



金袋鼠丛书·政策解答系列

实用工伤保险

SHIYONG GONGSHANG BAOXIAN

政策解答

ZHENGCE JIEDA

ZHENGCE JIEDA



中国劳动社会保障出版社

金袋鼠丛书·政策解答系列

实用工伤保险 政策解答

“金袋鼠丛书”编委会组织编写

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

实用工伤保险政策解答/“金袋鼠丛书”编委会组织编写.
—北京:中国劳动社会保障出版社,2005

金袋鼠丛书·政策解答系列

ISBN 7-5045-5245-3

I. 实… II. 金… III. 工伤事故-劳动保障-财政政策-中国-问答 IV. F842.61-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 096460 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码:100029)

出 版 人:张梦欣

*

中国铁道出版社印刷厂印刷装订 新华书店经销

850 毫米×1168 毫米 32 开本 7.25 印张 173 千字

2006 年 2 月第 1 版 2006 年 2 月第 1 次印刷

印数:4 000 册

定价:15.00 元

读者服务部电话:010-64929211

发行部电话:010-64911190

出版社网址:<http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话:010-64911344

“金袋鼠丛书”编委会

编委会主任 闫宝卿

副 主 任 陈 淮 王玉君

编委会成员 (按姓氏笔画排序)

王 霞	王振麒	王海泉	左祥琦
冯 政	皮广洲	吕玉林	吕鸿雁
刘 丽	刘 蓉	刘剑波	刘振军
刘新军	齐东斌	闫丽仙	孙丽萍
孙蔚青	李进学	李志华	李征宇
李春光	杨毅新	吴亚平	应三玉
沈水生	张礼文	张永国	武 力
林淑莉	欧阳琼	郑玄波	孟 伟
哈晓斯	贾振江	徐惟奋	高永贤
郭建华	郭晓宪	梅建华	龚贻生
韩 伟	曾宪树		

编辑部成员 王洪玉 朱学敏 赵铭皓 贾 华

前 言

党的十六大和十六届三中、四中全会，从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的全局出发，把构建社会主义和谐社会作为一项重大任务提到全党全社会面前，动员全党全社会在推进社会主义物质文明、政治文明、精神文明发展的历史进程中，扎扎实实做好构建社会主义和谐社会的各项工作。这一重要奋斗目标的提出，适应了我国改革发展进入关键时期的客观要求，体现了广大人民群众的根本利益和共同愿望。

近年来，与广大人民群众的利益息息相关的就业、收入分配、养老保险、医疗保险等劳动和社会保障话题年年高居社会最关注问题之前列。党中央、国务院一贯高度重视劳动和社会保障工作，提出就业是民生之本、安国之策，社会保障利国利民、惠及子孙，先后作出了一系列重大决策和重要部署。劳动和社会保障事业的发展直接关系到亿万劳动者的切身利益，是全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的重要内容。

劳动和社会保障工作任重而道远。其政策性强、专业性强，又与群众的利益息息相关，但近年来随着改革的深入，制度创新，政策频出，不仅仅是普通劳动者，即便是专业工作者全部掌握劳动和社会保障的各项政策也是一件很困难的事情。为了加强这方面普及宣传教育的力度，我们专门成立了“金袋鼠丛书”编委会，由熟知劳动和社会保障政策的专业人士组成，计划定期组

织编写出版劳动和社会保障政策及解释类通俗读物，以期使广大读者通过这些知识性、通俗性读物，全面了解劳动和社会保障知识和基本政策，增强工作能力和维权本领。

目前，“金袋鼠丛书”编委会已组织编写了数个系列品种的图书，主要有：

1. “金袋鼠丛书·维权系列”。本系列在原“维护劳动者权益金袋鼠丛书”的基础上改编而成，通过案例的形式对劳动和社会保障政策进行了解析，同时每个案例后附有相关法律法规，便于读者对照分析。该丛书因其语言通俗易懂，内容实用，可读性强，贴近普通百姓，装帧设计精美，受到读者欢迎，并荣获第十三届中国图书奖。目前，本系列丛书第二版已陆续出版，适合正为劳动争议案件所困扰的职场人士阅读。

