

蓝皮书 2005

连云港市 经济社会发展研究

主 编 李洪华 包宗顺
副主编 古龙高 孙克强



吉林人民出版社

蓝皮书

连云港市 经济社会发展研究

主 编 李洪华 包宗顺
副主编 古龙高 孙克强

吉林人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

蓝皮书:连云港市经济社会发展研究/李洪华,包宗顺著.

—长春:吉林人民出版社,2006.3

ISBN 7-206-04917-6

I.蓝… II.①李… ②包… III.①地区经济—经济发展—研究

—连云港市②社会发展—研究—连云港市

IV.F127.533

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 023933 号

蓝皮书——连云港市经济社会发展研究

主 编:李洪华 包宗顺

责任编辑:关 静 封面设计:小 Y

吉林人民出版社出版 发行(长春市人民大街 7548 号 邮政编码:130022)

网 址:www.jlpph.com

全国新华书店经销

发行热线:0431-5382547

印 刷:长春市华艺印刷有限公司

开 本:787mm×960mm 1/16

印 张:33 字数:450 千字

标准书号:ISBN 7-206-04917-6

2006 年 2 月第 1 版 2006 年 2 月第 1 次印刷

印 数:1-1 500 册 定 价:50.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

前言

连云港市位于中国沿海中部、江苏省东北部的黄海之滨，地理位置优越，交通发达，山青水秀，集山、海、岛、港、城于一体，有“海、古、神、幽、奇”五大特色。连云港历史悠久，是中华民族最早进入文明开化的地区之一。桃花涧旧石器文化遗址、原始部落先民们在此留下的将军岩画、孔望山摩崖造像等在这里增添了神秘色彩。近几十年来，越来越多的文化学家、历史学家们开始关注连云港。

连云港市自建国以来发生了翻天覆地的变化，城市面积扩张了几倍，人民生活水平、城市环境、经济条件等各方面都有了极大的改善。80年代，连云港成为中国首批沿海开放城市之一；90年代，成为新亚欧大陆桥东桥头堡，是中亚和陇海兰新地带最便捷的出海口，是连徐经济带发展的龙头。特殊的地理区位，注定她的发展有着比其他城市更为重要而深远的意义。

连云港改革开放二十年的发展颇具争议。发展速度没有其他沿海开放城市那么快，甚至已远远落后于他们。但是，发展是一柄双刃剑，有利必有弊。我们应正确地看待发展这个问题。因为有多少城市的发展是以大量的环境污染和生态破坏为代价的。而如今的连云港，天空依然很蓝，水依旧很清，空气还是那么清新。2004年被评为中国污染控制得最好的五座城市之一。这是金钱难以换回的，是我们城市发展的骄傲。诚然，连云港的发展至今与发达地区相比还比较落后，这说明在过去的发展中有许多不足之处，对城市的功能定位不明确，各方思想和力量不

统一，发展思维保守不灵活等等可以说都是重要因素。

近几年来，连云港人不断总结成败经验与教训，广开言路，招贤纳杰，解放思想，招商引资，将各方思想统一到加快发展上来，城市综合实力不断增强，城市基础设施日趋完善，旧城改造和新城区建设步伐日趋加快，城市整体功能不断增强，现代海滨城市气息越来越浓。目前连云港正在着手国际海滨城市的规划与建设，2005年面向国际招标城市规划方案圆满结束，如今整座城市的设计与建设正如火如荼的展开。不惜重金面向国际招标城市规划方案，充分体现了江苏省和连云港市各级政府对连云港城市建设的决心以及对连云港城市发展的信心。

连云港市社科院（江苏省社会科学院连云港分院）在市委市政府的领导下，在省社科院的关心支持下，于2004年底实现了独立运行。连云港市社科院的建立是市委市政府贯彻落实科学发展观、加快推进“以工兴港、以港兴市、以市带农”发展战略、实现全市跨越式发展的重要创举，也为探索建设全面协调可持续发展战略的新港城提供了广阔的事业平台。本书是以我院科研人员为主、市有关部门领导和专家共同参与完成的集体作品，以独立文章形式反映研究成果，主要内容集中在工业、农业、服务业、社会事业等方面。其中有省、市有关部门下达的课题，有参加全国、全省理论研讨会的论文，还有许多文章已在省级以上报、刊及本院《决策参考》上发表过，我们的一个重要出发点，是尽可能将大家的研究成果展示出来。

