

# 政法工作五十年

——任建新文选

人民法院出版社

# 政法工作五十年

——任建新文选

人民法院出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

政法工作五十年：任建新文选/任建新著. —北京：  
人民法院出版社，2005.2

ISBN 7-80161-957-9

I. 政… II. 任… III. 政法工作-中国-文集  
IV. D926.1-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 008915 号

## 政法工作五十年——任建新文选

---

责任编辑 刘德权 陈建德

出版发行 人民法院出版社

地 址 北京市东城区东交民巷 27 号 (100745)

电 话 (010)85250566 (责任编辑) 85250516 (出版部)  
(010)85250558 85250559 (发行部)

网 址 [www.courtpress.com](http://www.courtpress.com)

E-mail [courtpress@sohu.com](mailto:courtpress@sohu.com)

印 刷 三河市艺苑印刷厂

---

经 销 新华书店

开 本 787×1092 毫米 1/16

字 数 478 千字

印 张 39.75 彩页 23 彩插 23

版 次 2005 年 2 月第 1 版 2005 年 2 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 7-80161-957-9/D·957

定 价 120.00 元

---

版权所有 侵权必究

(如有缺页、倒装, 请与出版社联系调换)

政法工作五十年  
任建新文选



■ 任建新在办公室接受采访

## 自序

---

“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索。”我本是在北京大学学习化学工程的一个普通学子，但在革命的浪潮中却与政法工作结下了不解之缘。从中央人民政府委员会成立那天开始，我就在政务院政法委员会办公厅工作，后又先后在国务院法制局、中国国际贸易促进委员会、最高人民法院、中央政法委员会、全国政协、中国法学会工作。半个世纪以来，我国的社会主义法制建设，伴随着共和国前进的步伐，风风雨雨，一路前行。作为亲历法制建设五十多年发展进程的一名政法工作者，我也一直在这条道路上执著地跋涉、追寻、探索……孜孜不倦，乐此不疲。

中国共产党历来重视法制建设。早在新民主主义革命的各个时期，在革命根据地和解放区就进行了人民政权的建设和人民司法工作的实践，积累了许多有益经验。1948年8月在石家庄召开华北临时人民代表大会，成立了华北人民政府，这是共和国中央人民政府的雏形。1949年9月，中国人民政治协商会议第一次全体会议在北京胜利召开，我们党团结组织各民主党派和社会各界进步人士，建立起中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，通过了具

有临时宪法性质的《中国人民政治协商会议共同纲领》，选举产生了中央人民政府。1949年10月1日，正式宣布了新中国的诞生。建国五十多年来，在党的领导下，社会主义民主与法制建设更是取得了举世公认的巨大成就。

新中国的法制建设走过了一条曲折发展、不断前进的道路，大体可以分为四个时期：一是从1949年到1957年，是社会主义法制建设的初创和奠基阶段，制定了包括第一部宪法在内的一批重要法律、法规和规章，确定了人民代表大会制度是我们国家的根本制度；董必武同志在党的第八次全国代表大会上，作了《进一步加强人民民主法制，保障社会主义建设事业》的讲话，提出了“有法可依，有法必依”的著名论断，社会主义法制建设取得一系列开创性成果。二是1957年后，由于受“左”的思想影响，法制建设受到严重挫折，到了文化大革命期间，更是“无法无天”，国家的法制遭到极大破坏。三是党的十一届三中全会以后，我们党拨乱反正，进一步确立了“发展社会主义民主，健全社会主义法制”的方针，强调“有法可依，有法必依，执法必严，违法必究”，社会主义法制走上蓬勃发展的轨道。四是党的十五大确定了依法治国、建设社会主义法治国家的基本方略；十六大更加明确提出，发展社会主义民主政治，最根本的是要把坚持党的领导、人民当家做主和依法治国有机地统一起来，开辟了社会主义法制建设的新纪元。

纵观五十多年法制建设的历程，在前进中尽管遇到过阻力，受到过挫折，也付出过代价，但是，在中国共产党的领导下，经过全党和全国人民的共同努力，最终能够克服困难，解决问题，求真务实，开拓进取，社会主义法制建设正迈着坚实的脚步，逐渐地成熟、健全、发展起来，并一步步地走向辉煌。

现在，我已经从领导岗位退了下来，感到一身轻松。闲暇之时，读读书，写写字，散散步，修身养性，其乐融融。一些同志向

## 自 序

---

我建议，趁现在有时间，可以写写文章，谈谈政法工作五十余年的情况，讲讲社会主义法制建设发展的历史。但我以为，历史作为存在过的客观真实，要想说清楚，乃是一个重大课题，非我个人力所能及。最近，整理了一下过去的部分文章、讲话和报告，觉得也可以从中看出一些历史的轮廓，故按时期分别选择若干篇，汇编成册，予以发表。希望它能使人们了解一些我国法制建设的发展情况，得到一点启迪。

