

中国的参政党

中国国民党革命委员会中央委员会
《中国的参政党》编写组 编

团结出版社

中国的参政党

何鲁虎
题

中国国民党革命委员会中央委员会
《中国的参政党》编写组
编

图书在版编目 (CIP) 数据

中国的参政党/民革中央《中国的参政党》编写组编.
北京: 团结出版社, 2005. 11

ISBN 7-80214-118-4

I. 中… II. 民… III. 民主党派—研究—中国
IV. D665

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 136019 号

出版: 团结出版社

(北京市东城区东皇城根南街 84 号 邮编: 100006)

电话: (010) 65133603 65238766 85113874 (发行部)

(010) 65228880 65244790 (总编室)

(010) 65244792 65126372 (编辑部)

网址: <http://www.tjpress.com>

Email: 123456@tjpress.com

65228880@tjpress.com(投稿) 65133603@tjpress.com(购书)

经销: 全国新华书店

印刷: 三河东方印刷厂

装订: 三河新兴装订厂

开本: 147×210 毫米 1/32

印张: 11.125

字数: 150 千字

印数: 3000

版次: 2005 年 12 月 第一版

印次: 2005 年 12 月 第一次印刷

书号: ISBN 7-80214-118-4/D·60

定价: 22.00 元 (平)

(如有印装差错, 请与本社联系)

《中国的参政党》编委会及编写人员名单

编委会主任：周铁农

编委会副主任：朱培康 刘民复

编委会成员（以姓氏笔划为序）：

王 平 叶莉君 冯 洁

刘英琪 刘雨田 李惠东

杨怀东 吴先宁 何小威

何丕洁 汪道武 张宏儒

周丽萍 郑建邦 唐得阳

熊仲华 蔡永飞

编写组成员：刘英琪 蔡永飞 周丽萍

杨怀东

序

何鲁丽

2005年2月，以胡锦涛同志为总书记的中共中央在邓小平理论和“三个代表”重要思想指导下，着眼于社会主义政治文明建设，为促进中国共产党领导的多党合作进一步制度化、规范化、程序化，制定并颁发了《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》。作为指导新世纪新阶段中国多党合作事业的纲领性文件，《意见》的重点是加强多党合作和政治协商的制度化、规范化、程序化，实质是推进社会主义政治文明建设，核心是坚持走中国特色社会主义政治发展道路，充分体现了中共中央几代领导集体关于多党合作和政治协商的重要理论观点及政策思想，反映了社会主义政党制度发展的特点和规律，体现了中国共产党和各民主党派、无

党派人士的共同愿望。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，从确立以来，已历经了半个多世纪的发展。半个多世纪的实践证明，深深植根于革命、建设、改革实践中的这一中国特色社会主义政治制度和政党制度，充分体现了人民当家作主的社会主义民主本质，符合中国的国情，符合中国特色社会主义事业的发展要求，符合中国各族人民的共同意愿和根本利益，有利于扩大公民有序的政治参与，有利于畅通社会利益表达渠道，有利于促进社会主义政治文明建设，具有鲜明的中国特色和强大的生命力，为当今世界独有的一项政党制度。以“共产党领导、多党派合作，共产党执政、多党派参政”为显著特征的这一独具中国特色的政治制度和政党制度，强调以协商、合作代替竞争、冲突，很好地将共产党领导与多党派合作有机地结合在一起，实现了集中统一领导与广泛政治参与的统一，国家稳定与社会进步的统一，充满活力与富有效率的统一。

《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》强调指出：“在新的历史条件下，发展社会主义民主

政治、建设社会主义政治文明，其中一个重要方面就是坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，扩大各界人士有序的政治参与，拓宽社会利益表达渠道，促进社会和谐发展，实现中国共产党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一。”作为共同建设中国特色社会主义事业的参政党，在中国共产党的领导下，更好地坚持和完善多党合作和政治协商制度，进一步发展社会主义民主政治和建设社会主义政治文明，是民主党派义不容辞的职责。