连云港的发展是每一位港城人的责任与义务，凝聚着历代港城人的心血。本书的出版也是一种责任与义务。书中的大部分作者至今仍奋斗在港城建设的第一线，文章来源于他们对港城发展的最真实的感受，如“文化连云港发展思路的战略研究”，是作者对连云港文化研究的近十年来的总结与探索；“连云港市对外开放‘一二三四’战略的回顾与思考”，立足当前，回顾过去，思考未来，全面深刻，意义深远。

本书涉及到连云港发展的诸多方面，内容全面，立意深远，我们力求为想了解或研究连云港发展的同志提供一个有一定参考价值的读本。

出版蓝皮书在我市是第一次，缺少经验，可能会有许多不尽人意的地方，希望得到大家的关心和帮助，共同把这件工作做好。

编 者

2006 年 3 月 8 日

目 录

- 全力推进沿海开发,加快城市化和工业化进程 /1
- 立足新起点 把握新机遇 实现新跨越 /15
- 实现腾飞的战略之举
- 东部城区临港工业发展研究 /28
- 连云港市对外开放“一二三四”战略的回顾与思考 /39
- 连云港沿海地区发展的思路和对策 /71
- 大手笔描绘世界级大港蓝图
- 关于加快连云港港口发展的调查与思考 /94
- 连云港港口发展研究 /120
- “以港兴市”战略再思考 /141
- 桥头堡论纲 /165
- 设立连云港自由港区的探讨 /175
- 关于新亚欧大陆桥沿桥地带特殊经济区域设置问题的探讨 /184
- 论新亚欧大陆桥无阻碍运行中的机制建设 /192
- 发展循环经济的思考 /203
- 连云港市发展循环经济研究 /211
- 突出重点 狠抓落实 强力推进现代农业快速发展 /227
- 对加快欠发达地区县域经济发展的思考 /247
- 苏北农村劳动力转移制约因素探析 /264
- 连云港市发展现代服务业对策研究 /273

- 发展陆桥保税物流的战略思考 /302
- 连云港市“十一五”旅游经济发展研究 /311
- 整合优势资源 创建新亚欧大陆桥国际旅游带研究 /325
- 浦东自然生态旅游区开发研究报告 /337
- 规划建设临滨海三个城区是连云港成为特大型
海滨城市的最佳选择 /351
- 文化连云港发展思路的战略研究 /367
- 彰显特色文化 服务发展大局 /381
- 连云港国际海滨城市的文化建设研究 /405
- 陆桥经济的文化思考 /422
- 十一五期间宣传思想工作面临的形势和任务的思考 /433
- 建立社会舆情报送机制研究 /450
- 以科学发展观引领连云港市跨越式发展 /458
- 论连云港在西部大开发中的战略选择 /470
- 论“三创”精神与振兴苏北路径构建 /479
- “三创”精神：典型解析与理性思考 /486
- 解放思想：灌南的实践及其启示 /496
- 科学发展观是十六大以来党的理论创新的重要基石 /509

全力推进沿海开发

加快城市化和工业化进程

“十一五”期间，是全市加快发展的关键时期。我们要以科学发展观统领全局，坚持加快发展不动摇，以现代海滨城市建设为核心加快提升城市化水平、以临港产业发展为核心加快提升工业化水平、以新型服务业发展为核心加快提高服务业支撑能力、以港口建设为核心加快提高基础设施保障能力，正确处理好各方面的关系，加快沿海开发，推进东部城区建设，努力构建和谐社会，加快全面建设小康社会进程，实现经济社会持续快速稳定健康发展。

“十一五”期间，是全市全面贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的重要时期，是全市全面融入“两个率先”大局，实现跨越发展、科学发展、和谐发展的关键时期。我们要以科学发展观统领全局，坚持加快发展、跨越发展不动摇，坚持协调发展、和谐发展不动摇，坚持持续发展、科学发展不动摇，坚持统筹发展、全面发展不动摇，突出以跨越发展为主题，争先创优，实现率先发展、科学发展、和

