

谈谈发展国民经济总方针

顾 焕 章 章 宗 礼

江苏人民出版社



目 录

一、农业是国民经济的基础.....	(3)
农业是发展国民经济的基础.....	(3)
不同社会经济形态中农业的基础作用.....	(6)
农业在我国社会主义国民经济中的基础作用.....	(8)
二、工业是国民经济的主导	(14)
生产工具的重要作用.....	(14)
工业在国民经济中的主导作用.....	(16)
不同社会经济形态中工业的主导作用.....	(17)
重工业在社会主义国民经济中的主导作用.....	(18)
轻工业的重要作用.....	(19)
三、贯彻执行发展国民经济的总方针	(23)
以农业为基础、工业为主导发展国民经济， 是对马克思主义再生产理论的重大发展.....	(23)
以农轻重为序安排国民经济计划，把各个 部门的工作纳入以农业为基础的轨道.....	(25)
提高贯彻执行发展国民经济总方针的自觉性.....	(29)
四、全党动员，大办农业	(33)
深入开展农业学大寨运动	(34)

农业的根本出路在于机械化·····	(39)
怎样实现我国的农业机械化·····	(45)
各行各业都要支援农业·····	(52)
五、努力实现社会主义工业化 ·····	(54)
建立社会主义的工业体系·····	(55)
我国社会主义工业化的道路·····	(56)
实行一整套两条腿走路的方针·····	(59)
坚持鞍钢宪法·····	(64)
开展工业学大庆运动·····	(66)

“以农业为基础、工业为主导”，是我国发展国民经济的总方针。这是伟大领袖和导师毛主席依据马克思主义社会再生产理论的基本原理，总结了国际国内社会主义建设的经验教训，而为我们制定的。它深刻地揭示了社会主义农业和工业在国民经济中的地位和作用，科学地阐明了工业和农业相互联系、相互制约的辩证关系。为加速我国社会主义建设指明了道路。

发展国民经济要以农业为基础，要把发展工业同发展农业正确地结合起来，是毛主席指导我国经济建设的一贯思想。早在一九三四年，毛主席就指出：“我们的经济建设的中心是发展农业生产，发展工业生产，发展对外贸易和发展合作社。”①一九四八年毛主席又指出：“消灭封建制度，发展农业生产，就给发展工业生产，变农业国为工业国的任务奠定了基础”②。全国解放以后，毛主席又在《关于农业合作化问题》、《论十大关系》、《关于正确处理人民内部矛盾的问题》等光辉著作中，阐述了必须正确处理工业和农业关系的理论。毛主席说：“我国是一个大农业国，农村人口占全国人口的百分之八十以上，发展工业必须和发展农业同时并举，工业才有原料和市场，才有可能为建立强大的重工业积累较多的资金。”③毛主席还明确指出要用多发展一些农业和轻工业的办法发展重工业。一九六二年，在党的八届十中全会上，毛主席又进一步指出我国国民经济的发展必须“以农业为基础、工业为主导”，并把它规定为发展国民经济的总方针。正是在毛主席这

① 《我们的经济政策》。《毛泽东选集》4卷合订本，第116页。

② 《在晋绥干部会议上的讲话》。《毛泽东选集》4卷合订本，第1211页。

③ 《关于正确处理人民内部矛盾的问题》。《毛泽东选集》第5卷，第400页。

一光辉思想的指引下,我国社会主义建设取得了重大的胜利。

“以农业为基础、工业为主导”的方针,要求我们牢固地树立以农业为基础的思想,全党动员,大办农业,加快农业发展的速度,建立一个强大而又稳固的社会主义农业基础;要按照农轻重的次序安排国民经济计划,各行各业的工作都要纳入以农业为基础的轨道,从各方面加强农业的发展。

这一方针还要求,在发展农业的基础上,大力发展工业,特别要加强基础工业的发展,迅速实现社会主义工业化,更好地发挥工业对农业和整个国民经济技术改革的主导作用。使工业和农业相互促进,协调发展,带动整个国民经济的全面跃进。

