

统计志

第十六卷

西宁市



西宁市志编纂委员会编
青海人民出版社

西宁市志

第十六卷

统计志

西宁市志编纂委员会 编

青海人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

西宁市志·统计志 / 《西宁市志》编纂委员会编.
西宁: 青海人民出版社, 2005.1

ISBN 7-225-02674-7

I. 西… II. 西… III. ①西宁市—地方志②统计—工作—概况—西宁市 IV. K294.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 002242 号

责任编辑: 齐宏亮

封面设计: 曹刚

陶宛竹

封面题字: 李海观

版式设计: 姚锋

封照提供: 中共西宁市委宣传部

西宁市志·统计志

《西宁市志》编纂委员会 编

出版: 青海人民出版社 (西宁市同仁路 10 号)
发行: 邮政编码 810001 电话 (0971) 6143426 (总编室)
发行部 (0971) 6143516 6123221
印刷: 青海西宁印刷厂
经销: 新华书店
开本: 787mm × 1092mm 1/16
印张: 13.25
字数: 230 千
插页: 4
版次: 2005 年 1 月第 1 版
印次: 2005 年 1 月第 1 次印刷
印数: 1 - 1 500
书号: ISBN 7 - 225 - 02674 - 7/K · 175
定价: 80.00 元

版权所有 翻印必究

(书中如有缺页、错页及倒装请与工厂联系)

《西宁市志》凡例

一、《西宁市志》以马列主义、毛泽东思想为指导，坚持四项基本原则，以《关于建国以来党的若干历史问题的决议》为准绳，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，对西宁的历史和现状进行了全面、系统、科学的记述。

二、全志以现代社会分工为基础，以专业为主体，类为一志，分类编纂，由总述、大事记和 52 卷专业分志及附录组成。

三、全志各分志统一采用篇、章、节、目四个层次编排，标题均以事命名，做到准确简明、结构合理、科学分类、归属得当。

四、全志详今略古，古今贯通，以当代为主。年代断限，上限不限，追溯到事物的发端，下限断至 1985 年；城区志则下限断至 1986 年。

五、全志所记地域范围，以现行行政区划为准，为反映历史地理沿革，间有例外。

六、全志采用记、志、传、图、表、录等体裁。各分志以志为主，辅以图、表和照片。文体一律为语体文、著述体。除引用有特定含义的古籍原文用繁体字外，其余一律用国家统一公布的简化字。

七、志内纪年，历史朝代，沿用通称，括注公元纪年，中华人民共和国建立后通用公元纪年。地理名、人名及历代政权、官职等，均以原称谓为准。

八、全志资料均来自各类档案、历史文献及经核实的调查材

料，资料翔实可靠。

九、各类数据，一般采用市统计局公布的数字，也有使用各有关单位调查核实的数字。各类数字均按国家规定书写。

十、本志所使用的计量单位，除历史资料涉及的度量衡单位沿用原单位记载，必要的换算成现行的法定计量单位外，建国后的一律采用1984年国务院发布的《中华人民共和国法定计量单位》。

十一、本志大事记的记述采用编年体，辅以纪事本末体。

十二、人物志分传、简介、表、录四个部分。立传人物遵循“生不立传”通例，不论本籍或客籍，凡对西宁社会发展有重大影响的已故人物均作传列入本志。立传人物以近现代为主，以正面人物为主，以生年为序排列。历代职官、革命领导干部以及正式命名的革命烈士、市级以上英雄模范人物、历代科举人物、科学技术人员、能工巧匠分别列入表录。

十三、全志注释采用脚注方式，当页编码。

十四、本志采用多卷本分册成书，统一封面，统一装帧，统一序列，各分志有相对的独立性。

十五、志书中所说的“解放前、后”，系指1949年9月5日西宁解放前后；“建国前、后”，系指1949年10月1日中华人民共和国建立前后。

序 言

编修地方志是中华民族的优良传统。解放后，党和国家十分重视修志工作，多次倡导，并正式把编修地方志的工作列入国家“七五”规划，出现了盛世修志的喜人景象。遵照中共西宁市委、市人民政府的指示，在市志编纂委会具体指导下，我们承担了编写《西宁市志·统计志》这一艰巨而光荣的任务，历经五个寒暑，通过修志人员的艰辛努力，终于完成了编写任务。

