



王文武



李 华

编著

公路路政管理手册

人民交通出版社



Gonglu Luzheng Guanli Shouce

公路路政管理手册

王文武 编著
李 华

内 容 提 要

公路路政管理是公路管理的重要组成部分。为加强公路管理,提高公路的通行能力和服务水平,依法保护路产路权,确保公路的完好畅通,作者在总结多年来路政管理经验的基础上,依据《公路法》和有关的法律法规及规章编写了本手册。手册突出实用性、知识性和可操作性、用问答的形式将路政综合管理知识,路政内业管理,路政外业管理,高速公路管理,路政安全管理,法律、法规知识,公路工程知识等内容归纳为600个问题分别作出解答、涉及内容广泛、一题一议、释疑解惑、便于查阅。有一定理论深度又具有实用性,系统性和可操作性。

本手册可供广大公路路政管理人员和交通行政执法工作者作为实际操作的工具书,也可作为大专院校师生教学教材使用。

图书在版编目(CIP)数据

公路路政管理手册/王文武主编.-北京:人民交通出版社,1999

ISBN 7-114-03402-4

I.公… II.王… III.①公路运输-交通-管理-手册②交通-管理-法规-中国-手册 IV.U491-62

中国版本图书馆CIP数据核字(1999)第25078号

公路路政管理手册

王文武
李 华 编著

版式设计:周 园 责任校对:杨 杰 责任印制:孙树田

人民交通出版社出版发行

(100013 北京和平里东街10号 010 64216602)

各地新华书店经销

北京交通印务实业公司印刷

开本:850×1168 1/32 印张:12.375 字数:307千

1999年8月 第1版

1999年8月 第1版 第1次印刷

印数:0 001-4 000册 定价:26.00元

ISBN 7-114-03402-4

U·02439



加强公路管理,依法保护路产、路权,确保公路完好畅通,是公路管理部门的主要职责,也是公路事业发展的需要。因此,各级公路管理部门在加快公路建设、做好公路养护的同时,都积极采取措施,强化公路管理,改善公路行车条件,以提高运输效益。

公路路政管理,是公路管理的重要组成部分,《公路法》的颁布,给路政管理提供了强有力的法律依据。但是,法律法规的实施,最终需要每个具体的执法人员去完成,这就要求每个公路路政管理工作必须全面地掌握路政管理的有关知识,以期在实际工作中运用行政的、经济的、技术的和法律的手段进行公路路政管理。《公路路政管理手册》的作者,围绕如何做好公路路政管理这个主题,根据多年来路政管理的实践经验及典型案例,就公路路政管理工作中涉及的最基本、最实用的600个问题进行了简明扼要、通俗易懂的解答,为公路路政管理工作能够全面、系统地学习掌握路政管理知识,以及运用这些知识处理路政案件,提供了一套既具体又实用的操作方法。

《公路路政管理手册》的出版,对加强公路管理,特别是公路路政的规范化管理,将产生积极的推动作用,同时也为我国公路路政管理工作提供了一本比较系统、实用的工具书。希望广大公路路政管理工作在阅读本书的同时,能够结合实际,对我国目前公路管理中存在的问题,开展深入的研究,以促进我国公路交通事业的健康、有序和快速发展。

胡希捷

1999年1月



为加强公路管理，提高公路的通行能力和服务水平，依法保护路产、路权，确保公路的完好畅通，我们在总结我国公路路政管理经验的基础上，根据《公路法》和有关的法律、法规及规章编著了这本书，以供广大公路路政管理人员和交通行政执法工作者参考使用。希望这本书对提高我国公路管理的水平有所裨益。

本书内容包括：路政综合管理知识，路政内业管理，路政外业管理，高速公路管理，路政安全管理，法律、法规知识，公路工程知识等 600 个问题，以问答的形式作了具体的阐述。