谐发展，成为辐射、带动区域发展的重要增长极。

一、“十一五”期间是我市实现崛起腾飞的关键时期

“十五”期间全市经济实力快速提升，经济结构不断优化，海滨城市建设进入了新阶段，港口建设实现了新跃升，体制活力不断增强，开放水平显著提高，基础设施日趋完善，社会发展日益进步，人民生活明显改善，全市综合实力和人民生活迈上新的台阶，为“十一五”期间加快发展奠定了良好的基础。

当前，我市正由工业化初期向快速扩量增效的工业化中期迈进，工业化的快速推进正促使我市经济社会结构发生根本性的转变；目前我市的城市化水平达到 38%，城市框架将逐步拉开，城市功能日臻完善，正处在城市化加速攀升期，城市支撑能力的增强为汇聚各类发展要素提供了良好的载体，城镇空间的扩大为农村人口转移创造了更好的条件；经过二十多年的艰苦努力，伴随着投资软硬环境的不断改善，我市沿海开放城市的区位优势日益凸现，发展前景引起了国内外投资者的广泛关注，已经具备了承接大规模、高层次资本和产业转移的主客观条件，吸纳大量要素进入的开放型经济扩张期已经来临；21 世纪是海洋经济时代，未来五年我市海洋经济将由初期的以海水养殖为主，加速向开发滩涂、建设海港、构筑园区，大力发展临港产业和海洋物流演进，我市正进入海洋经济的提升期。根据不同视角分析，我市正处在实现经济起飞的关键节点上，将进入一个持续高速增长阶段。这是一个经济发展较快的时期，也是我们必须抓住的重要战略机遇期，将决定我市中长期发展的大格局。

“十一五”乃至今后一段时期，我市将以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六大、十六届五中全会、省委十届九次全会和市委九届六次全体（扩大）会议精神，全面贯彻落实科学发展观，紧紧围绕富民强市和全面建设小康社会的总体目标，全面

扩大开放，强力推进改革，坚持“以工兴港、以港兴市、以市带农”的发展方针，以港口为依托，加快推进工业化、城市化进程，深入推进沿海经济带和沿东陇海线产业带建设，以东部城区建设为重点，加快建设国际性的海滨城市、现代化的港口工业城市和山海相拥的知名旅游城市。到2010年，全市地区生产总值在2005年的基础上翻一番以上，突破1000亿元，年均增长16%以上，人均地区生产总值达到20000元以上，地方财政一般预算收入达到70亿元，年均增长25%左右，全社会固定资产投资五年累计达到2600亿元以上；城市化水平达到48%，中心城市人口突破100万人，建成区面积达到100平方公里以上；城镇居民人均可支配收入超过16000元，农民人均纯收入超过5600元；港口货物吞吐量达到12000万吨以上，其中集装箱吞吐量突破400万标箱。

二、加快沿海开发是“十一五”实现崛起腾飞的关键举措

加快沿海开发，推进东部城区建设，是“十一五”实现崛起腾飞的关键举措，其主要任务是：以现代海滨城市建设为核心加快提升城市化水平、以临港产业发展为核心加快提升工业化水平、以新型服务业发展为核心加快提高服务业支撑能力、以港口建设为核心加快提高基础设施保障能力。

1. 以现代海滨城市建设为核心加快提高城市化水平

坚持城市带动战略，按照快速突破东区，着力提升新海，积极发展赣榆的思路，以中心城市发展为主导，优化城市布局，完善城镇体系，走布局集中、城镇集聚、用地集约的城市化发展道路，加快建设国际性海滨城市。

加快东部城区建设步伐。东部城区是本市优势最为集中的地区，是规划建设中的中心城区。今后一段时期，重点是围绕滨海新城建设，整合港口、海滨、旅游、园区等优质要素，加大沿海滩涂开发改造力度，拓展城市空间，加快建设国际化海滨城市，构筑承接新一轮国际产业转

