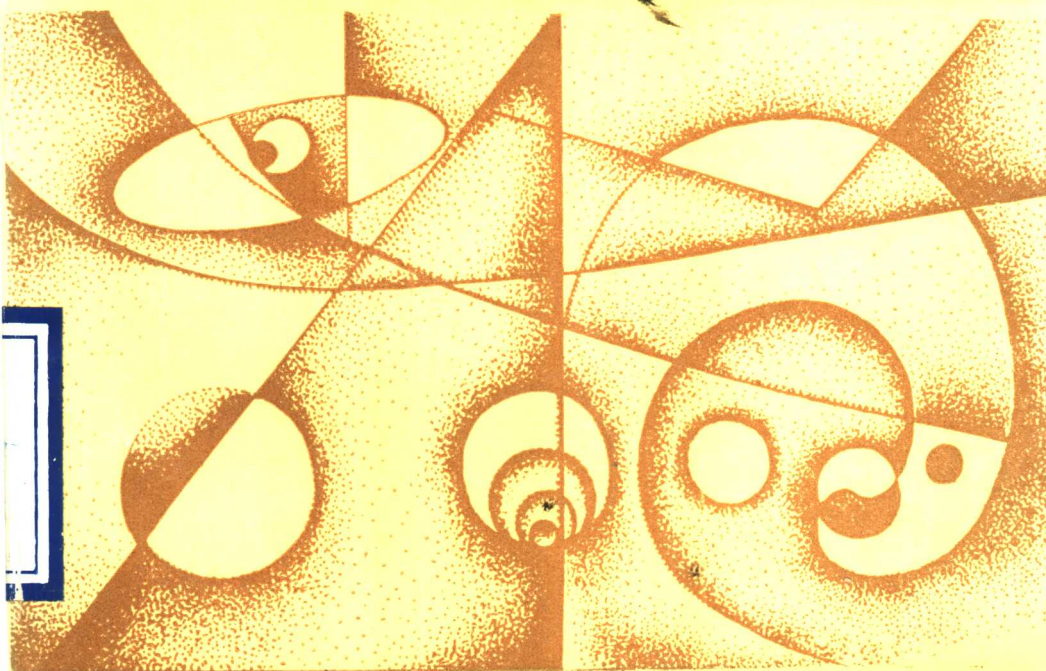


提高干部选拔任用工作 透明度的理论与实践

提高干部选拔任用工作透明度的理论与实践研究课题组



四川大学出版社



提高干部选拔任用工作 透明度的理论与实践

● 提高干部选拔任用工作透明度
的理论与实践研究课题组

四川大学出版社
1990年·成都

责任编辑：兰明春

封面设计：冯先洁

**提高干部选拔任用工作透明度的
理 论 与 实 践**

本课题组著

四川大学出版社出版发行（成都四川大学内）

四川省新华书店经销 四川教育学院印刷厂印刷

开本：850×1168毫米 1/32 印张：7.32 插页：6 字数：180千

1990年12月第一版

1990年12月第一次印刷

印数：1-4000册

ISBN7-5614-0347-X/D·36 定价：3.50元

序

顾金池

党的十一届三中全会以来，组织人事工作为着适应我国改革开放与社会主义现代化建设的需要，特别是为着适应“一个中心，两个基本点”的基本路线的需要，为创建有中国特色的、充满生机和活力的组织人事管理的新体制，进行了多方面的改革，取得了很大的成绩。现在的问题是，随着我国在政治、经济、思想、文化领域内多方面改革的深化与发展，必然会相应地对组织人事工作的改革提出更高的要求 and 新的任务。关键是如何正确地选拔任用忠于马克思主义，密切联系人民群众，全心全意为人民服务，既坚持四项基本原则的立国之本，又善于走改革开放强国之路的干部问题。正如毛泽东同志指出的那样：“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。”选拔任用干部的决策正确与否，关系到能否实现党的基本路线，能否实现本世纪末国民生产总值再翻一番的战略目标，巩固和完善社会主义制度的重大问题。从这一高度出发来审视选拔任用干部工作透明度问题，审视如何保证选拔任用干部决策的正确性和执行的有效性问题，这就是如何提高干部人事工作民主的、科学的决策水平问题。基于这一认识，由省委组织部提出并组织省社科院、四川大学、省委党校的有关专家、学者和重庆、成都、乐山、南充等地市委组织部的实际工作者组成课题组，开展对提高干部选拔任用工作透明度问题的研究。课题组的同志们经过一年多的共同努力和创造性的劳动，已经取得了预期的研

