

—亚洲首届全球生物多样性论坛文集

森林亚洲生命

杨朝飞 王德辉 主编

中国环境科学出版社



永恒的亚洲生命

——亚洲首届全球生物多样性论坛文集

主编 杨朝飞 王德辉

中国环境科学出版社·北京

图书在版编目(CIP)数据

永恒的亚洲生命：亚洲首届全球生物多样性论坛文集 / 杨朝飞，王德辉主编. —北京：中国环境科学出版社，1999. 12

ISBN 7-80135-979-8

I. 永… II. ①杨… ②王… III. 生物多样性 - 研究 - 亚洲 - 文集 IV. Q-3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 01145 号

中国环境科学出版社出版发行
(100036 北京海淀区普惠南里 14 号)

化学工业出版社印刷厂印刷
各地新华书店经售

*

1999 年 12 月第一版	开本 787×1092 1/16
1999 年 12 月第一次印刷	印张 13
印数 1—1,000	字数 300 千字
定价：38.00 元	

序

中国是世界上生物多样性最为丰富的国家之一，幅员辽阔，气候多样，地貌类型复杂，河流纵横，湖泊众多，东南部又有广阔的海域，多样的生态系统类型为多种生物提供了良好的生境。丰富的生物多样性是自然也是祖先给我们留下的宝贵遗产，是我国现代化建设和中华民族振兴的物质基础。

中国政府高度重视生物多样性保护工作，是《生物多样性公约》最早的缔约国之一。制订了《生物多样性保护行动计划》；编写了《中国生物多样性国情研究报告》；国家还制定了一系列保护生物多样性的法律法规；建设了很多就地和迁地保护设施；进行了大量的科学研究；开展了多种形式的宣传教育和人员培训活动；积极承担国际义务，广泛开展国际合作，取得了较大的成绩，受到国际社会的关注。

中国作为发展中国家，在生物多样性保护方面还存在着不少突出的问题和困难。但是，加强宣传教育、科学研究和国际合作是当前工作的重点。1998年3月23日至3月25日，在世界自然保护联盟(IUCN)资助和支持下，国家环境保护总局(SEPA)在海南主办了亚洲首届全球生物多样性论坛(GBFA)。来自IUCN、联合国环境规划署(UNEP)、《生物多样性公约》(CBD)秘书处、全球环境基金(GEF)、亚洲开发银行(ADB)、世界自然基金会(WWF)和国际湿地等国际组织与机构以及荷兰、日本、印度、老挝、马来西亚、越南、约旦、缅甸、尼泊尔等国的代表出席了会议。中国参加这次会议的有国家履行《生物多样性公约》工作协调组20个部委的代表，有关科研单位、大学、学术机构的专家，以及民间组织和新闻机构的代表。与会代表就生物多样性保护的政策、行动、措施等进行了广泛交流。加深了相互了解，提高了认识，会议

本身就是一次保护生物多样性的行动，它体现了国际社会，特别是亚洲各国在保护生物多样性漫长而又艰难道路上勇往直前的决心。

愿这本《永恒的亚洲生命——亚洲首届全球生物多样性论坛文集》的编辑出版，能为从事及关心生物多样性保护的人们有所裨益。这里要感谢 IUCN 给予的真诚帮助，特别是杜根博士（Patrick Dugan）所做的贡献。正是由于他们的帮助和中国同行的努力，论坛才得以成功举行，论文集才能顺利出版。

