

预防未成年人犯罪法 问答

●全国人大常委会办公厅 组织编写
●全国人大常委会法制工作委员会



什么是未成年人犯罪

什么是少年法庭

哪些场所不适宜未成年人进入

胁迫未成年人犯罪受到什么处罚

什么是不良行为

什么是严重不良行为

未成年人多大年龄开始承担刑事责任

为什么说预防未成年人犯罪要“从小抓起”

法律常识系列丛书

第一册
题签
启功

UFANG WEICHENGNIANREN FANZUIFA WENDA

预防未成年人犯罪法 问答

●全国人大常委会办公厅
●全国人大常委会法制工作委员会 组织编写

中国民主法制出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

预防未成年人犯罪法问答/全国人大常委会办公厅, 全国人大常委会法制工作委员会组织编写. —北京: 中国民主法制出版社, 2000.9

(法律常识系列丛书: 1)
ISBN 7-80078-497-5

I. 预 … II. ①全…②全… III. 预防未成年人犯罪法-中国-问答 IV. D922. 183-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 69971 号

书名/预防未成年人犯罪法问答

作者/全国人大常委会办公厅 组织编写
全国人大常委会法制工作委员会

出版·发行/中国民主法制出版社

地址/北京市丰台区玉林里 7 号 (100054)

电话/63292534 (发行部) 63056977 (编辑部)

传真/63056975 63056983

经销/新华书店

开本/32 开 787×1092 毫米

印张/4 字数/71 千字

版本/2000 年 9 月第 1 版 2000 年 9 月第 1 次印刷

印刷/河北省保定市印刷厂

书号/ISBN 7-80078-497-5/D·382

定价/7.00 元

出版声明/版本所有, 侵权必究。

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

序

李鹏

全国人大常委会办公厅和全国人大常委会法制工作委员会编辑出版这套通俗的《法律常识系列丛书》，是一件很有意义的事情。

党的十五大提出依法治国、建设社会主义法治国家。九届全国人大二次会议把党领导人民治理国家的这一基本方略载入了我国宪法。实现这一目标，一方面要继续加强立法，做到有法可依；另一方面要严格执法，做到有法必依、执法必严、违法必究。实现这一目标，同时要用极大的努力，在全体人民中普及法律常识，提高全社会的法律意识和法制观念。加强法制重要的是要进行教育，根本问题是教育人。

自 1985 年以来，全国人大常委会已先后三次就五年普法教育问题作出决定。在这期间，亿万人民群众学法、用法的热情很高，认真遵守法律、严格依法办事的良好风尚，也正在成为越来越多的干部、群众的自觉行动。但是，在全社会培育和树立法律意识，仍然是一个长期的、艰巨的任务，必须通过新闻、出版、文学艺术、学校教育等各种方式和渠道，坚持不懈地把普法教育工作抓下去。

普法教育应该把法律的规定同人民群众日常的工作、学习、生活紧密地结合起来，同广大干部依法履行职责的实际紧密地结合起来；一定要用人民群众最容易懂的语言和最容易接受的方式去进行，才能引起广大干部和人民群众学法的兴趣和热情。这是普法教育中应当努力把握的联系实际的观点和群众的观点。

我衷心地希望，这套丛书的出版，将对我国的普法教育工作有所贡献。

前言

初衷与责任

何椿霖

改革开放以来，我国的社会主义民主法制建设取得了巨大成绩。在立法方面，全国人大及其常委会先后制定了 370 多件法律和有关法律问题的决定，国务院制定了 800 多件行政法规，有立法权的地方人大及其常委会制定了 7000 多件地方性法规，形成了有中国特色社会主义法律体系的框架。

在以江泽民同志为核心的党中央领导下把建设有中国特色社会主义伟大事业推向二十一世纪的进程中，我们要进一步加强立法工作，加强民主法制建设，从制度和法律上保证党的基本路线和基本方针的贯彻实施，保证广大人民群众在党的领导下依法管理国家和社会事务，保证国家各项工作都依法进行。因此，在加强立法工作的同时，我们还要努力

形成一个公正、有效的执法环境和在全社会形成知法、守法、用法的法律意识，使广大干部、群众了解、熟悉直至掌握法律、法规。这些年来，国家已经搞了三个“五年”的普法活动，公民的法律观念、权利义务观念和民主法制意识进一步增强。但是必须看到，我国的社会主义民主和法制建设是一个长期的历史过程，需要继续作出艰辛的努力。从普法教育来看，虽然取得了很大成绩，但全社会的法律知识和法制观念仍然有待提高。人大作为立法机关，担负着重要的立法任务，同时在法律的普及教育工作中，人大和政府一起负有领导和监督的责任。因此，我们一直在酝酿，除了严谨的法律论述和释义外，应该出一套面向广大干部、群众的法律普及读物，内容以一些基本的、常用的法律知识为主，通俗易懂，便于阅读和理解。这就是编辑出版这套丛书的初衷。

