

财政部全国财政干部培训中心 编

中国 财政工作 知识手册



中国财政经济出版社

财

中国财政工作知识手册

财政部全国财政干部培训中心 编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国财政工作知识手册 / 财政部全国财政干部培训中心编. — 北京：中国财政经济出版社，1998.9

ISBN 7-5005-3900-2

I . 中… II . 财… III . 财政管理 - 基本知识 - 中国 - 手册 IV . F812 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 18744 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.com>

e-mail: cfeph @ drc.go.cn.net

(版权所有 翻印必究)

社址：北京东城大佛寺东街 8 号 邮政编码：100010

发行处电话：64033095 财经书店电话：64033436

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

787×1092 毫米 16 开 86.5 印张 2 120 000 字

1999 年 1 月第 1 版 1999 年 1 月北京第 1 次印刷

印数：1—7 600 定价：185.00 元

ISBN 7-5005-3900-2/F·3559

(图书出现印装问题，本社负责调换)

编审委员会成员名单

主任委员：张玉泰

副主任委员：苏晓明 张军 杨天赐

贾杰 姜维壮 石成岳

委员：（按姓氏笔画排序）

王诚尧 刘金花 宋新中 陈景耀

李迎丰 汪自贵 罗飞 孟春

周常生 徐珠丽 贾荣鄂 梁尚敏

黄菊波 韩绍初 谢贤星 魏振雄

各分篇主编及参编人员

第一篇 财政理论一般

主 编：储敏伟

副 主 编：蒋 洪

参编人员：丛树海 胡怡健 朱 萍 董勤发 刘小平

第二篇 税收

主 编：汤贡亮

副 主 编：王 宏

参编人员：杨志清 计金标 李淑湘 赵晓春

第三篇 国家预算

主 编：胡乐亭

参编人员：左 敏 卢洪友

第四篇 国家信用

编 者：马国强 寇铁军 张海星 张晓红

第五篇 社会保障

主 编：葛光日

参编人员：徐润萍 林毓铭 冯建平 刘紫云 曹 邓

第六篇 国有资产管理

主 编：李晓丹

参编人员：李维宁 郭银华 吴祖宏 邹 雄 李延辉

第七篇 企业财务管理

主 编：谷 棋

副 主 编：苏 辉

参编人员：张先治 李春阳

第八篇 行政事业单位财务管理

主 编：李俊生 虞志坚

参编人员：陈守中 王建新 李庆毅 林秀香
周萍英 兰 锋 韩 杰 郁 红

第九篇 企业会计

编 者：张为国 赵建勇

第十篇 总预算会计和行政事业单位会计

编 者：吴俊培 王金秀

第十一篇 财政税务审计

主 编：秦荣生 张建军

参编人员：林怡璋 江 龙 肖家胜 曹建新

第十二篇 财政法制

顾 问：胡志新

主 编：王家林

副 主 编：杨 敏

参编人员：李绍刚 许大华 卞荣华 陈东浩

吴承明 蔡宗强 徐国乔 杨 帆

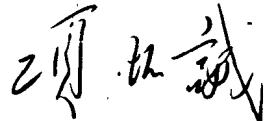
序 言

改革开放以来，我国财政体制发生了很大的变化，财政体制改革涉及方方面面，新的财政理论、知识、技能、手段层出不穷。为适应业务培训、知识更新和提高财政管理水平的需要，财政部全国财政干部培训中心组织我国财政系统著名的专家、教授和具有丰富实际工作经验者编写了这本《中国财政工作知识手册》。

全书由财政理论一般、税收、国家预算、国家信用、社会保障、国有资产管理、企业财务管理、行政事业单位财务管理、企业会计、总预算会计和行政事业单位会计、财政税务审计和财政法制等十二篇构成，约220万字。该书前后结构浑然一体，各篇又相对独立，全面系统地介绍了基本财政理论、实际业务知识和财税体制与政策法规，吸收了最新出台的法规制度和理论界与实际部门的最新研究成果，是迄今为止，指导我国财政工作具有一定权威性的大型工具书。该书在编写过程中尤其注重理论和实际的紧密结合，融综合性、专业性、可操作性于一体，既适合于广大财政干部在财政工作中实际应用和自学的需要，也可作为广大财政教育工作者和科研人员教学与研究的参考书。