编修地方志是我们事业的千秋大计，而编修统计志则是我们统计工作的一大创举。通过客观记述统计工作的兴衰起伏，成败得失，总结正反两方面经验，以达激励今世，嘉惠后人，兴利除弊，扬长避短，加强统计工作，建设西宁之目的。为此，我们以马克思主义、毛泽东思想为指导，遵循中共十一届三中全会以来和十二大所确定的路线、方针、政策，以及中共中央一系列的指示精神，力求运用新观点、新方法、新材料和新体例，写出地方特点、时代特点和专业特点。

《西宁市志·统计志》以客观事实为根据，比较全面、系统、完整地汇集了西宁统计工作的历史和现状，为研究了解西宁统计工作提供了翔实的科学依据，对我们认识西宁统计工作的过去和现在，为今后进一步建设西宁，将会起到重要作用。

统计是国家实行科学决策和科学管理的一项重要基础工作，是党、政府和人民认识国情国力，决定国策，制定计划的重要依据。长期以来，西宁统计工作以调查市情市力为己任，为制定计划和检查监督计划的执行及进行各种决策，反映生产与社会经济

各方面的活动及效益提供了重要依据，做出了重要贡献。历史上的西宁，因地处高原，自然条件差，交通不便等原因，加之漫长的封建制度的残酷统治，经济和社会的发展十分落后，统计工作非常薄弱，统计机构有名无实，统计成果更是寥寥无几。新中国成立后，在中共西宁市委、市人民政府的领导下，我市统计工作逐步开展并不断发展，特别是在 20 世纪 50 年代，由于全市统计工作者同心同德，艰苦创业，忘我工作，积极配合完成了民主改革和社会主义改造的伟大任务，使西宁国民经济和社会生活都发生了巨大变化。然而，从 50 年代后期起，由于在经济建设的指导思想上出现了“左”倾错误，特别是 60 年代后期又错误地发动了“文化大革命”，导致了“十年动乱”，使西宁市的统计工作经历“三起两落”的曲折道路，统计工作遭受了建国以来最严重的破坏，教训十分深刻。党的十一届三中全会以后，经过拨乱反正，恢复了党的实事求是的优良传统。随着全党工作着重点的转移，统计工作受到党和国家的高度重视，西宁市统计工作得到了迅速恢复和发展，迎来了建国以来的又一个“黄金时代”。中共十一届三中全会以后，西宁市统计人员逐年增加，统计机构逐渐充实，统计工作明显加强。统计为党政领导决策服务，为制定政策提供依据，受到社会的重视和公认，在西宁社会主义革命和社会主义建设中发挥了举足轻重的作用。多年来，每当统计工作遇到困难和挫折时，都得到党和政府的关怀和支持，使统计工作伴随着经济的发展而发展，社会的前进而前进。目前，西宁市统计工作仍然存在着统计体制改革跟不上整个城市经济体制改革步伐；一些业务主管部门的统计力量比较薄弱，多数基层单位尚未形成以综合统计为主的统计信息网络；优质服务质量不高，不能适应党政领导和社会公众的需要；统计法制建设有待进一步加强，有法不依，执法不严的现象时有发生；轻视统计工作的思想依然存在。这些都需要我们在今后的工作中进一步去努力，争取尽快得到解决，并在此基础上再向前迈出新的步伐。

历史是一面镜子，我们要以史为鉴，不断提高统计工作水平。让我们遵照毛泽东同志的教导：“在生产斗争和科学实验范围内，人类总是不断发展的，自然界也总是不断发展的，永远不会停止在一个水平上。因此，人类总得不断地总结经验，有所发现，有所发明，有所创造，有所前进。”我们将《西宁市志·统计志》奉献出来，目的是使我们能够更好地认识过去，指导现在的工作，遵循党的总任务、总目标，依据《统计法》和国务院《关于加强统计工作的决定》，适应体制改革的需要，有计划有步骤地改革统计体制、统计制度、统计方法，充分有效地发挥信息、咨询和监督职能作用。

