

基本建設工作程序

1981 1001 1101 1201 1301

100 200 300 400 500

基本建設工作程序

李葆江 編著

財政出版社

統一書號：4066.8

定價：(9) 1.10元

前 言

基本建設在我國社会主义建設中是一項極重要的工作。要做好這一工作，除了施工技術方面外，還必須注意經營管理，按照一定工作程序辦事。為此，特就個人在学习和工作中的体会，寫成此書，對基本建設工作程序以及每一個程序中的主要工作內容作一系統的敘述，以供实际工作者和在校學習的同學參考。

書中各種表式中所列數字都是假定的，僅為便于說明問題，与真实情况不一定相符，希讀者注意。

由于編者受思想水平和業務水平的限制，對苏联先進經驗和我國的政策、法令与制度領會不深，本書可能存在着很多缺點，希望讀者隨時指正，以便修訂。

李葆江 1956年12月

目 錄

第一章 緒論	(11)
第一節 基本建設的意義	(11)
1. 基本建設的定義 2. 基本建設的重要性	
第二節 基本建設的分類	(13)
1. 按構成分類 2. 按用途分類 3. 按性質分類	
4. 按投資額分類	
第三節 基本建設的組織領導和經營方式	(23)
1. 組織機構領導 2. 自營方式 3. 出包方式	
第四節 基本建設的工作程序	(26)
1. 程序總說 2. 設計與年度計劃的關係 3. 施工條件	
第二章 基本建設計劃——長期計劃	(32)
第一節 基本建設計劃的意義和基本原則	(32)
1. 基本建設計劃的意義 2. 基本建設計劃的基本原則	
第二節 基本建設計劃的主要指標	(33)
1. 固定資產投資額指標 2. 固定資產投資的分配	
3. 新增固定資產的動用指標	
4. 生產性固定資產的技術水平指標	
5. 國民經濟基本建設長期計劃的表格式樣	
第三節 基本建設計劃的分類	(40)
第三章 設計前的準備工作	(42)
第一節 勘測工作	(42)
第二節 設計任務書	(44)

1.設計任務書的性質和作用 2.設計任務書的內容

3.設計任務書的體例 4.設計任務書的批准

第四章 基本建設設計 (49)

第一節 設計工作的意義、原則和階段 (49)

1.設計工作的意義和原則 2.設計工作的三個階段

第二節 初步設計 (51)

1.初步設計的作用和內容 2.初步設計的體例

第三節 技術設計 (55)

1.技術設計的作用和內容 2.技術設計的體例

第四節 繪制施工詳圖 (58)

第五節 標準設計 (60)

第六節 設計文件的編制和審批 (61)

1.編制設計文件的幾個要點 2.審批程序

第七節 建設單位在設計工作中的職責 (64)

第五章 基本建設預算 (65)

第一節 基本建設預算的意義和組成 (65)

1.建設預算的意義 2.建設預算的組成

第二節 建設工程的劃分 (72)

1.工程項目 2.單位工程 3.分部分項工程

第三節 建築安裝概(預)算價值的構成 (76)

1.直接費用 2.間接費用

第四節 單位估價表的編制 (80)

1.主要材料每噸運輸費用計算表

2.主要建築材料、成品、半成品預算價格計算表

3.施工機械和設備台班單價計算表

4.材料、成品、半成品、施工機械和設備預算價格彙總表

5.單位估價表 6.單位估價彙總表

第五節 單位工程概(預)算書的編制 (88)

1. 建筑工程預算書 2. 建筑工程概算書
3. 設備及安裝工程概(預)算書 4. 單位工程的工料分析單
5. 器具、工具及生產家具購置概算書

第六節 綜合概(預)算書及其他工程和費用概算書的

編制 (98)

1. 綜合概算及綜合預算 2. 其他工程和費用概算書

第七節 總概(預)算書的編制 (102)

