

安全保卫

工作全书



红旗出版社

安全保卫工作全书

主 编 委	周 磊	申 吟
	魏存蕊	谷绍勇
	刘志军	曾繁正
	阎永跃	刘兴奇
	王守信	

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

安全保卫工作全书/周磊主编.-北京:红旗出版社,1997.4
ISBN 7-5051-0121-8/Z·12

I. 安… I. 周… III. 保卫工作-中国-手册 IV.D631.3
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 05836 号

安全保卫工作全书

主 编: 周 磊
责任编辑: 肖景华

封面设计: 海山 毛伟
版式设计: 王斌

红旗出版社出版发行
邮政编码: 100727
(北京沙滩北街 2 号)

电 话: 64011155—1806

北京光华印刷厂印刷

787×1092 毫米 16 开
83 印张 2123 千字

1997 年 4 月北京第 1 版
1997 年 4 月第 1 次印刷

印数: 1—5000 册

定 价: 280 元

ISBN 7—5051—0121—8/Z·12

版权所有 翻印必究·印装有误 负责调换

前 言

在社会主义现代化建设蓬勃发展的今天，形形色色针对机关、团体、企业、事业等单位的违法违纪活动日益增多，这严重影响了企事业单位正常的工作与生产，并成为制约企业事业单位发展的一个重要因素。从而，安全保卫工作也越来越重要。现在，一般单位都把负责安全保卫的职能部门称为保卫处、保卫科、保安部或安全部。它是我国公安保卫组织体系的一部分，是所属企事业单位的保卫组织，是负责安全保卫工作的职能部门。它的基本工作任务是：（一）经常开展安全和法制教育，不断提高员工对安全保卫工作的认识；（二）逐步健全安全保卫管理制度，积极推行安全保卫岗位责任制；（三）维护所属单位的内部治安秩序；（四）协助安全机关查处治安案件和侦破一般刑事案件；（五）协助公安机关查处破坏事故和治安灾害事故；（六）确保所属单位的重点和要害部门的安全。根据我国企事业单位内部保卫工作的需要，结合当前所面临的新形势，我们编辑出版了《安全保卫工作全书》（以下简称《全书》）。

《全书》以马克思主义和邓小平同志关于建设有中国特色社会主义理论为指导，以新时期党和国家关于保卫工作的方针、政策和法律法规及规章为依据，针对目前保卫工作的状况和存在的问题，系统全面地从各个角度对安全保卫工作业务与管理进行了比较详细的介绍和论述，并收集了国家立法机关和国家行政管理部门颁布的关于安全保卫工作及与之紧密相关的现行重要法律法规和规章，便于读者使用时查阅和学习。

《全书》是为机关、团体、企业、事业等单位内部的保卫工作者所编写的一部大型工具书，具有全面、权威、新颖、实用和操作性强的特点。

《全书》分14章，分别为：

第1章，安全保卫工作综述；第2章，安全保卫工作机构的构成与职责；第3章，安全保卫设施与技术进步；第4章，安全保卫器材与及其使用；第5章，内部治安管理与保安服务；第6章，消防管理概述；第7章，安全保卫工作中常见的违法犯罪行为；第8章，意外事件事故的处理与防范；第9章，交通安全管理知识问答；第10章，户籍管理；第11章，保安服务公司；第12章，各类安全保卫工作；第13章，安全保卫工作知识百问；第14章，安全保卫工作法律法规选辑。

《全书》在编写过程中，得到了中国人民公安大学、北京市人民警察学院、中国政法大学、中国人民大学、北京理工大学的专家学者及一些单位保

卫部门的大力支持，并参阅了大量国内外文献和资料，在此深表谢意。

由于《全书》规模较大，加之编写时间仓促，书中疏漏与不足之处难免，恳请广大读者批评指正。

编 委 会

一九九七年四月

目 录

第一章 安全保卫工作综述

第一节 安全保卫工作的概念	(2)
第二节 安全保卫工作的特点	(3)
一、对象的广泛性	(3)
二、内容的丰富性	(3)
三、业务的综合性、协作性	(3)
四、手段、措施的公开性和群众性	(4)
五、业务活动的领导性和指导性	(4)
六、业务的协调性	(4)
第三节 安全保卫工作的性质	(5)
第四节 安全保卫工作的原则	(6)
一、党的领导	(6)
二、群众路线	(7)
三、专门工作	(8)
四、结合中心，围绕生产	(8)
五、公秘结合，分级负责	(9)
六、执行政策，依法办事	(9)
第五节 安全保卫工作的方针	(10)
一、预防为主	(10)
二、确保重点	(10)
三、打击犯罪	(11)
四、保障安全	(11)
第六节 安全保卫工作的任务	(11)
第七节 安全保卫工作的作用	(13)
一、在保卫社会主义现代化建设中的作用	(14)
二、在加强整个公安工作中的作用	(15)
三、在争取整个社会治安稳定中的作用	(15)
第八节 安全保卫工作的构成	(15)
一、保卫对象的安全性	(16)