承蒙交通部胡希捷副部长的关心，在百忙中抽出时间为本书作序，在此表示感谢！

限于水平和能力，难免有错误之处，敬请读者批评指正。

编著者

1999 年 2 月 28 日



一 路政综合管理知识 (105 问)	1
1. 路政管理机构及其特征是什么?	1
2. 什么是路政管理方法?	1
3. 什么是路政管理手段?	2
4. 路政管理宣传有哪些形式?	3
5. 路政管理方法的实施内容有哪些?	3
6. 什么是路政管理目标?	4
7. 路政管理目标的特点及作用是什么?	4
8. 路政管理目标的检查考核内容是什么?	4
9. 路政管理员及其工作守则是什么?	5
10. 路政管理机构及专(兼)职路政员的工作职权 (职责)是什么?	6
11. 兼职路政员的主要职责是什么?	7
12. 路政巡逻车驾驶员的行为规范有哪些?	7
13. 路政管理人员在履行职责中可否要求公民将身份 证作为抵押?	8
14. 路政管理法规效力层级与法规效力层级是什么?	8
15. 什么是路政管理行为?	9
16. 路政行为的特征是什么?	9
17. 路政行为的效力包括哪些内容?	9
18. 何为路政管理的自由裁量权?	10
19. 什么是路政许可?	10
20. 路政许可的特征是什么?	10

21. 路政许可有哪些程序？	11
22. 什么是路政监督？	11
23. 路政监督的含义是什么？	11
24. 什么是路政强制执行？	12
25. 路政强制执行决定应具备哪些条件？	12
26. 什么是申请人民法院强制执行？	12
27. 申请人民法院强制执行应具备哪些条件？	12
28. 人民法院是如何对路政机构强制执行申请进行 审查的？	13
29. 什么是路政处罚？	14
30. 路政处罚的原则是什么？	14
31. 路政处罚的适用范围有哪些？	14
32. 路政处罚的种类有哪些？	15
33. 什么是路政处罚程序？	16
34. 路政处罚程序的原则有哪些？	16
35. 什么是路政处罚的简易程序？	17
36. 什么是路政处罚的一般程序？	17
37. 何为路政案件受理？	17
38. 如何调查、询问证人或当事人及制作笔录？	18
39. 路政法律文书的送达方式有几种？	19
40. 路政处罚决定的执行情况有哪几种？	19
41. 什么是听证程序？	19
42. 听证会是按什么程序进行的？	20
43. 什么是路政复议？	20
44. 路政复议的原则是什么？	21
45. 路政复议的作用是什么？	21
46. 如何受理路政案件复议的申请？	22
47. 复议案件的审理及准备工作是如何进行的？	22
48. 路政《复议决定书》的执行情况是怎样的？	23
49. 什么是路政管理行政诉讼？	23

50. 路政诉讼与路政复议有何区别?	23
51. 路政诉讼的特点是什么?	24
52. 路政复议机关作为被告时, 可以委托哪些人为诉讼代理人?	25
53. 在路政诉讼过程中, 作为被告诉讼代理人的律师, 可否自行向原告和证人收集证据?	25
54. 路政诉讼中的原告应具备哪些条件?	25
55. 路政诉讼中的被告应具备哪些条件?	26
56. 路政诉讼当事人的权利及义务是什么?	26
57. 路政诉讼前被告应做哪些准备工作?	28
58. 什么是路政诉讼的法庭辩论?	29
59. 路政诉讼的法律关系及要素是什么?	29
60. 路政诉讼的证据种类有哪些?	30
61. 路政诉讼代理人应具备哪些条件?	30
62. 路政诉讼代理人的权利有哪些?	31
63. 路政法庭辩论的特征是什么?	32
64. 路政法庭辩论应注意哪些事项?	32
65. 如何书写答辩书(状)?	32
66. 什么是交通工程学?	33
67. 什么是公路的路产、路权?	33
68. 什么是路政案件?	34
69. 路政案件的处理程序包括哪些方面?	34
70. 什么是交通事故?	34
71. 公路穿越城镇规划区应怎样管理?	35
72. 什么是临时性建筑?	35
73. 什么是“永久性工程设施”和“永久性构造物或设施”?	35
74. 国道、省道、县道、乡道的含义是什么?	35
75. 什么是书证?	36
76. 什么是人证?	36

77. 什么是证人？	36
78. 什么是物证？	36
79. 什么是证物？	37
80. 什么是视听资料？	37
81. 什么是证人证言？	37
82. 什么是实物证据？	38
83. 什么是言词证据？	38
84. 什么是间接证据？	38
85. 什么是直接证据？	39
86. 什么是物证鉴定？	39
87. 什么是物证照相？	39
88. 什么是原始证据？	39
89. 什么是传来证据？	40
90. 什么是当事人陈述？	40
91. 什么是鉴定结论？	40
92. 什么是勘验笔录？	40
93. 路政案件复议的原则是什么？	41
94. 复议案件审理工作的时效是多长？	41
95. 哪些复议申请不予受理？	41
96. 复议申请人对复议决定不服时，应怎么办？	41
97. 什么叫路政复议期间？	41
98. 路政处罚的种类和形式有哪些？	42
99. 什么是路政诉讼？	42
100. 路政诉讼中的原告含义是什么？	42
101. 路政诉讼中的被告含义是什么？	42
102. 《公路法》的基本原则是什么？	43
103. 《公路法》第七十二条对公路监督检查人员提出了哪些要求？	43
104. 《公路法》的基本制度是什么？	43
105. 《公路法》确立了哪些重要方针？	43