1. 總概(預)算費用的分類
2. 總概(預)算書中其他工程和費用的計算 3. 回收費用

第八節 概(預)算的修正 (113)

第九節 概、預算編制方法的比較 (114)

1. 概算和預算的區別 2. 建設預算編制方法上的比較

第六章 基本建設年度計劃 (118)

第一節 基本建設年度計劃的意義和編審程序 (118)

1. 基本建設年度計劃的意義 2. 基本建設控制數字的頒發
3. 計劃的編制和批准

第二節 基本建設年度計劃的內容 (122)

1. 基本建設年度計劃的組成 2. 計劃編制範圍上的幾個問題

第三節 投資計劃 (127)

1. 設例 2. 工程項目一覽表
3. 投資構成計劃 4. 投資主要用途計劃

第四節 固定資產動用計劃 (135)

1. 由投資而動用的新增生產能力計劃
2. 由投資而動用的新增固定資產計劃

第五節 房屋建築和住宅建設計劃 (139)

1. 房屋建築面積計劃 2. 住宅建設計劃

第六節 建築安裝工程計劃 (142)

1. 建築安裝工作計劃 2. 建築安裝施工大綱

3. 建筑工業能力增長計劃

第七節 地質勘探工作計劃 (149)

1. 地質勘探及普查工作項目一覽表

2. 地質勘探及台月生產率技術經濟指標計劃

第八節 建筑安裝勞動計劃 (150)

第九節 基本建設物資供應計劃 (153)

第七章 基本建設財務收支計劃 (156)

第一節 概說 (156)

1. 基本建設財務收支計劃的意義和組成

2. 財務收支計劃與財務管理制度的關係

3. 基本建設財務收支計劃的編審程序

第二節 基本建設財務收支計劃總表 (159)

1. 編制總表的意義和原則 2. 計劃項目和核算

第三節 基本建設流動資金計劃 (166)

1. 基本建設流動資金的意義和分類

2. 基本建設流動資金的核撥方式

3. 定額計劃——出包工程流動資金定額的核定

4. 定額計劃——自營工程流動資金定額的核定

5. 定額計劃——設備流動資金定額的核定

6. 定額計劃的編制 7. 實有額計劃 8. 應償還負債計劃

9. 第四部分增減計劃 10. 怎樣簡化財 3 表

第四節 基本建設自營工程利潤計劃 (194)

1. 自營工程利潤計劃的意義 2. 核算方法

第五節 基本建設提存企業獎勵基金計劃 (196)

1. 提存企業獎勵基金的意義 2. 提存企業獎勵基金的办法

第六節 基本建設固定資產折舊計劃 (198)

1. 固定資產折舊的意義 2. 核算固定資產折舊的基本原理

3. 計劃項目的核算

第八章 撥款施工	(209)
第一節 准备工作	(209)
1. 出包工程 2. 包工合同 3. 施工中應貫徹的基本原則	
4. 自營工程和设备工具購置	
第二節 建設資金的供应和監督	(214)
1. 專業銀行撥款監督 2. 建設資金的來源	
3. 領用資金的直接依据 4. 領用資金的間接依据	
第三節 建筑安裝工程預付款的核付和扣回	(222)
1. 出包工程的預付款 2. 出包工程結構物及構件的預支款	
3. 自營工程的預付款	
第四節 工程价款的結算	(227)
1. 工程价款的結算形式	
2. 按月、(季)結算和分旬(次)預支	
3. 我國工程价款結算制度的改進	
第五節 设备、材料、工資及其他基本建設的結算	(235)
1. 设备、工具、器具、材料的結算	
2. 工資、行政管理費及其他基本建設的結算	
第九章 工程的驗收交接和決算	(238)
第一節 工程驗收的意義和种类	(238)
1. 驗收的意義 2. 驗收的种类	
第二節 甲乙方驗收	(239)
1. 隱蔽工程驗收 2. 分部(項)工程(擴大分部工程)驗收	
3. 臨時驗收 4. 交工驗收	
第三節 國家驗收	(245)
1. 國家驗收的程序 2. 國家驗收的內容	
3. 國家驗收的驗收鑒定書	
第四節 工程決算的意義和編報程序	(249)
1. 什麼是工程決算 2. 編報程序	