在编写这套丛书的过程中，我们力求做到准确、通俗、生动活泼。法律是人们的行为规范，其条文本身是十分严谨的。因此虽然这套丛书是介绍法律常识的普及读物，我们也要求内容必须准确，必须符合立法原意。可以

说，准确性是这套丛书第一位的要求，也是最主要的特点。为此，我们决定以全国人大常委会办公厅和全国人大常委会法制工作委员会的名义来编辑出版这套丛书，并且主要请直接从事相关法律起草工作的同志负责丛书的撰稿，请从事立法工作的有关领导和法律专家审稿。另一方面，由于这套丛书是普及读物，与法律论著和法律释义等有所不同，丛书面对的主要对象又是广大干部、群众，这就要求这套丛书必须贴近群众、通俗易懂。为此，丛书的题目设定尽量从读者关心的问题出发，而不是从法律体系的完整性出发；解答叙述尽量不直接引用法律条文，而是用通俗的语言，把法律的原意告诉读者。我们还专门请著名漫画家为每册书作画，丛书的版式也注意了采用现代风格，让人感觉简洁明快、生动活泼。

这套法律丛书今年出版其中的10本，以后每年都要出版10本左右，争取在九届全国人大任期内使这套丛书基本涵盖有中国特色社会主义法律体系框架的主要内容。我们由衷地希望以这套丛书，为我国的普法工作尽一份责任。



立法指导思想

- 2 | 怎样理解预防未成年人犯罪法的积极意义？
- 2 | 预防犯罪立法对培养未成年人有什么意义？
- 3 | 预防犯罪立法对维护家庭安宁、社会稳定有什么意义？
- 3 | 预防犯罪立法对净化、优化社会环境有什么意义？
- 4 | 预防未成年人犯罪法有哪些特点？
- 4 | 为什么说事前预防是控制未成年人犯罪最积极的措施？
- 6 | 为什么说教育是预防未成年人犯罪的基础？
- 8 | 为什么说父母、老师是预防未成年人犯罪工作最直接的责任人？
- 10 | 预防未成年人犯罪法为什么强调要优化社会环境？
- 14 | 为什么说预防未成年人犯罪要“从小抓起”？

- 16 | 预防未成年人犯罪法与未成年人保护法是什么关系？

相关常识

- 19 | 什么是未成年人？
- 19 | 什么是未成年人犯罪？
- 19 | 未成年人多大年龄开始承担刑事责任？
- 20 | 对因不满 16 周岁而不负刑事责任的未成年人怎么处理？
- 20 | 什么是行为能力？
- 21 | 什么是收容教养？它与劳动教养有什么区别？
- 21 | 什么是刑罚？
- 21 | 刑罚有多少种？哪些刑罚适用于未成年人？
- 22 | 对犯罪行为是否都要给予刑罚？有没有其他方法？
- 22 | 什么是训诫？
- 22 | 什么是缓刑？适用缓刑有什么条件？
- 23 | 什么是假释？适用假释有什么条件？
- 24 | 什么是刑事强制措施？
- 24 | 什么是少年法庭？
- 24 | 少年法庭受理哪些案件？
- 25 | 少年法庭有什么工作特点？
- 25 | 少年法庭审理未成年人案件可以公开

- 吗？
- 26 被判处刑罚的未成年人在什么场所服刑？
- 26 什么是帮教？
- 27 工读学校是什么性质的学校？
- 28 进入工读学校有什么程序？
- 28 什么是色情、淫秽出版物？
- 29 什么是“犯罪团伙”？它与共同犯罪有什么联系和区别？
- 30 什么是重新犯罪？
- 30 什么是犯罪预防？
- 31 什么是法律意识？怎样形成法律意识？
- 31 什么是法律规范？
- 32 什么是社会公共道德规范？道德规范与法律规范有什么联系和区别？
- 32 心理矫治的具体含义是什么

行为规范

- 35 什么是不良行为？
- 35 法律规定不得实施的不良行为有哪些？
- 36 什么是严重不良行为？
- 36 法律规定不得实施的严重不良行为有哪些？
- 37 什么是违法行为？什么是犯罪行为？

- 违法与犯罪有什么区别？
- 37 什么是违反治安管理的行为？违反治安管理应受什么处罚？
- 38 违反治安管理行为与犯罪行为有什么区别？
- 38 未成年人违反治安管理怎么处理？
- 39 法律为什么规定未成年人不得吸烟、酗酒？
- 39 脱离监护的行为有哪些？
- 40 哪些刀具属于管制刀具？携带管制刀具屡教不改有什么后果？
- 41 打架斗殴、辱骂他人、结伙滋事有什么法律后果？
- 42 强行向他人索要财物有什么法律后果？
- 42 偷窃、故意毁坏财物有什么法律后果？
- 43 参与赌博或者变相赌博有什么危害？
- 43 哪些出版物不能观看、收听？
- 44 传播淫秽出版物有什么法律后果？
- 44 哪些场所不适宜未成年人进入？
- 45 进行淫乱或者色情、卖淫活动有什么法律后果？
- 46 吸食、注射毒品有什么危害？
- 46 未成年人在被遗弃、虐待时应该怎样做？

