

关于我省安委会工作情况的汇报

黑龙江省安全委员会

我省安全工作在全国安全生产委员会及国务院有关部、委的指导下，在省委、省政府的重视和领导下，认真贯彻执行了“安全第一、预防为主”的方针，在广泛、深入开展安全宣传教育、强化安全管理、整顿各类事故隐患、完善安全法规建设等方面做了大量工作，安全状况趋于好转。全省火灾事故经济损失三年中两降一稳，即由一九八五年四千三百万元，八六年降到二千七百万元，八七年又降到一千五百万元，一九八八年稳定在一千五百万元；交通事故在各种车辆剧增的情况下，万台车死亡率得到了控制并有所下降，在全国属较好省份；工业生产事故发生次数和死亡人数~~人数下降~~下降。但是一九八八年东蒙煤炭总公司所属煤矿~~和~~~~火灾~~事故大幅度上升，至使全省工业生产死亡人数~~比前年上升~~上升了14.05%。三年多来，我们主要做了以下工作：

一、认真记取历史教训，不断深化安全教育，提高对安全工作的认识

从一九八五年下半年到一九八七年上半年，我省连续发生了十八起特大恶性事故。特别是大兴安岭特大森林火灾的发生，在国内外引起强烈影响。为此，中央纪律检查委员会发了《致黑龙江省委、省政府党组的信》和《国务院关于加强安全生产管理的紧急通知》，这在全省各级党组织和全体党员干部中引起了极大震动。省委、省人大、省政府分别多次召开常委会议或常务办公会议，反复学习中纪委的信和国务院的通知，检查在思想认识、工作作风、治理措施及安全管理方面的问题，研究确定强化安全工作的办法。省委第六届全体委员会会议把学习、讨论中纪委的信，加强安全工作做为重要议题。省六届人大常委会第二十八次会议上，讨论了加强安全工作的問題。制定下发了《关于切实加强安全管理工作领导的决议》。省政府多次听取省顾委、省政协关于安全工作的批评和建议。省委向全省各地市、各部门及基层党组织转发了中纪委的信，号召全体党员、干部以安全工作为突破口，广泛深入开展以反对官僚主义、改变工作作风为中心内容的大学习、大讨论，联系本单位的实际进行反思，从而加深了各级领导对安全工作的认识。

为了提高全民的安全意识，省委、省政府决定，由电

视台等有关部门配合，编制了内部教育电视片《悲剧的启示》和《火的启示》，总结了十八起特大事故及大兴安岭火灾的沉痛教训。组织各级政府和企业职工普遍收看，并结合本地区、本单位实际，发动群众开展了以认真改进工作为内容的三查一~~提~~一改活动（即查思想、查管理、查隐患和提高安全认识及整改隐患）。生动的案例，使广大干部职工受到深刻的教育。

为了使安全教育经常化、群众化，根据我省各类事故发生的规律特点，省安委会组织全省分季节开展不同内容的宣传教育活动。春季以宣传防火防爆为重点，夏季以宣传水上安全为重点，秋冬季以宣传交通安全为重点，四季坚持工业生产安全教育。在安全教育活动中，各地、各部门和企事业单位积极活动，采取张贴标语、宣传车上街，安全文艺演出、安全知识竞赛、版报等群众喜于接受的形式，报社、电台、电视台等新闻单位积极配合，开展百日无事故，安全月等活动。使安全教育做到了警钟常鸣，常抓不懈，增强了全民安全意识。

二、强化各级安全机构，加强管理，层层落实安全责任制

随着对安全工作认识的不断提高，各级安全机构不断得到完善和加强。一九八五年末，我省撤销了分散和虚设的省安全生产委员会、防火安全委员会、交通安全委员会

及其办公室，成立了以省委常委、书记为组长，省政府常务副省长为副组长的黑龙江省安全领导小组，并抽调人员组成安全领导小组办公室，办公室主任由省政府副秘书长兼任。安全办在省委省政府的领导下做了大量工作，但仍存在干部职务偏低，人员偏少的弱点，大兴安岭火灾以后，为进一步加强安全工作的领导，省委决定，把原来安全领导小组改为省安全委员会，下设独立的安全办公室，做为省政府抓安全工作的机构，编制二十人，省委明确规定了安全委员会及安全办的职责和任务。各地（市）、县、各厅局参照省政府的模式，普遍建立安全委员会及办公室，充实了人员，明确了职责。到目前，省、地、县三级安全办专职工作人员达五百多人，形成了一个独立的工作体系。