国家环境保护总局副局长 王玉庆

1999 年 6 月

目 录

序	iii
致辞	
王玉庆先生代表国家环境保护总局致辞	1
Jeffrey A. McNeely 博士代表 IUCN 致辞	2
彭庆海先生代表海南省政府致辞	3
Akiko Domoto 女士代表日本政府致辞	5
Gerrie Willems 女士代表荷兰驻华大使馆致辞	8
——荷兰有关生物多样性保护和持续利用的政策	
Patric Dugan 博士致闭幕词	11
大会论文	
利用亚洲的社会、经济和政治力量保护生物多样性	Jeffrey A. McNeely 15
与生物多样性有关的公约如何更好地发挥作用	Bai Mass Taol 27
野生生物贸易：可持续利用的关键问题	Marcus Phipps 32
经济和生物多样性的综合决策	Frank Vorhies 38
全球环境基金（GEF）在亚洲	Hemanta R. Mishra 43
IUCN 南亚和东南亚地区生物多样性项目	Scott Perkin 47
尼泊尔生物多样性保护政策和行动计划	Rabi Bistal 50
越南的生物多样性保护	Nguyen Ba Thu 57
日本履行《生物多样性公约》的国家报告	Mitsuo Usuki 60
中国生物多样性保护状况和履约行动	王玉庆 63
中国自然保护区建设和管理	杨朝飞 73
中国农业生物多样性保护及持续利用	李波 75
野生动植物保护与可持续利用战略的制定和实施概况	刘德望 87
中国生物多样性保护的教育现状与发展战略	雷忠良 93
中国海洋生物多样性保护现状及国际合作前景	王斌 98
黑龙江省生物多样性保护	赵宴滨等 105
海南生物多样性保护	林顺坤 112
加强自然保护区建设和管理，保护云南的生物多样性	刘方林等 117
中国传统医药可持续利用与生物多样性保护	吕志坤 123
生物圈保护区——生物多样性保护与可持续发展相结合的模式	赵献英 128
中国香港特别行政区的环境和生物保护	黄铭洪等 132
生物安全的现状、问题与对策	马克平等 134
中国红树林生态系保护现状、问题及对策	吕彩霞 137

中国的生物多样性及其国情报告的编写	陈昌笃	141
物种多样性研究的现状和任务	宋大祥	146
中国大熊猫保护的政策和措施	赵世伟	152
中国科学院生物多样性研究动态	佟凤勤	158
民间环保组织对推动长江源自然生态环境保护的作用	杨欣	162
中国野生动物保护现状与对策	宋慧刚	168
加强国家生物多样性数据管理和信息交流的行动措施	王长永等	174
从可持续发展谈中国生物多样性保护	周文能	180
加强保护生物多样性的国际合作	王宗来	181
生物多样性保护和可持续利用的投资测算与效益分析	刘以革	183
对中国生态环境建设的几点思考	杜平	184
通过广播电视宣传提高全民族生物多样性保护意识	王雨萌	186
进一步加强对野生动物贸易的管理	汪松等	187
生物多样性信息管理与中国生物多样性信息系统建设	马克平等	189
生物多样性科学与《生物多样性》期刊	王美林等	191
民间团体：环境保护的重要社会资源	梁从诚	193
与会者名单		195

●王玉庆先生（中国国家环境保护总局副局长）

代表国家环境保护总局致辞

尊敬的各位来宾，女士们，先生们：

由中国国家环境保护总局和世界自然保护联盟（IUCN）联合主办的亚洲首届全球生物多样性论坛（GBFA）今天隆重开幕了，首先让我代表中国国家环境保护总局向各位来宾表示热烈的欢迎！

众所周知，IUCN 是一个在国际上很有影响的世界性环境保护组织，他的许多重要出版物，包括今天到会的 Jeffrey A.McNeely 先生的一些著作以及 IUCN 组织的一系列有意义的活动，为全球生物多样性受到的威胁敲响了警钟，也为生物多样性保护指出了方向。能和 IUCN 联合召开这次亚洲生物多样性论坛会，我们感到很高兴。我们特别高兴地请到日本、印度、老挝、马来西亚、越南、约旦、缅甸、尼泊尔等国的代表，还有来自 CBD 秘书处、GEF、UNEP、ADB、WWF 和国际湿地等国际组织和机构的代表以及荷兰使馆官员参加这次会议。今天来参加这次会议的中方代表有国家履行《生物多样性公约》工作协调组 20 个部委的同事以及中国有关科研单位、大学、学术机构、民间组织、新闻机构的专家、学者及自然保护爱好者。对他们的到来我们也表示热烈欢迎。这里作为主办方要特别感谢海南省人民政府、海南省环境资源厅为会议召开做的大量事务性工作。

亚洲，特别是许多发展中国家，是生物多样性非常丰富的地区，都面临着经济发展和保护及持续利用生物多样性的挑战。今天，大家欢聚一堂，共同探讨生物多样性保护问题，是一件非常有意义的事情。

