奏请，得朝廷批准，海运试行成