英明领袖华主席在党的第十一次全国代表大会的政治报告中,号召全党和全国人民要高举毛主席的伟大旗帜,继承毛主席的遗志,坚持无产阶级专政下的继续革命,为在本世纪内把我国建设成为伟大的社会主义的现代化强国而奋斗。华主席还号召我们,一定要抓革命促生产,把国民经济搞上去。并且明确指出,把国民经济搞上去,就是要认真贯彻执行**鼓足干劲,力争上游,多快好省地建设社会主义**的总路线和一整套两条腿走路的方针,把整个国民经济纳入有计划、按比例、高速度发展的社会主义轨道,以**农业为基础、工业为主导**,实现农业、轻工业、重工业和其他经济事业的协调发展,全面跃进。在华主席为首的党中央的领导下,全国人民正在满怀信心地大踏步地胜利前进。可以预见,一个经济建设和文化建设的新高潮即将到来。在这样一个承先启后、继往开来的重要历史时期,我们认真学习和深刻理解毛主席为我们制定的:**“以农业为基础、工业为主导”**发展国民经济总方针,并在实际工作中认真地贯彻执行,这对促进我国国民经济和四个现代化的迅速发展,具有非常重要的意义。

一、农业是国民经济的基础

农业是人类社会最古老、最初的物质生产部门。农业内部包括农(种植业)、林、牧、副、渔各业。种植业又包括了粮、棉、油料、麻类、蚕桑、茶叶、糖料、蔬菜、烟叶、果品、药材、其它等十二个项目。农业生产与土地、气候、动植物的生长发育等自然条件关系密切,受自然因素的影响较大。它在国民经济中具有十分重要的地位和作用,是国民经济发展的基础。

农业是发展国
民经济的基础

农业是发展国民经济的基础。

这是人类社会生产发展的一个客观规律,也是马克思主义政治经济学的一个重要原理。它主要表现在以下方面:

农业是人类衣食之源和生存之本,是人们能够进行各种生产活动的首要条件,也是人类社会文化和历史产生的前提。马克思曾经指出:“**食物的生产是直接生产者的生存和一切生产的首要的条件**”^①。这是因为人们首先必须生产出一定数量的生活资料,以满足自己衣、食、住、用、行的需要,才能维持自己的生存,才有可能进一步生产出其他的物质资料,或者从事各种文化和社会活动,才有人类历史的发生和发展。马克思恩格斯还指出:“一切人类生存的**第一个前提也就是一切历史的第一个前提**”,“**就是:人们为了能够‘创造历史’,必须能够生活。但是为了生活,首先就需要衣、食、住以及其他东西。**

^① 马克思:《资本论》第3卷。《马克思恩格斯全集》第25卷,第715页。

因此第一个历史活动就是生产满足这些需要的资料，即生产物质生活本身。”^①而农业就是这样的生产部门，农业劳动就是人类社会的“第一个历史活动”。

农业不仅是人类生存和一切生产活动的先决条件，而且是国民经济其他部门得以独立发展的基础。在人类社会初期，由于生产水平十分低下，还缺乏稳定的食物来源和定居条件，人们生产所得的产品只能维持自己最低的生活需要，因而全社会的成员都必须从事生产劳动。到了原始社会后期，生产力进一步发展，生产技术和工具都有所改进，过去刀耕火种的原始农业发展到犁耕农业，除了耕种已经开垦的土地外，还经常开垦新地，扩大耕种面积，产量比原始农业有了大幅度增加，人们的粮食较前丰盛了。除了食用消费外，还有剩余用来储备或交换其他物品。与农业发展的同时，畜牧业也发展起来。人们在长期的狩猎活动中，发现可以驯服和繁殖动物，从而逐渐出现了专门从事饲养牲畜的部落，即畜牧业部落。他们饲养的牲畜除食用外，还有剩余可以用来交换农产品，以满足本部落的食用和进一步发展畜牧业的需要。这样，农业和畜牧业便成为氏族部落的两个主要生产部门，人类便发生了第一次社会大分工，即畜牧业和农业的分工。这次分工首先是以农业内部出现剩余劳动为基础的。农业、畜牧业的分工和发展，金属的发现和应用，促进了手工业的进步。约在公元前两千年末至公元前一千年初，手工业提供了比石制和骨制先进得多的工具。使织布、金属加工等手工业有了发展。农业除生产谷物外，还生产豆类植物和水果，人们学会了榨油和酿酒。畜牧业发展以后，有更多的皮、毛、骨、肉、乳等需要加工。社会各方面的需要和已经出现这样多的生产活动，使手工业逐步