劳动、工会、公安、港监等安全管理职能部门的工作力量进一步加强，补充了消防、交警和港监队伍，劳动安全监察队伍不断扩大，部分市、县增设了矿山安全监察机构。各级经济及生产主管部门的安全机构进一步完善，人员增加，省森工总局、外贸局等九个重点厅局新成立了安全处或安全保卫处。总之，全省安全机构得到充实和加强，基本上形成了横向联系，纵向贯通的安全管理网络。

在安全工作中认真推行“谁主管、谁负责”、“管生产、管安全”的原则，加强了安全管理工作。一是进行了

安全目标管理。省、地（市）、县层层制定和下达各项事故控制指标。大部分生产主管部门与企业实行安全责任承包制，并逐级签订了安全责任状。把安全责任落实到人。二是普遍实行了安全奖惩制度。全省十个地市和三十多个厅局召开了奖励大会，兑现安全目标奖罚方案，在企业推行了安全工作与个人经济、政治利益挂钩，把安全工作做为企业升级、干部提职以及先进单位评选活动的重要内容。三是建立健全了安全管理法规。省人大、省政府及有关部门分别下发了《黑龙江省劳动安全条例》、《黑龙江省消防管理规定》等十几个安全法规。四是各级政府及安全委员会及时研究部署安全工作，加强了对工作的领导。自一九八七年七月以来，省政府或安委会召开安委会全体会议六次，地市政府和有关部门领导参加的安全工作会议四次，全省安全工作电话会议十五次。下发了三十多个指令或指导性文件。各安全职能部门也都根据各自的职能做了大量工作。

三、深入调查研究，确定安全目标和工作方法

安委会成立以后，组织力量深入实际反复调查研究，探索事故发生的规律特点。通过调查研究，我们认识到：我省火灾事故经济损失最大，交通事故死人最多，工业生产事故中矿山事故最突出。发生事故的单位集中在煤矿、军工、纺织、森工、化工企业及居民密集生活区。发生事

故的时间，特大事故都发生在春秋两季。事故原因绝大部分是由于思想上重生产轻安全、管理混乱、违章指挥、违章操作造成的。从客观上看，设备老化、陈旧落后、安全设施差也是不可忽视的因素。针对这一情况，我们制定了控制特大事故，减少一般事故的奋斗目标和“四结合”、“三突出”、“抓两季”、“重整改”的工作方法。“四个结合”即：抓长远树立安全战略思想和抓当前解决现实问题相结合；抓培训教育提高职工安全素质和抓法制建设实行依法治理相结合；抓行政管理制止违章行为和抓安全设施建设消除重大隐患相结合；抓事故处理总结教训和抓先进典型推广先进经验相结合。突出三个重点是：突出抓好城市居民密集区、林区城镇、农村场院、各种易燃物资仓库及林产、纺织、粮食工业的防火工作；突出抓好煤矿瓦斯、军工、石油化工、亚麻（棉）尘、烟花爆竹、民爆器材、锅炉压力容器的防爆工作；突出抓好整顿农机车辆、个体车辆、整顿驾驶员队伍、纠正各种违章和铁公路平交道口管理的交通安全工作。抓好两个季节即：坚持在全年抓好安全工作的前提下，重点抓住春秋两个事故易发季节。在工作安排上，主要抓了五项工作。一是整顿清理地方小煤矿。对小煤矿进行了重新检查验收，乱开乱采小煤矿问题基本得到了控制。二是清理整顿林区“伴子城”。根据省政府要求，省森工总局向全省森工系统发出

了《关于彻底清理“洋子城”，坚决杜绝重大火灾的命令》，省安全办、计经委及森工总局多次派出检查组，反复进行了认真检查。清理“洋子城”取得了很大进展。三是对煤矿城市塌陷区隐患进行了调查，采取了措施，制定了整改规划。四是对石油库和烟花爆竹等易燃易爆企业进行全面调查，多方筹集资金，对危险大急需解决的二十一处油库和十一个烟花爆竹企业进行了改造，保证了生产安全。五是普遍进行了铁公路道口调查，采取了增设报警装置、重点道口设“路坝”等必要的防范措施。