究成果。这就是现在和读者见面的《提高干部选拔任用工作透明度的理论与实践》一书。它是理论工作者与实际工作者结合，理论与实际结合的科研成果。我衷心地祝贺这一科研成果的问世，并真挚地感谢同志们对组织人事工作所作出的贡献。我相信，《提高干部选拔任用工作透明度的理论与实践》一书的出版，必将会引起人们的广泛关注和重视，一定会受到广大干部，特别是组织人事工作者的欢迎和重视。

干部选拔任用工作透明度问题之所以引起人们的普遍关注和重视，是因为这个问题切中了在选人用人方面实际存在着的某些神秘化和封闭式的弊端。提高选拔任用干部工作透明度，就是提高选人用人的开放性、民主程度和科学性。课题组的同志们遵循科学与民主之间的一致性规律，遵循选拔任用干部进行民主的、科学的决策和执行程序，对提高选拔任用干部工作的透明度问题，进行了新的阐述和理论概括。这种把选拔任用干部工作的科学性与民主性融为一体，揭示出它们之间的辩证统一关系，为保证选准选好各级领导干部提供了理论依据，这是本书的一个重要的特点。

《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》指出：“积多年的正反两方面的经验，要保证决策的正确性和执行的有效性，必须坚持从群众中来到群众中去，建立和健全民主的、科学的决策和执行程序”。这就从民主科学的决策和党的群众路线的深刻一致性关系，进行了更高的理论概括。牢固地树立民主的、科学的决策意识和群众观念，实在是现代领导者，也是一切从事组织人事工作的同志必备的基本素质。没有民主意识的决策是家长式的决策，没有科学指导的决策是经验决策。无论是家长式的个人决断，还是固守传统经验的决策，不仅不符合党的群众路线，而且不可能做出正确的决断，难以作出符合人民群众根本利益的正确决策。所以，我们应该从提高决策者的科学意识、民主

意识和增强群众观念三者之间的深刻一致性的决策思想，来理解提高干部选拔任用工作透明度问题的重要意义，不仅可以加深对党的群众路线的理解和认识，而且可以加深对党的干部人事工作增加透明度有利于保证决策的正确性和执行的有效性的认识，还可以加深对建立健全民主的、科学的决策和执行程序的理解。从这个意义上理解提高干部选拔任用工作透明度问题，是本书的又一个重要特点。

《提高干部选拔任用工作透明度的理论与实践》一书，具有理论上的严谨性和科学性，对选拔任用干部的适度透明的论证和论述，对透明度的实质，对坚持党管干部的原则等方面的论证与论述，既有新意，又有科学性和合理性的统一。该书同时又对我国现行的选举制、委任制、聘任制、考任制等几种干部任用基本方式的特征及其彼此的联系、可操作的程序与方法进行了论点明确的论证和论述，因而具有较强的实用性和可行性，对从事组织人事工作的同志提供了实际指导和帮助。本书还从理论与实践的结合上回答了在选拔任用干部工作过程中，群众普遍关心的热点、难点问题，并着眼于提出解决问题的对策和途径。这是本书的第三个特点。

任何一项工作都有自身的特点和规律，而从事组织人事工作的同志，理所当然地要在马克思主义理论指导下，探索干部人事工作自身的规律和特点，推动干部人事制度的改革，为创建一个符合中国国情、具有中国特色、充满生机和活力的干部人事管理制度而作出自己的努力，同时也应当有更多的同志关心和支持干部人事工作，从事这方面的理论研究与实践，为提高组织人事工作的科学性、预见性作出更大的贡献。