^① 《德意志意识形态》。《马克思恩格斯全集》第3卷，第31页。

成为一个独立的生产部门。于是，人类发生了第二次社会大分工，即手工业和农业的分工。这时，农业中的剩余劳动所生产的农产品，除供手工业者消费外，还有多余，使剥削成为可能。整个社会逐步地由原始社会向奴隶制社会过渡，开始进入阶级社会。随着社会分工和生产的发展，商品交换也越来越发达，开始是生产者拿着自己多余的产品到市场上去进行交换，继而发展到一些人专门从事贸易活动，于是出现了商人和商业。从此，整个社会从经济基础到上层建筑不断分化出越来越多的部门，分工也就愈来愈细。

上述情况说明，只有农业生产发展了，农业劳动生产率提高了，出现了农业剩余劳动，使全社会只需要一部分劳动力去从事农业生产，就能够养活社会全部成员，从而才有可能腾出一部分人力来从事工业和其他部门的活动，使那些从事农业的人和那些从事工业的人进行巨大的分工，使工业从农业中分化出来成为一个独立的生产部门，商业、交通运输业以及文化教育事业等精神生产部门也才会产生。因此，“农业劳动不仅对于农业领域本身的剩余劳动来说是自然基础……而且对于其他一切劳动部门之变为独立劳动部门……也是自然基础”^①。

农业也是国民经济其他部门得以进一步发展的基础。因为只有农业劳动生产率不断提高，才有可能为这些部门提供更多的劳力、生活资料、资金和原料。农业生产愈发展，农业劳动生产率愈高，则从事农业生产的人员就可以不断减少，使少数人从事农业就可以满足全社会对农产品的需要，从而抽出大批人力来从事工业和其他部门的活动。一些工业发达的国

^① 马克思：《剩余价值理论》。《马克思恩格斯全集》第26卷第1册，第22页。

家,农业人口就往往只占全国人口的很少一部分。马克思曾经指出:“社会用来生产小麦和牲畜等等所需要的时间愈少,用来进行其他的生产——物质和精神的生产的时间就愈多。”^①农业生产发展速度愈快,农业为社会提供的生活资料、资金、原料和劳动力愈多,整个国民经济以及其他部门的发展就愈快。由此可见,农业是国民经济其他物质生产部门和一切精神生产部门得以产生并进一步发展的基础。

不同社会经济形态
中农业的基础作用

农业是国民经济的基础,是人类社会生产的一个普遍规律。

马克思指出:“**超过劳动者个人需要的农业劳动生产率,是一切社会的基础**”^②。但是,在不同的社会经济形态下,由于社会经济条件不同,农业的基础作用又有不同的表现形式。在奴隶社会和封建社会里,手工业从农业中分离出来了,但大部分手工业还是和农业结合在一起。农业和家庭手工业相结合,是封建社会自然经济的主要特征。整个社会经济是一种自给自足的自然经济,农业是当时主要的和有决定意义的物质生产部门,它居于支配地位,农业的丰欠直接影响着人民的生活和政权的巩固。农业的发展促进了手工业和其他事业的发展。但是,由于奴隶主阶级和地主阶级对广大劳动人民的残酷剥削和压迫,农业的劳动生产率很低,农业在国民经济中的基础作用得不到充分发挥,整个国民经济的发展也是很缓慢的。

