



图文版 党员发展工作 培训教程

TUWENBAN DANGYUAN FAZHAN GONGZUO

PEIXUN
JIAOCHENG

卢先福

戴焰军 主编

红旗出版社



图文版 党员发展工作 培训教程

TUWENBAN DANGYUAN FAZHAN GONGZUO

JIAOCHENG

| 邢慧丽 端木婕 著 |

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

图文版党员发展工作培训教程 / 端木婕 等著.

—北京: 红旗出版社, 2004.2

ISBN 7-5051-0910-3

I. 图…

II. 端…

III. 中国共产党—组织建设—教材

IV. D262.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 006483 号

图文版党员发展工作培训教程

邢慧丽 端木婕 著

责任编辑: 毛传兵

整体设计: 蒋宏工作室

红旗出版社出版发行

邮政编码: 100727

地址: 北京市沙滩北街2号

E-mail: hqCBS@publica.bj.cninfo.net

编辑部: 64037146

发行部: 64037154

印刷: 廊坊人民印刷厂

2004年4月北京第1版

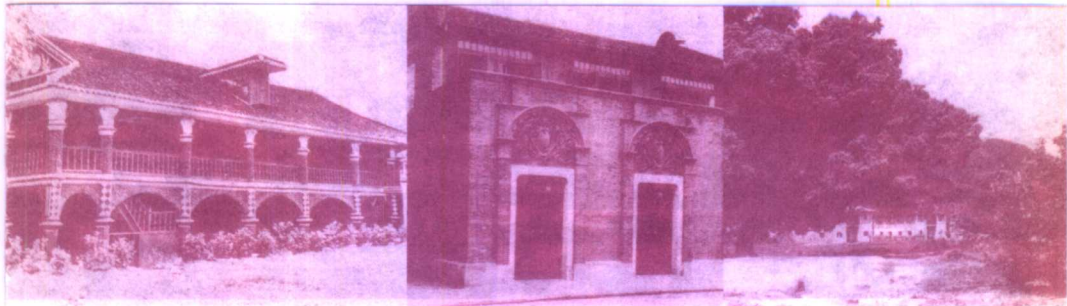
2004年4月河北第1次印刷

开本: 880 × 1230 毫米 1/32

印张: 9 字数: 222 千字

书号: ISBN 7-5051-0910-3/D · 412

定价: 20.00 元



前 言

为了在全面建设小康社会的新形势下,给广大基层党务工作者提供简明实用的工作规范,给入党积极分子提供学习教材,增强党建图书的针对性、可读性,以改革的精神加强基层党的建设,推进党的建设新的伟大工程,我们组织中央有关部门的专家,编写了这套《图文版基层党建工作系列丛书》。

本丛书是国内第一套图文版党建类丛书。

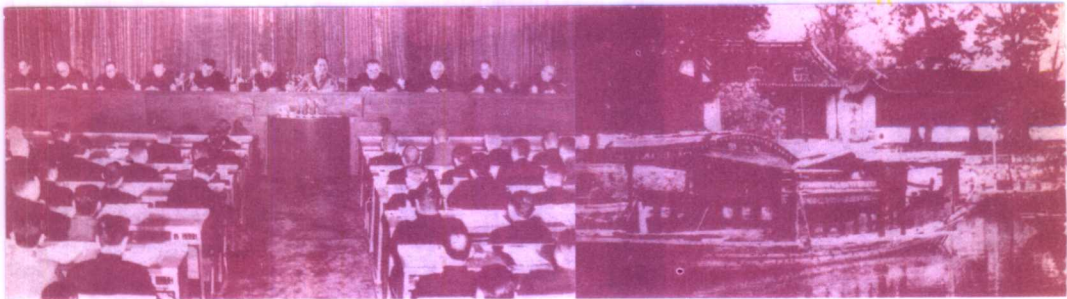
丛书以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以党的十六大和十六届三中全会精神以及新《党章》为根据,结合新世纪新阶段基层党的建设面临的新情况、新问题,总结各地创造的新经验、新做法,着重介绍如何行之有效地开展基层党的建设,如何按照中央有关文件和条例的规定,进行具体的实务操作,突出强调学习“三个代表”重要思想、开展保持共产党员先进性教育和大力弘扬求真务实精神,大兴求真务实之风的内容,力求做到重点突出、内容新颖、通俗易懂、具体实用。