刘照宽

1990年9月9日

目 录

序.....	(1)
概 述.....	(1)
大事记	(11)

第一篇 机 构

第一章 市统计局机构	(33)	第四节 郊区统计局	(39)
第一节 统计室	(33)	第五节 大通县统计局、农村	
第二节 统计科	(33)	社会经济调查队	(39)
第三节 统计局	(34)	第三章 部门统计机构	(41)
第四节 市城乡抽样调查队		第一节 业务主管部门的统计机	
.....	(35)	构	(41)
第二章 区、县统计机构	(38)	第二节 基层单位的统计机构	
第一节 城东区统计局	(38)		(42)
第二节 城中区统计局	(38)	第三节 省属和中央驻宁的统计	
第三节 城西区统计局	(39)	机构	(42)

第二篇 统计调查

第一章 统计报表	(47)	第二章 专项调查	(91)
第一节 工业统计	(48)	第一节 普查	(91)
第二节 农业统计	(55)	第二节 抽样调查	(101)
第三节 固定资产投资统计和		第三节 典型调查与重点调查	
建筑业统计	(62)		(104)
第四节 商业统计	(67)	第三章 统计基础建设	(113)
第五节 物价统计	(74)	第一节 原始记录	(113)
第六节 物资统计	(77)	第二节 统计台帐	(115)
第七节 劳动工资统计	(80)	第三节 计算工具	(117)
第八节 其他专业统计	(83)		

第三篇 服务与监督

第一章 统计服务	(121)	第四节 信息与咨询	(129)
第一节 统计资料	(121)	第二章 统计监督检查	(130)
第二节 统计公报	(123)	第一节 统计监督	(130)
第三节 统计分析	(125)	第二节 统计检查	(131)

第四篇 统计管理

第一章 报表和资料管理	(135)	第一节 数字管理	(138)
第一节 报表管理	(135)	第二节 数字检查	(139)
第二节 资料管理	(137)	第三章 奖惩办法	(141)
第二章 数字管理与检查	(138)	第四章 统计法规的宣传贯彻	(144)

第五篇 职教、职称

第一章 职工教育	(149)	第二节 思想教育	(151)
第一节 专业培训	(149)	第二章 职称评定	(152)

附 录

一、西宁市人民委员会关于统计报表与数字统一管理及供应暂行办法	(159)
二、西宁市统计局关于保密范围和密级划分的暂行规定	(162)
三、西宁市统计局关于 1985 年国民经济与社会发展统计公报	(165)
四、西宁市统计部门 1949 ~ 1985 年编印统计资料名目	(172)
五、西宁市统计文献索引	(173)
六、1983 ~ 1985 年西宁《统计资料》目录	(174)
七、《抽样调查资料》目录	(181)
八、西宁市行政区划变动概况	(182)
九、西宁市国民经济和社会发展统计主要指标	(184)
编志始末	(194)

概 述

西宁的统计工作，渊源流长，历史悠久。其中人口、土地、农田、赋役等统计数字，散见于历代官书。《元和郡县志》记载：唐天宝元年（742年），西平郡属三个县有户口5 389户，人口27 019人。《西宁府新志》记载：自汉唐以来，至清乾隆年间，西宁县各族人民，大力兴修农田水利，在县境的东、南、北、西、川和沙塘川等地，共修水渠 316 条，长度达2 242华里，浇地 7 030.65宁石（按下籽量计算），折合面积 29.09 万亩。清嘉庆二十五年（1820年），西宁府人口208 603人，面积26 700平方公里，人口密度为每平方公里 7.81 人。