中国政府十分重视生物多样性保护工作，是最早加入《生物多样性公约》的国家之一。为履行公约，中国力所能及地采取了一系列行动和措施。这些措施在未来的三天会议中大家会听到中国代表们的详细介绍，这里我就不再占用大家宝贵的时间了。我只是想强调一点：从我们自身的体会中更深切地感到，作为一个发展中的国家，发展是压倒一切的优先事物，但重视和加强生物多样性保护是有利于发展的，并使我们经济社会的发展持续而有效。为了做到这一点，广泛的有效的国际合作是必不可少的。因此，我们希望通过这个论坛，大家畅所欲言，共同探讨亚洲和世界生物多样性保护面临的问题和对策，交流各个国家和国际组织生物多样性保护的经验和教训。中国政府还希望借此机会向亚洲各国学习，借鉴世界生物多样性保护的先进经验，更好地为全球生物多样性保护做出应有的贡献。

海南岛是中国生物多样性丰富的地区。我预祝各位来宾，在此能度过美好的时光！并预祝亚洲生物多样性论坛取得圆满成功！

谢谢大家！

●Jeffrey A. McNeely 博士（世界自然保护联盟，首席科学家）

代表 IUCN 致辞

“生物多样性”在过去 10 年间才成为大众词汇表中一个重要单词。但它作为一个单词和概念，却一直相当成功。它促成了一个新的重要国际协议(即生物多样性公约，该公约现已被大约 175 个国家批准)的签署，使许多专著、期刊和其他出版物也因此而出现，新的重要资助项目因其而启动，像今天这样的研讨会正在世界各地蓬勃展开。

“生物多样性”之所以能成为如此重要且有影响的词汇，是因为它象征着人类与大自然其他成员和谐共处的新的重要途径。最令人感兴趣的是，生物多样性公约的目标用相同的句子贯穿于第一条款中的各个部分，即“生物多样性的保护，生物多样性的可持续利用以及公正、平等地共享使用遗传资源所带来的惠益”。因而，参加起草并批准该公约的政府认识到了将生物多样性护与经济可持续发展以及社会或伦理以及利益平等共享等联系起来的重要性。保护运动的工作重点不再只是通过保护来“封闭资源”，而是把资源看作一个可持续利用的整体来促进保护工作。

在 1992 年前，世界自然保护联盟(IUCN)、联合国环境规划署（UNEP）和世界资源研究所（WRI）出版了《全球生物多样性策略》，在生物多样性公约签署之前，我们就认为它是公约的最终草案及生效的重要的行动催化剂，其他活动也都以此为基础。第二个行动催化剂是国家计划，包括制定国家生物多样性策略和行动计划等，现在至少有 100 个国家正在进行此项工作。

我们还认为，需要一种机制，一种能够使文明社会对生物多样性保护作出有效贡献的机制。我们在全球生物多样性策略中所称的“生物多样性保护国际专题小组”是从全球生物多样性论坛中演变而来的。现在全球生物多样性论坛已经在世界各地举行了 10 多次，并已经能够对各个层次的政府决策产生重要影响。我们特别欢迎在即将于 Bratislava 召开的缔约方会议的区域预备会开幕之前在海南举行此次论坛。我们诚挚感谢在座的中国同事们，特别是国家环境保护总局的同事们们的热情友好和所给予的支持，并期待会议富有成果、圆满成功。

●彭庆海先生(海南省政府副秘书长)

代表海南省政府致辞

尊敬的各位代表和来宾，女士们、先生们：

首先，请允许我代表海南省政府，对亚洲首届全球生物多样性论坛会议的召开表示热烈祝贺，对前来参加会议的各位代表和来宾表示热烈欢迎。欢迎各位代表和来宾聚集到中国美丽的海南岛研讨生物多样性保护问题。

海南省是中国最年轻的省份，是中国面积最大的经济特区。海南省位于中国的最南端，素有“热带宝地”之称。它气候温和，光热资源丰富，适宜多种动植物生长和繁衍，是我国热带生物资源最丰富的地区。海南岛有得天独厚的热带气候，土地资源潜力巨大，生物品种繁多，海洋水产发展广阔，地下矿藏储量可观，而且还有富有特色的旅游资源。

建省 10 年来，海南省坚决实施可持续发展战略，大力发展经济。1997 年，全省国内生产总值达到 418 亿元，比建省前的 1987 年增长 2.1 倍；10 年间，海南经济平均增长速度达到 12.6%。通过 10 年的建设，海南省综合经济实力显著增强，“一省两地”的产业发展新格局已初步形成，能源、邮电、交通等基础产业和基础设施建设取得了长足发展。