二、侵害因素的存在	(16)
三、保卫力量	(16)
四、保卫的手段和措施	(17)
第九节 安全保卫工作的基本措施	(18)
一、开展社会主义法制和“四防”的宣传教育	(18)
二、注重调查研究	(19)
三、有效利用安全设施	(20)
四、积极组织守护巡查	(21)
五、充分发挥治安保卫委员会的作用	(21)
六、建立健全各项安全规章制度	(22)
七、积极同有关部门协作配合	(23)
八、实行安全保卫工作承包责任制	(24)
九、积极参加综合治理	(25)
第十节 安全保卫工作的档案	(26)
一、档案及其作用	(26)
二、保卫工作档案的分类	(27)
三、档案的管理和利用	(30)
第十一节 安全保卫工作的文书	(31)
一、报告	(31)
二、请示	(32)
三、通知	(32)
四、通报	(34)
五、简报	(35)
六、总结	(36)
附录 有关安全保卫工作的警句	(38)

第二章 安全保卫工作机 构的构成与职责

第一节 机关、团体、企业、事业单位的安全保卫部门	(48)
一、安全保卫部门的性质	(48)
二、安全保卫部门设置的原则	(48)
三、安全保卫部门的职责	(49)
第二节 企事业单位公安机构	(50)
一、企事业单位公安机构的建立情况	(50)

二、企事业单位公安机构建立的原则	(52)
三、企事业公安机构的性质及职责	(52)
第三节 保卫干部	(53)
一、对保卫干部的要求	(53)
二、对保卫干部的教育训练	(55)
三、保卫干部素质修养	(56)
四、对保卫干部的领导和管理的	(60)
第四节 经济警察和护卫队	(61)
一、经济警察的现状及其沿革	(61)
二、经济民警的性质和任务	(63)
三、经济民警的条件	(64)
四、对经济民警的要求	(64)
五、护卫队	(65)
第五节 国外安全警卫工作简介	(65)
一、引言	(65)
二、警卫队的作用	(66)
三、警卫队的义务	(67)
四、核电站的警卫	(68)
五、警卫训练	(69)
六、警卫人员的安全警觉性	(69)
七、书写报告	(70)
八、武器安全	(71)
九、安全	(72)
十、炸弹威胁	(73)
十一、消防	(75)
十二、火灾预防	(76)
十三、紧急医护	(76)
十四、止血	(77)
十五、请求支援	(77)
十六、伤情报告	(78)
十七、警卫监督	(78)

第三章 安全保卫设施与技术防范

第一节 安全保卫设施	(84)
一、锁	(84)

二、预防火灾的安全设施	(94)
第二节 技术防范	(100)
一、报警系统的设计原则	(101)
二、国内安全防范报警技术的发展状况	(102)
三、几种技术防范设施	(105)

第四章 安全保卫器材及其使用

第一节 无线电通信机	(118)
一、无线电通信机在保安和刑事侦察工作中的地位和作用	(118)
二、无线电发射机	(119)
三、无线电接收机	(124)
四、对讲机	(127)
五、无线电袖珍铃	(130)
六、编码电报机	(131)
七、传真机	(133)
八、刑侦电台组网	(138)
第二节 电子监控技术	(142)
一、侦听器的使用	(142)
二、几种常用的侦听器	(143)
三、磁带录音机	(146)
四、侦察电视	(149)
五、电视录像机	(154)
第三节 探测器	(159)
一、探测器的作用和意义	(159)
二、金属探测器	(159)
三、X射线探测仪	(160)
四、探雷器	(163)

第五章 内部治安管理与保安服务

第一节 内部治安管理的概念	(166)
第二节 内部治安管理的任务	(166)
一、加强内部单位公共场所的管理，维护好内部治安秩序	(167)