21 世纪初的中国，高举马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，依循科学发展观的统领，实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史性任务，在中国特色社会主义道路上实现中华民族的伟大复兴，已经成为广大中华儿女殷切期盼并为之不懈奋斗的宏伟大业。民主党派要想在这个奋斗过程中，为中国特色社会主义建设事业和中华民族伟大复兴作出更多、更大的贡献，就必须在社会发展多样化、社会结构复杂化、利益群体多元化的现实面前，在中国共产党的领导、支持和帮

助下，进一步加强自身建设，真正把自己建设成为适应新世纪新阶段要求的高素质参政党。

要把自己真正建设成为适应新世纪新阶段要求的高素质参政党，就应该很好地总结半个多世纪来民主党派在中国共产党领导下共同发展和完善多党合作制度的历史经验。中国各民主党派从成立之日起，就开始了与中国共产党的合作。在新民主主义革命中，各民主党派从革命斗争实践中逐步认识到，要完成中国的民主革命，建立起一个独立、自由、富强的新中国，只有依靠中国共产党的领导。在这一思想引导下，中国各民主党派从此走上了自觉接受中国共产党领导、与中国共产党亲密合作的道路，并且与中国共产党一起，创立了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。之后，又在中国共产党的领导下，在多党合作和政治协商制度的框架之内，与中国共产党“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”，为社会主义建设和多党合作事业共同奋斗，成为了接受中国共产党领导、同中国共产党通力合作的亲密友党，成为了进步性与广泛性相统一、致力于中国特色社会主义事业的参政党。在《中共中

央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》精神指导下，很好地总结这半个多世纪中国多党合作和政治协商制度发展的历史，很好地总结这半个多世纪各民主党派与中国共产党亲密合作的经验，很好地总结这半个多世纪民主党派自身建设的得失，对于正在紧密结合中国迅速变化着的实际，从社会发展规律、社会主义建设规律以及参政党建设规律出发，建设一个高素质参政党的各民主党派来说，有着十分重要的现实意义。另外，积极宣传中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，积极宣传参政党的理论与实践，让更多的人了解中国特色社会主义的政治制度与政党制度，了解中国的参政党，也是中国各民主党派的一个重要任务。出于这样的考虑，我们组织编写了这本《中国的参政党》。

《中国的参政党》一书的编写，是我们初步总结半个多世纪多党合作和政治协商制度的发展过程，初步总结中国民主党派的自身建设实践，以及向广大读者介绍中国特色社会主义政治制度与政党制度、介绍中国参政党的一种尝试。希望有更多的人来关注、研究多党合作的理论与实

践，从而更好地指导新世纪新阶段的参政党建设，不断推动中国共产党领导的多党合作事业健康发展。

目 录

引言	(1)
----------	-----

第一章 中国特色的政党制度	(3)
---------------------	-----

第一节 中国多党合作制度的形成与确立	(3)
--------------------------	-----

第二节 在探索中发展的多党合作制度	(30)
-------------------------	------

第三节 多党合作制度的进一步发展和完善 ...	(49)
-------------------------	------

第四节 中国政党制度的特点、内容与形式	(73)
---------------------------	------

第二章 参政党的性质与政治地位	(88)
-----------------------	------

第一节 组织制度、组织体制与组织形式	(88)
--------------------------	------

第二节 中国社会主义劳动者、建设者和拥护 社会主义的爱国者的政治联盟	(101)
---	-------

第三节 同中国共产党通力合作的 亲密友党	(115)
-------------------------------	-------

第四节 进步性与广泛性相统一的参政党	(119)
--------------------------	-------

第三章 参政党的政治主张与政治优势	(130)
第一节 接受中国共产党的领导	(131)
第二节 走中国特色社会主义道路	(144)
第三节 参政党的政治优势和优良传统	(162)
第四章 参政党的基本职能	(172)
第一节 参政党基本职能的确定	(172)
第二节 参政议政	(183)
第三节 民主监督	(196)
第五章 参政党的作用	(215)
第一节 为发展中国特色社会主义建设 事业建言献策	(215)
第二节 做与中国共产党长期共存、 互相监督的诤友	(226)
第三节 积极投身“三个文明”建设	(234)
第四节 为维护社会稳定大局作贡献	(247)
第五节 推进祖国统一大业的重要力量	(253)
第六章 建设适应新世纪新阶段要求的 高素质参政党	(263)
第一节 参政党建设面临的考验与挑战	(263)
第二节 参政党建设的目标、原则与内涵	(273)
第三节 加强参政能力建设,努力	