① 马克思:《1857—1858年经济学手稿之一〈货币论〉》。转引自《马克思、恩格斯、列宁、斯大林论共产主义社会》。人民出版社1958年版,第67页。

② 马克思:《资本论》第3卷。《马克思恩格斯全集》第25卷,第885页。

在资本主义社会里，资本主义工业化和整个国民经济的发展，仍是以农业的一定发展作为基础。马克思曾经指出：“农业的一定发展阶段，不管是本国的还是外国的，是资本发展的基础。”^①资产阶级不仅在国内残酷地剥削农村，对土地、自然资源和农村劳动力进行了严重的掠夺和破坏，而且还依靠侵略扩张、推行霸权统治，掠夺殖民地半殖民地和附属国的自然资源和劳动力，把这些国家变成资本主义强国的原料基地和商品销售市场，并且力图在那里保存着封建关系和奴隶劳动。所有这些，也就造成了资本主义国家的农业相对落后于工业的发展，使资本主义条件下的工农业之间的关系，表现为资本家残酷剥削工人和农民，城市剥削农村的关系，发达的资本主义国家掠夺殖民地半殖民地和附属国农业的关系，因而造成了工农之间、城乡之间、宗主国与殖民地之间的严重尖锐对立的状态。列宁曾深刻地指出：“农业的发展落后于工业，这是一切资本主义国家所固有的现象，是国民经济各部门间的比例遭到破坏、发生危机和物价高涨的最深刻的原因之一。”^②由此可见，资本主义制度本身的矛盾，破坏了资本主义经济自身发展的基础。农业的基础作用是自发地、在遭受阻碍和破坏中表现出来的。

在社会主义社会，由于废除了资本主义私有制，建立了以生产资料公有制为基础的社会主义生产关系，消灭了资本主义社会那种严重存在的工农对立、城乡对立的状况，广大劳动人民成了国家的主人。社会主义发展生产的目的是为了加强

① 马克思：《剩余价值理论》。《马克思恩格斯全集》第26卷第1册，第23页。

② 《关于农业中资本主义发展规律的新材料》。《列宁全集》第22卷，第84页。

无产阶级专政的物质基础，满足城乡人民生活不断增长的需
要。同时，社会主义国民经济是有计划、按比例地发展的。所
以，尽管在社会主义社会，历史上遗留下来的农业落后状态还
不可能一下子彻底改变，但是，社会主义制度的优越性，为高
速度发展农业，充分发挥农业在国民经济中的基础作用，开
辟了广阔的道路。人们可以自觉地认识和运用客观经济规律
来为社会主义建设服务，使农业在国民经济中的基础作用得
到充分的发挥。

社会主义制度的优越性为充分发挥农业在国民经济中的
基础作用，高速度地发展社会主义农业提供了可能性，为人
们认识和运用这一客观规律创造了条件。但是，我们如果不
能认真地去认识和掌握客观规律，在主观上犯错误，不重视农
业生产的作用，不注意为国民经济打下坚实的物质基础，片
面地强调工业或重工业，不能正确地安排农轻重之间的比例
关系，那也会使农业的基础作用遭到破坏，整个国民经济也就
不能有计划、按比例高速度地发展，我们的社会主义事业必将
遭到损害。因此，我们必须充分认识农业在国民经济中的重
要地位和作用，努力掌握好客观规律，才能为社会主义建设作
出应有的贡献。

农业在我国社会主义
国民经济中的基础作用

根据马克思主义的基本
原理和毛主席的一贯教导，结
合我国社会主义革命和建设的

实践，对农业在发展国民经济中的基础作用，具体从以下
几方面来论述：

第一，农业是人民基本生活资料的主要来源，对国计民生
关系极大。农业提供的粮食和副食品，是人们最必需的生活
资料。目前在我国人民所需要的全部生活资料中，农产品和

以农产品为原料的日常用品约占百分之八十五以上。其中特别是粮食,是人们最基本的生活资料。人是每天要吃饭的,粮食是维持劳动力生存和再生产的最必要条件,而人又是社会生产力的决定因素,不解决吃饭问题,就没有劳动力的再生产,也就不可能有任何生产。所以农业的基础作用也可以说首先最突出地表现在粮食上。毛主席曾经教导我们,要认识到农业关系几亿农村人口的吃饭问题,也关系到城市和工矿区人口的吃饭问题。指出:“农业关系国计民生极大。要注意,不抓粮食很危险。不抓粮食,总有一天要天下大乱。”只有“农业搞好了,农民能自给,五亿人口就稳定了。”“商品性的农产品发展了,才能供应工业人口的需要,才能发展工业。要在发展农业生产的基础上,逐步提高农产品特别是粮食的商品率。”^①可见,粮食问题不仅关系到广大人民的生活,而且直接影响其他事业的发展。我们无论办工业、办交通、办文化教育事业,都离不开粮食,都必须以农业能够提供多少商品粮为前提。因此,农业所提供的商品粮,成为发展工业和其他事业的决定因素之一,它决定着工业和基本建设发展的规模和速度。

