

· 法律“掌中宝”系列丛书 ·

# 常用土地管理法律法规

《常用土地管理法律法规》编选组



人民法院出版社

• 法律“掌中宝”系列丛书

# 常用土地管理法律法规

《常用土地管理法律法规》编选组

人民法院出版社

**责任编辑/古 金**

**技术编辑/岳 戈**

**封面设计/洪 湖**

**常用土地管理法律法规**

**《常用土地管理法律法规》编选组**

---

**出版发行/最高人民法院出版社**

**社址/北京市东交民巷 27 号 (最高人民法院机关大院內)**

**邮编/100745 电话/65136849 65299981 65134290**

**开户银行/中国工商银行北京王府井分理处**

**开户名称/人民法院出版社 帐号/046061-68**

**(通过本社邮购另加 15% 邮费)**

---

**经销/各地新华书店及其他书店 印刷/三河市艺苑印刷厂**

---

**开本/889 毫米 64 开 印张/15.75 字数/440 千字**

**版本/1999 年 3 月第 1 版 印次/2000 年 2 月第 2 次**

**印数/1000 1000 定价/23.00 元**

**书号/ISBN 7-80056-737-0/D·809**

---

**版权所有 侵权必究**

# 目 录

## 一、综 合

中华人民共和国土地管理法

(1986年6月25日通过

1998年8月29日修订

1999年1月1日起施行) ..... ( 1 )

中华人民共和国土地管理法实施

条例

(1998年12月27日) ..... ( 46 )

中华人民共和国城市房地产管理法

(1994年7月5日) ..... ( 74 )

中华人民共和国农业法

(1993年7月2日) ..... (100)

|                        |             |
|------------------------|-------------|
| 中华人民共和国森林法             |             |
| (1998 年 4 月 29 日)      | ..... (125) |
| 中华人民共和国渔业法             |             |
| (1986 年 1 月 20 日)      | ..... (150) |
| 中华人民共和国草原法             |             |
| (1985 年 6 月 18 日)      | ..... (163) |
| 中华人民共和国水法              |             |
| (1988 年 1 月 21 日)      | ..... (172) |
| 中华人民共和国防洪法             |             |
| (1997 年 8 月 29 日)      | ..... (194) |
| 中华人民共和国水土保持法           |             |
| (1991 年 6 月 29 日)      | ..... (231) |
| 中华人民共和国水土保持法实施<br>条例   |             |
| (1993 年 8 月 1 日)       | ..... (248) |
| 中华人民共和国城镇土地使用税<br>暂行条例 |             |

|                          |       |
|--------------------------|-------|
| (1988 年 9 月 27 日) .....  | (261) |
| 中华人民共和国土地增值税暂行<br>条例     |       |
| (1993 年 12 月 13 日) ..... | (266) |
| 中华人民共和国土地增值税暂行<br>条例实施细则 |       |
| (1995 年 1 月 27 日) .....  | (270) |
| 中华人民共和国耕地占用税暂行<br>条例     |       |
| (1987 年 4 月 1 日) .....   | (284) |

## 二、土地的所有权和使用权

|                               |       |
|-------------------------------|-------|
| 中华人民共和国城镇国有土地使用权<br>出让和转让暂行条例 |       |
| (1990 年 5 月 19 日) .....       | (290) |
| 国家土地管理局<br>关于对《中华人民共和国城镇      |       |

国有土地使用权出让和转让  
暂行条例》有关问题的批复

(1990 年 12 月 20 日) ..... (306)

国家土地管理局

关于对贯彻《中华人民共和国城镇  
国有土地使用权出让和转让暂行  
条例》若干问题的答复

(1991 年 1 月 9 日) ..... (308)

国家土地管理局

关于对《中华人民共和国城镇  
国有土地使用权出让和转让  
暂行条例》第二十八条含义  
的请示的答复

(1991 年 9 月 23 日) ..... (311)

国务院

关于加强国有土地使用权有偿  
出让收入管理的通知

(1989 年 5 月 20 日) ..... (312)

国务院

关于出让国有土地使用权批准  
权限的通知

(1989 年 7 月 22 日) ..... (314)

建设部

关于国有房屋土地使用证及房地产  
交易中土地使用权转让等有关  
问题的答复

(1989 年 9 月 20 日) ..... (316)

出让国有土地使用权审批管理暂行  
规定

(1990 年 4 月 29 日) ..... (321)

国家土地管理局

关于对土地权属争议处理问题  
答复的函

(1991 年 12 月 12 日) ..... (326)

|                          |       |
|--------------------------|-------|
| 划拨土地使用权管理暂行办法            |       |
| (1992 年 3 月 8 日) .....   | (327) |
| 确定土地所有权和使用权的若干规定         |       |
| (1995 年 5 月 1 日) .....   | (340) |
| 土地权属争议处理暂行办法             |       |
| (1995 年 12 月 18 日) ..... | (364) |
| 国家计划委员会                  |       |
| 城市国有土地使用权价格管理暂行办法        |       |
| (1995 年) .....           | (378) |
| 协议出让国有土地使用权最低价确定办法       |       |
| (1995 年 6 月 28 日) .....  | (386) |
| 国家土地管理局                  |       |
| 关于土地使用权抵押登记有关问题的通知       |       |

|                                       |       |
|---------------------------------------|-------|
| (1997 年 1 月 3 日) .....                | (390) |
| 国有企业改革中划拨土地使用权<br>管理暂行规定              |       |
| (1998 年 2 月 17 日) .....               | (398) |
| 中央书记处农村政策研究室<br>解释有关土地承包的几个问题         |       |
| (1984 年 7 月 2 日) .....                | (411) |
| 最高人民法院                                |       |
| 关于审理农村承包合同纠纷案件<br>若干问题的意见             |       |
| (1986 年 4 月 14 日) .....               | (425) |
| 中共中央书记处农村政策研究室<br>关于稳定和完善土地承包制的<br>意见 |       |
| (1987 年) .....                        | (435) |
| 国务院                                   |       |
| 批转农业部关于稳定和完善土地                        |       |

