

犯罪惩治与防范丛书

● 总主编 / 吴大华

工程建设领域违法犯罪的 惩治与防范

GONGCHENG
JIANSHELINGYUWEIFAFANZUIDE
CHENGZHIYUFANGFAN

陈孝平 等 / 著



西苑出版社

犯罪惩治与防范丛书

总主编 吴大华

工程建设领域违法犯罪的 惩治与防范

陈孝平 等著

西苑出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

工程建设领域违法犯罪的惩治与防范/陈孝平等著. —北京:
西苑出版社, 1999. 6

(犯罪惩治与防范丛书)

ISBN 7-80108-248-6

I. 工… I. 陈… III. ①建筑工程—犯罪—惩罚—中国②建筑
工程—犯罪—预防—中国 N. D924. 11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 26949 号

工程建设领域违法犯罪的惩治与防范

著 者 陈孝平 等

出版发行 西苑出版社

通讯地址 北京市海淀区永定路 7 号 邮政编码 100039

电话 68173419 传真 68173417

印 刷 山东肥城新华印刷有限公司

经 销 全国新华书店

开 本 850×1168 毫米 1/32 印张 8

印 数 1—5000 册 字数 153 千字

1999 年 9 月第 1 版 1999 年 9 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 7-80108-248-6/D·61

定 价: 15. 60 元

(凡西苑版图书有缺漏页、残破等质量问题本社负责调换)

《犯罪惩治与防范丛书》

编 委 会

主 任 康树华（北京大学教授、博士生导师、中国犯罪学研究会会长）

编 委（按姓氏笔划为序）

王 牧（中国政法大学教授、博士生导师、中国犯罪学研究会副会长）

王 岱（中国犯罪学研究会副会长）

王明迪（中国犯罪学研究会副会长）

王顺安（中国政法大学副教授、中国犯罪学研究会副秘书长）

冯树渠（司法部司法研究所研究员、中国犯罪学研究会副会长）

白建军（北京大学法律系副教授、中国犯罪学研究会副秘书长）

皮艺军（中国政法大学副教授、中国犯罪学研究会副秘书长）

刘生荣（最高人民法院检察理论研究所学术部主任、博士、副研究员、中国犯罪学研究会副秘书长）

刘灿璞（上海大学法学院教授、中国犯罪学研究会副会长）

刘家琛（最高人民法院副院长、中国犯罪学研究会副会长）

孙 铨（中国人民公安大学教授、中国犯罪学研究会副会长）

周 密（北京大学教授、中国犯罪学研究会副会长）

陈兴良（北京大学教授、博士生导师、中国犯罪学研究会副会长）

吴大华（中国人民大学法学博士、贵州民族学院法学教授、中国犯罪学研究会常务理事）

张晓秦（北京大学出版社副社长、副编审、中国犯罪学研究会副秘书长）

胡康生（全国人大常委会法制工作委员会副主任、中国犯罪学研究会副会长）

赵 可（公安部四所副所长、研究员、中国犯罪学研究会副会长）

赵国玲（北京大学副教授、中国犯罪学研究会副会长）

郭 翔（中国政法大学教授、中国犯罪学研究会副会长）

周振想（中国青年政治学院副院长、教授、中国犯罪学研究会副会长）

郝宏奎（中国人民公安大学副教授、中国犯罪学研究会副秘书长）

黄京平（中国人民大学法学院副教授、中国犯罪学研究会副秘书长）

工程建设领域违法犯罪的 惩治与防范

编著者	陈孝平	吴大华	易贵长	江厥中
	孙立忠	詹复亮	蒋宪平	申君贵
	韦以明	刘汉民	王敏明	龙显雷
	兰元富	唐海洲	肖祥惠	杨正万

总 序

犯罪问题是当代国际社会三大公害之一，已成为我国人民所持续关注热点问题。改革开放以来，犯罪数量明显攀升，犯罪质量日趋严重。按公安部统计，1994年上半年全国刑事立案数比1993年同期上升5.9%，其中重大案件比1993年同期上升20.1%。1997年全国刑事立案数比1996年增加1.3万起，上升0.8%。重大案件占全部案件的比例：1985年为9%；1990年增长到21%；1993年增长到33%；1995年则上升到42%。犯罪活动的猖獗，严重危害了人民群众的生命财产安全，危害了社会秩序和社会安定，妨碍了改革开放和经济建设的顺利进行。严峻的犯罪现实，呼唤我们必须加强犯罪问题研究。加强犯罪研究，必须建立专门研究犯罪问题的学科——犯罪学。