海南省在加快发展经济的同时，十分重视环境保护工作。省委、省政府强调指出：海南经济要加快发展，但决不能以牺牲环境为代价，要把经济开发活动和环境保护有机地、和谐地结合起来，坚决走经济建设与环境保护协调发展的道路。因此，在实际工作中做到经济建设和环境保护同步进行，在制定全省经济发展总体规划、生产力布局、资源配置和产业结构方案时，充分考虑资源和环境保护问题，加强环境保护的综合决策。首先加强了环保的法制建设，制定了《海南省环境保护条例》、《海南省自然保护条例》等一系列的地方环保法规规章，对环保的监督管理在立法上给予了保证。其次强化了环保管理，坚持污染防治与自然生态保护并重的方针，加强建设项目环保审批关，加快污染源治理步伐。海南省对生物多样性保护工作非常重视，到目前为止全省已建立 72 个自然保护区，其中陆地保护区 59 个，占全省陆地面积的 4.75%，保护了一大批生物物种。省内还建有 46 处珍稀濒危物种繁育基地，切实保护珍稀物种。省政府还实行封山育林的政策，大力植树造林，并在行政及政策上引导和鼓励企业参与生态环境保护工作，万宁兴隆热带花园移种了 2000 种植物，是集科研、旅游、教育、生物多样性保护为一体的基地，1997 年被我国向联合国环境规划署推荐为“全球环保 500 佳”。三亚南山文化旅游区突出生态保护特色，被省命名为“生态恢复与保护示范工程”。

虽然海南省在环境保护和生物多样性保护等方面做了许多切实有效的工作，但因海南建省较晚，与其它国家、地区 and 我国先进省份相比，起点较低，基础也差，因此使海南省的环境保护和生物多样性保护工作形势更为严峻。我们真诚地希望就环境问题以及生物

多样性保护问题与国际社会开展广泛的合作与交流，同时我们有信心为保护我们共同的地球，保护人类共同的未来，做出我们的贡献。

最后，预祝会议获得圆满成功。

●Akiko Domoto 女士 (IUCN 副主席, 日本)

代表日本政府致辞

在这次亚洲首届全球生物多样性论坛中,与会者提出了当今世界所面临的最严重的环境问题。生物多样性的研究和讨论是非常重要的,我们把更多的注意力放在生物多样性与其他全球环境问题的相互关系上也是非常重要的。这正是我所要讲的问题的方向,即生物多样性和气候变化的关系。

全球变暖以一个惊人的速度继续着。它的速度已经超过了生命所能适应温度变化的速度。由化学污染物进入环境所造成的灾难性影响把许多物种推向濒临灭绝的边缘。现在全球变暖给生物多样性施加了一个新的严重的压力。

全球变暖所带来的后果已广为人们所认识。它强烈地改变着我们全球的面貌:海平面上升,更频繁的洪水以及不断地沙漠化。如果保持现有趋势,那么在 2100 年以前,平均温度将会上升 2°C ,海平面将升高 $65\sim 100\text{cm}$ 。在这种情形下,90%的日本滩涂将丧失,日本将会成为无海岸的群岛。如果这些发生了,那么贝类、海草、鱼类和甲鱼会怎样呢?尽管它们在人们日常生活中扮演了重要的角色,我们对它们生活的负面影响的认知还极其有限。Rachel Carson 是一个海洋生物学家,以其《寂静的春天》一书而闻名。她非常雄辩地阐明了沙滩是我们生态系统中不可替代的一部分。

海岸是一个古老的世界,这是因为自从有了陆地和海洋以来,就有了这块大陆和水的交界处。而且在某种意义上它是一个保持生命的持续和不断创造以及生命不断进化的世界。每当我进入这个世界,我认识到它新的美丽和它深邃的内涵,以及生命的复杂的构造。每一种生命都和其他生命以及环境相关联(摘自 Rachel Carson 著《海的边缘》)。

如果日本失去其 90%的沙滩地,则大多数日本的潮间区都将淹没,以潮间区为主要捕食地点的沙锥鸟、有珩科鸟都会因此而受重击,而且整个国家的生态系统都会受影响。当然会使人们的生活产生不便。由温度上升 2°C ,而对生态系统所造成的影响远远要超过我们的想象。