粮食生产不仅直接影响工业的发展,而且影响到农业的发展。农、林、牧、副、渔,整个农业的发展,都要以粮食生产的发展为先决条件。从这个意义上说,粮食又是基础的基础。列宁曾经指出:“真正的经济基础就是粮食储备。”“没有这种储备,社会主义的政策不过是一种愿望而已。”^②因此,在农业生产上必须贯彻“以粮为纲,全面发展”的方针。

① 《在省市自治区党委书记会议上的讲话》。《毛泽东选集》第5卷,第360页。

② 《全俄苏维埃第八次代表大会》。《列宁全集》第31卷,第460页。

第二,农业是工业的原料基地。工业所需的原料,除了一部分由工业本身提供以外,还有一部分来自农业。特别是轻工业原料大部分由农业提供。目前我国工业生产中,由农业提供的工业原料约占全部工业原料的百分之四十,约占轻工业原料的百分之七十。除粮食外其他如棉花、麻料、蚕丝、糖料、油料、烟叶等经济作物,以及畜牧业、渔业产品等,都是轻工业的重要原料。毛主席说:**“轻工业和农业有极密切的关系。没有农业,就没有轻工业。”**①农业生产中工业原料的发展状况,对工业生产,特别是对纺织、制糖、造纸、卷烟、粮食和食品加工等工业生产,有直接的影响。没有农业生产,没有经济作物的生产,很多轻工业就会变成“无米之炊”。只有农业发展了,才能保证工业,特别是轻工业更快地发展。

第三,农业是工业的广阔市场。市场问题是发展工业的一个重要条件。如果没有市场,工业品卖不出去,工业的进一步发展就会受到阻碍。我们社会主义国家发展工业,主要依靠国内市场。我们农村人口占全国人口百分之八十。农村是工业品最广大的市场。农业发展了,才能提高农村的购买力,吸收大量的工业品,促进工业的更快发展。随着我国农业生产的迅速发展和农民生活水平的逐步提高,供应农村的轻工业品如棉布、化纤、食糖、纸张、手表、自行车等都有大量增加。

广大农村不仅是轻工业的重要市场,也是重工业的重要市场。毛主席在一九五七年指出:**“重工业要以农业为重要市场这一点,目前还没有使人们看得很清楚。但是随着农业的技术改革逐步发展,农业的日益现代化,为农业服务的机械、肥料、水利建设、电力建设、运输建设、民用燃料、民用建筑材**

① 《关于正确处理人民内部矛盾的问题》。《毛泽东选集》第5卷,第400页。

料等等将日益增多，重工业以农业为重要市场的情况，将会易于为人们所理解。”^①现在，这个问题已经逐渐被人们所认识。由于我国农业生产连年丰收，人民公社集体经济日益壮大，供应农村的生产资料不断增长。今后，随着农业机械化、现代化的发展，供应农村的生产资料将会有更大的增长。

第四，农业是工业和其他部门劳动力的主要来源。工业、商业和交通运输业的发展，需要增加大量的劳动力，这些劳动力的主要来源是农村人口。毛主席说：“农民——这是中国工人的前身。将来还要有几千万农民进入城市，进入工厂。”^②我国广大的农村人口是发展国民经济的劳动资源。在资本主义制度下，工业的发展是在破坏农业、牺牲农民的基础上进行的，它使广大农民丧失土地和生产资料，成为廉价的劳动力。在社会主义制度下，工业部门劳动力的来源，除了城市人口的自然增殖外，主要也是来自农村。但是我们不是通过使农民破产的办法，而是通过提高农业劳动生产率的办法实现的。随着农业机械化的发展，农业劳动生产率的逐步提高，就会有一部分农业劳动力从农村解放出来，支援工业和其他部门。农业生产愈发展，农业现代化程度愈提高，商品粮食愈多，转入到工业和其他经济部门的劳动力也就会愈多。要使工业和国民经济其他部门得到充足的劳动力，以保证整个国民经济迅速发展的需要，这就必须迅速发展农业，提高农业劳动生产率，努力实现农业现代化。