任建新

2004年12月18日



## 编者的话

---

任建新同志从事政法工作的五十年，恰是我国法制建设从开始创立走向依法治国的五十年。本书就是要通过选编任建新同志在不同时期的部分文稿，反映出他在政法工作方面的建树，并从一个侧面反映出我国法制建设的发展历程。

本书是从任建新同志大量文章、讲话中精选编辑而成的。选稿的标准是，能够反映任建新同志在不同的历史时期，把党的路线、方针、政策创造性地贯彻到工作中去，提出了某一个新的重要命题，开辟了某一项新的工作，或者在特定的历史时期做出的特殊贡献等。

全书的体例，按任建新同志各个时期工作的时间先后排列，分为“政务院政治法律委员会和国务院法制局时期”、“中国国际贸易促进委员会时期”、“最高人民法院时期”、“中央政法委员会时期”、“中国法学会时期”，共五个时期。由于任建新同志在中国国际贸易促进委员会工作期间，做了大量卓有成效的经贸法律工作，所以将他在这一时期的相关文稿也编入了本书。各个时期的文章按时间顺序排列，有的作了节选。与本时期工作内容关系不大，而与另一个



时期关系密切的文稿，则编入相关时期。比如，把最高人民法院工作时期有关仲裁方面的文稿编入了中国国际贸易促进委员会时期，把最高人民法院和中央政法委员会工作时期法学研究方面的文稿编入了中国法学会时期。任建新同志任全国政协副主席时期，也有一些重要文稿，因不属于政法工作范畴，不便收入本书，但有四篇具有特殊意义，作为附录编于正文之后。他在各个时期写的纪念性文章，选了几篇单独作为一个部分编入了本书，以飨读者。

为便于阅读，在每个时期文稿之前增加了一个“简介”，简要介绍这个时期任建新同志所担任的职务，提出过哪些重要见解等。对具有重要思想价值的文稿加写了“编者按”。“编者按”力图阐释文稿出台时的历史背景和写作缘由，揭示文稿具有创新意义的思想、观点，阐述文稿的价值和意义。

对文稿的处理，原则上只删不改，保留原貌，即保留文稿写作时代的语言习惯和常用词汇等。

本书的出版希望能对从事或者关心政法工作的人们有一些借鉴和参考作用。

《政法工作五十年——任建新文选》编辑小组

2004年12月

# 目 录

自序 .....	( 1 )
编者的话 .....	( 1 )

## 政务院政治法律委员会和国务院法制局时期

简介 .....	( 3 )
为什么人民代表大会制度是我们国家基本制度 (1951年11月18日) .....	( 4 )
彻底清除人民司法机关中的贪污分子 (1952年3月19日) .....	( 9 )
加强调解工作 实现司法群众化 (1953年1月10日) .....	( 11 )
哈尔滨铁路管理局设置法律科的经验 (1955年2月11日) .....	( 18 )

## 中国国际贸易促进委员会时期

- 简介 ..... (27)
- 积极开展海损理算业务 促进国际航运和贸易的发展  
(1973年10月8日) ..... (29)
- 我国应建立专利制度  
(1974年1月7日) ..... (31)
- 反对海洋霸权主义 合理调整国际海运各方权益  
(1974年4月2日) ..... (36)
- 我国海损理算暂行规则的特点  
(1974年11月29日) ..... (38)
- 关于改进和加强对外贸易仲裁工作的意见  
(1976年8月27日) ..... (42)
- 中国的涉外仲裁  
(1978年) ..... (47)
- 大胆引进外国资金和先进技术 加快涉外经济立法  
(节选)  
(1979年11月) ..... (56)
- 完善法律法规 促进中外合资经营企业的发展  
(1980年1月5日) ..... (65)
- 发展中的中国对外经济贸易法律工作  
(1981年1月底) ..... (68)
- 认真执行中美贸易关系协定 促进中美经济贸易  
关系的发展  
(1982年1月) ..... (82)

关于国际商事仲裁示范法的若干问题 (1982年2月) .....	(101)
中国经济贸易合同法律问题(节选) (1982年5月12日) .....	(105)
关于中国的专利和技术转让 (1983年5月30日) .....	(111)
中国将认真执行1958年纽约公约 (1986年12月13日) .....	(115)
涉外经贸仲裁工作要向国际化和现代化迈进 (1996年4月2日) .....	(117)

### 最高人民法院时期

简介 .....	(131)
努力开创经济审判工作的新局面 (1984年3月28日) .....	(133)
我国涉外经济贸易合同立法的几个问题 (1984年3月) .....	(144)
努力加强和改进法院工作 为经济体制改革和 现代化建设服务(节选) (1985年2月1日) .....	(159)
妥善审理好首批专利纠纷案件 (1985年12月26日) .....	(171)
加强海事法院建设 提高审判工作水平(节选) (1987年6月13日) .....	(174)