财政部门是国家综合管理财政收支、财政政策、财政监督的重要宏观调控部门，财政干部素质的高低，直接影响国家财政政策的贯彻执行，影响财政体制改革的顺利进行，影响国家财政振兴的全局。本书的出版发行对财政工作者系统学习我国财政理论知识，提高业务水准，振兴国家财政事业具有重要意义。

我们党提出要在2000年基本消灭贫困现象，加快现代企业制度建设，把建立和完善社会主义市场经济体制作为2010年以前的战略任务，目标宏伟，任务艰巨，前程远大。因此，我希望，广大财政工作者都结合自己的工作，认真研读这本书，不断地充实自己，解放思想，转变观念，排除阻力，为提高我国的经济实力，振兴财政而努力奋斗。



1998年3月26日

目 录

第一篇 财政理论一般

| | |
|------------------------|--------|
| 第一章 财政原理概述..... | (3) |
| 一、财政本质与基本特征..... | (3) |
| 二、财政体系与分配关系..... | (6) |
| 三、财政收入与支出..... | (9) |
| 四、财政改革与发展..... | (11) |
| 第二章 财政职能与财政目标..... | (13) |
| 一、财政职能..... | (13) |
| 二、财政目标..... | (15) |
| 三、实现财政目标的经济机制选择..... | (19) |
| 第三章 税收理论概述..... | (24) |
| 一、税收原则理论..... | (24) |
| 二、税收政策与效率目标..... | (26) |
| 三、税收政策与公平目标..... | (30) |
| 四、税收负担分析..... | (33) |
| 五、税负转嫁原理..... | (36) |
| 六、税制结构原理..... | (38) |
| 第四章 国有资产收益分配..... | (42) |
| 一、国有资产与财政分配..... | (42) |
| 二、国有资产收益分配的原则..... | (44) |
| 三、国有资产所有权权益实现方式分析..... | (46) |
| 四、现代企业制度与国有资产收益分配..... | (48) |
| 第五章 公共收费与公共定价..... | (50) |
| 一、收费是取得财政收入的一种方式..... | (50) |
| 二、公共定价的理论依据..... | (51) |
| 三、垄断情况下的公共定价..... | (53) |
| 四、价格振荡与公共定价..... | (54) |
| 五、公共定价与收入分配..... | (56) |

| | |
|---------------------------------|---------|
| 第六章 公债理论概述..... | (58) |
| 一、公债的主要理论问题..... | (58) |
| 二、公债的微观效应分析..... | (59) |
| 三、公债的宏观效应分析..... | (63) |
| 第七章 政府预算与财政投资..... | (67) |
| 一、政府预算支出的性质与对象..... | (67) |
| 二、政府预算政策的理论依据..... | (69) |
| 三、财政投资的性质、特点与作用..... | (73) |
| 四、财政投资的重点领域..... | (75) |
| 五、财政投资的成本效益分析..... | (78) |
| 第八章 社会保障理论..... | (80) |
| 一、社会保障的理论依据..... | (80) |
| 二、社会保障与收入再分配..... | (82) |
| 三、社会保障体系在实现公平目标中的地位..... | (84) |
| 四、社会保障政策..... | (86) |
| 五、社会保障基金..... | (89) |
| 第九章 中央与地方政府间的财政关系..... | (91) |
| 一、近年来的财政关系变化..... | (91) |
| 二、中央与地方财政职能的分工..... | (92) |
| 三、财政集权与分权..... | (95) |
| 四、中央与地方政府间财政体制类型与收支划分..... | (97) |
| 五、我国 1994 年实行的分税制财政体制 | (100) |
| 第十章 财政宏观调控与财政政策..... | (102) |
| 一、财政宏观调控的含义、目标与特点..... | (102) |
| 二、财政宏观调控的政策手段..... | (104) |
| 三、封闭经济中的财政政策运用..... | (106) |
| 四、财政政策与货币政策的协调配合..... | (107) |
| 五、开放经济中财政政策、货币政策与汇率政策的协调配合..... | (111) |