1990年7月11日

堅持四項基本原則加強民主化
科學化建設選拔培養元產階級
革命事業接班人

一九九零年 楊汝岱

在幹部工作中充分
走群眾路線是選賢
任能的根本方法。

陳孫華 題
三月

探索提高干部工作民主
和科学程度的新方法
选拔可靠的无产阶级革
命事业接班人

许梦侠 一九九〇年肖

目 录

序

绪论	(1)
第一章 透明度的规定	(17)
第一节 透明度的实质	(17)
一、透明度的科学涵义	(17)
二、提高透明度的目的要求	(20)
第二节 透明度的内容和形式	(23)
一、透明度的内容	(23)
二、透明度的形式	(25)
第三节 透明度的特点	(31)
一、公开性	(31)
二、广泛性	(32)
三、渐进性	(33)
四、有限性	(34)
五、科学性	(35)
第二章 透明度应遵循的基本原则	(36)
第一节 党管干部的原则	(36)
一、党管干部是我国干部制度的根本原则	(36)
二、提高透明度必须坚持党管干部原则	(40)
第二节 德才兼备的原则	(41)
一、德才兼备是党选拔干部的根本标准	(41)
二、提高透明度必须坚持德才兼备原则	(44)

第三节 民主集中制原则·····	(48)
一、民主集中制是党和国家的根本组织原则·····	(43)
二、提高透明度必须坚持民主集中制原则·····	(52)
第四节 程序化原则·····	(54)
一、程序化是现代科学管理的重要手段·····	(54)
二、提高透明度必须遵循程序化原则·····	(59)
第三章 提高透明度的途径·····	(61)
第一节 科学地确定参与面·····	(61)
一、扩大参与面是提高透明度的重要途径·····	(61)
二、从实际出发科学地确定参与面·····	(64)
第二节 引入竞争机制·····	(66)
一、引入竞争机制是干部制度一项重要改革·····	(66)
二、引入竞争机制要注意的几个问题·····	(67)
第三节 运用系统方法·····	(68)
一、干部选拔任用的系统方法·····	(69)
二、系统方法在提高透明度中的运用·····	(71)
第四节 利用大众传播媒介·····	(72)
一、利用大众传播媒介是提高透明度的重要途径·····	(72)
二、利用大众传播媒介要注意的几个问题·····	(74)
第五节 完善人事监督机制·····	(75)
一、人事监督的内容和方式·····	(75)
二、完善人事监督机制·····	(77)
第四章 提高透明度的条件·····	(84)
第一节 健全的法制保障·····	(84)
一、法制保障在透明度中的地位和作用·····	(84)
二、健全选用干部的法律法规·····	(86)
第二节 决策者的科学民主意识·····	(88)
一、提高决策者科学民主意识的重要性·····	(89)

二、增强决策者科学意识的途径·····	(90)
三、增强决策者民主意识的途径·····	(92)
第三节 群众的参与意识·····	(95)
一、群众参与意识在提高透明度中的作用·····	(95)
二、提高群众参与意识的途径·····	(96)
第四节 被选对象的承受能力·····	(98)
一、被选对象的承受能力在提高透明度中的地位 和作用·····	(98)
二、提高被选对象承受能力的途径·····	(99)
第五节 正常的社会环境 ·····	(102)
一、稳定的政治局面 ·····	(102)
二、和谐的人际环境 ·····	(105)
第五章 提高透明度要处理好几个关系 ·····	(107)
第一节 透明与领导决策 ·····	(107)
一、透明与领导决策的辩证关系 ·····	(107)
二、正确处理透明与领导决策的关系 ·····	(111)
第二节 透明与法纪 ·····	(114)
一、透明与法纪的辩证关系 ·····	(114)
二、正确处理透明与法纪的关系 ·····	(117)
第三节 透明与保密 ·····	(119)
一、透明与保密的辩证关系 ·····	(119)
二、该透明的要透明,该保密的要保密 ·····	(121)
第六章 选举制选拔任用干部工作透明度的程序 ·····	(124)
第一节 候选人的提名 ·····	(126)
一、公开任职条件 ·····	(126)
二、实行民主推荐 ·····	(127)
三、组织人事部门考察 ·····	(128)
四、候选人的协商和产生 ·····	(132)

第二节 候选人的介绍	(135)
一、改进组织介绍	(135)
二、候选人与选举人直接见面	(135)
第三节 公开民主选举	(137)
一、制定选举办法	(137)
二、实行民主选举	(138)
三、公开选举结果	(138)
第四节 完善选任程序的监督	(139)
一、加强党委对程序监督的领导	(139)
二、提高监督主体的素质	(139)
三、突出程序监督的重点	(139)
四、严格程序监督的纪律	(140)
第七章 委任制选拔任用干部工作透明度的程序	(141)
第一节 推荐委任对象	(142)
一、广泛开展宣传	(142)
二、实行民主推荐	(143)
三、审定被考察人选	(145)
第二节 组织人事部门考察	(145)
一、建立考察小组	(146)
二、确定考察内容	(147)
三、严格实施考察	(148)
四、审定预备人选	(154)
第三节 领导集体讨论	(155)
一、党委(党组)集体讨论决定	(155)
二、党委(党组)行文通知	(156)
三、组织部门行文通知	(156)
四、人大常委会和“一府两院”党组讨论	(158)
第四节 公开任命	(158)