**承包关系意见的通知**

(1995 年 3 月 28 日) ..... (449)

**附:农业部关于稳定和完善土地**

**承包关系的意见** ..... (450)

**三、土地利用总体规划**

**中华人民共和国城市规划法**

(1989 年 12 月 26 日) ..... (460)

**土地利用总体规划编制审批规定**

(1997 年 10 月 23 日) ..... (476)

**建设部**

**关于贯彻土地管理法进一步加强**

**城市用地规划管理的通知**

(1987 年 4 月 23 日) ..... (493)

**国务院**

**关于加强城市建设工作的通知**

(1987 年 5 月 21 日) ..... (497)

**建设部**

**关于贯彻国务院加强城市建设  
工作的通知精神,切实加强  
城市规划实施管理的通知**

**(1987年8月5日) ..... (512)**

**建设部**

**关于贯彻土地管理法进一步加强  
村镇建设用地规划管理的通知**

**(1987年8月7日) ..... (517)**

**建设部**

**印发关于加强城市规划管理工作  
的若干规定的通知**

**(1987年11月3日) ..... (522)**

**附:关于加强城市规划管理工作  
的若干规定 ..... (523)**

**国务院办公厅**

**转发国家土地管理局关于开展**

土地利用总体规划工作报告  
的通知

(1987 年 12 月 26 日) ..... (533)

附:国家土地管理局关于开展  
土地利用总体规划工作  
的报告 ..... (534)

国家土地管理局

关于请加强对土地申报登记发证  
工作领导的函

(1988 年 8 月 27 日) ..... (539)

附 1:国家土地管理局关于加强地籍  
管理工作的通知(节录) ..... (542)

附 2:国家土地管理局关于开展土地  
登记发证试点工作的通知 ..... (546)

附 3:国家土地管理局关于扩大土地  
登记发证试点和开展城镇  
国有土地使用权申报工作

|                                                                   |       |
|-------------------------------------------------------------------|-------|
| 的通知 .....                                                         | (550) |
| 附 4: 国家土地管理局关于加快城镇<br>国有土地使用权申报工作<br>的通知 .....                    | (553) |
| 国家土地管理局<br>关于对林地确权、登记、发证<br>问题的批复<br>(1989 年 7 月 1 日) .....       | (555) |
| 国家土地管理局<br>关于林地、滩涂及矿山企业用地<br>确权发证问题的批复<br>(1989 年 12 月 6 日) ..... | (557) |
| 国家土地管理局<br>对贵州省关于公路两侧留用土地<br>发证问题的批复<br>(1990 年 2 月 19 日) .....   | (561) |
| 建设部                                                               |       |

关于统一实行建设用地规划许可证

和建设工程规划许可证的通知

(1990年2月23日) ..... (563)

建设部

关于贯彻国务院〔1990〕31号

文件精神加强城市规划、房政

和房地产业行业管理的通知

(1990年6月13日) ..... (567)

国家土地管理局地籍司

关于贯彻〔1990〕国土(籍)字

45号文件有关土地详查登记

发证问题请示报告的复函

(1990年6月27日) ..... (572)

国家土地管理局

关于对土地使用权设定抵押权

登记机关的请示的复函

(1991年3月16日) ..... (575)

**建设部 国家计委**

**关于印发《建设项目选址规划  
管理办法》的通知**

(1991 年 8 月 23 日) ..... (577)

**附：建设项目选址规划管理  
办法..... (577)**

**城市规划编制办法**

(1991 年 9 月 3 日) ..... (582)

**国家土地管理局**

**关于划拨土地使用权补办出让  
手续及办理土地登记程序的  
通知**

(1992 年 11 月 2 日) ..... (598)

**附：划拨土地使用权补办出让  
手续及办理土地登记程序  
的说明..... (602)**

**城市国有土地使用权出让转让规划**

**管理办法**

(1992 年 12 月 4 日) ..... (612)

**国务院**

**关于严禁开发区和城镇建设占用  
耕地撂荒的通知**

(1992 年 12 月 9 日) ..... (618)

**国家国有资产管理局 国家土地管理局**

**关于国有资产产权登记中有关  
土地资产登记工作的通知**

(1993 年 3 月 29 日) ..... (621)

**村庄和集镇规划建设管理条例**

(1993 年 6 月 29 日) ..... (624)

**开发区规划管理办法**

(1995 年 6 月 1 日) ..... (643)

**建制镇规划建设管理办法**

(1995 年 6 月 29 日) ..... (649)

**农村集体土地使用权抵押登记的**