丛书充分吸收近些年出版的党建类图书的优点,结合基层党建工作的新实际,分为入党积极分子、党支部书记、党员发展工作、党员教育工作、党员管理工作、党的宣传工作、党的组织工作、党的纪检工作、中国城市社区党的建设、基层党组织选举工作和党内规范文本等十二本培训教程,基本涵盖了基层党建工作的各个方面,又突出了基层党建工作的新领域,如非公有制经济和城市社区党建工作等。

丛书具有其鲜明的特点:

1. 权威性

本套丛书由著名党建专家、中共中央党校党建部主任、博士生导师卢先福教授和中央党校党建部副主任戴焰军教授共同主编。参加编写的作者有中组部党建研究所、中央党校党建部的教授、研究员。他们均是从事党建教学、研



究的著名专家学者,既有深厚的理论素养,又了解党建工作的实际。丛书初稿形成后,又请求是杂志社原副总编辑和资深编审予以审定,先后经过三次大的修改才最终定稿。

2. 时效性

丛书内容充分反映了党的十六大和十六届三中全会精神,充分反映了《党章》和中央文件,特别是刚刚公布的《中国共产党党内监督条例(试行)》和《中国共产党纪律处分条例》的有关内容,时效性强,是目前最新的一套基层党建工作系列丛书。

3. 实用性

丛书不从单纯的理论、概念出发论述问题,而是紧密结合入党积极分子和基层党务工作者的实际需要,有针对性地展开论述。如在论述党的性质时,不是笼统的论述,而是概括为“二一三”,即“两个先锋队”、“一个核心”、“三个代表”。这样概括,简明扼要,准确生动,通俗易懂,便于掌握。附有入党申请书、思想汇报、入党志愿书、支部鉴定等参考例文,方便读者学习。每章前均有学习提要、章后有思考题,便于自学和检查学习水平。书中设计的流程图让你一看就会,一会能用。这是本书的一大亮点和特色。

编写这套图文版党建丛书,毕竟是一次新的尝试,其中的不足之处在所难免。欢迎广大读者予以批评指正。如果您有意见和建议,请填写书后所附的读者服务卡。

让我们抓住第一要务,牢记“两个务必”,践行“三个代表”,弘扬求真务实精神,共同为推进党的建设新的伟大工程不断努力,开拓进取,再创辉煌。

《图文版基层党建工作系列丛书》

编委会

2004年3月18日

发展党员工作 永葆党员先进性 章三第

64 新世纪新阶段党员发展工作面临的形势 章一第

新世纪新阶段做好党员发展

68 工作的重大意义 章二第

69 新世纪新阶段党员发展工作的原则 章三第

新世纪新阶段党员发展 章四第

Contents

目录

第一章 新世纪新阶段党员发展工作的重要意义

第一节 新世纪新阶段党员发展工作面临的形势……02

第二节 新的历史条件下做好党员发展
工作的重大意义……08

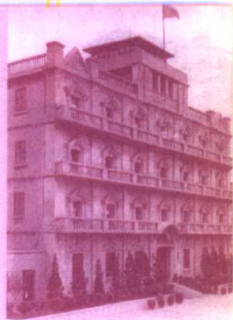
第二章 党员发展工作的指导思想、方针和原则

第一节 党员发展是基层党组织的一项经常性工作…18

第二节 党员发展工作的指导思想……20

第三节 党员发展工作的方针……26

第四节 党员发展工作的原则……37



第三章 坚持党员标准 保证党员质量

- 第一节 党员发展工作中党员标准的演变……………**48**
- 第二节 新形势、新任务对坚持党员标准
提出的新要求……………**58**
- 第三节 党员发展必须坚持标准,保证质量……………**66**

第四章 党员发展的步骤

- 第一节 入党积极分子队伍建设……………**92**
- 第二节 预备党员发展的工作程序……………**125**
- 第三节 预备党员的教育、考察和转正……………**138**
- 第四节 党员发展工作中的一些具体问题……………**152**