一、党委（党组）谈话	(159)
二、公开审议	(159)
三、公开试任	(160)
四、公开任命	(160)
五、完善手续	(161)
第五节 完善委任程序的监督	(161)
一、切实加强上级党委及其干部管理部门的监督 ..	(161)
二、充分发挥权力、纪检、监察机关的监督作用 ..	(162)
三、增强委任程序实施者自我监督的自觉性	(162)
四、强化干部群众的监督意识	(162)
附：关于《委任制选拔任用干部工作透明度的程 序》的实验报告	(163)
第八章 聘任制选拔任用干部工作透明度的程序	(169)
第一节 公开条件	(170)
一、公开条件的基本内容	(170)
二、公开条件的基本方法	(171)
第二节 公开招标	(172)
一、预置标底	(172)
二、发布招标公告	(173)
三、组织公开报名	(173)
第三节 资格审查	(174)
一、建立资格审查委员会	(174)
二、明确资格审查的基本内容	(176)
三、实施资格初审	(176)
四、资格审查应注意的几个问题	(179)
第四节 评审标书	(179)
一、标书和施政措施的主要内容	(179)
二、应聘者撰写标书和施政措施	(180)

三、资格审查委员会评审投标方案	(180)
四、确定参加答辩人选	(181)
第五节 公开答辩	(182)
一、建立考评委员会	(182)
二、制定答辩考核评分的基本内容和标准	(183)
三、确定公开答辩的形式	(184)
四、实施答辩的程序	(184)
五、需要注意的几个问题	(189)
第六节 择优聘用	(189)
一、全面考核	(189)
二、择优推荐	(190)
三、依法任用	(190)
第七节 完善聘任程序的监督	(196)
第九章 考任制选拔任用干部工作透明度的程序	(197)
第一节 公开报名	(198)
一、制发考任公告	(198)
二、广泛宣传动员	(199)
三、组织报名	(199)
四、资格审查	(200)
第二节 统一考试	(201)
一、确定考试目标	(201)
二、设计考试内容	(202)
三、实施考试	(203)
四、录用或晋升资格的确定	(206)
第三节 全面考核	(207)
一、考核的内容	(207)
二、考核的程序和方法	(207)
第四节 择优任用	(209)

一、择优任用的方法	(209)
二、党委(党组)集体讨论	(210)
三、公开任用	(210)
第五节 完善考任程序的监督	(211)
附：关于《考任制选拔任用干部工作透明度的 程序》的实验报告	(213)
后记	(219)

绪 论

现在，我们的党和国家正处在一个历史发展的关键时期。为了更好地贯彻执行党的基本路线，建设有中国特色的社会主义现代化，实现本世纪末国民生产总值再翻一番的战略目标，巩固和完善社会主义制度，推进社会主义民主政治建设，挫败国内外反共反社会主义势力的和平演变阴谋，最要紧的是解决好选拔任用忠于马克思主义的干部问题。毛泽东同志曾经指出：“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。”^①而要保证选拔任用干部决策的正确和执行的有效，重要的是坚持从群众中来到群众中去，建立和健全民主科学的决策和决策执行程序。

一、透明度问题的提出

干部选拔任用工作透明度，是党的十一届三中全会以来，我国在推进改革开放的进程中，借用物理学上的一个名词，提出的一个概念，用以克服和纠正过去干部工作上存在的某些神秘化和封闭式的弊端，促进干部选拔任用工作向民主、科学决策转化。这种转化过程，就是提高选拔任用干部工作的透明度的过程，也是推进干部人事制度改革，完善干部人事管理体系，建立和健全干部人事工作民主、科学决策和决策执行程序的过程。

党的十一届三中全会以来，干部人事制度改革取得了很大成绩。一是干部工作的指导思想实现了历史性的伟大转变，纠正了

^①《毛泽东选集》合订本，第492页。