

吕文林 / 主编

建设节约型社会干部读本

中共中央党校出版社

建设节约型社会 干部读本

吕文林 主编

中共中央党校出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

建设节约型社会干部读本/吕文林主编. —北京:
中共中央党校出版社, 2006. 3
ISBN 7-5035-3319-6

I. 建… II. 吕… III. ①社会主义建设模式-中国-学习参考资料②资料利用-中国-学习参考资料
IV. ①D616②F124. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 125730 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编: 100091 网址: [www. dxcbs. net](http://www.dxcbs.net)

新华书店经销

三河市燕华印装有限公司印刷装订

2006 年 3 月第 1 版 2006 年 3 月第 1 次印刷

开本: 880 毫米×1230 毫米 A5 印张: 6

字数: 172 千字 印数: 1—5000 册

定价: 15.00 元

胡锦涛在中共中央政治局第二十三次集体学习时强调 全面做好能源资源工作 优先抓好节约能源资源

新华社北京6月28日电 中共中央政治局6月27日下午进行第二十三次集体学习，中共中央总书记胡锦涛主持。他强调，能源资源问题是关系我国经济社会发展全局的一个重大战略问题。我们要从推动我国经济社会持续发展和人民生活水平不断提高的全局出发，全面分析能源资源形势，深入研究能源资源问题，全面做好能源资源工作，促进形成可持续的生产方式和消费模式，建立资源节约型国民经济体系和资源节约型社会，为实现全面建设小康社会的宏伟目标和我国的长远发展提供可靠的能源资源保证。

胡锦涛在主持学习时发表了讲话。他指出，既积极做好开源工作，又优先做好节约工作，应该成为解决我国能源资源问题的基本思路。我们要继续坚持立足国内的基本方针，加大国内资源勘探力度，加强煤炭、石油、天然气的开发利用，积极开发水能资源，加快发展核电，鼓励发展新能源和可再生能源，优化能源结构。同时，要积极开展国际能源资源合作，充分利用国际国内两个市场、两种资源。

胡锦涛强调，节约能源资源，走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的路子，是坚持和落实科学发展观的必然要求，也是关系我国经济社会可持续发展全局的重大问题。我们必须立足当前、着眼长远，下更大的气力抓好节约能源资源的工作。一是要大力调整经济结构和

转变经济增长方式，积极采用先进适用技术改造传统产业，加快发展高新技术产业，大力发展服务业，切实改变高投入、高消耗、高污染、低效率的增长方式。二是要加快建立能源资源技术支持体系，加大国家对能源资源技术开发资金的投入，加紧研究开发影响未来能源资源发展方向的重大技术，集中力量研究开发提高能源资源利用效率的技术，依靠科技进步增强节约能力。三是要注重优化消费结构，在消费领域全面推广和普及节约技术，合理引导消费方式，鼓励消费能源资源节约型产品，逐步形成节约型的消费方式。四是要推动发展循环经济，促进资源循环式利用，鼓励企业循环式生产，推动产业循环式组合，倡导社会循环式消费，大力推行清洁生产，努力实现废弃物的资源化、减量化、无害化。五是要建设促进能源资源节约的体制机制，实行能源资源效率和最低技术水平准入标准，实施高消耗落后技术、工艺和产品的强制性淘汰制度，促进建立市场化的能源资源节约体制机制，完善政府调控手段，形成有利于节约能源资源的市场环境和长效机制。六是要加强规划和政策引导，明确能源资源需求总量和能源资源效率的控制目标，研究制定有利于节约能源资源的财税、投资、价格和外贸政策，促进能源资源的节约和有效利用。七是要建立健全节约能源资源的法律法规和标准体系，认真实施有关法律，加大执法和监督检查力度，制定和实施强制性标准，推动生产、建筑、交通等方面的节约能源资源工作。八是要加强节约能源资源的宣传教育，开展形式多样的节约能源资源活动，提高人民群众特别是广大青少年的能源资源意识和节约意识，努力使节约能源资源成为全体公民的自觉行动。

