

中国少数民族地区 经济发展报告

“九五” 2001

赵显人 主编

民族出版社

中国少数民族地区经济发展报告

“九五” 2001

主 编：赵显人

副主编：胡毅力

编 委：王海青 若 仆
周 方 冯常海

民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国少数民族地区经济发展报告：“九五”及 2001 年/赵显人
主编. —北京：民族出版社，2002.7

ISBN 7-105-05066-7

I. 中... II. 赵... III. 少数民族-民族地区-经济发展-研究报告-中国-1996~2001 IV. F127.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 035511 号

民族出版社出版发行

北京市和平里北街 14 号 邮编 100013

<http://www.e56.com.cn>

若龙文化工作室微机照排 迪鑫印刷厂印刷

各地新华书店经销

2002 年 8 月北京第 1 版 2002 年 8 月北京第 1 次印刷

开本：850 毫米×1168 毫米 1/32 印张：9.5 字数：236 千字

印数：0001-1600 册 定价：16.00 元

该书如有印装质量问题，请与本社发行部联系退换

(总编室电话：64212794；发行部电话：64211734)

目 录

国家民委副主任牟本理在 2001 年度民族地区经济形势

分析座谈会上的讲话·····	(1)
“九五”民族地区经济社会发展情况·····	(15)
内蒙古自治区“九五”计划执行情况·····	(27)
广西“九五”重大成就·····	(32)
五年成就辉煌 社会经济发展	
——贵州“九五”时期经济发展情况·····	(42)
云南省“九五”计划执行情况总结·····	(49)
甘肃省民族地区经济运行情况(“九五”	
及 2001 年)·····	(59)
青海省民族自治地方“九五”计划执行情况总结·····	(68)
满怀豪情看“九五”	
——宁夏“九五”计划执行情况总结·····	(74)
新疆国民经济和社会发展情况(“九五”	
及 2001 年)·····	(81)
2001 年民族地区国民经济运行情况·····	(96)
扩大内需 调整结构 国民经济稳定发展	
——2001 年内蒙古经济发展形势及 2002 年展望·····	(101)
广西 2001 年经济运行基本情况及 2002 年	
发展趋势预测·····	(115)
广西 2001 年经济运行态势及 2002 年经济走势预测·····	(125)
四川民族地区 2001 年经济运行态势分析	

与 2002 年发展对策建议	(134)
经济稳步增长 社会事业发展	
——2001 年贵州经济社会发展情况	(147)
2001 年贵州省经济运行情况及 2002 年工作	
的基本思路	(153)
经济平稳增长 “十五”计划开局良好	
——2001 年云南经济形势回顾	(158)
西藏自治区 2001 年经济形势分析和 2002 年	
经济工作要点	(170)
陕西省 2001 年经济运行情况	(183)
2001 年青海省国民经济与社会发展形势	
及 2002 年发展计划工作要点	(189)
2001 年青海省国民经济运行情况	(202)
宁夏 2001 年经济运行情况和 2002 年趋势预测	(211)
宁夏 2001 年国民经济运行情况及	
2002 年宏观调控建议	(220)
2001 年新疆经济运行回顾与 2002 年形势展望	(233)
内蒙古自治区西部大开发进展情况	(245)
2001 年广西西部大开发工作进展情况	(252)
贵州省西部开发 2001 年工作总结和 2002 年工作重点	(257)
云南省 2001 年实施西部开发主要	
进展情况和 2002 年工作重点	(276)
实施西部开发战略 促进宁夏经济发展	(282)

国家民委副主任牟本理在 2001 年度民族地区经济形势分析 座谈会上的讲话

(2002 年 1 月 30 日)

同志们：

一元复始，万象更新。在此我谨代表国家民委向来自西部十二省区和中央国家有关部门的与会全体人员表示欢迎！

这次民族地区经济形势分析座谈会，有两个特点，一是会议安排在新年之初召开。我们考虑，形势分析重在时机。分析形势的目的是研究工作，是统一思想，最后要落实到行动以促进发展。我们在一年之初组织大家在一起对民族地区的经济形势进行分析研究，适时提出意见和建议，更加有利于推动今年的工作，进一步发挥经济形势分析对促进民族地区经济发展的作用。二是会议邀请了有关专家到会作专题演讲。参加民族地区经济形势分析座谈会的绝大部分同志工作在民族地区经济工作的第一线，实践经验丰富，对民族地区情况非常了解。我相信大家听了专家们关于“世界经济形势和我国经济走向”、“宏观经济形势和政策”两个演讲后，将进一步丰富知识，开阔思路。