二、配合有关部门,执行《中华人民共和国枪支管理办法》,搞好枪支弹药管理.....	(167)
三、加强对危险物品的管理,防止火灾和其它治安灾害事故的发生.....	(168)
四、加强重点人口管理,协助行政做好集体户口的管理.....	(168)
五、认真查处治安案件,有效地维护单位内部的治安秩序.....	(170)
六、对有一般违法犯罪行为的职工做好帮教工作,预防和减少犯罪.....	(170)
七、配合有关部门搞好交通管理.....	(171)
八、依法监督考察犯罪分子.....	(172)
第三节 内部治安管理的主要措施	(173)
一、开展社会主义法制和“四防”宣传教育.....	(173)
二、建立健全和严格执行各项安全防范制度.....	(173)
三、严格执行治安管理条例.....	(174)
四、组织治安联防.....	(174)
第四节 积极参加综合治理	(175)
一、综合治理的重要意义.....	(175)
二、保卫部门在综合治理中应做的工作.....	(175)
三、积极推广安全保卫责任制.....	(176)
第五节 银行内部治安管理	(178)
一、银行内部治安管理的必要性.....	(178)
二、银行内部治安管理的基本概念和内容.....	(179)
三、银行治安综合治理的主体力量.....	(181)
四、银行治安综合治理工作的实施.....	(185)
第六节 饭店与商场的内部治安管理	(191)
一、饭店、商场治安管理.....	(191)
二、饭店、商场内部治安管理工作内容.....	(192)
三、饭店、商场治安管理的职责.....	(192)
四、饭店、商场要害保卫的涵义.....	(193)
五、饭店、商场要害的划定.....	(193)
六、饭店、商场要害保卫的主要措施.....	(194)
七、饭店、商场内部各种锁及钥匙的管理和控制.....	(194)

第六章 消防管理概述

第一节 消防安全管理	(198)
一、消防安全管理的概念.....	(198)
二、消防安全管理的性质.....	(198)

三、消防安全管理的职能·····	(198)
四、消防安全管理的特点·····	(199)
第二节 加强消防安全管理的重要性 ·····	(199)
一、维护社会秩序·····	(199)
二、促进经济振兴·····	(200)
三、保障人民群众安居乐业·····	(200)
四、巩固人民民主专政·····	(200)
第三节 消防安全管理工作的方针、原则 ·····	(201)
一、消防安全工作方针·····	(201)
二、消防安全管理工作的原则·····	(201)
第四节 消防安全管理的内容 ·····	(203)
一、建立组织, 配备人员, 落实责任制·····	(203)
二、建立消防安全管理规章制度·····	(204)
三、城市公共消防设施建设·····	(205)
四、建筑消防管理·····	(206)
五、用电管理·····	(206)
六、用火管理·····	(206)
七、易燃易爆化学物品管理·····	(206)
八、消防器材管理·····	(207)
九、灭火队伍管理·····	(207)
十、调查与处理火灾事故·····	(207)
第五节 消防安全管理的方法 ·····	(207)
一、行政方法·····	(207)
二、法律方法·····	(208)
三、宣传教育方法·····	(208)
四、安全检查方法·····	(208)
五、确保重点, 兼顾一般的方法·····	(209)
六、经济方法·····	(209)
七、咨询顾问方法·····	(210)
第六节 消防计划的制定 ·····	(210)
一、消防计划的重要性·····	(210)
二、消防计划制定要点·····	(210)
三、消防计划的具体制定及内容·····	(213)
第七节 消防计划的贯彻执行 ·····	(216)
一、领导要重视消防管理工作·····	(216)
二、防火干部要严格执行职责·····	(217)
三、按照实际情况修改消防计划·····	(217)
第八节 消防宣传的方针与任务 ·····	(218)