胡锦涛指出，各级党委和政府要从树立和落实科学发展观、实现全面建设小康社会宏伟目标和中华民族伟大复兴的战略高度，充分认识做好能源资源工作的重要性和紧迫性，加强组织领导，加大工作力度，明确目标，制定规划，落实政策，完善制度，力求不断取得新的成效。各级党委和政府要在节约能源资源

方面率先垂范、先行一步，带动全社会广泛开展节约能源资源活动。

——摘自 2005 年 6 月 29 日《人民日报》

胡锦涛在参观建设节约型社会展览会时强调 贯彻落实科学发展观 加快建设节约型社会

新华社北京12月21日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛，21日晚来到北京展览馆，参观正在这里举办的建设节约型社会展览会。胡锦涛强调，节约资源是我国的一项基本国策。节约土地、能源、淡水、矿产资源，对实现经济社会可持续发展具有重大意义。我们要从贯彻落实科学发展观的高度，充分认识节约能源资源的极端重要性和紧迫性，加快推进建设节约型社会的各项工作。

胡锦涛在参观时说，建设节约型社会，当前要注重抓好以下几项工作。一是要加强组织领导，明确节约能源资源的目标要求，实行严格的责任制。二是要加快调整结构，运用高新技术和先进适用技术改造传统产业，淘汰高耗能、重污染的落后工艺、技术和设备。三是要发挥科学技术作用，集中力量研究开发提高能源资源利用效率的关键技术和共性技术，支持重点行业加快节能、节水、资源综合利用的技术改造。四是要完善体制机制，进一步制定和实施有利于节约能源资源的价格、财税、投资政策，推动节约能源资源工作。五是要健全法律法规，强化监督管理。胡锦涛强调，建设节约型社会是全社会的共同责任，要加强宣传教育，增强人民群众特别是广大青少年的资源意识和节约意识，努力营造建设节约型社会的良好氛围，使节约成为全体人民的自觉行动。

——摘自2005年12月22日《人民日报》

温家宝：高度重视 加强领导 加快建设节约型社会

一、充分认识建设节约型社会的重大战略意义

能源、矿产、水、土地等自然资源，是经济社会可持续发展的物质基础和保障。新中国成立后特别是改革开放以来，我国经济社会发展取得了举世瞩目的巨大成就，但是，我们在资源和环境方面也付出了巨大代价。经济增长方式粗放，资源消耗高，浪费大，污染重。党中央、国务院提出转变经济增长方式以来，各地方、各部门做出了很大努力，也取得了一定成效，但由于种种原因，问题并没有从根本上得到解决。目前，我国单位国内生产总值能源、原材料和水资源消耗大大高于世界平均水平。生产、建设、流通、消费领域浪费资源的现象相当严重。一些城市建设贪大求洋，汽车消费追求豪华型、大排量，住房消费追求大面积、高标准，有的产品过分包装，一些活动讲究排场、大吃大喝。这样，不仅造成资源供求矛盾日趋尖锐，煤电油运紧张，环境污染加重，导致一些重要矿产资源对外依存度不断上升，而且助长了不良的社会风气。我国资源支撑这种粗放的经济增长已经难以承受。在我国经济社会发展进入新的历史阶段，中央明确提出建设节约型社会，就是要在社会生产、建设、流通、消费的各个领域，在经济和社会发展的各个方面，切实保护和合理利用各种资源，提高资源利用效率，以尽可能少的资源消耗获得最大的经济效益和社会效益。这是关系到我国经济社会发展和中华民族兴衰，具有全局性和战略性的重大决策。

加快建设节约型社会，是由我国基本国情决定的。人口众

多、资源相对不足、环境承载能力较弱，是中国的基本国情。今后一个时期，人口还要增长，人均资源占有量少的矛盾将更加突出。能源短缺是我国经济社会发展的“软肋”，淡水和耕地紧缺是中华民族的心腹之患。这种基本国情，决定了我国必须走建设节约型社会的路子。