下面，我讲三点意见。

一、关于 2001 年民族地区经济运行基本情况和国家民委参与西部大开发所做的主要工作

2001 年是新世纪的第一年，也是“十五”计划的起始之年。在这一年里，民族地区以江泽民同志“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实中央的方针政策，坚持以发展为主题，以结构调整为主线，以科技进步为动力，以改善人民群众的生活水平为根本出发点，抓住西部大开发机遇，加快经济结构调整，积极稳妥地推进各项改革，整顿和规范市场经济秩序，在固定资产投资快速增长和社会消费需求上升的共同推动下，国民经济继续保持持续健康发展，实现了“十五”计划的良好开局。

纵观 2001 年民族地区的经济运行态势，一、二、三产业协调发展，工农业生产持续增长，经济增长的效益和质量都有所提高，两个“保持”的特点十分鲜明。

一是国民经济增长速度保持高于全国平均增长水平。初步预计 2001 年民族八省区的国内生产总值将达到 9156 亿元，增长幅度达到 8.3%。不仅保持了连续五年高于全国平均增长速度，而且与 2000 年相比增长速度还高出 0.1 个百分点。这在全国经济增速整体放缓的情况下，确实难能可贵。

二是投资需求和消费需求保持较快增长。2001 年 1—11 月，民族地区固定资产投资（不包括集体和个体投资）完成 2306 亿元，同比增长 27.2%；增速比上年同期高 5.2 个百分点，比全国平均增幅高 11 个百分点；所占全国的比重首次突破 10%，达到 11%。其中，基本建设投资 and 更新改造投资同比分别增长 22.6% 和 32.7%。到 2001 年 11 月末，民族地区的城镇居民可支配收入达 5622 元，同比增长 9.2%。前三季度，农牧民人均现金收入为 1097 元，同比增长 6.1%。城乡居民收入水平稳定提高，为消费增长奠定了基础。初步预计，2001 年民族地区社会消费品零售

总额全年增幅将达到 9.7%，比 2000 年的增长速度提高 0.5 个百分点，民族地区社会消费品零售总额占全国的比重也比上年提高了 0.12 个百分点。

投资需求的快速增长和消费需求的稳定上升，为 2001 年民族地区经济的快速发展带来了强大的推动力。这充分体现了党中央、国务院关于实施西部大开发的重大战略决策对促进民族地区经济发展的巨大效益，体现了国家保持积极的财政政策为民族地区发展带来的强劲支持。

在充分认识民族地区经济运行所取得的成绩的同时，我们也要看到存在的问题。一是民族地区工业生产长期持续低速增长，工业经济效益有所下降。去年民族地区的工业增加值增长幅度比上年低 2.5 个百分点，比全国低近 4 个百分点；工业产品销售收入逐月走低，企业盈利大幅回落。从“九五”后期开始，民族地区的工业经济开始呈现低速增长，工业对经济增长的贡献明显低于全国平均水平，企业发展活力不足，经济增长的微观基础不牢，工业化进展举步维艰，与全国经济增长主要依靠第二产业中的工业推动形成鲜明的反差。二是农村居民收入水平较低，农村经济增长缓慢，扶贫攻坚任务还十分艰巨，农村消费增长缺乏持久的支持力。三是民族地区外贸进出口形势严峻。初步统计，去年民族地区外贸出口总额比上年下降 19%，进口总额比上年下降 46 个百分点。这些问题，我们在 2002 年的工作中要加以重视，要组织力量开展专项调查研究，提出相应的对策和建议。

过去的一年中，在民族地区经济发展取得新成绩的同时，国家民委在参与西部大开发中努力开拓进取，推动全国民族经济工作在五个方面取得新进展。

一是加强对西部民族地区经济运行情况的监测，适时提出政策建议。在调查研究和统计分析的基础上，就进一步加大对民族地区财政转移支付、在牧区适当放宽确定国家扶贫开发工作重点