第五，农业是资金积累的一个重要来源。社会主义国家不能采取掠夺他国人民或向外国举借奴役性贷款的办法来积累

^① 《关于正确处理人民内部矛盾的问题》。《毛泽东选集》第5卷，第400页。

^② 《论联合政府》。《毛泽东选集》4卷合订本，第978页。

发展国民经济的资金,它必须坚持“独立自主,自力更生”的方针,依靠自己内部的积累来发展国民经济。在这方面,农业是个重要来源。毛主席指出:“为了完成国家工业化和农业技术改造所需要的大量资金,其中有一个相当大的部分是要从农业方面积累起来的。这除了直接的农业税以外,就是发展为农民所需要的大量生活资料的轻工业的生产,拿这些东西去同农民的商品粮食和轻工业原料相交换,既满足了农民和国家两方面的物资需要,又为国家积累了资金。”^①因此,农业生产的发展状况直接影响国家财政收入的增长,影响基本建设投资额的增大。

从上述情况可以清楚地看出农业在发展国民经济中的基础作用。农业的发展促进了工业的发展,同时又制约着工业的发展,农业的发展规模和速度,决定着工业的发展规模和速度。只有农业发展较快,才能使工业和其他部门发展较快。“因此,在一定的意义上可以说,农业就是工业。要说服工业部门面向农村,支援农业。要搞好工业化,就应当这样做。”^②毛主席这一教导精辟地阐明了农业和工业的辩证关系。

二十多年来,我国社会主义革命和建设的实践也证明了:农业的状况如何,对国民经济的发展影响甚大。例如,一九五二年农业发展较快,农业总产值比上年增长百分之十五点三,一九五三年的工业总产值就比一九五二年增长百分之三十点二,国家财政收入增长百分之二十四,基本建设投资增长百分之八十四。一九五四年农业受灾,农业总产值比一九五

① 《关于农业合作化问题》。《毛泽东选集》第5卷,第182—183页。

② 《在省市自治区党委书记会议上的讲话》。《毛泽东选集》第5卷,第361页。

三年只增长百分之三点三，因此，一九五五年比一九五四年，工业总产值只增长百分之五点六，轻工业总产值下降了百分之零点零三，国家财政收入只增长百分之三点七，基本建设投资只增长百分之三。一九五八年，农业大跃进，推动了工业和国民经济各方面的大跃进。一九五九年到一九六一年，由于连续三年遭到严重的自然灾害，使工业和国民经济其他部门受到较大的影响。一九六二年以来，我国农业连续十多年丰收，带来了工业生产和国民经济其他方面的发展。可见，那一年农业丰收了，一般说，当年或下一年的工业生产和国民经济其他部门的发展就快一些。反之，亦然。农业这个基础不稳固，发展工业和其他经济事业就有后顾之忧。农业生产不搞好，必然影响各种事业的发展。所以，我们在进行社会主义建设中，必须牢固地树立以农业为基础的思想。

二、工业是国民经济的主导

农业是国民经济的基础，工业则是国民经济的主导。工业在国民经济中的主导作用，是由工业生产本身的特点所决定的。工业不仅生产消费资料，而且生产生产资料特别是生产机械性的劳动资料(包括生产工具和技术设备)，为国民经济各部门提供机械设备和其他现代化的技术装备，这是实现社会扩大再生产和对国民经济各部门进行技术改造的根本条件。我们都知道，按照产品的经济用途和技术性能，现代工业可分为重工业和轻工业两个部门。重工业主要生产生产资料，为国民经济各部门提供物质技术设备，轻工业主要是生产消费资料，满足人们日常生活的需要。重工业又可分为采掘工业和加工工业两大类，它为农业、工业和国民经济各部门生产生产工具以及各种原材料、燃料、动力等。工业在国民经济中的主导作用，主要是由重工业来发挥的。

生产工具的
重要作用

社会生产力是由劳动者和生产资料构成的。生产资料又包括劳动资料(如生产工具、厂房、交通工具等等)和劳动对象(如原料、材料、土地、森林、矿藏等)。劳动力是生产力中最积极的因素，生产工具则是生产力中重要的因素。生产工具的状况是生产力发展水平的标志。马克思指出：“各种经济时代的区别，不在于生产什么，而在于怎样生产，用什么劳动资料生产。”^① 工具的制造和运用不仅是使人类脱离动物界

^① 马克思：《资本论》第1卷。《马克思恩格斯全集》第23卷，第204页。