移的平台。按照沿海伸展、组团递进、带状发展的格局，由内至外形成港湾服务区、中央商务区、滨海居住区、高新产业区、外围产业区五个层次和多个组团，把东部城区逐步建设成为江苏省三大国际商务中心之一、风光优美的高端旅游度假区、极具活力的产业发展及配套服务核心区，独具特色、富有魅力的组团式国际化海滨城市。在道路等市政基础设施以及医疗、教育、文化等公用设施建设等各方面，优先在东部城区布局，力争在3—5年的时间内，迅速形成功能完善的城市公共设施体系，远期规划城市轨道交通等现代城市基础设施建设，适应中心城区快速发展的需要；加快商务中心、高端商务住宅区、外商公寓区建设，着力增强东部城区作为辐射区域发展的市场中心、服务中心、信息中心功能，凸显国际化海滨城市特色，为产业发展、区域发展提供高效服务和有力支撑，逐步建设成为辐射、带动区域发展的增长极。

提升城市品位。充分发挥沿海临港、旅游资源丰富、历史文化底蕴深厚的特点，着力培育“国际性的海滨城市、现代化的港口工业城市 and 山海相拥的知名旅游城市”，增强城市的创造力、吸引力和辐射力。在注重传承历史人文内涵的同时，加快创新，增强城市生机与活力，塑造既具有现代化国际港口城市特色，又具有传统文化底蕴的港城文化，建设城市标志性建筑物，形成具有连云港特色的城市风格。

着力强化城市功能。建设贸易型、服务型和消费型城市，提升城市服务功能，增强城市吸引力。促进技术创新和文明进步，推进经济社会现代化。加快促进城市服务业结构优化升级，增强城市为生产服务的功能，加快发展金融服务、企业服务、信息服务、市场服务等生产性服务业。适应居民消费结构的变化，促进与居民消费和提高居民素质密切相关的产业加快发展。

2. 以临港产业发展为核心加快提升工业化水平

坚持工业第一方略，走新型工业化道路，积极转变经济增长方式，努力提高自主创新能力，进一步加快工业化进程。充分发挥资源优势和区位优势，大力发展临港产业和产业集群，积极发展先进制造业，加快

提升优势产业，促进工业结构优化升级。实施名牌带动战略和质量保障工程，加快发展大型企业集团，显著提升产业竞争力。优化产业布局，以沿海港口开发带动产业园区发展，重点建设沿海和沿东陇海线各类产业园区，构筑 T 型产业布局框架，形成特色鲜明的区域性制造业基地和临港产业基地。到 2010 年，全市工业增加值占地区生产总值的比重提高到 45%。

大力发展临港产业。依托我市在资源、区位等方面的条件，抓住全球及发达地区经济结构调整和产业转移机遇，充分发挥沿海港口群优势，大力发展关联度大、产业链长、带动力强的临港产业，加快建设柘汪临海工业区和燕尾港工业区，“十一五”期间，争取大型临港工业取得突破。积极争取建设林浆纸一体化工程，重点建设 100 万吨乙烯及配套 1000 万吨炼油项目；建设年产 600 万吨重油裂解项目。适时发展修造船业，建设 20 万吨级和 6 万吨级干船坞各一座。逐步将沿海地区建成现代造纸、石化、冶金、能源、造船、机械产业基地和石油战略储备基地。

重点培育七大产业集群。围绕产业联动，集中培育和发展一批具有地方特色和一定优势的产业，改造提升传统产业，努力形成医药、化工、机械、食品、新材料、纺织、能源等七大产业集群。

医药产业。以扩大产业规模和提升产业整体竞争力为核心，提高产业集中度，构建以药品制造为重点，以新品研发为支撑，以化学合成药、现代中成药、生物及海洋医药、新型医疗器械和医药包装材料等为特色的医药产业发展格局，培育壮大医药骨干企业和重点名优产品，促进医药产业集群发展，逐步建成全国重要的新型抗肿瘤药、抗肝炎药、麻醉镇痛药、海洋药物以及医药包装材料、医疗器械生产基地。

化工产业。加强资源整合，调整优化布局，大力发展石油化工，巩固发展基础化工，提升改造农用化工，加快发展精细化工和海洋化工，重点发展纯碱、氯碱、精细磷酸盐、化工中间体、新型农药等产品，2010 年纯碱生产规模达到 150 万吨。逐步建成基础化工原料、精细化