县标准、扶持人口较少民族发展等问题向国务院提出了建议。

二是全面推进“兴边富民行动”，各项工作取得明显进展。组织编制了“兴边富民行动”总体规划，确定了17个试点县。去年各方面投入兴边富民行动项目资金近90亿元，边境地区基础设施建设、教育、文化、卫生等领域条件得到明显改善。

三是积极推进西部民族地区扶贫工作。国家民委提出的关于加快22个人口较少民族发展工作去年正式列入国家“十五”计划，国办也已原则同意国家民委关于加快人口较少民族发展的具体建议，并要求有关部门和地方负责落实解决。

四是积极为西部少数民族和民族地区办实事。争取到把“九五”民族贸易和民族用品生产优惠政策延续到“十五”；为西部地区引进日本无偿援助项目“中日合作治理荒漠化、沙漠化绿化实验”；在深圳成功举办“中国少数民族和民族地区名优新特产品交易会”，成交和协议金额达604亿元人民币。

五是加强西部地区民族关系的协调工作，维护社会稳定和民族团结，为西部大开发创造良好的社会环境。

去年，国家民委在国务院的领导下，在兄弟部门的大力支持下，我们集中力量办成了几件大事、实事、好事，也积累了一些工作的经验，为我们开展今年的民族经济工作奠定了良好的基础。

二、关于当前民族地区经济发展面临的形势和新世纪民族工作的要点

进入新世纪，国际国内的经济形势发生了重大变化。从国际看，世界范围内的经济全球化继续发展，以信息技术和生物科技为核心的高新技术革命突飞猛进，为世界经济发展注入了新的动力，各国经济结构战略性调整正加紧进行，但是国际经济形势总的来说不容乐观，而且还存在很大的不确定性和变数。去年以

来，美国经济增速逐季下降，日本经济更加低迷，欧盟经济增长也有所放慢，这是自 70 年代中期以来，世界范围内三大经济体第一次同时陷入低潮。世界经济出现了近十年来最缓慢的增长，国际贸易增长大幅度下降，跨国投资明显收缩，金融市场动荡不安，许多发展中国家的经济遇到了新的挑战和困难。特别是“9·11”事件的打击，对美国 and 世界经济未来的影响还将逐步显现，其发展变化还是一个未知数。“9·11”事件不只是一个简单的恐怖袭击事件，也不仅直接影响航空业、保险业、旅游业，影响股市和就业，而且影响到人们对经济增长的信心和预期，进而影响整个经济增长；不仅影响美国经济和其他发达国家经济，而且会影响全球经济和广大发展中国家经济。对我国最为直接的影响就是外贸出口形势十分严峻，国际竞争更加激烈，金融市场风险大增。今年，我国面临的世界经济环境将更加趋紧。虽然民族地区对外经济所占的份额不大，但是面临的影响和挑战不容乐观。

从国内环境看，以实施“十五”计划、开始向第三步战略目标迈进为标志，我国社会主义现代化建设进入一个新阶段。扩大内需、结构调整、体制和科技创新将成为新阶段的主要任务。实施西部大开发、推进信息化和城镇化等重大举措，都将使国内的经济格局发生深刻变化。沿海发达地区将利用自身优势率先实现现代化，地区间竞争日趋激烈，并集中表现为城市综合竞争力的较量。

刚刚过去的 2001 年，在全球经济明显衰退的情况下，我国经济仍然保持快速增长。经济增长率超过 7%，财政收入首次超过 15000 亿元，进出口贸易总额超过 5000 亿美元，外汇储备超过 2000 亿美元，经济增长的效益和质量提高，结构调整力度不断加大，投资需求大幅增长，消费需求平稳增加，对外贸易和利用外资继续上升，西部开发取得重要进展，各项改革进一步深

化，财政金融形势良好，各项事业都取得了新的成绩。

但是，我们面临的困难和问题仍然十分突出，对此必须要有充分的认识。农民收入增长缓慢，就业压力不断增加，企业改革面临许多深层次的矛盾尚未解决，国民经济整体素质和效益不高，结构性矛盾仍很突出，整顿和规范市场经济秩序还有许多工作要做。加入世界贸易组织，总体上应当说有利于我国的改革和发展，但随着国内市场的开放，竞争会更加激烈，一些地区、行业和产品受到影响和冲击不可避免。民族地区经济发展面临的困难会更大，遇到的挑战会更加严峻。