2. “金袋鼠丛书·政策问答系列”。针对案例形式的图书知识量少，系统性不强等不足，我们又开发了政策问答系列。本系列将劳动和社会保障政策和知识按照一定的逻辑体系进行编排，并设置成一系列问题，以问答的形式普及劳动和社会保障政策知识，以便于读者全面把握劳动和社会保障政策知识。本系列适合所有从业人员阅读。

3. “金袋鼠丛书·政策法规专辑系列”。随着人们法律意识的提高，主动打劳动争议官司的劳动者数量逐年增多，他们对法律原文的需求更加强烈。为此，本系列按照劳动和社会保障的知识体系对劳动和社会保障政策法规进行了科学的分类，每个主题一辑，内容集中，原汁原味；便于查阅，便于携带。本系列比较适合对法律法规有一定阅读理解能力的从业人员及相关工作人员阅读。

4. “金袋鼠丛书·政策解答系列”。本系列融政策解答与法律法规于一体，可以帮助读者正确理解劳动和社会保障法律法

规，并能在实际工作中准确应用。本系列比较适合劳动和社会保障系统工作人员及企业劳资人员阅读。

5. “金袋鼠丛书·法律手册系列”。本系列按照劳动和社会保障业务工作性质进行分类，为劳动和社会保障工作者提供了一套内容全面、实用的工作手册，可以说“一册在手，政策全有”，免除了您多头查找的困惑。本系列尤其适合劳动和社会保障一线工作人员阅读。

相信这些图书能够满足不同读者的不同需要。“金袋鼠丛书”作为中国劳动社会保障出版社的品牌产品，已在广大读者中形成了一定的影响，“金袋鼠丛书”编委会将本着宣传普及劳动和社会保障知识，解答大众疑难问题，提供维权法律武器，促进社会和谐的宗旨，不断推出大众喜闻乐见的口袋书系列读物，为职业人士提供“袋中宝”，做您成功路上的“小顾问”。

社会的和谐要靠大家共同努力，美好的未来要靠我们劳动创造。您有什么疑难问题或好的建议，欢迎与“金袋鼠丛书”编委会联系。我们的联系方式是：wanghy@class.com.cn

“金袋鼠丛书”编委会

2005年8月



目 录

一、基础知识	(1)
1. 什么是工伤保险?	(1)
2. 工伤保险有哪些基本特点?	(1)
3. 工伤保险制度的作用是什么?	(2)
4. 工伤保险应遵循哪些原则?	(3)
5. 什么是工伤保险的无责任补偿原则? 工伤保险为什么实行无责任补偿原则?	(3)
6. 工伤补偿是工伤保险的唯一任务吗?	(4)
7. 我国工伤保险制度是如何发展的?	(4)
8. 《工伤保险条例》的适用范围是怎样规定的?	(5)
9. 事业单位、民间非营利组织工作人员发生工伤, 怎么办?	(6)
10. 《工伤保险条例》对“用人单位”和“职工”是如何定义的?	(7)
11. 农民工如何参加工伤保险?	(8)
12. 有雇工的个体工商户如何参加工伤保险?	(8)
13. 职工同时在两个或两个以上单位就业的, 如何参加工伤保险?	(9)