作为一门以法学、社会学、心理学为支柱的、融汇各种相关学科知识的独立的综合性科学，犯罪学研究的目的，在于治理、预防乃至消灭犯罪。犯罪学理论体系一个相对确定的结构系统，包括犯罪现象研究、犯罪原因研究、犯罪对策研究。研究犯罪学，具有科学决策价值，是有效预防犯罪、正确实施刑事立法、司法的前提。

就我国目前的犯罪学研究而言,存在诸多不足之处。犯罪原因研究上,一般原因理论应付阙如;犯罪具体特殊问题研究多,抽象一般问题研究少;犯罪原因系统整体研究多,系统构成要素及其相互关联研究少。犯罪现象研究上,类型化研究明显不足;技术型、智能型犯罪研究欠针对性;特殊主体(下岗人员、流动人口)犯罪关注较少;跨国型犯罪、有组织犯罪研究仍显薄弱。犯罪对策研究上,趋势研究、体系性研究缺失。针对上述不足之处,我们特编撰一套“犯罪惩治与防范”的丛书,为犯罪学的发展克尽菲薄之力。

在丛书的编撰过程中,我们力图使其具备如下几个特点:

其一,强调基础理论研究。理论的发展是犯罪学发展的真正意义所在。只有加强基础理论研究,才能使犯罪学永葆生命力,推动、引导刑事法学学科的整体突破性进展。无论是现象研究、原因研究还是对策研究,作者都力图在借鉴吸收国内外学者最新研究成果的基础上有所创新。其二,注重实证问题研究。基础理论与实证问题相互依赖、相互支持。基础理论是根基,实证问题是泉源。作者力求理论结合实际,密切联系司法实践中的新问题、新情况,选择典型案例,详细加以点评,引导基础理论的发展。其三,关注研究方法之改进。方法论得当与否,对犯罪学研究具有不可忽视的影响,过分重视实证缺乏思辨,导致概念和范畴构建的乏力;过分重视思辨缺乏实证,导致切实有效的犯罪预测手段和防治措施的应付阙如。作者积极探索思辨与实证方法,力求定性与定量方法相结合,推动犯罪学研究的发展。因此,本套丛书对犯罪学基础理论的深

入、实证问题的拓展、研究方法的改进不无裨益。

诚然，鉴于学术功底的单薄，一些观点可能尚需订正，方法的运用尚待完善。敬请犯罪学界的专家学者惠正赐教。

最后，由衷地感谢西苑出版社在本套丛书出版过程中的大力支持。

《犯罪惩治与防范丛书》编委会

去年，长江、嫩江、松花江、珠江流域发生特大洪水。一场大洪水把许多质量不合格的劣质工程“抖”了出来。朱镕基总理为此深恶痛绝，骂之为“王八蛋、豆腐渣”工程。

前 言

自改革开放以来,我国建筑业迅猛发展,成为国民经济发展的支柱产业之一。广大干部职工艰苦奋斗,为社会主义现代化建设做出了重大贡献。但是,近年来工程建设领域重大事故频发,违法犯罪现象触目惊心。据报载,1996年广东韶关公路大桥在即将建成时坍塌,死亡数十人;1998年10月辽宁沈大高速公路青洋河大桥局部塌陷造成恶性交通事故,死伤4人;云南省耗资3.8亿元的昆禄公路通车18天就断毁;总投资32亿元的广东佛山至开平高速公路试车几个月,全线17座大型桥梁竟有14座桥路面陆续开裂;新疆塔城机场跑道试用6个月,因严重质量问题被迫封闭;……。^①这些事故都给国家和人民的生命财产造成了巨大的损失。1999年1月,重庆綦江县“虹桥”整体垮塌,造成40人死亡的惨案,是“豆腐渣”工程的又一典型,对我国建筑工程的质量问题再一次敲响了警钟。