在新的形势下，如何做好今年的经济工作，抵御和克服前进道路上的各种风险和困难，保持国民经济良好的发展势头，对各级党委政府和各经济管理部门都提出了新的要求。中央反复强调，面对不断变化和日益复杂的国内外环境，“宁可把困难估计得严重一点，把影响时间预想得长一点，把应对预案准备得充分一点”，使经济发展建立在扎实可靠的基础上。我们从事民族地区经济工作的同志们一定要把思想统一到邓小平理论和“三个代表”要求上来，统一到中央应对复杂的国际局势作出的重要判断和重大决策上来，统一到中央关于今年工作的总体要求和部署上来，保持清醒的头脑，旺盛的斗志，坚定的信心和克服一切困难的决心，团结一致，努力奋斗，认真贯彻落实中央关于做好今年经济工作的各项部署和有关精神，认真做好我们的工作。

根据中央工作会议精神和做好今年经济工作的总体部署，综合各方面因素分析，我们对 2002 年民族地区经济运行的基本估计是，在国家继续加大西部大开发力度和提高城乡居民收入的各项政策措施的共同推动下，民族地区的投资增长将继续保持在较高水平，消费需求也将保持平稳的增长势头，民族地区经济总体上仍将继续保持一个较好的发展态势。

进入新世纪，世界民族问题也在不断发展变化，民族问题仍

然是人们共同关注的热点问题之一。我国的民族工作也是机遇与挑战共存。全面分析研究国内外形势和我国民族工作的实际，我们对民族工作面临的形势做出一个基本判断，那就是：我国民族问题的基本特征没有改变，国际敌对势力企图利用民族宗教问题西化、分化中国的本质没有改变，我国民族关系的基本特征和发展趋势也没有改变。但是随着世界经济政治形势的发展，随着我国社会主义市场经济体制的建立和完善，我国的民族工作进入了一个新的历史阶段。如何进一步加快民族地区的发展，这是现阶段民族工作的首要任务。

做好新世纪的民族工作，我们必须做到“四个坚持”。一是要坚持用“三个代表”重要思想指导民族工作，加强各民族大团结，增强中华民族凝聚力，促进各民族共同繁荣。

二是要坚持“发展才是硬道理”，以西部大开发战略为契机，扎扎实实推进少数民族和民族地区经济快速发展和社会全面进步。

三是要坚持我们党关于民族问题的基本观点和基本政策不动摇。去年召开的中央工作会议根据我国民族工作的实践和发展，对我党关于民族问题的基本观点和基本政策作了 10 个方面的新概括。这 10 个方面的基本观点和政策，是被实践证明了的正确的理论和政策，是我们党民族工作实践经验的科学总结，是对国际共产主义运动在解决民族问题上经验教训的总结，是我们党对马克思主义民族理论的丰富和发展。这 10 个方面的基本观点和政策，符合马克思主义民族理论的基本原则，符合我国民族问题的基本国情，符合全国各族人民的根本利益。对这些基本观点和政策，我们任何时候都不能动摇。

四是要坚持民族区域自治制度，全面贯彻《民族区域自治法》，发展平等、团结、互助的社会主义民族关系。

三、全面贯彻中央经济工作会议精神，努力开创民族地区经济工作的新局面

以召开党的十六大为标志，2002年是我们党和国家历史上具有重要意义的一年。江泽民同志在去年11月召开的中央经济工作会议上强调指出，全党同志，特别是党的各级领导干部，必须统一思想，坚定信心，沉着应对、趋利避害，转变作风、扎实工作。我们要认真学习和深刻领会中央精神，这对做好今年民族地区经济工作，具有特别重要的意义。