西宁的统计实践，起源虽早，但近代式统计发端较晚。鸦片战争之后，西方资本主义经济入侵，改变了西宁封闭式自然经济结构，逐步发展商品市场经济，统计工作增加了新内容。清末民初，美英商人雇佣天津的“买办”来西宁，在观门街、石坡街等处设商号和洋行，经营羊毛、肠衣等畜产品，而洋货也充斥了市场。清光绪三十四年（1908年），设立“甘肃官银钱局西宁分局”。发行五百、一串（1 000文）钱票和一、二两银票多种，流通市面。并相继成立西宁邮政、电报、电话局等机构，为发展商品经济提供信息。20 世纪 30 年代初，国民政府曾先后制定过户口、工商和农业等调查统计报告规则，颁布《统计法》和公布《统计法实施细则》，在全国各地贯彻执行。西宁也逐步建立了统计报表制度，开展统计调查。主要活动有：民国 20 年（1931 年）进行全省户口调查，西宁县有 25 872 户，人口 163 599 人；大通县 12 756 户，人口 79 008 人。民国 27 年（1938 年）西宁县成立“县编查保甲委员会”，全县划分 5 个区，编为 52 个乡（镇），245 个保，3 746 个甲，共清查户口 29 027 户，人口 225 826 人（包括今湟中县及平安、大通的部分地区）。民国 18 年（1929 年），西宁兴办垦务，设立西宁垦务总局，下设清丈、调查、统计等 5 个股。据统计，民国 18 年（1929 年），西宁道属 7 县共丈量抛荒地和私垦熟地 20.78 万亩，收地价白洋 15.42 万元。民国 21 年（1932 年）对西宁、大通等 12 县进行“丈地清赋”调查，西宁县约有熟地 41.86 万亩，共征收丈地款约 160 万元（硬币）。当时工业品统计项目有：裁绒、金艺、缝织、皮革、鞋业和木业 6 大类。民国 20 年（1931 年）发行“省金库维持券”，三次共发行 380 万元，超过全省年财政收入 120 万元的两倍多。由于“维持券”贬值，物价上涨，西宁有 40 至 50 家私营商号倒闭。特别是马步芳家族依靠军政势力，先后创办“协和商栈”、“义源祥”、“德兴海”和“西北工矿公司”等官僚资本企业，垄断全省经济命脉，兼并和摧残私营工

商业。1946年6月，设置西宁市，在市政府下设统计室，组织开展公务统计，公务员生活费价格指数和批零物价调查，以及农业调查统计。但当时的统计并没有起到制定计划和进行经济社会各方面决策依据的作用。

1949年9月，西宁解放，西宁市的统计工作进入新阶段。一方面进行组织建设，逐步建立“统一领导，分级负责”的统计管理体制。另一方面，在建立与健全政府部门统计机构的同时，相应地加强了业务部门和基层单位的组织建设，充实统计力量；进行制度建设，贯彻执行统计报表制度，逐步实现统计指标体系完整化；进行统计调查，努力完成上级规定的普查和各种专项调查任务；搜集、整理和编印统计资料，为党政决策和编制计划服务；开展统计分析，运用统计数字，宣传大好形势，鼓舞群众斗志，为建设“四化”服务；实行统计监督，揭露矛盾，陈述利弊，改进工作；提供统计信息，开展咨询活动，充分发挥了统计职能的作用。但是，统计工作的发展并不是一帆风顺的，统计机构频繁的建立和撤并，使统计工作经历了曲折过程。中共十一届三中全会之后，统计工作逐步得到恢复，在恢复中不断发展，在发展中不断改革和前进。

一、国民经济恢复和“一五”计划时期（1949~1957年）

国民经济恢复时期，西宁市人民政府的主要任务是稳定社会秩序，恢复遭受破坏的工农业生产，统一财政经济工作。在这个时期内，政府部门没有专门设立统计机构，只在中共西宁市委和市人民政府的秘书处内分别设立政策研究室，从事各项政策研究，搜集资料；工商、税务部门相应开展了一些简单的统计业务。如1950年3月，根据中财委发布的《工业普查训令》，进行全国第一次工业普查。1951年，西宁市人民政府对市区土改前后各阶层土地占有情况进行了调查。另外，还对私营工商业和供给制改为薪金制等情况进行调查，并开展试编物价指数等工作。