工、海洋化工生产基地。

机械产业。以现有的优势产业为基础，开发生产人造毛皮后整理成套设备和机电一体化织造设备、印染及后整理工艺技术装备、经编机、长纤拉断机，建成重要的纺织机械生产基地。建设中海集装箱二期工程，集装箱生产能力达到30万标箱，年产半挂车3万辆。拓展机械工业发展空间，以工程机械、风力发电机械、农用机械、汽车配件等为重点，培育和扶植一批大企业集团，强化产业配套和行业合作，形成产业集聚效应。

新材料产业。加快建设复合材料工业园，不断扩大规模，形成国内最大的新型复合材料生产基地；加快发展高技术建筑材料，注重发展抗磨材料、稀土材料、特种纤维材料等，扩大应用领域，提高应用水平。以硅资源加工高新化、产业化为方向，大力发展封装材料、球型硅微粉、太阳能电池级多晶硅、单晶硅等产品，逐步形成硅（信息）材料产业集群，形成全国规模最大的石英材料系列产品生产基地。

食品产业。以具有比较优势的农副产品资源为基础，加快传统食品加工业向现代食品制造业的转变，积极发展酿造、奶制品、果蔬深加工、粮油加工、海产品加工和肉类加工等产业，努力提高加工能力和水平，形成一批具有地方特色的名特优产品，培育一批原料生产、加工制造、销售一体化的产业集团。不断创新企业与基地的联结方式，进一步推动农业产业化进程，实现农业与食品工业共同发展。

纺织产业。以化纤、棉纺、服装等为重点，加快发展氨纶、涤纶差别化、多功能改性聚酯纤维，开拓纤维应用新领域，努力开发多岛型差别化超细纤维新品种，通过产业链的延伸，开发高性能、多功能新一代纺织面料，开发生产生态、环保服装、各种功能性服装，逐步建成面向国内外的纺织服装加工制造基地。加快推进杜钟氨纶公司六期扩建工程，建设年产10万吨腈纶项目。到2010年，形成重要的新型纺织辅料生产基地。

太阳能产业。充分发挥在太阳能应用、研发方面的优势，迅速扩大

现有太阳能供热产业规模，着力提升产业等级，积极发展太阳能发电、太阳能供热、太阳能空调等产业，促进产业集聚发展，拓展国际市场空间，形成太阳能利用产业基地。

3. 以新型服务业发展为核心加快提高服务业支撑能力

着力构建为临港工业和先进制造业服务的供应支撑平台、为开放型经济服务的国际国内商务平台、为城乡一体化服务的城乡对接平台、为城乡居民生活服务的公共服务平台，加快建设海滨商务区、新海中心商贸区、现代物流区、生态旅游区等四大功能区，进一步提高服务业对经济发展、产业发展的支撑能力。

(1) 大力发展现代物流业

依托港口和陆桥优势，加快建设现代国际物流体系，建成区域性国际物流中心城市和地区性物流枢纽城市。

重点发展港口物流。依托港口发展，建设现代化物流网络，注重引进国际、国内大型物流企业入驻，引进先进的物流技术和物流管理经验，建设园区物流信息平台。建设铁矿石、氧化铝、化肥、煤炭、焦炭、粮食、胶合板等主要货种的货运交易中心，建成港口保税物流园区。结合主港区功能布局调整及疏港通道建设，建设超大型港口物流集聚中心。重点建设港口国际物流园区，逐步建设成为苏北、鲁南及辐射陇海沿线最有影响力的集中转、仓储、配送于一体的综合性国际物流园区。

加快物流园区（中心）建设。重点建设保税物流中心、兴隆物流中心、苏北鲁南智能化药品连锁配送中心、苏北烟草仓储物流中心、新海粮食物流仓储中心、冷藏物流配送中心等物流园区（中心），建设空港物流园区和各县区物流中心；以大陆桥沿线地区以及连云港周边地区和临港产业区、连云港经济技术开发区、出口加工区、国际商务中心为重点，大力发展第三方物流市场，积极培育第四方物流；加强对现有物流资源的整合，培育壮大和引进一批具有先进物流经营理念、掌握现代物流技术的大型现代物流企业集团，形成以东陇海铁路线为主轴，以港