（一）开拓创新，致力于把参与西部大开发工作提高到一个新水平。

实施西部大开发战略体现了中央坚持促进全国区域经济协调发展的指导思想，体现了中央对西部地区特别是对少数民族和民族地区的关怀和支持。2001年民族地区经济发展就得益于西部大开发战略的实施。当前，少数民族和民族地区抢抓西部大开发机遇，参与西部大开发的积极性空前高涨。党中央、国务院决定，今年要继续实施积极的财政政策，增发国债。明确西部大开发的侧重点在两个方面，一是加大基础设施的建设力度，加快重点工程建设，争取早日建成。二是继续加大以退耕还林还草为主的生态建设力度，扩大规模，增加投资。并进一步明确支持西部开发所安排的国债项目资金全部由中央解决，不要求地方配套。为此，我们要以开拓创新的精神，积极工作，把各项优惠政策措施落到实处。

一是要抓住机遇使基础设施建设上一个新台阶。国家在西部地区安排了一批重大基础设施项目，各项资金的投入重点也放在基础设施建设上面，这是非常难得的机遇，从来没有这样多的重点工程、这么集中的投资安排在民族地区，我们一定要乘势而上，使民族地区的水利、公路、铁路、机场、电信等基础设施建

设有一个大的改观，使投资的硬环境得到有效的改善。民族地区要大力支持国家的重点项目建设，集中力量搞好在建项目，力争早日建成投产。还要高度重视基础设施建设项目的前期工作，千方百计把前期工作做得扎扎实实。同时，还要管好用好国债资金，坚决防止无效投资和重复建设，最大限度地发挥资金的效益。

二是要把生态环境保护建设放在首位。今年国家还要进一步扩大退耕还林的规模。这不仅是生态环境保护建设及促进农业结构调整的重大举措，还是一项能够迅速直接见效的增加农民收入的重要措施。民族地区大多是我国的生态屏障，也是生态最脆弱的地区，生态失衡问题特别突出。黄河流域的水土流失问题，草原三化问题，长江、珠江流域的土壤侵蚀和石漠化问题，都十分严重。民族地区要抓紧落实退耕还林的各项政策，搞好规划和后续产业的开发，逐步完善配套措施，保证退耕还林质量。近年来，民族地区也涌现出一批退耕还林，建设生态农业，实现发展经济与改善生态环境良性循环，脱贫致富，富裕一方百姓的好典型。要抓紧总结其成功的经验，因地制宜地加以推广。

三是要与扶贫开发紧密结合起来。去年 9 月，国务院办公厅转发了国务院西部开发办《关于西部大开发若干政策措施的实施意见》。《意见》强调，要逐步加大对西部贫困地区和少数民族地区的扶贫资金的投入力度，基础设施建设，要进一步向贫困乡村延伸。国务院去年还正式批准颁布了《中国农村扶贫开发纲要（2001 年—2010 年）》，《纲要》明确在未来十年中把贫困人口集中的西部少数民族地区，作为国家扶贫开发的重点之一。今年是落实《意见》和《纲要》的关键性一年，一定要把西部大开发与扶贫开发紧密结合起来，加快少数民族群众脱贫致富的步伐。西部各省区市民委都要积极配合有关部门，抓紧做好落实工作。

(二) 转变观念，在贯彻落实政策上要有新突破。

新的世纪，新的形势，对民族地区经济工作提出了新的任务，新的要求。我们要认真分析研究、深入探索在市场经济条件下做好民族经济工作的新思路、新途径和新方法，把新世纪民族经济工作的水平大大提高一步。我们无论做什么工作，思考什么问题，都要以党的实事求是、解放思想的思想路线为指导，忠诚地实践“三个代表”重要思想，把加快少数民族和民族地区生产力发展摆在各项工作的首位，努力推进民族地区经济社会全面发展、全面进步，把民族地区各族人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点。只有这样，才能真正实现开拓创新，与时俱进。要达到这个目标要求，首要任务就是解放思想、转变观念，努力做到“四个转变”。

一是要把我们的思维方式从计划经济转变到市场经济上来。少数民族和民族地区社会发育历史基础相对薄弱，在长期的政策制定过程中成为国家特殊照顾政策的依据。在计划经济体制下这些特殊照顾政策得到了明确落实和兑现，造成民族地区对国家计划和特殊照顾政策的期望和依赖性较强，也使我们从事民族经济工作的同志们思维方式计划经济色彩比较浓厚，直到现在还没有完全摆脱计划经济的思维模式束缚。我国已经初步建立起社会主义市场经济体制，市场对资源配置的基础性作用不断加强，企业正在逐步成为市场的行为主体，市场运作规则与国际接轨的步伐不断加快，要求各级政府必须加快职能转变，回归政府在市场经济体制原来的角色和地位，这就是制定法则、构造环境和依法行政。实现政府职能的转变，其基础和前提就是各级政府和从事民族经济工作的每一位同志都要从计划经济的思维方式中转变过来。