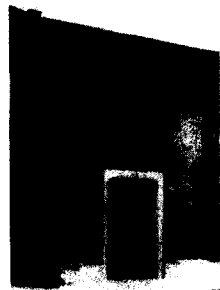
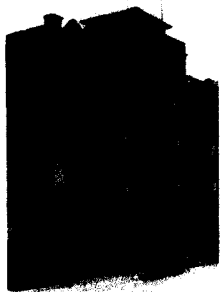
第五章 党员发展工作的组织领导

- 第一节 切实加强对党员发展工作的领导……………**168**
- 第二节 基层党组织及组织负责人在党员
发展工作中的职责……………**175**
- 第三节 健全党员发展工作中的组织员制度……………**184**

第六章 切实做好党员发展工作

- 第一节 明确当前党员发展工作的重点……………**198**
- 第二节 严格履行入党手续和程序……………**212**
- 第三节 严肃党员发展工作纪律……………**229**

第四节 加强发展党员工作领导和纪律中的 一些具体问题.....	235
附录一	
中国共产党章程.....	242
附录二	
中国共产党发展党员工作细则 (试行).....	267
后 记	273



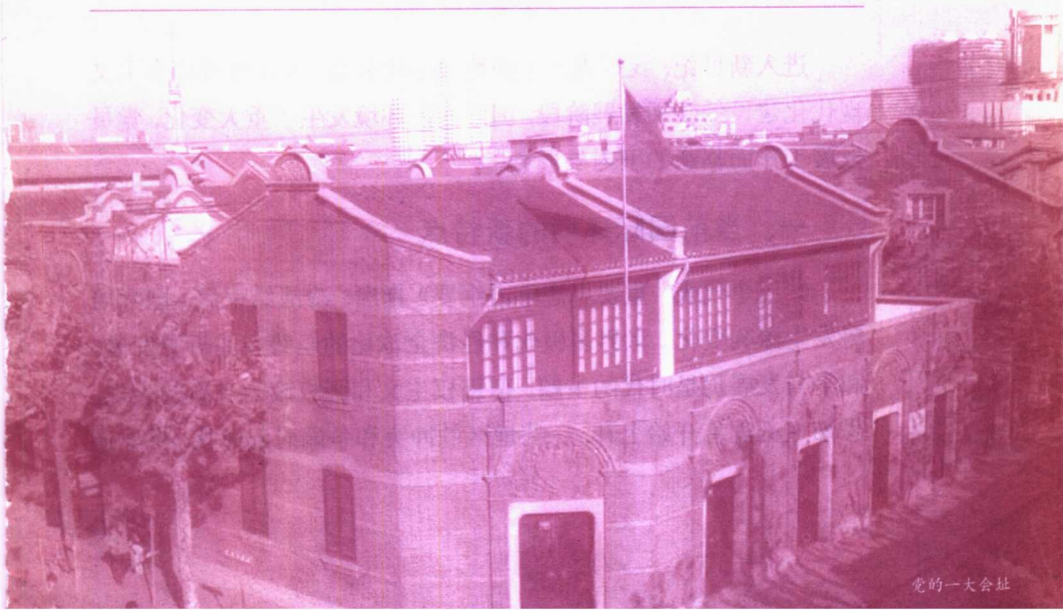
第一章

新世纪新阶段党员发展 工作的重要意义

→ 学习提要 ←

学习本章，明确以下两个问题：

1. 新世纪新阶段，错综复杂的国内外环境对党员队伍建设提出了新的要求。
2. 做好新时期党员发展工作具有重要的现实意义。





党员发展工作,是基层党组织对人民群众中积极靠拢党组织,愿意为社会主义、共产主义事业献身的积极分子进行培养、教育和考察,在其具备入党条件后,及时将其吸收为中共预备党员,并继续进行教育和考察。在其预备期满具备党员条件时,及时转为中共正式党员的全过程。简言之,党员发展就是把申请入党并且具备党员条件的先进分子吸收到党内来。新的历史条件下,我们党所处的国际国内情况发生了重大变化,做好新时期党员发展工作,是建设一支好的党员队伍的前提,是完成党的任务的组织保证,是保持党员队伍生机活力的重要措施,是密切党和人民群众联系的重要途径。