第二篇 税 收

| | |
|----------------------|---------|
| 第一章 中国税制与税法概论..... | (117) |
| 一、税收概念与税收本质..... | (117) |
| 二、税收根据..... | (117) |
| 三、税收的形式特征..... | (119) |
| 四、税收制度与税法..... | (119) |
| 五、税收制度的构成要素..... | (123) |
| 六、税收分类与中国现行税制概述..... | (127) |

| | |
|-------------------|-------|
| 第二章 流转课税 | (130) |
| 一、增值税 | (130) |
| 二、消费税 | (143) |
| 三、营业税 | (147) |
| 四、关税 | (151) |
| 第三章 所得课税 | (155) |
| 一、企业所得税 | (155) |
| 二、外商投资企业和外国企业所得税 | (161) |
| 三、个人所得税 | (165) |
| 四、农(牧)业税 | (172) |
| 第四章 资源课税与财产课税 | (176) |
| 一、资源税 | (176) |
| 二、房产税 | (178) |
| 三、城市房地产税 | (179) |
| 四、车船使用税 | (180) |
| 五、车船使用牌照税 | (182) |
| 六、船舶吨税 | (183) |
| 七、城镇土地使用税 | (184) |
| 第五章 行为课税 | (187) |
| 一、城市维护建设税 | (187) |
| 二、固定资产投资方向调节税 | (188) |
| 三、印花税 | (189) |
| 四、契税 | (191) |
| 五、土地增值税 | (193) |
| 六、耕地占用税 | (195) |
| 七、屠宰税 | (197) |
| 八、筵席税 | (197) |
| 第六章 现行主要税收优惠政策 | (198) |
| 一、对三资企业的主要税收优惠政策 | (198) |
| 二、对有关区域的主要税收优惠政策 | (199) |
| 三、对产业、行业的主要税收优惠政策 | (202) |
| 第七章 我国税收制度的进一步完善 | (205) |
| 一、进一步完善流转税制度 | (205) |
| 二、进一步改革所得税制度 | (206) |
| 三、其他税种的改革 | (206) |
| 四、清理、停止过渡性优惠政策 | (207) |
| 五、改革进出口税收制度 | (207) |
| 六、推进税收立法，加强税收法制建设 | (208) |
| 第八章 国际税收关系 | (209) |

| | |
|---------------------|--------------|
| 一、国际间税收问题的处理原则和一般惯例 | (209) |
| 二、国际双重征税及其处理方式 | (214) |
| 三、国际税收协定的签订和执行 | (216) |
| 四、我国的对外税收协定 | (218) |
| 第九章 税收管理体制 | (220) |
| 一、税收管理体制的内容与建立原则 | (220) |
| 二、中央税收和地方税收体系 | (221) |
| 三、税收管理权限 | (221) |
| 四、税务机构 | (225) |
| 第十章 税收征收管理 | (227) |
| 一、税收征收管理概述 | (227) |
| 二、税务机关及其征收管理范围 | (228) |
| 三、税收征收管理制度 | (230) |

第三篇 国家预算

| | |
|-------------------------|--------------|
| 第一章 国家预算概论 | (247) |
| 一、国家预算的概念 | (247) |
| 二、国家预算的一般特征 | (248) |
| 三、国家预算的类型 | (250) |
| 四、国家预算的地位 | (251) |
| 五、国家预算的职能和作用 | (252) |
| 第二章 国家预算管理的任务和要求 | (255) |
| 一、预算管理是财政管理的中心环节 | (255) |
| 二、预算管理的任务 | (256) |
| 三、预算管理的原则和基本要求 | (259) |
| 四、预算管理的基础工作 | (261) |
| 五、复式预算 | (265) |
| 第三章 国家预算管理体制 | (268) |
| 一、国家预算管理体制的概念和内容 | (268) |
| 二、建立国家预算管理体制的原则 | (271) |
| 三、预算管理体制发展演变的概况 | (272) |
| 四、分税制预算管理体制 | (276) |
| 第四章 收入预算的编制 | (280) |
| 一、预算收入分类 | (280) |
| 二、预算收入设计 | (285) |
| 第五章 支出预算的编制 | (291) |
| 一、预算支出分类 | (291) |