继往开来	
(1988年4月28日) .....	(180)
做好法院干部的教育培训工作	
(1988年5月16日) .....	(184)
充分发挥国家审判机关的职能作用 更好地为 “一个中心、两个基本点”服务	
(1988年7月18日) .....	(187)
高级法官应当既是法律家又是政治家	
(1988年7月27日) .....	(214)
加速培养高素质的高级法官(节选)	
(1988年9月13日) .....	(221)
治理经济环境必须加强经济立法(节选)	
(1988年9月16日) .....	(224)
增强法院工作的公开性和透明度	
(1988年11月28日) .....	(225)
开创涉外涉港澳经济审判工作新局面(节选)	
(1988年12月15日) .....	(232)
全面开展审判工作 保障“四化”建设(节选)	
(1989年3月29日) .....	(237)
关于加强最高人民法院审判委员会工作的意见	
(1989年4月29日) .....	(245)
加强廉政建设 保证严肃执法	
(1989年5月6日) .....	(248)
促进法学理论与司法实践相结合	
(1989年8月28日) .....	(257)
法律为世界和平与发展服务	
(1990年4月23日) .....	(262)

依法严厉打击严重危害社会治安的犯罪活动 维护 政治、经济和社会的进一步稳定 (1990年6月11日) .....	(269)
密切联系群众 做好告诉工作 (1990年8月20日) .....	(277)
抓教育培训工作应当处理好四个关系(节选) (1990年8月25日) .....	(282)
实施行政诉讼法的重要意义(节选) (1990年9月13日) .....	(285)
推举民主党派成员和无党派人士担任法院领导职务 (节选) (1991年2月5日) .....	(291)
进一步完善商标法 (1991年3月1日) .....	(293)
正确适用法律 妥善处理涉外和涉港澳台案件(节选) (1991年4月3日) .....	(296)
加强基层建设 充分发挥人民法庭的作用(节选) (1992年1月7日) .....	(298)
法院领导干部要提高工作水平 (1992年1月12日) .....	(302)
更加自觉地为改革开放和经济建设服务 (1992年5月23日) .....	(307)
加强法院自身的改革(节选) (1992年8月13日) .....	(312)
加强国际交流与合作 不断完善版权保护制度 (1992年9月14日) .....	(316)

当前人民法院的任务	
(1993年7月29日) .....	(319)
做好法院工作要处理好五个关系	
(1994年2月5日) .....	(327)
坚持严肃执法 维护国家法制的权威和统一 (节选)	
(1995年1月6日) .....	(330)
贯彻实施法官法 全面加强法院队伍建设 (节选)	
(1995年6月19日) .....	(334)
增进了解 相互尊重 积极发展亚太地区法律界 的友好合作	
(1995年8月16日) .....	(337)
大力加强人民法院的执行工作	
(1996年4月23日) .....	(342)
狠抓严肃执法 提高司法水平 是做好今年法院工作的 中心环节	
(1997年3月28日) .....	(344)
建立法院冤、错案件责任追究制度 (节选)	
(1997年12月14日) .....	(355)
在新形势下如何做好法院工作	
(1998年1月) .....	(357)
坚持“一国两制”方针 加强内地与香港法院 的交流与合作	
(1998年2月17日) .....	(362)
最高人民法院工作报告	
(1998年3月10日) .....	(365)

中央政法委员会时期

- 简介 ..... (389)
- 全党全社会动员 狠抓社会治安综合治理  
(1991年1月15日) ..... (391)
- 加强法制 服务“四化”  
(1992年9月1日) ..... (409)
- 加强和改革政法工作(节选)  
(1992年12月14日) ..... (417)
- 进一步改革和加强司法行政工作  
(1993年1月9日) ..... (422)
- 全面加强反偷渡斗争  
(1993年8月6日) ..... (425)
- 依法从重从严打击经济犯罪  
(1994年6月6日) ..... (436)
- 整治农村治安要处理好四个关系  
(1994年6月11日) ..... (441)
- 正确处理三个关系 进一步加强法制建设  
(1994年9月) ..... (445)
- 把“扫黄打非”斗争进行到底  
(1994年10月13日) ..... (448)
- 一手抓维护稳定 一手抓队伍建设 更好地为全党  
全国工作大局服务  
(1994年12月21日) ..... (453)
- 坚决查禁“黄、赌、毒” 加强特区精神文明建设(节选)  
(1995年1月9日) ..... (471)



大力加强流动人口管理 (1995年7月11日) .....	(473)
进一步加强律师队伍建设 (1995年7月14日) .....	(478)
政法工作的基本任务、奋斗目标和指导方针(节选) (1995年12月18日) .....	(481)
做好新时期的公安工作 (1996年2月9日) .....	(485)
坚持“严打”斗争 加强综合治理的基层基础工作 (节选) (1996年6月30日) .....	(490)
建设一支高素质的警卫队伍 (1996年7月17日) .....	(493)
运用法律手段 促进社会主义精神文明建设 (1996年10月) .....	(495)
切实加强新形势下的保密工作(节选) (1996年12月11日) .....	(498)
积极推进依法治国(节选) (1997年12月23日) .....	(503)

## 中国法学会时期

简介 .....	(511)
不断加强法学研究 繁荣社会主义法学理论 (1997年1月21日) .....	(512)