第一节

新世纪新阶段党员发展工作面临的形势

进入新世纪,我国进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化建设的新的发展阶段,国际国内环境发生了重大变化,党员发展工作面临新的国内外形势。

一、当前国际环境的新特点

《“三个代表”重要思想学习纲要》指出:冷战结束后,国际局势发生深刻变化。世界多极化和经济全球化的趋势在曲折中发展,和平与发展仍是时代的主题。但霸权主义和强权政治有新的表现,恐怖主义危害开始上升,一些地区的冲突和争端时起时伏,世界还

很不安宁。科技进步日新月异，以信息技术为核心的高新技术的发展，极大地改变了人们的生产、生活方式和国际经济、政治关系，以经济为基础、科技为先导的综合国力竞争更为激烈。这是对当前国际形势的高度概括。


首先，和平与发展仍然是当今时代的主题。

20世纪80年代末90年代初，由于国际政治力量的对比发生重大变化，政治力量的重组和分化日益加剧。特别是苏东剧变结束了世界以美、苏两个超级大国的军事对峙为特点的冷战局面，使和平与发展成为当今世界最突出、世界人民最关切的两大问题。维护和平、反对战争，特别是反对世界大战，是全世界人民的共同的愿望和基本的利益。苏联的剧变和解体，使世界政治力量对比严重失衡，美国成了惟一的超级大国，这使世界大战在可预见的时期内打不起来。因此，世界各国都把发展作为国家的主要战略，利用各种条件致力于本国发展。正是在和平与发展的时代主题之下，世界多极化和经济全球化已成为不可逆转的潮流。但是美国从谋求世界领导地位的目的出发，推行霸权主义和强权政治，极力以各种手段干涉别国内政，成为世界上一些地区发生动荡和冲突的主要根源。另外，民族分裂主义和宗教极端主义以及一些新的恐怖主义，也对世界和平和地区安宁构成新的威胁。特别是进入新世纪的第一个年头美国的“9·11”事件的发生，使国际局势和国际政治经济关系变得更加错综复杂。由于发达资本主义国家主导制定的旧的国际政治经济秩序没有根本改变，加之发达资本主义国家在经济文化和科学技术方面居于绝对的优势地位，广大发展中国家继续处于发达国家的剥削和掠夺之中，全球范围内的贫富差距呈明显扩大趋势。世界和平与发展的问题还没有彻底解决。和平与发展的问题，既是个经济问题，也是个政治问题。和平与发展



是相辅相成的。世界和平是促进各国发展的前提条件，各国的共同发展则是保持世界和平的重要基础。我国作为一个发展中的社会主义大国，如何利用和平与发展的机遇，规避和平与发展过程中的各种风险，是党的一切工作的着眼点。

其次，经济全球化进程不断加快。



经济全球化从本质上讲是人类进步的表现，是生产力发展的必然趋势，是不可阻挡的历史潮流。全球化使各种生产要素的跨国流动和配置日益加快，各国经济间的相互联系、相互依赖、相互影响越来越突出，并越来越深地卷入到统一的世界市场体系之中。这一方面有利于促进技术、资金等生产要素在各国间的流动和配置，但同时它也使各国经济更加广泛、更加深刻地受到国际经济运行的影响。我国加入世贸组织，是党中央在全面分析国内外形势的基础上，为加快改革开放和社会主义现代化建设作出的战略决策，符合我国人民的根本利益，是促进我国经济持续快速健康发展的必然选择，是我国对外开放进入一个新阶段的重要标志。我国加入世贸组织后，将在更大范围和更深程度上参与经济全球化，这既是机遇也是挑战。如何抓住机遇，在同经济全球化相联系而不是相脱离的进程中，加快中国的发展，这是党的一切工作的落脚点。具体到党员发展工作，就要把真正能代表中国先进生产力、先进文化的优秀分子吸收到党内来，承担执政兴国的第一要务。