“一五”计划期间，是西宁市统计工作的创建时期。根据中央人民政府政务院《关于充实统计机构加强统计工作的决定》，1953年3月，西宁市人民政府成立统计科，负责组织和领导全市经济统计工作。随后，各业务部门和基层单位也逐渐建立统计机构，配备干部，培训人员，充实统计力量，初步形成了全市集中统一的统计系统。1953年，遵照国家统计局提出“减少数量、提高质量、掌握重点、稳定前进”的统计工作方针和《1954年全国统计工作纲要》的要求，西宁市人民政府规定统计工作以国营经济为重点，

在国营经济中要以工业和基本建设为重点，以反映逐步实现国家工业化的进程。同时，采用适当的办法，改进农业、手工业和资本主义工商业的统计工作。在全国统计工作方针的指引下，认真贯彻执行国家下达的统计任务，根据西宁地区经济建设发展的需要，逐步建立和完善定期报表制度。定期报表制度包括报表的指标体系、实施范围、报送程序和日期，以及报表的管理办法等。到“一五”后期，初步建立了工业、农业、基建物资、商业和社会等专业报表制度。开展统计调查；配合民政、公安等部门圆满完成了第一次人口普查任务；开展了对农业、手工业和私营工商业进行社会主义改造情况以及其他社会情况的调查，职工家计调查；搜集、整理和编印了1949~1954年的《西宁统计资料汇编》；定期编制《西宁市国民经济主要部门计划执行情况统计表》，并初步开展统计分析，运用数字“讲话”，对检查计划执行情况起了一定的作用。但是，这个时期也存在一些问题：主要是统计报表处于自制状态，没有统一指标，变动频繁，有时要求过细，增加各级负担；有时简化过多，不能满足需要。统计分析虽有所开展，但只局限于检查计划完成情况，而结合政策措施对经济与社会的发展变化的情况进行分析却做得不够，分析水平也不高，统计监督职能没有充分发挥。

二、国民经济“大跃进”和“调整”时期（1958~1965年）

“大跃进”时期，在“左”的思想影响下，提出了所谓“八仙过海，各显其能，群众办统计”的统计工作方针，统计工作受到了挫折。1960年末，西宁市统计局及一些业务主管部门和基层单位的统计机构被撤并，统计人员精简下放。由于组织体系被打乱，破坏了行之有效的规章制度，加之“浮夸风”的泛滥，使统计数字严重不实。如农业统计方面，随意虚报产量；工业统计方面，1960年1至8月，市第二工业局的工业总产值误差率高达32.28%。另外，在这一时期内，强调突出中心进度统计，各专业的进度报表多达20余种，特别是大炼钢铁日报，要做到生产进度不过夜，从而放松了对基本报表的贯彻执行，影响了国家统计任务的完成。

1962年4月4日，中共中央和国务院发出《关于加强统计工作的决定》（即“四四决定”），提出对全国统计管理体制实行“一垂三统”（即统计业务上实行垂直领导，统一编制，统一经费，统一干部管理）。1963年，国务院又颁发了《统计工作试行条例》。西宁市在贯彻执行“四四决定”和《条例》的过程中，重新恢复了市统计局，一些业务部门和基层单位统计工作也逐步

恢复。为了稳定统计队伍，西宁市委和市人委还做出决定，调动城乡人民公社统计员应征得市统计部门的同意。同时，重申统计报表管理制度，制定《关于统计报表与数字统一管理及供应暂行办法草案》，进行数字质量检查，核实“大跃进”时期的统计资料，并要求统计员实行“三三”制的工作方法（即上旬做报表，中旬到基层进行经济调查，检查数字质量，下旬整理资料和编制报表的准备工作）。通过以上措施，西宁市的统计工作得到迅速恢复和发展。这个时期还配合公安等部门完成了全国第二次人口普查任务。

三、“文化大革命”时期（1966~1975年）

1966年5月，“文化大革命”运动开始，统计部门受到严重冲击，正常的统计工作又一次被打乱。把“四四决定”和“一垂三统”诬蔑为“条条专政”和脱离党的领导，搞独立王国。随后，统计机构被撤销，统计人员被遣散，一些重要历史统计资料被烧毁，统计报表报送渠道一度中断，国民经济活动失去了检查和监督手段。

