

山东省环境保护 理论文集

山东省环境保护局 编

山东地图出版社

编 委 会

主 任：庄庆臣

副主任：戴殿绅 徐 刚 李建军 谭 璋

主 编：李洪峰

副主编：王必斗 栾学朱 钟福生

委 员：王国华 张林泉 尹建中 刘景田

王明远 于 杰 屠艳苹 孟凡模

薛 梅 李燕华 徐天祥

编 务：张文琪 王立岩 郭誉联 贾 辉

序 言

《山东省环境保护论文集》与广大读者见面了，这是环境宣传教育的一件大事，它的出版发行，必将进一步唤起人们保护环境意识，更加积极有效地推进我省环保事业的发展。

当人类社会进入九十年代，人们经过长期的、不断的探索和实践，才逐步认识到人类发展与环境保护的关系，并在发展进程中，相继提出了“没有破坏的发展”、“有组织的发展”、“协调发展”、“同步发展”、“持续发展”等社会、经济与环境关系的理论。我国于七十年代中期提出了环境保护与经济协调发展的理论，在第三次全国环境保护会议上，党中央、国务院提出了实施可持续发展战略的要求。近年来，随着我国改革开放的深入和社会、经济的迅猛发展，人们又进一步认识到，可持续发展的关键内容是环境保护，只有保护好环境和资源，经济发展才有后劲，才可持续。这是因为，可持续发展摒弃了“人主宰一切”的旧观念，以自然生态环境允许量为前提条件来确定发展速度、手段、规模和策略，这就从根本上解决了人类社会同自然生态环境之间的矛盾，为经济和社会发展开拓了无限深远、宏大的空间。可持续发展要求发达国家要无偿地帮助发展中国家发展经济，以保护那里的自然资源，使其永续利用，最终达到保护自己的目的。而发展中国家则一面因地制宜加强自己的经济建设，一面承担起保护本国、本地区自然资源的重任，以保证自己的生存并为全世界做出贡献。因而在全世界范围内为不同地区、不同民族、不同国家之间找到了共同的发展模式，使全世界第一次在“保护地球——人类共同的家园”这面绿色的旗帜下，减少和缓解了因传统经济发展模式而产生的国家间的矛盾，促进了人类和平。可持续发展还从根本上解决了经济发展速度和规模问题，并为高科技的发展

起到了巨大推动作用。因为可持续发展不是不发展，也不人为地限制速度，更不人为地限制规模，只要环境容量允许，经济发展速度越快越好，规模越大越好。这就迫使经济发展不断探索新的、无害化的发展手段和技术，向高科技要速度、要效益。可持续发展第一次实现了人类经济和社会发展无限化的梦想，找到了经济和社会发展道路上最宽畅的大道，是人类发展史最高层次的发展。

最近，我省提出要实施科教兴鲁、经济国际化、可持续发展三大战略，这是既有现实意义，又有超前意识的经济社会发展战略。“三大战略”是相互联动的，并与环境保护密切相关。科教兴鲁必将推动我省高科技的发展，而环境保护是采用高科技最集中的领域之一；经济国际化离不开环境保护强有力的支持，“绿色产品”是进入全球市场的“通行证”；可持续发展既是发展的手段和模式，又是科教兴鲁和经济国际化的最终实现目标。因此，实现我省“三大战略”必然要求提高环境保护的地位，强化环境管理职能，把我省的环境保护工作提高到一个新的水平，为“三大战略”服务。

我省的环境保护工作，在省委、省政府的领导下，经过各级环保部门及社会各界的共同努力，取得了长足的进步和发展。在经济高速增长的情况下，环境污染和生态破坏加剧的趋势得到初步控制，部分地区的环境质量有所改善，为我省今后的经济和社会发展留下了较大的空间。但是，我们也应该看到，我省的环境形势仍然十分严峻，全省环境质量还处于较低水平，省辖淮河、海河、沂沭河、小清河等主要流域污染治理任务还相当艰巨；17个市（地）政府（行署）驻地城市，除威海、日照两市外，空气环境质量均超过国家规定的二级标准；生态和海洋保护在一些地方认识和工作上都还不到位；城市污水处理厂建设进度缓慢，污水处理率低于全国平均水平。这些问题，困扰着环保工作的深入发展。按照国家“一控双达标”和省“九五”环保计划要求，我省