- 46 | 未成年人发现他人有违法犯罪行为应该怎样做？
- 47 | 向未成年人传授犯罪方法应受到什么处罚？
- 47 | 引诱、教唆未成年人犯罪应受到什么处罚？
- 48 | 胁迫未成年人犯罪应受到什么处罚？

基础教育

- 50 | 思想教育在预防未成年人犯罪工作中处于什么地位？
- 50 | 理想教育应包括哪些内容？怎样进行理想教育？
- 51 | 道德教育应包括哪些内容？怎样进行道德教育？
- 52 | 纪律教育应包括哪些内容？怎样进行纪律教育？
- 53 | 法制教育应包括哪些内容？怎样进行法制教育？
- 54 | 爱国主义教育应包括哪些内容？怎样进行爱国主义教育？
- 55 | 集体主义教育应包括哪些内容？怎样进行集体主义教育？
- 55 | 社会主义教育应包括哪些内容？怎样进行社会主义教育？
- 56 | 预防犯罪教育应包括哪些内容？怎样

- 进行预防犯罪教育？
- 57 青春期教育应包括哪些内容？怎样进行青春期教育？
- 58 义务教育对预防未成年人犯罪有什么意义？

监护义务

- 60 什么是监护？
- 60 什么是监护人？监护人有什么义务？
- 60 监护人在预防未成年人犯罪的综合治理工作中有什么责任？
- 61 监护人在未成年人的法制教育方面有什么责任？
- 62 监护人怎样履行及时预防和矫治未成年人的不良行为的义务？
- 63 法律为什么规定监护人不得让未成年人脱离监护？
- 63 未成年人脱离监护后，监护人应该怎样做？
- 64 监护人发现未成年人组织或者参与不良团伙应该怎样做？
- 64 监护人发现有人教唆、胁迫、引诱未成年人违法犯罪应该怎样做？
- 65 父母离异，谁对未成年人负有教育责任？
- 65 继父母、养父母对预防未成年人犯罪

- 有什么责任？
- 66 监护人应该怎样对待有严重不良行为的未成年人？
- 67 禁止遗弃、虐待未成年人对预防未成年人犯罪有什么意义？

学校责任

- 69 学校如何参与预防未成年人犯罪的综合治理？
- 71 学校如何开展预防未成年人犯罪的教育？
- 72 学校怎样履行及时预防和矫治未成年人的不良行为的义务？
- 72 学校发现未成年人旷课、夜不归宿应该怎样做？
- 73 学校发现未成年人组织或者参与不良团伙应该怎样做？
- 73 学校发现有人教唆、胁迫、引诱未成年人犯罪应该怎样做？
- 74 学校应该如何对待有不良行为的未成年人？
- 76 学校在家庭教育方面如何发挥作用？
- 76 学校在教师管理方面有什么责任？
- 77 学校应该如何对待有严重不良行为的未成年人？
- 78 法律对工读学校提出了哪些要求？

- 79 | 学校对举报犯罪行为以及与犯罪行为作斗争的未成年人有什么责任？
- 79 | 为什么规定在法院判决生效前不得取消未成年人的学籍？
- 80 | 有过违法犯罪经历的未成年人能否复学、升学、就业？

部门职责

- 82 | 预防未成年人犯罪为什么实行综合治理？
- 82 | 预防未成年人犯罪工作为什么由政府组织领导？
- 83 | 政府在预防未成年人犯罪工作中的职责是什么？
- 84 | 教育行政部门在预防未成年人犯罪工作中的职责是什么？
- 85 | 文化行政部门在预防未成年人犯罪工作中的职责是什么？
- 86 | 广播影视行政部门在预防未成年人犯罪工作中的职责是什么？
- 87 | 新闻出版行政部门在预防未成年人犯罪工作中的职责是什么？
- 88 | 工商行政管理部门在预防未成年人犯罪工作中的职责是什么？
- 89 | 司法行政部门在预防未成年人犯罪工作中的职责是什么？

- 90 | 民政部门在预防未成年人犯罪工作中的
| 职责是什么？
- 91 | 公安机关在预防未成年人犯罪工作中的
| 职责是什么？
- 93 | 人民法院在预防未成年人犯罪工作中的
| 职责是什么？
- 94 | 人民检察院在预防未成年人犯罪工作
| 中的职责是什么？
- 95 | 共青团、少先队在预防未成年人犯罪
| 工作中的职责是什么？
- 96 | 妇联在预防未成年人犯罪工作中的职
| 责是什么？
- 96 | 居委会、村委会在预防未成年人犯罪
| 工作中的职责是什么？
- 97 | 有关社会团体在预防未成年人犯罪工
| 作中的职责是什么？

宣传贯彻

- 100 | 预防未成年人犯罪法什么时间开始施
| 行？
- 100 | 怎样做好预防未成年人犯罪法的宣传
| 贯彻工作？