1970年，周恩来总理指出：统计工作不能取消，统计机构还要有，基本统计还是要搞的。在周总理的指示下，国家计委发出了《关于建立统计报表制度的通知》，随之西宁统计工作逐渐恢复，撤销多年的统计机构开始缓慢重建，被遣散的统计人员陆续归队，统计报表制度又逐步恢复执行。

1974年至1975年，又先后发生了“批林批孔”和“反击右倾翻案风”运动，把统计机构的恢复，统计人员的充实，以及报表制度的重建被诬蔑为“复旧”，把坚持统计工作指责为“指标挂帅”，是“只埋头拉车，不抬头看路”，统计工作又一次遭到厄运。但是，由于统计人员坚持科学的态度，采取各种形式进行抵制和斗争，西宁市的统计工作在极其困难的条件下仍有所发展。1975年12月，在市计委设统计组，在一些基层单位和生产管理部门也陆续配备了专职和兼职统计员，恢复了工业、农业、固定资产投资、商业、物资、劳动工资和其他专业统计制度，比“文化大革命”开始时期增加各类报表32个，完成了全国性的定期统计报表任务，整理汇总了西宁地区国民经济统计资料。

四、改革发展时期（1976~1985年）

1976年10月，粉碎江青反革命集团的胜利，使我国进入了一个崭新的历史发展时期。特别是中共十一届三中全会以后，彻底清算了“十年动乱”

中一系列“左”的错误，确定了党在社会主义初级阶段的根本任务就是大力发展生产力，经济建设被提到一切工作的中心地位，提出了改革、开放，建设有中国特色的社会主义的指导方针。1979年，国务院发布了《关于加强统计工作充实统计机构的决定》，“十年动乱”期间被严重削弱的统计工作迅速得到恢复。1982年4月5日，西宁市人民政府批准，第二次恢复西宁市统计局，隶属市计委领导。

为适应经济体制改革的需要，党和国家采取了一系列整顿和加强统计工作的重大措施。1984年1月，召开的全国统计工作会议提出了改革统计工作的“六化”目标（即统计指标体系完整化，统计分类标准化，统计调查工作科学化，统计基础工作规范化，统计计算和数据传输技术现代化，统计服务优质化）。同年，《中华人民共和国统计法》颁布，为统计工作走上法制轨道奠定了基础。特别是1984年9月在天津召开的全国统计工作会议上，提出统计改革的指导思想，要求遵循中国共产党的总任务、总目标，依照《统计法》和《关于加强统计工作的决定》，实现“五个转变”（即在统计服务方向上，要由“封闭式”的统计转变为“开放式”的统计；在统计服务方式上，要由单纯的无偿服务转变为无偿服务和有偿服务相结合；在统计信息来源上，要由单纯地统计本地区、本部门的过去转变为既统计过去又预测未来，统计和预测本地区、本部门、外地区、外部门以及外国的过去和未来；在统计调查方式上，要由单一的报表转变为多种调查方式灵活应用；在统计信息技术上，要由主要依靠手工劳动转变为主要依靠电脑操作）。在贯彻执行《统计法》和国务院一系列决定的过程中，全市统计工作出现了蓬勃发展的新局面。

随着全市经济体制改革的不断深入，1984年1月1日起，西宁市统计局行政直属市人民政府领导，统计业务受省统计局指导。同年，4区1县先后成立统计局，业务部门和基层单位也相继建立统计机构，充实统计人员。至1985年底，西宁市统计局科室增加到5个，统计人员达到27人，是1956年的2.4倍，较1982年增加29%。同时，成立了西宁市城乡抽样调查队，下设两个科室，年末实有人数15人。为了逐步提高统计队伍素质，对全市1100余人进行了《统计学原理》、《统计数学》和计算机BASIC语言等专业培训。全市政府部门配备统计干部71人，其中有统计职称的46人，大中专毕业生51人，中青年64人，中共党员和共青团员19人；全市从事统计工作的专兼职统计人员1000多人，首次评出统计师25名，助理统计师49名。