一、消防宣传的方针和原则	(218)
二、消防宣传的基本任务	(218)
三、消防宣传的内容	(218)
四、消防宣传机构	(218)
第九节 消防宣传的形式和方法	(219)
一、新闻宣传	(219)
二、消防文艺宣传	(219)
三、知识竞赛	(219)
四、消防宣传画廊	(220)
五、流动式消防宣传板	(220)
六、消防宣传一条街	(220)
七、火灾事故现场会	(220)
八、火灾责任者公开处理大会	(221)
九、新闻发布会	(221)
十、消防标语	(221)
十一、消防幻灯片	(221)
十二、消防夏令营	(221)
十三、列车消防宣传	(221)
十四、消防演讲	(222)
十五、火灾案例宣传	(222)
十六、重点工种教育	(222)
十七、季节防火宣传	(222)
十八、非常时期的消防宣传	(222)
十九、消防专业培训	(222)
二十、消防法制宣传教育	(223)
二十一、消防安全心理教育	(223)
二十二、电影、电视宣传	(223)
二十三、消防报刊	(223)
二十四、消防图书	(223)
第十节 消防重点保卫	(224)
一、消防保卫重点对象的确定	(224)
二、重点单位消防安全合格标准	(225)
三、重点工种的消防安全要求	(228)
四、开展消防重点保卫工作的要求	(231)
第十一节 公安消防部队管理	(232)
一、消防部队管理的基本对象	(232)
二、消防部队管理的基本原则	(232)
三、消防部队管理的方法	(233)
四、消防部队组织管理	(233)

五、中队集体领导和分工负责制·····	(234)
六、部队管理中的思想政治工作·····	(234)
七、部(中)队训练管理·····	(235)
八、灭火作战管理·····	(237)
九、部队装备管理·····	(238)
十、部队后勤管理·····	(240)
十一、部队安全管理·····	(243)
第十二节 企事业专职消防队管理 ·····	(245)
一、专职消防队组织管理·····	(245)
二、专职消防队人员管理·····	(246)
三、专职消防队执勤备战管理·····	(247)
四、专职消防队教育培训管理·····	(249)
五、企业专职消防队建设标准化·····	(249)
第十三节 群众义务消防队管理 ·····	(250)
一、群众义务消防队组织管理·····	(250)
二、群众义务消防队人员管理·····	(250)
三、群众义务消防队教育培训管理·····	(251)
第十四节 火灾原因分类 ·····	(253)
一、放火·····	(253)
二、违反电气安装安全规定·····	(253)
三、违反电气使用安全规定·····	(253)
四、违反安全操作规定·····	(253)
五、吸烟·····	(253)
六、生活用火不慎·····	(254)
七、玩火·····	(254)
八、自燃·····	(254)
九、自燃原因·····	(254)
十、其他及原因不明·····	(254)
第十五节 调查访问 ·····	(254)
一、访问的内容·····	(254)
二、访问方法·····	(255)
三、访问时的注意事项·····	(255)
第十六节 现场勘查 ·····	(256)
一、现场勘查的步骤·····	(256)
二、现场勘查的方法与手段·····	(256)
三、现场痕迹的观察与认定·····	(257)
四、火场残留物的提取与送鉴·····	(259)
五、现场勘查中的技术资料与纪录·····	(260)

六、现场勘查报告.....	(261)
第十七节 技术与鉴定	(262)
一、技术分析的手段.....	(262)
二、技术鉴定的费用.....	(263)
第十八节 火灾原因的认定	(264)
一、因果图的应用.....	(264)
二、起火点与起火时间的确定.....	(264)
三、起火源的确定.....	(265)
四、起火物的确定.....	(265)
五、火灾原因的最后确定.....	(265)
第十九节 火灾原因调查报告	(266)
一、人员组成.....	(266)
二、内容.....	(266)
三、注意事项.....	(266)
第二十节 化学危险物品的火灾危险性	(267)
一、爆炸品.....	(267)
二、压缩和液化气体.....	(268)
三、易燃液体.....	(269)
四、易燃固体、自燃物品和遇湿易燃物品.....	(270)
五、氧化剂和有机过氧化物.....	(270)
六、毒害品.....	(271)
七、腐蚀品.....	(271)
第二十一节 火的蔓延和扩大	(272)
一、初起阶段.....	(272)
二、发展阶段.....	(272)
三、猛烈阶段.....	(272)
四、熄灭阶段.....	(272)
第二十二节 报警	(273)
一、发现起火应立即报警.....	(273)
二、不及时报警的原因.....	(273)
三、报火警方法.....	(274)
四、假报警是违法的.....	(274)
第二十三节 制定灭火预案	(274)
一、确定重点保卫部位.....	(274)
二、灭火预案的内容.....	(275)
三、灭火预案的制定.....	(275)
第二十四节 灭火训练	(275)
一、训练目的.....	(275)