14. 非法用工单位造成人员伤亡的, 应该怎样处理?
..... (10)
15. 工伤保险费的征缴有哪些法律依据? (10)
16. 用人单位为什么应当将参加工伤保险的有关情况
在本单位内进行公示? (11)
17. 《工伤保险条例》对用人单位的权利义务是怎样规
定的? (12)
18. 《工伤保险条例》对职工的权利义务是怎样规定
的? (12)
19. 发生工伤事故和患职业病后, 用人单位应当采取
哪些措施以履行救治义务? (13)
20. 我国工伤保险的行政管理体系是如何设置的? 劳
动保障行政部门的工伤保险管理职能有哪些?
..... (14)
21. 劳动保障行政部门等部门制定哪些工伤保险政策、
标准要征求工会组织、用人单位代表的意见?
..... (15)
22. 工会组织在工伤保险制度中享有哪些权利、承担
哪些义务? (16)

二、工伤保险基金 (17)

23. 什么是工伤保险基金? 工伤保险基金的构成有哪
些? (17)
24. 为什么工伤保险实行职工个人不缴费原则? (17)
25. 工伤保险基金的筹集原则是什么? (18)
26. 什么是工伤保险行业差别费率和浮动费率? (19)



27. 行业差别费率及浮动费率是如何确定的? (19)
28. 行业差别费率及行业内费率档次的标准如何调整?
..... (21)
29. 用人单位如何缴纳工伤保险费? (21)
30. 《工伤保险条例》对“工资总额”是怎样规定的?
..... (22)
31. 企业如何列支工伤保险费? (22)
32. 工伤保险基金的统筹层次是怎样的? (23)
33. 跨地区、生产流动性较大的行业, 所属企业如何
参加工伤保险? (23)
34. 工伤保险基金主要用于哪些支出项目? (24)
35. 工伤保险基金的支付结构比例有什么要求? (25)
36. 工伤保险基金为什么应当留有一定比例的储备金?
储备金如何管理和使用? (25)
37. 用人单位对社会保险经办机构确定的单位缴费费
率不服, 应如何处理? (26)

三、工伤认定 (27)

38. 什么是工伤认定? (27)
39. 如何界定工伤认定的对象? (27)
40. 在进行工伤认定时, 应注意把握哪几点? (28)
41. 工伤认定时为什么要坚持区分因工和非因工原则?
..... (28)
42. 应当认定为工伤的情形有哪些? (29)
43. 如何理解和把握“在工作时间和工作场所内, 因
工作原因受到事故伤害的”情形? (30)



44. 如何理解和把握“工作时间前后在工作场所内，从事与工作有关的预备性或者收尾性工作受到事故伤害的”情形？……………（30）
45. 如何理解和把握“因履行工作职责受到暴力等意外伤害的”的情形？……………（31）
46. 单位领导因工作遭员工报复受到伤害的，能否认定为工伤？……………（31）
47. 什么是职业病？……………（31）
48. 认定为职业病应具备哪些条件？……………（32）
49. 如何理解和把握“因工外出期间，由于工作原因受到伤害或者发生事故下落不明的”的情形？……（33）
50. 如何理解和把握“在上下班途中，受到机动车事故伤害的”的情形？……………（34）
51. 如何区分“上下班途中”与“工作场所”？……（34）
52. 企业在招工考试期间应聘人员遭受意外伤害的，是否应当认定为工伤？……………（35）
53. 职工因工负伤，在抢救过程中由于输血染上肝炎，是认定为工伤还是认定为医疗事故？……………（35）
54. 大中专院校、技工学校、职业高中学生在实习中发生伤亡的，如何处理？……………（36）
55. 私自顶替他人上班受到伤害的，能认定为工伤吗？……………（36）
56. 在工作时间和工作场所内干私活受伤的，能认定为工伤吗？……………（37）
57. 无证驾车发生交通事故，能否认定为工伤？……（37）
58. 司机在交通事故中死亡，家属已获得了民事赔偿，