植物学家研究表明,平均温度上升 2°C 就等于日本在 100 年中向南部移动 300km。而植物被迫向北迁移,但是它们所赖以生存的生态系统的迁移速度不可能赶上温度上升的速度。

有多种迹象可以做为全球变暖的指示信号。与模拟相结合,预测未来变化已成为可能。但有关资料并不太清楚,可能有两种原因。第一,科学和系统地证明气候变化机理与动植物、微生物及生态系统平衡变化的因果关系是非常困难的。第二,许多国家虽已明确表示要采取和制定措施的愿望,但自然保护是一个全球范围的问题。

大气和生态系统不可分割。太阳系的所有九大行星中,只有地球有海洋。在 38 亿~

40 亿年前,生命从海洋中诞生。从那以后,生命影响着地球并调整他们自身以适应因他们而引起的变化。通过这种途径,生命和地球一起进化着。在生命形成之前,大气由 CO_2 、 N_2 和水蒸气构成,不含 O_2 。后来,因微生物如细菌和蓝绿藻通过光合作用开始产生 O_2 ,使大气中的氧气浓度增加。经过 30 亿年的过程,最终导致臭氧层的形成。这层臭氧层保护地球免受紫外线的照射并形成了一个适宜形成生命多样化的环境,使生命从海洋向陆地和空气中进化和扩展。

迄今为止,动物、植物、微生物以及与他们赖以生存的水和空气组成了一个生命和物质不断循环的完整系统。仅在近 100~200 年期间,人类的活动就破坏了上百万年所形成的精确的平衡系统。正如前面所言,气候变化速度是一个最大的问题。

在最后一次冰川的末期,大约 1 万年前,气温比现今的气温低 5°C ,随后的 1000 年中,温度上升至目前水平,以后的 9000 年保持稳定。正是随着工业革命和现代工业化社会的建立,气候的稳定性开始受到破坏,气温开始急剧上升。根据气候变化政府间专门小组的预报,从 19 世纪后叶 100 年以来,地球的平均气温已经上升 $0.3\sim 0.6^\circ\text{C}$ 。如果持续发展下去,那么在 2100 年前,平均气温还将上升 2°C 。如果与 1 万年中气温变化相比较,目前温度上升速度是太快了。这样的速度是不能全归于自然原因造成的。简而言之,这种快速的温度上升是由人类活动所引起。为控制这个速度,人类自己要鉴别出产生的原因并制定具体的政策以确保不进一步恶化是绝对必要的。

为了解决这一问题,需要建立国际化系统,在 1992 年,地球最高级首脑会议在巴西里约热内卢召开,其间,通过了两个公约以保护 21 世纪的环境。一个是《气候变化框架公约》,号召防止臭氧层破坏和全球变暖,另一个是《生物多样性公约》,是关于保护地球上各种形式的生命。这两个公约应该促进所有国家建立法规和机制,在我们迈向 21 世纪时,保护全球环境。

由于工业化国家和发展中国家的矛盾以及美国的消极立场,在里约热内卢并未达成一致意见。关于《气候变化框架公约》,日本和欧洲坚持公约应包括以立法形式限制数量上的排放目标,但是美国——温室气体最大排放国——反对,结果使公约的内容被大大打了折扣。因此,只通过了达到某些目标的决议,例如发达国家制定政策和采取措施,以在 2000 年前, CO_2 和其他温室气体的排放水平稳定在 1990 年的水平上。

根据《生物多样性公约》,应该编写需要特殊保护的重要物种和栖息地的全部名单,但是,大多数特殊区域位于发展中国家。而这些国家正致力于发展国内的经济,而反对包含清单的条款被删除。

值得注意的是,《气候变化框架公约》和《生物多样性公约》已经分别被 167 和 169 个国家批准。从里约热内卢开始,我们可以看到一个国际化的系统正在着手处理有关的环境问题。从里约会议召开后的五年中,有许多执行两个公约的实例。1995 年 3 月在柏林召开了气候变化公约的第一次成员国会议,会议中决定:里约会议上没被通过的数量目标应以有法律约束力的议定书形式,在 1997 年第三次成员国会议之前被确定下来。