再次，科技进步日新月异，极大地改变了人们的生产、生活方式。

20世纪中后期，以信息技术为核心的高新技术的发展，极大地改变了人们的生产、生活方式和国际经济、政治关系，以经济为基础、科技为先导的综合国力竞争更为激烈。在20世纪后半期，一些高科技部门，特别是信息技术、生物工程等取得巨大突破，这为社会生产力发展开辟了广阔的前景，对各国经济、军事和社会

的发展产生了深刻的影响。在高新技术的推进下，知识成为创造和积累社会财富的重要因素，促使劳动生产率大幅度提高。信息网络化的迅速发展，使各国经济与国际经济的联系更为便捷，相互影响也更为直接，对人们的思想意识、传统观念的冲击更为直接。在这样条件下，我们能否抓住机遇，迎头赶上，在科技发展的大潮中勇立前头，取得发展的主动权，关键取决于我们的党员队伍质量，取决于我们能不能把与中国先进生产力和先进文化联系最密切的、符合党员条件的先进分子吸收到党内来，使我们党能够与时俱进，随着时代、实践和科学的发展而不断创新，始终保持自己的先进性。

最后，世界范围内综合国力特别是不同文化、不同价值观的竞争更加突出。

当前世界各国综合国力的竞争日趋激烈，既有经济、科技、军事等有形的“硬”国力竞争，也有思想、文化等无形的“软”国力的竞争，亦即价值观领域的竞争。一些西方发达国家为了维护自己的利益，一直不遗余力地凭借其经济、科技和军事优势，不断对发展中国家特别是社会主义国家进行文化和思想渗透，妄图在价值观的较量中赢得主动，抢占先机，实现不战而胜的政治图谋。同时，伴随着世界形势的深刻变革，西方一些大国以及一些国际政治、军事集团，鼓吹新的价值观和具有侵略性和扩张性的思想，不仅在国际政治生活中、而且对中国人民的思想意识不可避免地发生着重大影响，这对党员发展工作中鉴别党员思想道德水平，保证新发展党员的质量提出了更高的要求。

二、当前国内环境的新特点

经过20多年的发展，我国已经实现了现代化建设“三步走”战略的前两步目标，进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代



化的新阶段。当前的国内环境具有如下一些新的特点。

首先，我国的改革开放正在向纵深发展。

经过20多年的渐进式改革，那些较为容易的、浅层次的改革对象已经基本改革到位，今后的改革将越来越触及深层次的体制、机制性的问题，因而改革的难度更大。我国经过20多年的对外开放，已经形成了对外开放的基本格局，取得了对外开放的重大成就。然而这些成就，只是与我国过去那种封闭状态相比而言，与真正意义上的开放型国家和社会的要求、与经济全球化趋势的要求，不论在对外开放的领域和程度上都有很大差距。因此，我们必须通过深化改革，使我们的改革有新的突破。我们必须进一步扩大开放，使我国的对外开放有新局面。党的十六大提出，本世纪头20年经济建设和改革的主要任务是完善社会主义市场经济体制，推动经济结构战略性调整，基本实现工业化，大力推进信息化，加快建设现代化，保持国民经济持续快速健康发展，不断提高人民生活水平。

其次，我国的发展进入一个关键时期。

党的十六大提出，从新世纪开始，我国进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段，并强调21世纪头20年，对我国来说，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。因为这20年，是我国完成经济结构战略性调整的时期，是我国社会主义市场经济体制趋于完善的时期，是我国政治体制改革的关键时期，是我国加入WTO后最初适应的时期，是我国建设惠及十几亿人口的更加宽裕的小康社会的时期。这一时期的各项任务能否顺利完成，直接关系到我国发展的大局，关系到我国现代化建设“三步走”战略目标的第三步的实现。因此，根据党的十五大提出的到2010年、建党100年和21世纪中叶、新中国成立100年的发展目标，党的十六大进一步强调：我们要在本世纪头20年，



集中力量、全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。经过这个阶段的建设，再继续奋斗几十年，到本世纪中叶基本实现现代化，把我国建成富强民主文明的社会主义国家。全党和全国上下要抓住机遇，坚持深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定，团结和带领全国各族人民坚定不移地实现我们的奋斗目标。