| | |
|-----------------------|-------|
| 二、预算支出设计..... | (296) |
| 第六章 总预算的编制..... | (305) |
| 一、预算编制的依据..... | (305) |
| 二、预算编制的准备工作..... | (306) |
| 三、预算编制的程序..... | (307) |
| 四、预算编制的方法..... | (308) |
| 五、预算的审查批准..... | (312) |
| 第七章 预算执行和调整..... | (313) |
| 一、预算执行的组织机构及职责任务..... | (313) |
| 二、预算收入的执行..... | (316) |
| 三、预算支出的执行..... | (318) |
| 四、预算执行中的调整..... | (320) |
| 五、预算执行的检查分析..... | (322) |
| 第八章 决算..... | (325) |
| 一、决算的意义..... | (325) |
| 二、决算的组成..... | (326) |
| 三、编制决算的准备工作..... | (326) |
| 四、决算编制的方法和审查批准..... | (329) |
| 第九章 国家预算法制建设..... | (334) |
| 一、国家预算法制的含义..... | (334) |
| 二、国家预算法制建设的必要性..... | (334) |
| 三、国家预算法制的作用..... | (335) |
| 四、国家预算法制的内容..... | (336) |
| 五、国家预算法律关系..... | (338) |
| 第十章 预算监督..... | (341) |
| 一、预算监督在财政监督中的地位..... | (341) |
| 二、预算监督内容的分类..... | (342) |
| 三、预算监督的原则..... | (344) |
| 四、预算监督的方法..... | (345) |
| 五、预算监督要注意的几个问题..... | (346) |

第四篇 国家信用

| | |
|------------------------|-------|
| 第一章 国家信用的形式、特征与种类..... | (351) |
| 一、国家信用的一般概念..... | (351) |
| 二、国家信用形式..... | (352) |
| 三、国家信用的基本特征..... | (353) |
| 四、公债的种类..... | (356) |

| | |
|------------------------------------|-------|
| 第二章 国家公债 | (360) |
| 一、国家公债发行..... | (360) |
| 二、国债流通..... | (366) |
| 三、国债偿还..... | (378) |
| 四、国债的限度与结构..... | (384) |
| 第三章 地方公债 | (391) |
| 一、地方政府职能与地方公债..... | (391) |
| 二、地方公债与国债的协调..... | (393) |
| 三、对中国发行地方公债的探讨..... | (394) |
| 第四章 国外公债 | (397) |
| 一、外债概述..... | (397) |
| 二、外债的规模与结构..... | (399) |
| 第五章 国债政策 | (405) |
| 一、国债政策目标..... | (405) |
| 二、国债政策的传导机制..... | (407) |
| 三、国债政策与财政政策和货币政策的配合..... | (410) |
| 第六章 国债与中央银行的公开市场业务操作 | (414) |
| 一、国债市场与公开市场业务操作的关系..... | (414) |
| 二、我国中央银行公开市场业务的开展对国债市场要求的分析..... | (419) |
| 第七章 公债管理 | (422) |
| 一、公债管理概述..... | (422) |
| 二、公债管理的内容..... | (424) |
| 三、公债管理体制..... | (429) |
| 第八章 国债资金的信用投放 | (434) |
| 一、政府国债资金的使用原则..... | (434) |
| 二、评价国债使用效益的主要方法..... | (435) |
| 三、评价国债使用效益的指标体系..... | (437) |
| 第九章 财政资金的有偿使用 | (440) |
| 一、财政资金的有偿使用是市场经济条件下财政资金供给的新尝试..... | (440) |
| 二、财政资金支出信用化管理的内容..... | (441) |
| 三、财政资金支出信用化的改革..... | (446) |