第五節 工程決算的內容和編制方式	(250)
1.工程決算的內容 2.編制方式	
第六節 工程決算的報表編制	(253)
1.竣工前后的帳務處理 2.竣工工程收支表	
3.工程決算表 4.材料明細表 5.基本工資明細表	
6.機械使用費明細表 7.間接費明細表 8.器材盤存表	
附：本書主要參考資料	(264)

第一章 緒 論

第一節 基本建設的意義

基本建設的定義 凡增加固定資產擴大再生產的新建、改建、恢復工程及與之連帶的工作，為基本建設。

在上述定義中，須闡明以下三點：

（一）所謂固定資產，就是使用期限在一年以上，並且單位價值在規定限額以上的一種物質財富，它在生產（或使用）過程中並不失去其原有物質形態，但其價值却是隨着物質的磨損程度逐漸轉入產品價值之中。這裡所說單位價值的限額，蘇聯規定為 300 盧布，我國規定為人民幣 200 元（自 1957 年起改為 500 元）。例如：工業中的廠房、機器，不但同時具備上述兩個條件，而且都是比較長期存在着的物質財富，不像鋼鐵、棉花等在加工過程中，立即失去它的原有物質形態，並將其價值一次轉入成品的價值之中，所以，前者為固定資產，而後者則為流動資金。經常性的零星購置的工具、器具等，如不同時具備上述兩個條件，只能作為低值及易耗品，不得由基本建設費用支出。

在工業企業中，以上所述資產的劃分，是指勞動手段，並不指勞動對象，如某機器工業生產某種機器作為商品出售，雖然商品機器的單位價值在規定限額以上，效用期限也在一年以上，並不作為該企業的固定資產；只有進行生產的機器，才作為固定資產。

（二）所謂基本建設，是指國民經濟各部門固定資產的擴大再

生產過程，即通過投資方式增加國家固定資產，所以基本建設一般應以具有擴大再生產的作用為限，不論固定資產的新建、改建或恢復，都具有擴大再生產的作用，因此，是屬於基本建設範圍。固定資產的小修理或大修理等工程，其作用僅僅為了維持生產，使固定資產不因磨損而停止使用和生產，同時，修理的結果，並不能增加固定資產，故非基本建設。

（三）所謂與固定資產擴大再生產相連帶的工作，是指一些不屬於固定資產工程，但卻與這些工程有直接聯繫的工作。例如：要進行某一個發電機的安裝工程，就必須在施工前進行地質勘測、設計研究以及發電機設備的購置等工作，所有這些，雖非基本建設工程，但對於固定資產以及發掘生產後備力量却起着決定作用，此外，幹部、工人和學徒的培養訓練，雖不增加固定資產，但卻為保證工程竣工後順利生產所必需，所以也都屬於基本建設範圍，所有這一切費用都在國家預算中支付。

基本建設的重要性 由上所述，基本建設實際上就是國家經濟建設方針、路線和政策的集中表現，它的規模和速度，反映着國民經濟固定資產的擴大再生產過程，反映着國民經濟新的生產結構的建立過程，反映着國家社會主義工業化的過程，反映着國家經濟力量和軍事力量的增長過程，並反映着勞動人民物質和文化水平的增長過程。因此，莫洛托夫曾強調指出：“建設問題，對於我們來說，一向不是單純的經濟問題，而且還是政治問題。這一點是很明白的。社會主義的明天，首先有賴於我們今天所從事的建設工作的成就……圍繞建設規模和建設性質而進行的鬥爭，一向具有深刻的政治意義”。^①