最后，我国社会生活发生了重大而深刻的变化。

随着改革开放的深入和社会主义市场经济体制的建立，我国已经出现了而且还将进一步发展的一系列多样化，突出表现为：经济成分和经济利益多样化、社会生活方式多样化、社会组织形式多样化、就业岗位和就业形式多样化。这必然会给我国政治、经济、社会、文化生活带来深刻的影响，给党的执政和领导各项事业提出新的更高的要求。新时期党员发展工作一方面必须适应多样化的发展趋势，另一方面又要在多样化的不断发展中坚持党员发展工作的方针和原则，不断提高基层组织本身做好党员发展工作的能力，提高发展党员的质量。

国际国内错综复杂的环境，对新世纪党的队伍建设提出了新的挑战。新时期的党员发展工作必须用宽广视野观察国内外形势的变化，充分把握时代变迁的大局和特点，始终按照“三个代表”的要求，把合格的党员吸收到党内来，不断壮大党的队伍，使我们党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在建设中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。



第二节

新的历史条件下做好党员发展工作的重大意义

改革开放以来尤其是十三届四中全会以来,各级基层党组织,围绕始终保持党的先进性和纯洁性,积极实施党的建设新的伟大工程,进一步加强党员队伍建设,使全国党员队伍结构不断改善,分布更趋合理。在新世纪,我们进入全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化建设的新阶段,做好党员发展工作具有重要的现实意义。

一、当前党员队伍的特点

改革开放以来,党的各级基层组织坚决贯彻落实新时期党员发展工作的方针原则,致力于做好新党员的发展工作,党的队伍不断发展壮大,充满了生机和活力。但是,党员队伍也存在着一些亟待解决的问题,对新时期做好党员发展工作提出了新的要求。

第一, 党员队伍不断发展壮大。

据中共中央组织部公布的数据,截至2002年底,全国党员总数已达6694.1万名。其中,35岁以下的青年党员1488.2万名,占党员总数的22%;女党员1191.8万名,占党员总数的18%;少数民族党员423.1万名,占党员总数的6%。从党员队伍的构成来看,来自工人、农民、知识分子、军人、干部的党员是党的队伍最基本的组成部分和骨干力量。全国党员队伍中有工人、乡镇企业劳动者、农牧渔民2991.3万名,占总数的45.1%;机关干部、企事业单位管理人员、军人、武警1411.2万名,占总数的21.3%;企事



业单位专业技术人员770.1万名，占总数的11.6%。从党员队伍的整体素质来看，据统计，截至2002年底，党员队伍中具有高中以上学历的3574.7万名，占总数的53%。其中，大学专科以上学历11619万名，占总数的24%。从党员队伍发挥先锋模范作用方面来看，1989年至2000年底，受到各级党组织表彰的党员达4476.4万人次，其中被授予优秀共产党员称号的达2247.7万人次。据中组部等部门发布的消息，1994年以来，被授予“全国劳动模范”的5790人中，有党员5059人，占87.4%；获得全国“五一”劳动奖章的3993人中，有党员3409人，占85.4%。

第二，党员队伍充满活力。

改革开放以来，各级党组织认真贯彻“坚持标准、保证质量，改善结构、慎重发展”的方针，使党不断补充新鲜血液，党的阶级基础得到进一步巩固，党的社会影响力有了新的提高。仅1997年至2002年6月，全国共发展党员1189.2万名，新党员的构成、分布明显改善。其中，35岁以下党员893.9万名，占总数的75.2%；女党员302.6万名，占总数的25.4%；高中以上学历的935.3万名，占总数的78.6%；少数民族党员92.2万名，占总数的7.8%。1997年至2001年底，全国共发展生产、工作一线的党员529.4万名，占五年中发展党员总数的48.3%。各级党组织以改革的精神，积极探索新途径、新方法，严把党员发展的“入口”关，使新党员的质量进一步提高。1997年至2001年发展的党员中，各行各业的先进模范人物194.9万人，占总数的17.8%，共青团员390万人，占总数的35.6%。入党积极分子队伍也不断壮大，2001年全国入党申请人达1444.7万人，其中被党组织确定为入党积极分子的有742.2万人，占总数的51.4%。比1990年增加了211.6万名。

第三，改革开放以来，从总体上看党员队伍承担起了两个先锋队