环境保护的主要目标是,到2000年所有工业污染源排放污染物达到国家或省规定的标准,主要污染物排放总量控制在省规定的指标以内;全省环境污染和生态破坏加剧的趋势得到有效控制,部分流域和城市环境质量有明显改善;城市饮用水源地水质全部达标;城市噪声得到有效控制。省政府要求,1998—2000年,围绕水污染防治、大气污染防治、生态环境保护三个重点,突出抓好工业污染源达标、排污总量控制、碧海行动计划、生态环境建设四项任务。

当前环境保护工作正进入一个新的发展时期。党中央、国务院把环境保护作为一项必须长期坚持的基本国策,要求在整个社会主义初级阶段都要抓紧抓好。省委、省人大、省政府对环保工作十分重视,摆上了领导工作的重要议程,制订了环保工作的规划目标,出台了一系列行之有效的政策和措施,经常通过会议、视察等形式指导工作、解决问题。吴官正书记在省七次党代会报告中要求各级党委、政府毫不放松地抓好环境保护和污染治理,全面实施绿色工程,植树造林,搞好水土保持,改善生态环境,并把环境保护列为与群众生活密切相关、要尽最大努力去解决的热点难点问题。李春亭省长与17市地和省直12部门主要负责人签定了新一轮环保责任书。国家确定改变经济增长方式,扩大社会基础设施建设,带动国内需求的方针政策,有利于优化产业产品结构,推行清洁生产,加快污染防治步伐。经过多年的探索和实践,我省已经形成了一套切实可行的污染防治工作思路和比较成熟的重点污染行业的治理技术。近年我们通过深化党的理论学习,统一了思想认识,积蓄了推进环保工作再上新台阶的力量。这些都为我们做好环保工作提供了有利条件和良好机遇。我们环保系统广大干部职工决心抓住机遇,乘势而上,努力把环保工作推向新的水平,为全省的经济和社会发展做出应有的贡献。

环保系统的同志爱说这样一句话,“功在当代,利在千秋”。环

环境保护是一项关系广大人民群众身心健康的公益事业，是造福子孙后代的德政善举，也是一种吸引无数海内外有识之士为之献身的爱国家、爱民族的高尚行为。我们热切希望全社会的每一个成员，不管从事什么职业，也不管现居何处，身居何位，都来关心环境保护事业的发展，积极投身到保护环境的各项社会行动中来。特别是我们的宣传和理论工作者，在整个社会思维活动中处在核心和指导的地位，环境保护事业需要你们的聪明才智。希望你们更多地深入到环境保护工作的实践中来，调查研究，发现问题，寻找规律，提出建议，共同努力推动环境保护事业的发展，为保护每一片蓝天、每一寸绿地奉献出你们的一片爱心。我们的蓝天、碧水、绿地将铭记每一个人为它们所做的一切！

环境保护需要科学技术。环境保护科学是一门多门类、多学科交叉的边缘科学，体系庞大，知识浩繁。同时环境保护又是一门比较年轻的科学。虽然其出现几乎和人类同步，但其真正自成体系并受到世人关注不过是近十几年的事，至今许多领域仍然是未知领域，尚有待人类高科技的发展。因此，从发展空间上来看，环境保护科学非常广阔，有无限生命力。但从目前研究现状看，仅仅处于刚刚起步阶段。同环境保护科学这一人类科学发展史上正在崛起的高山巨峰相比，我们这次学术活动和本书的出版发行，更不过是沧海一粟，只能说是一次小的探索和尝试，对许多重大环境科学方面的理论问题不可能作深入探讨。在条件允许的时候，我们将陆续组织一些这方面的活动，以繁荣和活跃环境保护的理论研究，推动环境保护科学的发展。