第三次成员国会议即 COP3 会议于 1997 年在日本京都召开,这次会议的主要议题是加强发达国家的承诺。为了向这个方向努力,发达国家同意在 2008—2012 年间把温室气体排放的总体目标削减 5.2%。有许多新的议题被引入这次协商之中,达成一致意见又一次被延迟了。

尽管达成削减 5.2%的意见，每个国家的目标仍未决定下来。某些建议例如排放交易额度和联合履约以及信贷方式都被提出，以减少温室气体的排放。京都议定书中包括了六种气体，但是对于未遵守议定书的行为该如何处罚，并未达成一致意见。因此许多问题仍需讨论。如何精确地达到削减？什么样的标准来计算削减？如何计算排放交易？其中许多问题将在下次的布宜诺斯艾利斯召开的成员会议上讨论。尽管认识到采取行动是非常重要的，也尽管人们可以称赞削减温室气体排放的重要性已被放在国际社会议程上，但是具体的政策和方法并不能从一次成员国会议到另一次成员国会议无限期地推迟下去。

另外一个重要问题是生物多样性和气候变化的两个条约是完全分开的，有关气候变化和生态系统的相互关系并没给予足够的重视。很有必要公正地看待公约的差异，并采取积极的行动来理解目前所处的实际情况都是全球环境的中心问题。如果等到我们已经能看到危害了，那就太迟了。已灭绝的物种和毁坏的生态系统已不可能被恢复。

不仅这两个公约需要加以联系，最近我被告知有一个令人兴奋的发展，1997 年 3 月，在以色列 Sede Boqer 召开了专家会议，寻求 1992 年里约热内卢的地球高峰会议的四个文件的协同作用——即气候变化框架公约和生物多样性公约、防治荒漠化公约以及林业基本原则。

在这些具有协同作用的项目中，正在检验四个文件是如何关联的，以及如何使他们具有协同性。在 Sede Boqer 会议中，针对以下问题进行了讨论。有关这些文件的共性问题，如何利用不同社会部门来执行国家政策，如何通过不同部门来更好地执行公约。人们认识到协同作用是可能的，但并不容易。在政策中去除重叠和矛盾是非常必要的。

会议讨论了从当地到国际范围内检查不同社会层次的需求，以扩大四个文件的协同作用。从这次会议以来，一本名为《国家执行手段中的协同作用》的书已由 UNDP 出版。它针对以上问题发表了看法，指出在创造协同作用前必须检查的问题，提出目前的可能性。

IUCN 是这次讨论的一个参加者，在京都第三次成员国会议(COP3)上，IUCN 组织了“形成联系：气候变化和生物多样性公约”论坛。在此次论坛中，科学家谈论了在他们专业领域中与气候变化相关的联系，并就如何消除资料和政策分歧的举措进行了探讨。

IUCN 和广泛的科学家、NGOs 及活动家一道正在讨论气候变化和生物多样性关系以及荒漠化和林业问题。IUCN 在汇编资料和推荐政策上都有独一无二的能力。我们开始对气候变化及其与生态系统的关联进行更大规模、更长期的研究是十分关键的，只有具备准确的数据和科学知识，并把知识变为有效的政策，人类才能确保环境的稳定。为了后代对这一进程作贡献，是我们的责任。

● Gerrie Willems 女士（荷兰驻华大使馆二秘, 北京）

代表荷兰驻华大使馆致辞

——荷兰有关生物多样性保护和持续使用的政策

首先我向这次论坛的组织者表示谢意，感谢他们提供一次机会，让我介绍荷兰有关生物多样性保护和持续使用的政策。

你也许要问：为什么一个工业高度发达，没有原始森林，只有少数自然生态系统的国家，如此关心其他国家的这些问题？这是因为荷兰曾经历艰难的历程，接受了教训。毫无疑问，在荷兰恢复生物多样性比保护现有的生物多样性需要更大的力量和财力。幸运的是，对生物多样性保护的意识越来越强。举一个例子，大约荷兰人口的 10% 是非政府环境组织的成员。

一、荷兰的生物多样性保护政策的国际性

在 1994 年，荷兰批准了生物多样性公约，由于其他参加伙伴一致强调，公约的目标被定为生物多样性的保护和持续使用，以及遗传资源惠益的分享，正如公约所指出的，发达国家应帮助发展中国家使他们完成公约中的义务。荷兰发展合作的总体目标在于在可持续发展中消除贫困，从 1990 年起，生物多样性的保护和可持续发展就被列在荷兰发展合作政策的明显位置上。