二 路政内业管理知识 (35 问)	45
1. 路政法律文书的含义及其特点是什么?	45
2. 路政法律文书是如何分类的?	46
3. 路政内业管理内容及意义是什么?	47
4. 路政内业人员的基本要求是什么?	48
5. 什么是路政业务统计?	48
6. 路政统计调查方式有哪几种?	48
7. 什么是路政管理档案?	50
8. 路政档案内容包括哪些方面?	50
9. 路政档案存档的要求是什么?	52
10. 路政档案归档范围包括哪几类?	53
11. 如何收集、整理与归档声像档案?	53
12. 路政档案立卷的程序是什么?	54
13. 档案的特点及作用是什么?	55
14. 什么是路政合同?	55
15. 路政合同的作用是什么?	55
16. 路政合同的特征是什么?	56
17. 路政内部规章制度的内容包括哪些方面?	57
18. 什么是公文? 公文的作用、格式、行文关系是什么?	58
19. 公文的种类有哪些?	59
20. 路政常用公文的处理程序是什么?	59
21. 常用公文种类主要包括哪些?	60
22. 请示的含义是什么?	61
23. 报告的含义是什么?	63
24. 通知的含义是什么?	65
25. 通报的含义是什么?	66
26. 批复的含义是什么?	67
27. 怎样写作路政调查报告?	68

28. 怎样写作路政简报?	72
29. 怎样写作路政计划?	75
30. 怎样写作路政情况反映?	77
31. 路政规章制度的特点是什么?	78
32. 路政规章制度的种类有哪些?	79
33. 路政规章制度的结构是什么?	79
34. 路政规章制度的写作要求是什么?	80
35. 信访问题的处理程序有哪些?	80
三 路政外业管理 (85 问)	81
1. 路产、路权的管理及路政执法的范围是什么?	81
2. 路政案件处理的原则是什么?	82
3. 什么是路政巡查?	83
4. 路政巡查人员的分工职责及规定是什么?	83
5. 路政现场勘查的基本内容是什么?	84
6. 路政现场勘查的注意事项有哪些?	85
7. 路政现场勘查的步骤和方法有哪些?	86
8. 路政现场勘查的工作要求是什么?	86
9. 什么是路政现场勘查的照相、录像?	86
10. 路政勘查现场人员应遵守的纪律是什么?	87
11. 路政人员应怎样勘查记录和保护交通事故现场?	87
12. 遇有几种特殊情况的现场怎样保护?	88
13. 路产索赔案件勘查现场图的定义与要求是什么?	89
14. 路产索赔勘查现场图的基本规格线形及尺寸标准 是如何规定的?	90
15. 现场勘查图的地物符号及交通元素符号是如何规 定的?	92
16. 现场勘查图的内容及分类是什么?	94
17. 现场勘查草图的测绘步骤有哪些?	96
18. 如何进行路产索赔案例分析及绘制现场示意图?	97

19. 什么是交通标志?	99
20. 什么是道路交通标线?	103
21. 交通标志的构造是怎样的?	105
22. 交通标志的设置原则与方法是什么?	106
23. 交通标志的反光及反光材料的应用与选择是什么?	107
24. 道路平面交叉路口标线的设置原则是什么?	110
25. 路面标线是用何种材料制作的?	111
26. 什么是超限运输?	111
27. 轴载质量作用次数的换算公式是怎样的?	111
28. 超限车辆轴载质量超过部分简易算法是什么?	111
29. 超限平板车行驶公路补偿费计算公式是什么?	112
30. 超限集装箱行驶公路补偿费计算公式是什么?	112
31. 已知全程运费的超限平板车, 公路补偿费如何计算?	112
32. 超限运输车辆行驶公路审批程序是什么?	112
33. 什么是超限运输车辆?	113
34. 超限车过桥应注意什么?	113
35. 超限车辆过桥应采取哪些措施?	113
36. 超限运输单位应向有权审批机构提供哪些资料?	114
37. 超限运输的审查内容是什么?	114
38. 违反超限运输规定的处罚有哪几种?	114
39. 超限运输对路面有何影响?	115
40. 对危险货物运输有何要求?	115
41. 对危险货物运输的管理要求是什么?	116
42. 超限运输车辆通行加固措施是什么?	116
43. 怎样安全包装常见危险货物?	117
44. 怎样安全运输危险货物?	118
45. 货物装载限度有什么规定?	119
46. 汽车所载货物的包装有哪几种形式和标志?	120