四、发动群众，广泛深入开展安全大检查

几年来，我们始终坚持群众性的安全检查活动。许多部门和单位研究制定了本系统、本单位开展自检自查的范围、内容、标准、方法等实施细则以及奖惩办法。建筑、冶金、煤炭、纺织、森工、化工、粮食、外贸等行业统一检查内容、统一检查评比标准，采取打分制的形式组织本系统、本单位的安全评比竞赛活动。在各单位自查基础上，由主管部门组织开展联检、联查或抽查，基本上做到了经常化、规范化、群众化。

为了推动各地市、各部门的安全工作，根据我省事故多发的特点，每年春秋两季省、地、县三级安全委员会都组织、邀请领导干部亲自带队，组成高规格、高层次的安全检查团，深入基层检查安全工作。一九八七年以来，先

后四次组成由省委副书记、省长、副省长、人大副主任、政协副主席参加的安全检查团，深入各地检查安全工作。哈尔滨、伊春、大兴安岭等地市把本区划分为若干安全责任区，市长、副市长和局以上领导分片包干、全面负责责任区的安全检查、指导和整改工作。各级主要领导深入基层开展安全检查，对强化安全工作的领导，落实“谁主管、谁负责”的原则，解决重大安全问题，全面推动安全工作的开展起到了重要的作用。

在安全检查活动中，我们认真实行边查边改的原则，建立安全检查责任制。对检查的单位、项目、时间，发现的问题及整改意见进行登记。对查出的重大隐患坚持下达隐患整改通知书，督促整改。齐齐哈尔市、双鸭山市、绥化地区实行重大隐患挂蓝牌制度，起到了促进整改隐患的作用。

五、摸清事故隐患底数，积极进行整改

我省历史上安全欠帐多，潜在危险大，对各项安全构成了很大威胁。为全面掌握隐患状况，统筹安排整改工作，我们在全省普遍开展隐患调查摸底工作，省安全委员会发出关于事故隐患调查摸底的通知，省里抽调人员组成“拌子城”、地方小煤矿、石油库、中小学危房、煤城塌陷区、铁公路道口、农村电气线路、水上交通等八个调查组，深入地市进行调查，摸清了全省事故隐患的底数。哈

尔滨市从各部门抽调专家等技术人员三百余人，由市长、副市长直接领导，用了六个月的时间对全市安全问题进行了详细调查和综合分析、论证，确认了对本市安全构成重大威胁的“四大隐患和一个潜在危机”（即：市区江堤、危棚房、重大易燃易爆点，粮油加工企业和地下水面临枯竭），在此基础上，制定了全面整改规划，同时，针对过去几年本市火灾事故严重的情况，由市长亲自察看险点、险区，拍板定案，确定了近期需要集中解决的火险隐患有十九项，指派了一名副市长具体负责抓整改，一九八八年，哈尔滨市整改隐患工作取得了突破性的进展，十九项重大火险隐患已解决七项，五项资金已落实。齐齐哈尔市在调查研究基础上，经市政府常务会议审定，列为全市重大隐患的有九十五项，编制了全市《重大事故隐患册》，建立了重大事故档案。松花江地区组织专家对重大事故隐患进行“评估”，对整改措施进行论证，为加快隐患整改做了大量工作。目前，全省各地、县对本区的各类重大隐患都基本做到胸中有数，有的建立了隐患管理、监护的办法。

整改隐患工作纳入了省政府的工作日程。全省在财力紧缺的情况下，采取财政拨款，银行贷款，企业自筹等措施，千方百计解决重大事故隐患资金。据不完全统计，三年来省财政拨款，银行贷款以及省计委从技改资金中用于

中小学和企业危房改造、企业尘毒治理和安全技术改造的资金就达八千余万元，用于省消防装备改造的资金达五百万元。各地市也筹集大量资金用于治理事故隐患等安全工作。如绥化地区八个县全部购置了一台黄河消防车，哈尔滨市近年用于消防技术装备的资金达一千五百余万元，大兴安岭“五六”大火后，用于改善城镇消防设施的资金超过一千万元。总之，增加投入整改隐患工作，为改善全省安全环境起到了重要作用。

我们在安全工作中取得了一些成绩，但也存在一些问题。安全工作开展还不平衡，重、特大事故还没有得到有效的控制，在工作上有些关系还没有理顺。这些问题，我们将在今后的工作中加以认真研究和解决。

一九八九年七月