第五篇 社会保障

| | |
|-------------------------|-------|
| 第一章 社会保障概述 | (451) |
| 一、社会保障的形成与类型..... | (451) |
| 二、社会保障的性质与特征..... | (454) |
| 三、社会保障的功能与作用..... | (456) |

| | |
|----------------------|-------|
| 四、我国社会保障的现状与改革 | (458) |
| 第二章 社会保障基金管理 | (463) |
| 一、社会保障基金概述 | (463) |
| 二、社会保障基金筹集模式与选择 | (465) |
| 三、社会保障基金结余的运用 | (471) |
| 第三章 养老保险 | (473) |
| 一、现行养老保险制度概况 | (473) |
| 二、养老保险基金的筹集 | (474) |
| 三、养老保险个人账户的管理 | (476) |
| 四、稳定并逐步降低统筹费率，减轻企业负担 | (481) |
| 五、统一全国养老保险制度 | (485) |
| 第四章 医疗保险 | (490) |
| 一、医疗保险的现状及改革的意义 | (490) |
| 二、医疗保险改革的目标与原则 | (492) |
| 三、职工医疗保险基金与个人医疗账户 | (496) |
| 四、建立医疗机构相应的补偿制度 | (498) |
| 五、建立、完善农村合作医疗保健制度 | (499) |
| 第五章 失业保险 | (502) |
| 一、失业保险概述 | (502) |
| 二、失业保险基金的管理 | (504) |
| 三、失业保险制度的改革与完善 | (509) |
| 第六章 工伤保险 | (516) |
| 一、工伤保险概述 | (516) |
| 二、工伤保险的基本内容 | (519) |
| 三、工伤保险基金的征缴与管理 | (522) |
| 四、工伤保险制度 | (523) |
| 第七章 女职工生育保险 | (526) |
| 一、女职工生育保险的内涵与意义 | (526) |
| 二、女职工生育保险制度改革 | (526) |
| 三、推进女职工生育保险改革的进程 | (529) |
| 第八章 社会福利 | (531) |
| 一、社会福利事业概况 | (531) |
| 二、社会福利制度的改革 | (534) |
| 三、“福利国家”与“福利病”的启示 | (536) |
| 第九章 社会救济和优抚与安置 | (538) |
| 一、社会救济 | (538) |
| 二、社会优抚与安置 | (542) |
| 第十章 社会保障的财政管理 | (544) |
| 一、社会保障的财政管理概述 | (544) |

| | |
|-----------------|-------|
| 二、社会保障预算管理..... | (546) |
| 三、社会保障财务管理..... | (548) |
| 四、社会保障会计核算..... | (550) |
| 五、社会保障财政监督..... | (551) |

第六篇 国有资产管理

| | |
|-----------------------------|-------|
| 第一章 国有资产管理概述..... | (557) |
| 一、国有资产的概念与分类..... | (557) |
| 二、国有资产的形成与发展..... | (558) |
| 三、国有资产管理的基本特征和任务..... | (560) |
| 第二章 国有资产管理体制..... | (563) |
| 一、国有资产管理体制的含义..... | (563) |
| 二、经济体制改革过程中的中国国有资产管理体制..... | (564) |
| 三、国有资产管理体制改革的基本原则..... | (568) |
| 四、建立新型国有资产管理体制的基本构想与途径..... | (570) |
| 第三章 企业国有资产产权界定..... | (572) |
| 一、企业产权界定的必要性..... | (572) |
| 二、企业产权界定的依据和原则..... | (574) |
| 三、企业国有资产所有权界定..... | (577) |
| 四、全民单位之间产权界定..... | (582) |
| 第四章 企业国有资产产权登记..... | (584) |
| 一、产权登记的内容和作用..... | (584) |
| 二、产权登记的程序和原则..... | (585) |
| 三、产权登记的组织实施..... | (587) |
| 第五章 资产评估..... | (590) |
| 一、中国资产评估事业的兴起与发展..... | (590) |
| 二、资产评估机构及其管理..... | (592) |
| 三、资产评估的工作程序..... | (594) |
| 四、资产评估的基本方法..... | (596) |
| 第六章 国有资产报告制度..... | (601) |
| 一、国有资产报告的体系和原则..... | (601) |
| 二、国有资产报告的内容..... | (604) |
| 三、国有资产报告的微观分析..... | (607) |
| 四、国有资产报告的宏观分析..... | (612) |
| 第七章 产权重组与转让..... | (615) |
| 一、产权重组与转让的客观必然性..... | (615) |
| 二、产权重组与转让方式及其操作程序..... | (616) |