47. 汽车所载货物一般有哪些性质? 120
48. 《公路法》对跨越、穿越公路、修建桥梁、渡槽或架设、埋设管线等设施, 以及在公路用地范围内架设、埋设管线、电缆等设施做了哪些规定? 121
49. 根据《公路法》第四十六条规定, 任何单位和个人不得在公路上及公路用地范围内进行哪些活动? 121
50. 在大、中型公路桥梁和渡口周围多少米范围内不得进行挖砂、采石、取土、倾倒废弃物以及其他危及公路、桥梁和渡口的安全活动? 121
51. 根据《公路法》第四十九条规定, 在公路上行驶的车辆的车轴质量应当符合什么要求? 122
52. 超过公路或公路桥梁限载标准而确需行驶的, 需要办理哪些手续, 并采取哪些措施? 122
53. 《公路法》第五十二条规定“任何单位和个人不得损坏、擅自移动、涂改公路附属设施”。这里的“公路附属设施”指的是什么? 122
54. 《公路法》第五十二条规定了禁止任何单位和个人对公路附属设施的破坏行为, 条款中列举了哪三种行为? 122
55. 某饭店擅自在公路边坡上设置饭店牌匾及方向标志, 此行为应如何处理? 122
56. 某人擅自移动公路施工禁止通行标志牌, 造成车辆轻微损伤, 尚不够刑事处罚的, 应如何处理? 123
57. 某人到公路边沟内取土, 填充自家菜窖, 此行为违反了《公路法》第几条之规定, 应对其如何进行处罚? 123
58. 某电讯局未经批准擅自在公路用地范围埋设通讯管线, 电缆设施, 依据《公路法》应如何处理? 123

59. 某人将公路作为试车场地，此种行为属于违法行为，按《公路法》第五十一条之规定，应如何处理？ … 123
60. 某粮库春季擅自在公路上晾晒粮食，严重影响公路畅通，此行为违反《公路法》哪条规定，对其如何处理？ …… 123
61. 根据《公路法》第三十九条第二款规定，公路养护车辆进行作业时，在不影响过往车辆通行的前提下，其行驶路线和方向不受什么限制？过往车辆对公路养护车辆和人员应当注意什么？ …… 123
62. 根据《公路法》第四十四条规定，任何单位和个人不得擅自从事哪两项违反路政管理的活动？ …… 123
63. 《公路法》第七十七条规定：“有下列违法行为之一的，由交通主管部门责令停止违法行为，可以处三万元以下的罚款”。该款的违法行为包括哪些行为？ …… 124
64. 某人擅自驾驶履带拖拉机在公路上行驶，损坏了公路，对此行为应如何处理？ …… 124
65. 未经有关交通主管部门批准擅自施工的，责令其停止施工，并可处以多少万元以下的罚款？ …… 124
66. 某村未经批准擅自在临近通行的公路上增设平面交叉道口，按《公路法》有关规定应如何处理？ …… 125
67. 某烟草公司擅自在公路上设卡，拦截过往车辆，进行是否有私运香烟的投机倒把行为的检查，其行为违反了《公路法》的哪一条规定？对其如何处理？ …… 125
68. 违反《公路法》有关规定，对公路造成损害的，应当依法承担何种法律责任？ …… 125
69. 违反《公路法》有关规定，构成犯罪的，应当依法追究何种法律责任？ …… 125
70. 除公路上原有的交叉道口外，新增交叉道口应如