加快建设节约型社会，是贯彻科学发展观的必然要求。科学发展观是我们党对我国现代化建设指导思想的重大发展。贯彻落实科学发展观的一个重要方面，就是要处理好经济建设、人口增长、资源利用、环境保护的关系。在节约资源、保护环境的前提下实现经济较快发展，促进人与自然和谐相处，提高人民生活水平 and 生活质量。在发展经济的同时，加强环境保护和治理，让人民群众喝上干净的水、呼吸清洁的空气、吃上放心的食物，在良好的环境中生产和生活。

加快建设节约型社会，是全面建设小康社会的重要保障。我国在全面建设小康社会进程中，经济规模将进一步扩大，工业化不断推进，居民消费结构逐步升级，城市化步伐加快，资源需求持续增加，资源供需矛盾和环境压力将越来越大。解决这些问题的根本出路在于节约资源。加快建设节约型社会，既是当前保持经济平稳较快发展的迫切需要，也是实现全面建设小康社会宏伟目标的重要保障。

加快建设节约型社会，是保障经济安全和国家安全的重要举措。解决我国现代化建设需要的资源问题，着眼点和立足点必须放在国内。近年来，我国石油、矿产等重要资源进口越来越多，对国外市场依赖程度越来越大。过多地进口资源，不仅耗费大量资金，而且会加剧国际市场供求矛盾，带来一系列经济、政治、外交方面的问题。加快建设节约型社会，控制和降低对国外资源的依赖程度，对于确保经济安全和国家安全有着重要意义。

总之，加快建设节约型社会，事关现代化建设事业，事关人民群众根本利益，事关中华民族生存和长远发展。我们一定要从

全局和战略的高度，充分认识加快建设节约型社会的极端重要性和紧迫性，增强忧患意识和危机意识，增强历史责任感和使命感，以对国家和人民高度负责、对子孙后代高度负责的精神，把加快建设节约型社会的工作摆在突出的重要位置，切实用大力气抓紧抓好。

加快建设节约型社会总的要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真落实科学发展观，走新型工业化道路，坚持资源开发与节约并重、把节约放在首位的方针，以节约使用资源和提高资源利用效率为核心，以节能、节水、节材、节地、资源综合利用和发展循环经济为重点，以改革开放和科技进步为动力，推动体制创新、机制创新、技术创新和管理创新，综合运用经济、法律、行政、科技和教育等多种手段，采取更加有力的措施全面节约资源，加快经济发展模式转变，建立节约型的生产模式、消费模式和城市建设模式，务求建设节约型社会尽快取得实质性进展和明显成效。

二、近期建设节约型社会需要抓好的重点工作

建设节约型社会，是伴随我国整个现代化进程的长期任务。今明两年，要着力抓好以下几个方面的重点工作：

大力节约能源。认真实施《节能中长期专项规划》中提出的十大重点节能工程，抓紧启动节约和替代石油、热电联产、余热利用、建筑节能、绿色照明等重点节能工程。突出抓好钢铁、有色、电力、建材等重点耗能行业和企业的节能。大力发展节能型交通运输工具和农业机械，优先发展城市公共交通系统，控制高耗油汽车的发展。推动新建住宅、公共建筑节能和现有建筑节能改造。推广节能环保型空调、冰箱等家电产品，在公用设施、宾馆商厦、居民住宅和全社会推广采用节能照明产品。严格执行公共建筑夏季空调室内温度最低标准。在农村大力发展户用沼气工程。积极开发利用水能、风能、太阳能、生物质能等可再生能源。

大力节约用水。积极推广节水设备和器具，加快供水管网改造，推进污水处理及再生利用。加快大中型灌区节水改造，搞好农业节水灌溉。大力实施高耗水行业节水技术改造，推进沿海缺水城市海水淡化和海水直接利用。加强地下水资源管理，严格限制超采、滥采地下水。