| | |
|-------------------------------|-------|
| 三、中国产权重组与转让的现状..... | (618) |
| 四、强化产权重组与转让的监督管理..... | (620) |
| 第八章 国有资产投资管理..... | (623) |
| 一、概述..... | (623) |
| 二、国有资产投资宏观管理..... | (624) |
| 三、国有资产投资项目管理..... | (626) |
| 四、国有资产投资效益的评价与考核..... | (628) |
| 五、国有资产投资管理体制..... | (630) |
| 第九章 国有资产收益分配的管理..... | (633) |
| 一、国有资产收益的含义及分类..... | (633) |
| 二、国有资产收益的核算与分配..... | (634) |
| 三、国有资产收益的监缴和亏损的弥补..... | (637) |
| 四、国有资产收益使用的管理..... | (640) |
| 第十章 国有资源管理..... | (644) |
| 一、国有资源管理的现状..... | (644) |
| 二、国有资源的资产化管理..... | (647) |
| 三、资源性国有资产收益的管理..... | (650) |
| 第十一章 行政事业单位国有资产管理..... | (654) |
| 一、行政事业单位国有资产的地位与作用..... | (654) |
| 二、行政事业单位国有资产管理的原则和任务..... | (656) |
| 三、现阶段行政事业单位国有资产管理中的问题及对策..... | (659) |
| 第十二章 境外国有资产管理..... | (662) |
| 一、中国境外国有资产的形成..... | (662) |
| 二、境外国有资产管理的原则和方式..... | (664) |
| 三、强化境外国有资产管理，保障国家所有者权益..... | (666) |

第七篇 企业财务管理

| | |
|---------------------|-------|
| 第一章 企业财务管理概述..... | (673) |
| 一、企业财务的概念..... | (673) |
| 二、企业财务管理的目标与任务..... | (678) |
| 三、企业财务管理的原则..... | (679) |
| 第二章 时间价值和风险价值..... | (683) |
| 一、现金流量..... | (683) |
| 二、货币时间价值..... | (686) |
| 三、风险的衡量..... | (689) |
| 第三章 企业筹资..... | (694) |
| 一、企业筹资方式..... | (694) |

| | |
|----------------------|-------|
| 二、产权筹资 | (695) |
| 三、长期负债筹资 | (703) |
| 四、短期负债筹资 | (707) |
| 第四章 资金成本与资金结构 | (709) |
| 一、资金成本的内涵 | (709) |
| 二、资金成本的计算 | (710) |
| 三、资金结构 | (712) |
| 第五章 企业投资管理 | (718) |
| 一、投资决策基本方法 | (718) |
| 二、债券投资管理 | (722) |
| 三、股票投资管理 | (725) |
| 第六章 流动资产管理 | (732) |
| 一、货币资金管理 | (732) |
| 二、应收款项管理 | (737) |
| 三、存货管理 | (747) |
| 第七章 固定资产、无形资产与其他资产管理 | (754) |
| 一、固定资产的特点 | (754) |
| 二、固定资产需要量预测 | (755) |
| 三、固定资产折旧 | (759) |
| 四、无形资产、其他资产管理 | (762) |
| 第八章 企业损益管理 | (765) |
| 一、营业收入管理 | (765) |
| 二、定价方法 | (766) |
| 三、销售预测与控制 | (768) |
| 四、利润形成管理 | (770) |
| 五、利润分配管理 | (772) |
| 六、利润预测和控制 | (773) |
| 第九章 企业经营与财务预算 | (776) |
| 一、企业预算的种类与编制方法 | (776) |
| 二、企业经营预算的编制 | (777) |
| 三、企业财务预算的编制 | (781) |
| 第十章 企业财务分析方法 | (785) |
| 一、财务分析的评价标准 | (785) |
| 二、企业财务分析基本方法 | (786) |
| 三、企业财务分析的因素分析法 | (789) |
| 第十一章 企业财务报表分析 | (793) |
| 一、利润及利润分配表分析 | (793) |
| 二、资产负债表分析 | (798) |
| 三、现金流量表分析 | (806) |