何办理?	125
71. 在公路和公路用地范围内禁止哪些活动? 对违反本规定的单位和个人, 应如何处理?	125
72. 在公路大、中型桥梁和渡口上、下游各 200m; 公路隧道上方和洞口外 100m 范围内禁止哪些活动? 对违反本规定的单位和个人, 应如何处理?	126
73. 哪些车辆不得在铺有路面的公路上行驶? 必须通行时该怎么办?	127
74. 超限车辆能否在公路上任意通行? 必须通行时, 该如何办理? 对违反规定行车, 造成公路及其设施损坏的, 如何处罚?	127
75. 为什么各种车辆必须让特种车辆先行?	127
76. 机动车行驶中, 两车合理的间隔距离是怎样规定的?	127
77. 对车辆载货有哪些规定?	128
78. 载货车辆为什么不许超宽、超高? 有什么规定?	128
79. 车辆超重为什么不能行驶?	128
80. 怎样安全地指挥车辆?	128
81. 怎样安全拖带挂车?	129
82. 怎样安全进行汽车的软连接牵引?	130
83. 怎样进行汽车拖带挂车前的安全检查?	131
84. 怎样安全进行汽车的硬连接牵引?	131
85. 汽车拖带挂车和拖拉机拖带挂车有哪些规定?	132
四 高速公路管理 (45 问)	133
1. 高速公路的特点及组成部分是什么?	133
2. 怎样利用高速公路提供的情报和服务区?	134
3. 高速公路路政管理新的管理观念及特点是什么?	134
4. 高速公路路政管理的意义是什么?	135
5. 高速公路上高速行驶对车辆性能有哪些影响?	136

6. 在高速公路上高速行驶对人有哪些影响?	137
7. 高速公路的拖带清障内容包括哪些?	137
8. 高速公路上的交通事故类型和原因有哪些?	138
9. 在高速公路上行驶怎样避免眩目?	138
10. 在高速公路上行驶怎样防止打瞌睡?	139
11. 高速公路的一般行车规定有哪些?	139
12. 夜间在高速公路上行车应注意哪些?	140
13. 在高速公路上发生车辆故障、事故怎么办?	141
14. 怎样在高速公路上安全操纵方向盘与通过弯道?	141
15. 高速公路上行车正确驾驶姿势的基本要求是什么?	142
16. 行车行驶到高速公路收费站时应注意什么?	142
17. 进、出高速公路应注意什么?	143
18. 在高速公路上行车的要领是什么?	144
19. 通过高速公路立体交叉路口应注意什么?	145
20. 行车驶上高速公路前, 为什么必须检查车辆控制 系统?	148
21. 行驶高速公路对行驶车速有何规定?	148
22. 行驶高速公路对行驶车距有何规定?	149
23. 行驶高速公路为什么要尽量少超车?	149
24. 行近高速公路出、入口时为什么要避免超车?	150
25. 行驶高速公路的驾驶员为什么不能有急躁情绪?	151
26. 为什么驾驶车辆时要系好安全带?	151
27. 行驶高速公路为什么切忌紧急制动?	152
28. 行驶高速公路为什么切忌打方向盘过猛?	152
29. 行驶高速公路遇到特种车辆怎么办?	153
30. 行驶高速公路为什么要集中精力?	154
31. 长距离行驶高速公路为什么要注意休息?	154
32. 行驶高速公路遇到交通阻塞时, 为什么不能抢道和 离开车辆?	155

33. 行驶高速公路为什么要增大与大型车辆的间距?	155
34. 在高速公路上怎样安全超车?	156
35. 怎样在湿滑的高速公路上安全行车?	157
36. 黄昏、黎明时怎样在高速公路上安全行车?	158
37. 怎样判断高速公路上的车流速度?	158
38. 行驶高速公路怎样安全通过傍山险路和处理紧急情况?	159
39. 在高速公路上安全停车应注意什么?	160
40. 行驶高速公路时驾驶员应注意什么?	161
41. 怎样选择高速公路上的行车道?	161
42. 怎样确定高速公路上的行车距离?	162
43. 行驶在高速公路上, 驾驶员怎样同犯罪分子作斗争?	162
44. 怎样在汽车专用路上安全行车?	163
45. 在准高速公路上行驶应注意什么?	163
五 路政安全管理 (68 问)	165
1. 为什么要大力宣传交通法规?	165
2. 什么是交通设施?	165
3. 交通秩序和管理的含义是什么?	166
4. 对机动车灯具的使用有哪些规定?	167
5. 汽车驾驶室乘坐人数的安全技术条件是什么?	168
6. 对专用车和特种车的附加安全技术条件是什么?	168
7. 怎样安全驾驶特种车辆?	168
8. 汽车标记的安全技术条件是什么?	169
9. 汽车外廓尺寸的安全技术条件是什么?	169
10. 汽车载质量的安全技术条件是什么?	170
11. 汽车载乘人数的安全技术条件是什么?	170
12. 车辆的安全监测设备有哪几种?	170
13. 交通指挥信号灯有几种?	171