我國經濟建設的任務，是要通過國家的社會主義工業化由農業

^①莫洛托夫：“論建設與建設者的任務”，聯共（布）中央黨刊出版局，1935年俄文版，第27頁

國穩步的变为工業國，基本建設問題不但是發展國民經濟的首要條件，也是我國建成社会主义社会的決定力量，這已經充分體現在我國發展國民經濟的第一個五年計劃中。因此，前政務院財政經濟委員會于1952年就曾發布指示：要在今後經濟建設工作中把基本建設工作提高到首要地位；“人民日報”也先後一再指出：“我們能不能建設一個工業化的國家，首先要看我們是否能夠保證基本建設的成功。一切忽視基本建設的觀點和做法都必須受到嚴格的批判……參加經濟工作的幹部要用全力去學習基本建設的技術和管理基本建設的方法”^①。這都是應該引起我們鄭重注意的。

第二節 基本建設的分類

基本建設工作的內容是非常複雜的，農林水利部門的筑堤防洪和購養畜群，交通運輸部門的造橋修路，工礦企業部門的興建廠房、裝置機器以及勘探資源等等，必須將它們按照統一的标准加以分類，才能够便于制訂計劃和統計檢查，并使這些不同性質的工作和國民經濟的其他各部門聯繫起來。現將分類方法敘述如下：

按構成分類 按照基本建設的構成，可分為七大類，這是最主要的分類方法：

（一）**建築工程** 包括下列各項：

（1）永久性和臨時性的建築物（如廠房、倉庫、辦公室、住宅等）、構築物（如礦坑、熔礦爐、橋梁、鐵路、公路、隧道、涵洞、堰堤、石油管、水道等）的建設工程和作為建築物一部分的結構物（如電杆、鐵塔的铁架等）的裝設工程。

（2）建築物的電氣照明、煖氣、衛生、通風、瓦斯等設備的裝設工程和油飾工程以及電訊導綫的敷設工程。

^① “人民日報”1952年11月18日社論，題為“把基本建設放在首要地位”

(3) 設備的基礎和支柱的土木工程，鍋爐和各种特殊爐（如煉鐵爐、煉焦爐等）的內部和外護的砌築工程。

(4) 建築場地的布置、旧有建築物的拆除和其他障礙物的摧毀、砍伐樹干、挖掘樹根、平土、工地排水、填溝等工作。

(5) 建築場地的整理及厂礦內部及其附近的植樹綠化工作。但鐵道、礦山的大規模造林工作，則列入其他基本建設中。

(6) 農田水利（如排水、灌溉等）工程。

(7) 新礦坑、礦井的開鑿工程以及在施工地點進行工程中的采礦工作（不包括已在進行生產的礦場、用生產費用進行的礦井坑道整理延長与采礦工程）。

(8) 防空設施工程。

(二) 設備購置 是指購置生產、動力、起重、運輸、醫療、實驗所需的各種機械設備和在建築安裝現場製造和改造的機械設備。但作為建築物的衛生、照明、通風、取暖等設備，則不包括在機械設備中，而應視為建築材料包括于建築工程之中。設備又可分为以下兩項：

(1) 需要安裝的機械設備 是指只將整個或個別部分配合起來安裝在基座上或建築物、結構物的支架上后，才能够开始利用的機械設備，如鍋爐、蒸汽透平、發電机等。

(2) 不需要安裝的機械設備 是指不必固着于一定地位或支架上就可使用的各種機械設備，如汽車、拖拉機、筑路機、移动蒸汽機、江海船舶等。

(三) 設備的安裝工程 是指永久性和臨時性的各種機械設備的裝配、裝置工程，其中包括：為測定安裝工程質量的試驗工作，被安裝設備的導線的敷設工作，与設備相結合的工作台、梯子等裝設工程，以及被安裝設備的絕緣油漆工作。