提高“四种能力”	(283)
第四节 参政党建设的途径与方法	(296)
结束语:续写中国参政党历史的新篇章	(314)
附 录	(318)
后 记	(340)

引 言

在社会主义中国，人民代表大会制度是根本政治制度，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度是基本政治制度，这三项制度紧密联系、相辅相成，共同构成了社会主义初级阶段民主政治的核心内容、基本框架和完整体系。三项政治制度之一的中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，同时也是中国的政党制度。这一具有中国特色的社会主义政党制度，其显著特征是“共产党领导、多党派合作，共产党执政、多党派参政”。在这个制度框架内，中国共产党是社会主义事业的领导核心，是执政党。除执政党中国共产党以外，中国还有八个民主党派——中国国民党革命委员会（简称“民革”）、中国民主同盟（简称“民盟”）、中国民主建国会（简称“民建”）、中国民主促进会（简称“民进”）、中国农工民主党（简称“农工党”）、中国致公党（简称“致公党”）、九三学社（简称“九三”）、台湾民主自治同盟（简称“台盟”）。八个民主党派是接受中国共产党领导的、同中国共产党通力合作的亲密友党，是参政党。作为各自所联系的一部分社会主义劳动者、社会

主义事业建设者和拥护社会主义爱国者的政治联盟，中国的八个民主党派与中国共产党“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”，在政治上与共产党是接受领导和领导的关系，在政权建设上与共产党是参政党和执政党的关系，在建设中国特色社会主义事业中与共产党是团结合作的关系。在长达半个多世纪的共同斗争之中，中国的八个民主党派与中国共产党一起，共同推动了中国革命和建设的发展。

第一章 中国特色的政党制度

共产党领导的多党合作和政治协商制度，是具有鲜明中国特色的社会主义政党制度。确立和实行以“共产党领导、多党派合作，共产党执政、多党派参政”为基本特征的这一政党制度，是中国共产党和中国人民政治智慧的结晶，是马克思主义政党理论和统一战线学说与中国实际相结合的产物，是中国特色社会主义民主政治的重要组成部分，是中国共产党同各民主党派风雨同舟、团结奋斗的成果，是包括民主党派成员在内的全体中国人民的自觉选择，同时也是中国社会历史发展的必然结果，是中国共产党与各民主党派在中国革命、建设和改革的长期实践中确立和发展起来的。

第一节 中国多党合作制度的形成与确立

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的形成与确立，是与中国人民民主革命和统一战线发展进程紧密相联的。

中国的民主革命运动，首先是由孙中山为领袖的中国民族资产阶级政党领导的。1894年11月，孙中山在檀香山发起成立了中国第一个资产阶级革命团体兴中会。1905年8月，孙中山在日本联合华兴会、光复会等革命团体，正式成立了中国第一个资产阶级政党中国同盟会。根据孙中山的建议，同盟会将“驱除鞑虏，恢复中华，创立民国，平均地权”作为自己的革命纲领。同盟会成立以后，在孙中山的领导和同盟会革命纲领的指导下，各地革命党人组织、发动了一系列反清武装起义，并终于在1911年10月成功发动辛亥革命，结束了长达2000多年的封建专制统治，建立了中华民国。中华民国建立后，以孙中山为代表的资产阶级民主革命派效仿西方，在中国实行多党制政治。但是，辛亥革命的胜利成果，很快落入到了以袁世凯为首的北洋军阀集团手里，从而使得中国半殖民地半封建的社会性质，并未发生真正的改变。同时，随着北洋军阀的上台统治，在中国实行多党制的政治实验也归于失败。为了捍卫革命成果，孙中山在将中国同盟会相继发展为国民党、中华革命党和中国国民党的基础上，先后领导了“二次革命”、护国运动、第一次护法运动和第二次护法运动，均遭到失败。这些失败表明，中国资产阶级的领导，已经不可能使中国的民主革命走向胜利，意味着旧民主主义革命已经走到了尽头。中国的民主革命，需要新的领导。