二、训练方法·····	(276)
三、训练要求·····	(276)
第二十五节 灭火的基本方法 ·····	(276)
一、冷却灭火法·····	(277)
二、隔离灭火法·····	(277)
三、窒息灭火法·····	(277)
四、抑制灭火法·····	(277)
第二十六节 扑救初起火灾的组织指挥及要求 ·····	(278)
一、及时报警，组织扑救·····	(278)
二、集中使用力量，控制火势蔓延·····	(278)
三、消灭飞火·····	(278)
四、疏散物资，建立空间地带·····	(278)
五、注意安全·····	(278)
六、积极抢救被困人员·····	(279)
第二十七节 基本战术原则 ·····	(279)
一、先控制，后消灭的原则·····	(279)
二、救人重于救火的原则·····	(280)
三、先重点，后一般的原则·····	(280)
第二十八节 人员安全疏散与自救 ·····	(280)
一、火灾时的人员疏散·····	(280)
二、疏散和自救方法·····	(281)
三、保护疏散人员的安全·····	(281)
第二十九节 物资的疏散 ·····	(281)
一、应急于疏散的物资·····	(282)
二、组织疏散的要求·····	(282)
第三十节 特殊情况下的疏散 ·····	(282)
一、人员密集场所的疏散·····	(282)
二、地下建筑的安全疏散·····	(283)
附录一 消防安全须知 20 条 ·····	(283)
附录二 ××单位防火安全管理实施办法（试行） ·····	(285)
附录三 消防工作上的若干审批手续 ·····	(286)
附录四 《火灾隐患整改通知书》实施手术 ·····	(287)

第七章 安全保卫工作中常见的违法犯罪行为

第一节 违法的概念	(290)
一、违法的构成要素	(290)
二、一般违法行为与严重违法行为的区别	(291)
三、违法行为与不道德行为的区别	(292)
四、违法行为的预防	(292)
第二节 常见的违反治安管理行为	(293)
一、违反治安管理行为的概念和种类	(293)
二、常见的违反治安管理行为及其处罚	(294)
第三节 常见的犯罪行为	(295)
一、犯罪的本质和概念	(295)
二、常见的几种危害公共安全罪	(296)
三、常见的几种侵犯财产罪	(297)
四、常见的几种妨害社会管理秩序罪	(298)
第四节 职务犯罪行为	(300)
一、职务犯罪的特征	(300)
二、职务犯罪的原因	(302)
三、职务犯罪的治理对策	(304)
第五节 《治安管理处罚条例》概述	(307)
一、《条例》的性质和作用	(307)
二、《条例》的指导思想和基本原则	(310)
三、《条例》的任务与适用范围	(312)
四、治安管理处罚及运用	(314)
五、违反治安管理行为	(317)

第八章 意外事件的处理与防范

第一节 事故的范畴	(322)
第二节 事故的特征	(322)
第三节 预测方法概述	(323)

第四节 如何对意外事件进行预测	(325)
第五节 故障树分析 (FTA)	(326)
第六节 事件树分析 (ETA)	(327)
第七节 管理疏忽和危险树 (MORT)	(328)
第八节 预先危险分析 (PHA)	(330)
第九节 故障危险分析 (FHA)	(331)
第十节 风险分析	(332)
第十一节 系统安全	(333)
一、系统与系统安全.....	(333)
二、系统安全分析.....	(334)
三、系统安全设计.....	(334)
四、系统安全评价.....	(335)
五、系统安全管理.....	(336)
六、系统安全模拟.....	(336)
第十二节 系统安全决策	(337)
一、决策及其基本程序.....	(337)
二、安全决策.....	(338)
三、安全投资决策.....	(339)
第十三节 可能预防原则	(340)
第十四节 偶然损失原则	(341)
第十五节 继发原因分析	(341)
第十六节 选择对策原则	(342)
第十七节 事故调查的原则和步骤	(343)
第十八节 处理意外事件预案的制定	(344)
一、制订预案的必要性.....	(344)
二、预案的主要内容.....	(345)
三、制订实施预案的原则和方法.....	(346)
第十九节 爆炸事件的预防和处理	(347)
一、常见的爆炸.....	(347)
二、爆炸犯罪案件的预防.....	(347)
三、爆炸后的抢救措施.....	(348)
四、爆炸原因的查处.....	(349)
第二十节 事故的预防与追查.....	(350)
一、事故的概念和分类.....	(350)
二、预防和追查事故的意义和职责分工.....	(351)
三、事故的预防.....	(352)
四、事故的追查.....	(353)