- 是否仍可申请认定为工伤? (38)
59. 视同工伤的情形有哪些? (38)
60. 怎样理解“在工作时间和工作岗位,突发疾病死亡或者在48小时之内经抢救无效死亡的”情形?
..... (39)
61. 如何理解“在抢险救灾等维护国家利益、公共利益活动中受到伤害的”视同工伤? (39)
62. 因救人而身亡的,能否认定为工伤? (40)
63. 如何理解“因公、因战负伤致残的军人,复员转业到企业工作后旧伤复发的”视同工伤? (40)
64. 哪些情形不得认定为工伤? (41)
65. 哪些人有权申请工伤认定? (41)
66. 用人单位未参加工伤保险的,其职工受到职业伤害可否申请工伤认定? (43)
67. 工伤认定申请时限是怎样规定的? (43)
68. 职工受到事故伤害或者患职业病在申请时效内未提出工伤认定申请的,怎么办? (45)
69. 用人单位未在规定的期限内提出工伤认定申请,应当承担什么责任? (45)
70. 提出工伤认定申请时应当提交哪些材料? (46)
71. 对劳动保障行政部门受理工伤认定的过程有哪些规定? (47)
72. 不受理工伤认定申请的情形有哪些? (47)
73. 劳动保障行政部门受理工伤认定申请后,如何进行调查核实? (48)
74. 劳动保障行政部门工作人员进行调查核实时,可



- 以行使哪些职权？应当履行哪些义务？……………（49）
75. 劳动保障行政部门进行工伤认定时，为什么对“依法取得的职业病诊断证明书或职业病诊断鉴定书”不再进行调查核实？……………（50）
76. 职工或者其直系亲属认为是工伤，用人单位不认为是工伤时，怎么办？……………（51）
77. 在工伤认定申请过程中职工和用人单位就是否存在劳动关系意见不一致，由谁来举证？……………（51）
78. 工伤认定决定应当载明的事项包括什么？……………（51）
79. 工伤认定主体越权做出的工伤认定是否有效？……………（52）
80. 工伤认定决定应该怎样送达？……………（52）
81. 对劳动保障行政部门不予受理决定不服或者对工伤认定决定不服的，怎么办？……………（54）

四、劳动能力鉴定……………（55）

82. 什么是劳动能力鉴定？哪些情况下应当进行劳动能力鉴定？……………（55）
83. 劳动能力鉴定依照什么标准进行鉴定？……………（55）
84. 劳动能力鉴定申请可以由哪些主体提出？应提供哪些材料？……………（56）
85. 劳动能力鉴定委员会由哪些部门的代表组成？其工作机制如何？……………（57）
86. 什么是劳动能力鉴定委员会的医疗卫生专家库？列入专家库的医疗卫生专业技术人员应当符合哪些条件？……………（58）



87. 劳动能力鉴定委员会划分为几级？各级劳动能力鉴定委员会的职责是什么？ (58)
88. 劳动功能障碍程度分为哪几个等级？ (60)
89. 生活自理障碍程度分为哪几个等级？ (61)
90. 如何进行劳动能力鉴定？ (61)
91. 对原有伤残及合并症如何进行劳动能力鉴定？ ... (62)
92. 劳动能力鉴定委员会做出鉴定结论的期限是多长时间？ (62)
93. 当事人对统筹地区劳动能力鉴定委员会做出的鉴定结论不服的，如何申请再次鉴定？ (63)
94. 为什么要设立劳动能力鉴定回避制度？ (64)
95. 在什么情况下可以申请劳动能力复查鉴定？ (64)
96. 哪些主体有权提出劳动能力复查鉴定申请？ (65)

五、工伤保险待遇 (67)

97. 工伤保险待遇包括哪几种类型？ (67)
98. 工伤医疗待遇包括哪些内容？ (67)
99. 职工治疗工伤，应当在哪些医疗机构就医？ (68)
100. 什么是工伤保险诊疗项目目录、工伤保险药品目录、工伤保险住院服务标准？ (68)
101. 什么是康复性治疗？ (69)
102. 《工伤保险条例》对工伤职工的配置辅助器具待遇是如何规定的？ (70)
103. 什么是停工留薪期？工伤职工在停工留薪期享受什么待遇？ (70)
104. 已经评定伤残等级并经劳动能力鉴定委员会确定