二是要把工作重点从以资金项目为重点转变到以制定和落实政策为重点上来。我们在实际工作中有一个十分明显的感觉，无

论是到民族地区调查研究，还是在京与地方同志交换意见，总感到谈项目、谈争取投入多，谈争取政策、落实政策和用足用好政策少。沿海地区有一条十分重要的经验和体会，政策就是投入，就是项目。这对我们很有启发和借鉴意义。

三是要把管理模式从传统管理转变到依法行政上来，要把用足用好国家对促进民族地区发展的各项政策措施与贯彻落实民族区域自治法结合起来。民族区域自治制度是我国的一项基本政治制度。我多次听到在民族地区挂职的东部同志感叹，民族区域自治法是一个宝，民族地区在实际工作中，对研究、贯彻、落实民族区域自治法重视不够，没有发挥它的重要作用。我们有些同志根本没有意识和领会到民族区域自治法在促进民族地区经济社会发展方面的真正含义。市场经济是法制经济，每一个从事民族地区经济工作的同志，都要自觉地把学习贯彻落实民族区域自治法融入实际工作当中，与用足用好国家对促进民族地区的各项政策措施紧密结合，这是民族经济工作中依法行政的重要内容之一。

四是民委工作从“小民委”向“大民委”的转变。作为党和政府民族工作的参谋和助手，民委的工作要从要项目、争投资转向积极反映民族地区存在的困难和问题，研究政策，落实政策上来。民委工作就要充分发挥综合协调作用，协调有关业务部门的力量，帮助民族地区解决生产生活中的实际困难。去年，国家民委协调有关部门提出的关于扶持人口较少民族的发展、牧区工作的建议、新时期扶贫工作的建议都得到了落实。这不仅是转变观念的真实体现，也是行使政府职能，充分发挥民委综合协调作用的体现。

此外，我们还要认真研究 WTO 的规则和应对措施。加入 WTO，标志着我国对外开放进入了一个新阶段，我们将在更大范围内和更深程度上参与国际经济。加入 WTO，对民族地区经济

社会发展的影响是巨大的、深远的。我们要抓紧研究对策，推动民族地区在全球化进程中实现快速发展。

(三) 转变作风，不断为加快民族地区经济发展做出新贡献。

党的十五届六中全会通过了中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定，这是当前和今后一个时期加强和改进党的作风建设的纲领性文件。中央要求把今年作为转变作风年、调查研究年，我们必须认真贯彻中央的这一要求，大兴调查研究之风，抓好各项任务的落实。

一要创造性地开展调查研究，发挥好参谋助手作用。我们一定要结合民族地区的实际，深入基层，深入少数民族地区，深入少数民族群众，倾听他们的呼声，了解他们赞成什么、反对什么，要把民族地区多数人的利益、多数人的愿望、多数人的意见作为我们想问题、办事情的重要依据。要通过我们的不懈努力让少数民族群众更多地享受到党的民族政策带来的实惠，享受到西部大开发的成果。研究民族地区如何实现跨越式发展，我们要立足于理论创新、体制创新和政策创新，提出解决问题的新思路、新办法。只有在这些方面取得突破，才能为民族地区实现跨越式发展创造条件。

二要继续做好经济运行情况监测分析工作。在这里我还要强调几点。一是进一步完善分析指标，充分挖掘并综合运用现有的统计数据，提供有价值的分析资料和咨询意见。二是分析形势要冷静客观，要把当前和今后一段时间面临的国际国内形势的复杂性、多变性和严重性估计得充分一些。三是分析形势要有全局观，要看到各个国家、各个地区经济发展的联系和相互影响，把本地区的经济放在国际和国内大背景下进行考虑。四是分析形势要有时效性，要善于发现社会经济生活中出现的新情况、新问题，随时关注突发事件对经济运行的影响。五是分析形势要有前瞻性，要把经济发展放在一个较长的时间内进行考虑，密切注视