许多发展合作行为都对生物多样性有直接和间接的影响，发展合作能够而且必须与日益恶化的生物多样性问题的斗争中起重要作用。这就意味着生物多样性的保护必须在荷兰发展合作政策中占居主导地位。

为了在与发展中国家合作中执行我们在生物多样性保护问题的政策，在外交部下专门建立了一个部门。与此同时，环保部门的专业人士还在发展中国家的大使馆中工作，与其他人士合作解决生物多样性的问题。而且，把环境作为审查发展合作项目的一部分，以防止负面的环境影响和发展对环境有利的举措。有许多例子表明荷兰在总体上强调环境保护，特别强调生物多样性的保护。

二、荷兰对保护热带雨林的政策

意识到森林损失（特别是热带雨林）和自然生态系统损失的惊人数字，荷兰对生物多样性保护的政策主要侧重于热带雨林的保护，如“有关热带雨林的荷兰政策研究”于 1991

年呈交给荷兰议会。政策的中心目标为：“通过平衡和持续利用土地和森林促进热带雨林的保持，同时停止现有的森林砍伐进程和其他环境恶化和破坏进程。”直接与生物多样性主题相关的主要政策框架是：第一，积极保持仍然完好的热带雨林，这是因为热带雨林是物种最丰富的生态系统；第二，在原则上对损害或可能损害雨林的项目和开发不予以合作；第三，促进土地使用计划，生态稳定的农村发展和可持续农业、林业；第四，机构上加强立法建设和当地群体的参加；第五，加强热带国家在政治上和社会上的接受力度。

（一）经济目标

为了保护森林特别是热带雨林，荷兰制订了财政目标，即在发展合作框架下每年花费 7500 万美元，以保持森林资源，其中的 1/3，即 2500 万美元应用于热带雨林的保护。

从 80 年代末起，一些小型活动开始，我们努力超过上面所提到的目标，在 1997 年，共有 8800 万美元花在森林保护上，而其中 3700 万美元是用于保护热带雨林。

除了森林保护之外，荷兰的生物多样性保护工作还有其他几个重要方面，包括：湿地、海洋和海岸生态系统、山区和自然草场。

荷兰与许多政府、多边组织、非政府组织以及研究机构在生物多样性保护方面积极进行合作。这些部门也将在这次论坛中发言，介绍他们的政策和活动，在准备和执行现场工程中强调保护与发展的协调，而这就意味着要有当地群众的积极参与。

（二）合作项目实例

荷兰对东亚、东南亚地区协助项目如下：

(1) 在中国最近开始一项大型合作项目：云南省森林保护和社区发展。

(2) 在蒙古，荷兰正与蒙古政府，MACNG 及哈兹坦 Nuruu 保护区，普热瓦利斯克马保护基金会合作，开展一项旨在保护和持续管理的草原生态系统项目。

(3) 在尼泊尔，与尼泊尔政府及尼泊尔野生动物保护组织执行了协调保护和发展项目，地点在 BARDIA 国家公园。而且，一项生物多样性保护和社区发展项目在 Makalu Barun 也已展开，由山岳协会完成。

(4) 在越南北部 Vu Quang 自然保护区和南部 Cat Tien 地区，越南政府和越南野生保护组织实施了热带雨林保护项目，而且，与世界银行一起在 Chu MomRay 执行了森林保护和贫瘠土壤发展项目。

(5) 在老挝，荷兰与老挝政府与 IUCN 联合执行了一个全国范围内的生物多样性保护和非木材森林产品项目。

以上只是合作的几个范例。在这一领域与不丹、菲律宾和巴布亚新几内亚等也都有合作项目。

三、结论

荷兰清楚地意识到，生物多样性的保护不只是一个国家、一个地区的问题，而是全球的重点。同时荷兰正在全球和区域的合作中发挥着重要作用。

这次生物多样性论坛第一次涉及东亚和东南亚地区，只有所有与会者的共同努力才会成功。在区域和全球水平上所有国家对论坛成果只有加以实施，才会有成效，才能在下次会议上总结在生物多样性保护和可持续使用上的进展。就这一点来说，政府、多边组织、科研单位、当地居民和私人社团之间的合作是极其必要的。