大力节约原材料。加强重点行业原材料消耗管理，严格设计、施工、生产等技术标准和材料消耗核算制度，使用再生材料，提高原材料利用率。推行木材节约代用。大力节约包装材料，解决社会反映强烈的食品和用品等过度包装问题，大力推广散装水泥。

大力节约和集约利用土地。坚持实行最严格的土地保护制度。按照节约和集约利用土地的要求，修订城市建设和基础设施建设用地定额指标，完善土地使用市场准入制度，推进土地复垦。开展农村集体建设用地整理试点。严格限制毁田烧砖，大搞墙体材料革新，实施第二批城市禁止使用实心粘土砖计划。

大力推进资源综合利用。以煤矿瓦斯利用为重点，推进共生矿产资源的综合开发利用。以粉煤灰、煤矸石、有机废水为重点，推进工业废物综合利用。以再生金属、废旧轮胎、废旧农膜、废旧家电及电子产品为重点，推进再生资源回收利用。积极开展生活垃圾资源化利用和秸秆综合利用。

大力发展循环经济。按照“减量化、再利用、资源化”的原则，促进资源循环式利用，鼓励企业循环式生产，推动产业循环式组合，倡导社会循环式消费。全面推行清洁生产，从源头减少废物的产生。在重点行业、领域、产业园区和城市积极开展循环经济试点。按照循环经济的要求，促进产业转型、老工业基地和重化工业集中地区的调整和改造。

三、抓紧制定和实施建设节约型社会的保障措施

全面推进资源节约，加快建设节约型社会，必须采取综合措

施，形成长效机制，建立强有力的保障和支撑体系。

加强宏观指导和规划，建立节约型国民经济体系。建设节约型社会必须形成有利于节约资源的生产模式、消费模式和城市建设模式。在生产领域，推行节约型增长方式，着力构建节约型产业结构。注重发展服务业和高高新技术产业，加速国民经济信息化，用先进适用技术改造提升传统产业，严格控制高耗能、高耗材、高耗水产业的发展，坚决淘汰严重耗费资源和污染环境的落后生产能力。在消费领域，大力倡导合理消费、适度消费的消费观念和消费行为，特别是在服务行业、公用设施、公务活动、住房、汽车及日常生活消费中，要大力倡导节约风尚，使节能、节水、节材、节粮、垃圾分类回收、减少使用一次性用品成为全社会的自觉行动，逐步形成与国情相适应的节约型消费模式。在城市建设方面，必须充分考虑资源条件和环境承载能力，节约和集约使用土地、淡水、能源等资源。要严格控制城市建设用地，把城市建设用地的集约利用和改善环境结合起来，大力发展城市集中供热，建设节约型的交通运输体系，充分利用各种可用水资源，建设规范的再生资源回收利用体系。目前正在编制国民经济和社会发展“十一五”规划和各类专项规划，各地区、各部门都要把加快建设节约型社会作为规划的重要内容，提出明确的目标、任务和政策措施。同时，要加快制定节水、节能、资源综合利用等专项规划和发展循环经济推进计划。

依靠科技进步和创新，构建节约资源的技术支撑体系。加大对资源节约和循环利用关键技术的攻关力度，组织开发和示范有重大推广意义的资源节约和替代技术，大力推广应用节约资源的新技术、新工艺、新设备和新材料。国家要加大对节约资源和发展循环经济的重大项目建设支持力度。各地区、各部门要重点支持一批资源节约和综合利用的技术开发和改造项目。

深化改革，建立节约资源的体制机制和政策体系。要充分发挥市场机制和经济杠杆的作用，注重运用价格、财税、金融手段

促进资源的节约和有效利用。逐步理顺资源性产品价格，建立能够反映资源稀缺程度的价格形成机制，积极稳妥地推进水价、电价和油气价格改革。制定鼓励生产和使用节能节水产品的税收政策和发展节能节地型建筑的经济政策，取消一切不合理的限制低油耗、小排量、低排放汽车使用和运营的规定，完善资源综合利用和废旧物资回收利用的税收优惠措施，继续实行限制高耗能、高耗材、高污染产品出口的政策措施。