据统计,全国近年来每年因建筑工程倒塌事故造成的损失和浪费在1000亿元左右,目前仍有20%的工程没有达到国家规定的质量标准。^②我国建筑业在20世纪末何以连遭败

① 参见《法制日报》1999年4月《法律服务专刊》。

② 参见《人民画报》1999年第5期。

绩,工程质量问题症结何在,究其原因主要是少数建筑施工单位为了抓到承建项目,向有关领导干部行贿送礼,搞“权钱交易”;一些地方和部门的少数党员、干部在利益的驱动下,把抓工程当作肥缺,出现了一批人们戏称的“基建局长”、“基建县长”、“基建书记”,从而在工程建设领域出现贪污受贿、挪用建设经费以及玩忽职守、偷工减料、生产销售不合格产品、违法施工等违法犯罪现象,这最终导致了工程事故的发生。针对上述情况,我们组织了十几位法学理论、司法实务和建设实务部门的实际工作者,编撰了这部《工程建设领域违法犯罪的惩治与防范》一书。

本书内容分为上、下两篇:上篇为工程建设领域违法犯罪的状况、特征、危害性、原因及对策,该篇对工程建设领域的违法犯罪现象作了一个宏观论述。下篇为工程建设领域常涉犯罪及其刑事责任,该篇对工程建设领域常涉的危害公共安全罪、破坏社会主义市场经济秩序罪、贪污贿赂罪、渎职罪等作了详细的论述。该篇还选了一些我国近年来在工程建设领域违法犯罪的典型案例,用最新的法律、法规及司法解释,对案例进行评析。

本书由陈孝平(民源律师事务所律师、法学硕士)、吴大华(中国人民大学法学博士、法学教授、中国犯罪学研究会常务理事)、易贵长(湖南省怀化市建委主任)、江厥中(贵州省建设厅厅长、硕士、副教授)、孙立忠(贵州省贵阳市建委主任)、詹复亮(浙江省温州市人民检察院政策法律研究室主任、在职研究生)、蒋宪平(江苏省宜兴市人民检察院检察长、在职研究生)、申君贵(广西大学法学院讲师、法学硕士)、韦以明(广西政法管理干部学院副教授)、刘汉民(广东省公安司

法管理干部学院副教授)、王敏明(贵州省建设厅法规处处长)、肖祥惠(黔诚律师事务所副主任)、杨正万(贵州民族学院法律系副教授)、龙显雷(公安部四所犯罪预防研究室法学博士)、兰元富(中国犯罪学研究会未成年人法制教育专业委员会秘书处副主任、在职研究生)、唐海洲(中国犯罪学研究会未成年人法制教育专业委员会学术部秘书、在职研究生)、焦正俊(民源律师事务所律师)共同编著,最后由陈孝平、吴大华统改定稿。

本书对工程建设领域违法犯罪的惩治方法及其防范措施作了全面、系统的论述,融知识性、政策性、科学性与普及性于一体,适用于工程建设行政主管部门、各企事业单位及司法机关在实际工作中查阅和参考。由于理论水平和实践经验的限制,其中难免有错漏之处,敬请批评指正。

本书写作期间,适逢《工程建设若干违法违纪行为处罚办法》发布施行;建设部部长俞正声1999年4月接受《经济日报》记者谢然浩采访时发表了重要讲话,为便于广大读者学习的需要,均收入本书中。