口为中心的物流产业带。促进邮政业向信息流、资金流和物流“三流合一”的现代物流业发展，建设苏北邮政物流集散中心。

(2) 加快发展商贸会展业

建立以市场机制为基础、以现代流通为主的开放、高效、畅通、统一的商品流通体系，形成“大市场、大流通、大贸易”的新格局，建成面向日韩、面向中西部、面向周边地区的区域性国际商务中心。

提升改造传统商贸业。积极发展连锁经营、物流配送、电子商务等现代营销方式；规划建设市级商业中心、区域商业中心、社区商业中心和专业特色街等四级商业中心；积极引进内外资知名批发、零售和贸易企业以及国际著名品牌工厂、大型商业连锁企业开设直销连锁网点或大型购物中心；引导和鼓励本地商贸企业做大做强。重点建设国际商城改造项目、海棠路和赣榆海头水产品批发市场、市农副产品批发市场、东海水晶市场、灌云棉花市场、灌南木材市场、中药材市场等辐射面广、带动作用强的大型特色专业市场。

加速发展会展服务业。加快会展基础设施建设，提高档次、完善功能，重点提升国际展览中心的功能；通过举办在国内外具有影响力的会展活动，塑造连云港会展业的知名品牌；充分发挥会展业的集聚、辐射效应，带动旅游、广告、设计、餐饮等相关服务业发展。逐步建设成为设施现代化、市场规范化、服务专业化，辐射苏北、鲁南及大陆桥沿线地区，在全国有一定知名度的区域性会展城市。

(3) 积极发展现代旅游业

以建设山海相拥的知名旅游城市为目标，以神奇浪漫之都为城市旅游总体形象，深度发掘、全面整合独特的山海旅游资源，推动旅游业从低端向高端发展，从传统观光旅游向休闲度假旅游转变，拓宽旅游服务领域，把连云港打造成为中国沿海中部著名的休闲旅游之都，把旅游业培育成全市国民经济的支柱产业和服务业的主导产业。重点是以滨海旅游业作为旅游休闲产业集群发展的核心，“以旅游兴市”，扩大旅游产品，整合旅游资源，巩固现有客源市场，开拓新的客源市场，围绕

“滨海旅游名城”，由过去单纯的以吸引当地游客为主的自然观光和休闲旅游向以吸引外地游客为主的观光旅游、休闲旅游、文化旅游、商务旅游等城市综合旅游转变。由过去单纯的以吸引当地游客为主的自然观光和休闲旅游向以吸引外地游客为主的观光旅游、休闲旅游、文化旅游、商务旅游等综合旅游转变，也就是从山水旅游向连云港整个城市旅游转变。逐步建设成购物、滨海旅游观光、休闲度假的国际性海滨城市和山海相拥的知名旅游城市。

4. 以港口建设为核心加快提高基础设施支撑能力

(1) 港口建设

围绕将连云港港建成集装箱优先发展的亿吨大港、青岛和上海之间最重要的干线大港、带动区域经济发展的组合大港的发展目标，加快港口基础设施建设，完善港口集疏运系统。

加快港口基础设施建设。重点建设庙岭集装箱作业区、旗台散货作业区，建设15万吨级深水航道并逐步扩建至30万吨级；续建墟沟作业区5万吨级航道，扩建旗台作业区防波堤，实施西大堤集装箱作业区一期工程。建设庙岭三期突堤集装箱泊位工程、25万吨级铁矿石接卸工程、30万吨级原油接卸工程、液化天然气（LNG）接卸工程、10万吨级氧化铝专业化泊位工程、10万吨级散化肥专业化泊位工程、液体散货泊位工程、焦炭专业化泊位工程、客运码头工程等。进一步拓展港口陆域，加快形成功能较为完善的港口基础设施体系。启动两翼港区建设，推进实施两翼港区的集疏运和码头建设，首先启动圩子口和海头港区建设。到“十一五”末，港口通过能力在2005年基础上翻一番以上，达到8000万吨左右，其中集装箱通过能力达到300万标箱以上，显著提升连云港港在全国沿海港口中的地位。

调整结构，优化布局，构筑“一体两翼”的组合港口群。统筹考虑全市岸线资源，科学规划两翼港口功能布局，发展组合港，建设港口群。在做大做强主港区，优先发展集装箱的同时，调整主体港区功能，将现有港区的煤炭、铁矿砂等散杂货逐步转移至旗台港区和两翼港区，