- 需要生活护理的，享受哪些待遇？ (71)
105. 职工因工致残被鉴定为一级到四级伤残的，享受什么伤残待遇？ (71)
106. 职工因工致残被鉴定为五级、六级伤残的，享受什么伤残待遇？ (72)
107. 职工因工致残被鉴定为七级到十级伤残的，享受什么伤残待遇？ (72)
108. 《工伤保险条例》对“本人工资”是怎样规定的？ (73)
109. 什么是一次性伤残补助金？ (73)
110. 什么是伤残就业补助金？ (73)
111. 职工因工致残被确定伤残等级后，与用人单位的劳动关系如何处理？ (74)
112. 工伤职工工伤复发，确需治疗的，享受哪些待遇？ (75)
113. 职工因工死亡，其直系亲属和供养亲属可以享受哪些待遇？ (75)
114. 职工的供养亲属包括哪些人？ (76)
115. 因工死亡职工供养亲属申请领取抚恤金的条件是如何规定的？ (76)
116. 因工死亡职工供养亲属在什么情况下停止领取抚恤金？ (77)
117. 伤残职工在停工留薪期内因工导致死亡的，其直系亲属可以享受哪些待遇？ (77)
118. 被鉴定为一级到四级伤残的职工在停工留薪期满后死亡的，其直系亲属可以享受哪些待遇？ (78)



119. 如何对伤残津贴、供养亲属抚恤金、生活护理费
等工伤保险待遇进行适时调整? (78)
120. 职工因工外出期间发生事故下落不明或者在抢险
救灾中下落不明的, 其供养亲属享受哪些待遇?
..... (79)
121. 在什么情况下工伤职工停止享受工伤保险待遇?
..... (80)
122. 哪些工伤保险待遇项目由用人单位支付? (81)
123. 用人单位分立、合并、转让时的, 工伤保险责任
如何承担? (81)
124. 职工在借调期间发生工伤, 工伤保险责任由谁负
担? (82)
125. 企业破产时, 工伤保险待遇如何支付? (82)
126. 职工被派遣出境工作期间其工伤保险关系如何办
理? (82)
127. 职工再次发生工伤时, 如何享受工伤保险待遇?
..... (83)
128. 企业职工由于交通事故引起的工伤, 其工伤保险
待遇如何办理? (83)
129. 企业没有参加工伤保险, 职工是否按国家规定享
受有关待遇? (84)
130. 非法用工单位伤亡人员是否享受工伤保险待遇?
..... (84)
131. 非法用工单位伤亡人员一次性赔偿包括哪些内
容? (85)



132. 非法用工单位伤亡人员一次性赔偿支付标准是什么? (85)
133. 非法用工单位伤残职工就赔偿数额发生争议, 应如何处理? (86)
134. 工伤职工或者其直系亲属对经办机构核定的工伤保险待遇有异议的, 应如何处理? (86)

六、监督管理和法律责任 (87)

135. 工伤保险经办机构的职责是什么? (87)
136. 社会保险经办机构与医疗机构、辅助器具配置机构等相关机构怎样签订服务协议? (87)
137. 什么情况下经办机构与医疗机构、辅助器具配置机构之间可以解除服务协议? (88)
138. 如何对医疗机构、辅助器具配置机构进行监督和管理? (88)
139. 社会保险经办机构如何对费用进行核查和结算? (89)
140. 工伤保险经办机构由谁来监督? (89)
141. 劳动争议处理的基本程序是什么? (90)
142. 在工伤保险工作中, 单位和个人在哪些情形下可以申请行政复议? (90)
143. 什么是行政复议? (91)
144. 公民、法人或其他组织对哪些事项不能提起行政复议? (91)
145. 什么是行政诉讼? (92)
146. 行政诉讼的基本原则有哪些? (92)