强化监督管理，坚决制止一切浪费资源的行为。目前，我国在资源开采、储运、生产、消费等各个环节普遍存在着大量损失浪费现象，重要的原因是管理松懈，监督不力。要建立健全各项规章制度，采取切实有效的措施，坚持科学管理和严格管理，各地方、各部门、各单位在近期内都要认真开展资源使用情况的大检查，找出存在问题和薄弱环节，认真整改，坚决改变各种浪费资源的现象。建立资源节约的统计制度和信息发布制度，为企业和各个方面节约资源提供良好的服务。当前，正值用电高峰，电力供需矛盾突出，要加强协调调度，强化需求侧管理，鼓励节约用电和提高用电效率，确保安全迎峰度夏。

加强法制建设，完善节约资源的法律法规体系。抓紧制定和修订促进资源节约使用和有效利用的法律法规。制定更加严格的节能、节材、节水、节地等各项国家标准。建立高耗能、高耗材、高耗水的落后工艺、技术和设备强制淘汰制度，完善重点耗能产品和新建建筑的市场准入制度，建立新上建设项目的资源评价体系。特别要加大资源保护和节约的执法力度，严肃查处各种破坏和浪费资源的违法违规行为。

四、切实加强领导，务求节约型社会建设取得实效

高度重视，明确责任。各地方、各部门、各单位要进一步提高对加快建设节约型社会的认识，切实把这项工作作为一件大事，放在重要议事日程。要按照国务院的部署和要求，结合本地

区、本部门、本单位的实际，抓紧制定具体方案、目标、任务和措施，落实工作责任。地方各级政府特别是省级政府要对本地区建设节约型社会负总责，主要领导同志要亲自抓，层层抓落实，建立健全工作责任制。要把资源节约纳入政绩考核指标，建立节约型政府绩效评估体系，更好地推动建设节约型社会的工作。

加强协调，密切配合。国务院各有关部门都要认真履行职能，按照职责分工，围绕做好建设节约型社会近期重点工作，尽快制定具体政策措施，指导各地方、各方面节约资源工作。要加强协调配合，形成工作合力。充分发挥行业协会的作用，发挥大型企业和企业集团的作用，共同搞好资源节约活动。

政府带头，做好表率。政府带头节约资源，既是建设节约型社会的重点任务，又是加强政府自身建设的重要内容。要加大建设节约型政府的工作力度。严禁滥用公款消费，杜绝办公浪费，实行“阳光”采购。国务院各部门要在建设节约型社会中走在全国前面，自觉做资源节约的表率。地方各级政府也要带头做好节约工作。各级领导干部和所有公务员都要率先垂范，厉行节约，反对浪费。当前，所有政府机构都要采取严格的节约措施，突出抓好节约用电工作。要合理设置空调温度，夏季办公室、会议室等办公区域的空调温度设置不得低于26摄氏度，除重要活动和外事活动，其他公务活动可不着正装，以利节约能源。要养成随手关灯习惯，杜绝白昼灯、长明灯。

加强宣传，营造氛围。建设节约型社会是全社会的共同责任，需要动员全社会的力量积极参与。要在全社会树立节约意识、建设节约文化、倡导节约文明，教育每个公民过文明健康科学的生活，形成“节约光荣、浪费可耻”的社会风尚。要广泛开展内容丰富、形式多样的资源节约活动，从现在做起、从我做起、从点滴做起，节约每一度电、每一滴水、每一张纸、每一粒粮。要充分发挥新闻媒体的重要作用，正确发挥舆论引导和监督作用，努力营造浓厚的节约资源社会氛围。宣传我国面临的资源