本书的出版得到了西苑出版社白勇同志的大力支持,谨此表示衷心的感谢。

作 者

1999年6月

目 录

上篇 工程建设领域违法犯罪的状况、 特征、危害性、原因及对策

第一章 工程建设领域违法犯罪的状况和特征	3
第一节 工程建设领域违法犯罪状况	3
一、工程建设领域概述	3
二、工程建设领域违法犯罪状况	8
第二节 工程建设领域违法犯罪的特征	15
一、工程建设领域违法犯罪逐年提高	15
二、工程建设领域违法犯罪主体具有特定性	15
三、隐蔽狡猾，危害性大	16
四、工程建设违法犯罪共同犯罪的增多	17
第二章 工程建设领域违法犯罪的危害性	18
第一节 严重影响社会秩序	18
一、危及人民生命的安全	18
二、给国家和人民财产造成重大损失	19
三、严重影响社会秩序、生产和工作秩序以及生	

活秩序,增加了社会的不安定因素	20
第二节 对社会产生不良影响,阻碍社会经济的发展	20
一、对社会产生不良影响	21
二、严重扰乱了社会主义市场经济秩序, 阻碍社会经济的发展	22
第三节 国际上的负面影响大	23
一、影响我国建筑队伍走向国际市场	23
二、影响投资环境	25
第三章 工程建设领域违法犯罪原因	26
第一节 工程建设领域违法犯罪的根本原因——腐败	26
一、拜金主义的腐蚀	27
二、权力缺乏制约	27
三、体制转轨过程中存在的制度漏洞	28
四、政治思想工作薄弱	28
第二节 工程建设领域违法犯罪的主要原因	29
一、法制建设不完善	29
二、管理机制不健全	30
三、建设队伍素质不高	31
四、有法不依、执法不严、违法不究的现象在建设 领域较普遍存在,也是造成工程建设领域违法 犯罪的一个重要原因	31
五、“一切向钱看”、“人不为己,天诛地灭”的 思想是诱发工程建设领域违法犯罪的内因	31
六、回扣风盛行	32
第三节 工程建设领域违法犯罪的其他原因	32
一、建设前期工作周期偏短,深度不够、质量	

不高	32
二、施工中的种种弊端使工程质量难以保证	33
三、不注重投资质量	34
第四章 工程建设领域违法犯罪的防范对策	35
第一节 工程建设领域违法犯罪的社会防范	
对策	35
一、搞好“反腐倡廉”工作	35
二、建筑工程向社会公开, 接受社会监督	36
第二节 工程建设领域违法犯罪的法律防范对策	36
一、健全法律、法规体系	36
二、加强普法	37
三、严格执法	38
第三节 工程建设领域违法犯罪的行政防范对策	39
一、依法治建、整顿规范建筑市场	39
二、实行工程质量终身责任制	46
三、严格资质审核、提高设计质量	47
四、严格实行工程招投标制度	48
五、建立严格的建筑市场执法监察制度	49
六、抓好建筑企业的自律工作	50
七、加速建筑企业改革的步伐	50
第四节 工程建设领域违法犯罪的经济技术防范	
对策	51
一、经济防范对策	51
二、技术防范对策	51

下篇 工程建设领域常涉犯罪及其惩治

第五章 工程建设领域常涉的危害公共安全罪	55
第一节 工程重大安全事故罪	55
一、工程重大安全事故罪的概念和构成特征	56
二、工程重大安全事故罪的认定	57
三、工程重大安全事故罪的处罚	58
附：	
案例1 某大桥坍塌案	59
案例2 某县东园乡美利小学教室倒塌事故案	61
第二节 重大责任事故罪	62
一、重大责任事故罪的概念和构成特征	63
二、重大责任事故罪的处罚	65
附：	
案例1 陈××重大责任事故案	65
案例2 姚××重大责任事故案	66
案例3 苏××等人重大责任事故案	68
第三节 重大劳动安全事故罪	69
一、重大劳动安全事故罪的概念和构成特征	70
二、重大劳动安全事故罪的认定	73
三、重大安全事故罪的处罚	75
附：	
吕××承建砖窑坍塌重大责任事故案	75
第四节 危险物品肇事罪	76
一、危险物品肇事罪的概念和构成特征	76
二、危险物品肇事罪的认定	78