被安裝的機械設備本身的价值和在施工現場製造、改造、修配

的机械设备的价值以及被安装机械设备的整理工作，并不包括在内，而应列入需要安装的机械设备项内。

(四) 工具、器具及生产家具购置 是指购置车间、办公室、实验室及其他业务场所所配备的各种工具、器具、生产家具和计量、试验等仪器，如检验室所用的磅秤、天平，办公室所用的打字机、计算机、保险櫃，住宅、医院、学校所用的写字台、桌椅、櫃子和沙發等。

(五) 勘测工作 是指计划年度和将来年度直接为建设工程服务的地質調查、地形測量和地質勘查等工作。但与具体建設对象無關的勘测工作，不应列入本項。

(六) 設計工作 是指计划年度或将来年度直接为建设工程服务的初步設計、技術設計的編制工作和施工詳圖的繪制工作。但与具体建設对象無關的設計工作，不应列入本項。

(七) 其他基本建設 凡不屬於以上各項的工作均屬之。如：

(1) 科学試驗研究 是指直接服务于建設对象的科学研究工作；

(2) 干部培养 是指为進行基本建设工程或为新建大型企業將來生產需要的技術人員、工人与管理人員的全部的培养（包括委托其他厂礦代为培养的人員在內）；

(3) 造林事業 如鐵路、堤埧、礦山的大規模造林以及多年生作物的栽培（如果園、培植場、溫室、苗圃、葡萄園等）；

(4) 役畜和產品牲畜以及土地建築物的購置 役畜是指用于耕种、馱运、拉磨等工作的牲畜，如：牛、馬、騾、驢、駱駝等；產品牲畜是指專事提供一定產品（如毛皮、乳酪等）的牲畜而言；

(5) 建筑用地原有住戶的迁移补偿；

(6) 建設單位管理費 包括对出包工程的技術監工等；

(7) 企業迁移費和施工機構轉移費。

以上七大类是苏联現行的划分办法。我國过去基本建設的構成原來也包括勘测和設計工作，但自 1955 年起，勘测設計費用已改由國家事業費中報銷，不再列入基本建設開支，故其構成只包括（一）（二）（三）（四）（七）五类（其原因詳第六章第二節）。

基本建設的各种構成中，最主要的是建筑工程和安裝工程，因为这两类工程是創造物質財富的生產性活动，需要組織一定的劳动力，并且耗費一定的建筑材料，經過相当長的生產过程才能够完成；同时，这两类工程在基本建設構成中所占的比重也很大，一般約占 50 % 至 60 %，所以，一个建設單位能否完成任务，建筑安裝工作的進度是有着重大影响的。至于建筑和安裝所以又要單獨分开，因为它們的作業对象和劳动技術是各不相同的：安裝工程作業的对象是机械設備，而建筑工程作業的对象，主要是建筑材料、营造物和土地；兩者所需要的技術、工程以及材料都是不相同的。

机械設備和工具、器具以及生產家具等的購置，在基本建設構成中，一般約占 30 % 至 40 %；它們本身并不增加物質財富，当然應該和建筑安裝工程加以区别。同时这两大类本身虽然都属于固定資產的購置，但在生產过程中的作用是不相同的，因此，也应加以分列。至于机械設備中又分为需要安裝的和不需要安裝的兩種，这是因为后者一買來就可使用，当它运交倉庫或指定地点时，就完成了投資任务；而前者買來却不能立即使用，必須安裝后才能運轉，所以除作为后备品以外，需要安裝的机械設備，必須自提交安裝时起，才能够計算它的投資完成額。

勘测、設計、科学研究等工作，虽不直接增加物質財富，但对建筑安裝工程以及發掘生產后备力量，却起着决定性的作用，这类工作的性質与建筑安裝工程是有区别的，應該將它們分別列出。至于第七类——其他基本建設，也是由于工作性質和工作对象不同，也都應該一一加以区分。