形势，进行资源“国情”教育；宣传节约资源、建设节约型社会的重大意义；宣传党和国家关于资源节约的方针政策、法律法规和标准标识；宣传普及节约的基本知识和方式方法；宣传节约资源的先进技术、管理经验和先进单位、个人的事迹，揭露严重浪费资源的现象。教育部门要将建设节约型社会的内容纳入中小学教育、高等教育、职业教育和技术培训体系。工会组织要充分发挥广大职工群众的聪明才智，大力开展群众性的资源节约合理化建议、技术革新等活动。共青团组织要在青少年中开展资源节约宣传和实践活动，教育青少年从小养成节约资源的良好习惯。要广泛组织开展创建节约型城市、节约型政府、节约型企业、节约型社区活动。

狠抓落实，注重实效。在新的形势下加快建设节约型社会，对各地方、各部门特别是各级领导干部的工作提出了新的更高的要求。要切实转变作风，深入调查研究，认真总结和推广本地区、本部门资源节约的经验，注意发挥典型示范作用，及时解决存在的问题。要真抓实干，创新工作思路和工作方法，加强监督检查，把各项工作和措施落到实处，务必使建设节约型社会工作取得实实在在的效果。

让我们高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，迅速行动起来，在全国范围内大张旗鼓地、深入持久地开展资源节约活动，为加快建设节约型社会，促进经济社会全面协调可持续发展而努力奋斗。

（本文是温家宝总理 2005 年 6 月 30 日在全国建设节约型社会电视电话会议上的讲话摘要）

——摘自 2005 年 7 月 4 日《人民日报》

目 录

胡锦涛在中共中央政治局第二十三次集体学习时强调 全面做好能源资源工作 优先抓好节约能源资源·····	(1)
胡锦涛在参观建设节约型社会展览会时强调 贯彻落实科学发展观 加快建设节约型社会·····	(4)
温家宝：高度重视 加强领导 加快建设节约型社会·····	(5)
第一章 建设节约型社会是实现经济社会可持续发展 的必由之路·····	(1)
一 节约型社会的内涵和基本特征·····	(1)
二 节约型社会提出的现实依据·····	(3)
三 建设节约型社会必须以科学发展观为指导·····	(8)
四 加快建设节约型社会的重大战略意义·····	(9)
第二章 建设节约型社会是一项规模宏大的系统工程·····	(12)
一 用系统的观点看节约型社会·····	(12)
二 建设节约型社会需要形成的主要机制·····	(14)
三 加快建设节约型社会的主要着力点·····	(20)
第三章 大力节约能源·····	(23)
一 近年来能源对经济增长的制约日益凸现·····	(23)
二 我国节能工作概况·····	(26)
三 我国节约能源的基本思路·····	(31)
第四章 大力节约用水·····	(35)
一 我国水资源的基本状况·····	(35)

二	我国节水与国外存在的主要差距·····	(38)
三	解决我国水资源问题的对策建议·····	(42)
第五章	大力节约原材料·····	(47)
一	原材料是人类生存和发展的物质基础·····	(47)
二	我国原材料资源基本状况·····	(48)
三	造成我国原材料浪费成因分析·····	(53)
四	积极推进原材料的节约·····	(55)
第六章	大力节约和集约利用土地·····	(60)
一	我国土地资源现状与严重短缺的趋势·····	(60)
二	我国节约和集约利用土地的主要进展·····	(64)
三	我国土地利用存在问题的主要原因分析·····	(67)
四	大力促进我国土地的节约和集约利用·····	(70)
第七章	大力推进资源综合利用·····	(74)
一	我国资源综合利用现状与存在的主要问题·····	(74)
二	我国资源综合利用的主要进展·····	(76)
三	我国资源综合利用与国外存在的主要差距·····	(80)
四	促进我国资源综合利用的主要对策·····	(83)
第八章	大力发展循环经济·····	(87)
一	什么是循环经济·····	(87)
二	自然、人与循环经济·····	(91)
三	大力发展循环经济的具体措施·····	(95)
第九章	大力倡导节约型消费方式·····	(98)
一	我国目前的消费现状与存在的主要问题·····	(98)
二	建立节约型消费方式是构建节约型社会的 强力支撑·····	(102)