庄庆臣

1999年1月于济南

目 录

序言	(1)
1. 山东省实施可持续发展战略对策研究 张林泉 刘照胜 尹建中	(1)
2. 山东省可持续发展区域评价及协调对策 李新运 马秀虹	(11)
3. 论区域可持续发展的环境承载力原则 王爱萍 马传栋	(22)
4. 山东省自然资源可持续利用的主要问题与对策 尹建中 李娅丽	(28)
5. 浅论可持续发展及我国的对策	宇永益 (37)
6. 论可持续发展中的生产与消费方式问题 刘呈庆 于 杰 武京军 黄慧聪	(45)
7. 论城市生态系统的可持续发展	吕济爱 狄杰友 (55)
8. 生态农业——中国农业可持续发展的最佳选择 栖霞市环保局	(66)
9. 论实现山东经济社会生态的可持续发展	李广杰 (81)
10. 推进海洋经济可持续发展的思考与对策 烟台市海洋与水产局	(89)
11. 试论可持续发展战略与环境保护 孙中胜 辛民志	(96)
12. 提高可持续发展的环境意识 促进社会可持续发展 李 望	(102)
13. 从煤炭生产看可持续发展战略在我国的实施	

- 程建光 (108)
14. 实施可持续发展战略 促进环境与经济的协调发展
..... 孙维志 齐淑云 (111)
15. 简论可持续发展 钟 齐 文舒野 (115)
16. 可持续发展与两个根本性转变 徐 莉 (120)
17. 如何将我国农业可持续发展战略落到实处
——试论我国农业、农村发展中的几大课题与
农业可持续发展战略的结合
..... 刘 伟 刘文波 (127)
18. 落实环境保护基本国策 把济南建设得更加美好
..... 肖光祥 (133)
19. 环境经济研究在可持续发展中的作用
..... 马启敏 崔 虹 (142)
20. 环境保护与经济发展 王国华 (147)
21. 协调环境与发展关系 促进社会经济全面发展
..... 马金谡 (156)
22. 搞好环境治理 实现清洁生产 谭 璋 (162)
23. 努力促进经济与环境协调发展 靖绪彬 (168)
24. 对市场经济条件下环境保护工作的探讨 孙从伟 (173)
25. 加强环境保护 促进经济发展 宁玉河 (182)
26. 胶济产业带环境保护战略研究
..... 彭振华 莫德顺 严 卫 张金智 (185)
27. 淄博市环境空气污染成因分析及防治对策
..... 毕作廷 (207)
28. 酸雨对生态环境的影响
萧月芳 宋国嵩 史衍玺 刘春生 马玉增 杨守祥 (216)
29. 规范环保投资的实践与探索 高华忠 (222)
30. 增加环保投入 提高环保投资效益

.....	李江伟 谭建国	(231)
31. 城市建设与城市生态环境保护浅论		
.....	王安德 邢美丽	(243)
32. 对外开放地区建设项目全过程环境管理模式初探		
.....	叶 正 徐青艳	(255)
33. 我国环保产业发展规律探讨	王东升 李娅娜	(262)
34. 环境行政监察的法理研究	刘莹珍	(270)
35. 第二类水资源使用的主要方向	陆伯强	(276)
36. 南四湖地区水环境问题探析	张祖陆 孙庆义	(282)
37. 海洋溢油与防治工作探讨	马厚璉	(295)
38. 推行清洁生产 防治环境污染	李 刚 邢丽贞	(310)
39. 矿山生态学与煤矿开采 ...	吴 戈 宋振骥 黄培竹	(321)
40. 蓄水保泉 美化泉城系统工程研究 ——济南市区旱、涝成因及其对策		
.....	王培智 张惠华	(339)
41. 强化执法——环境管理的必由之路	都吉民	(355)
42. 营造良性生态循环 推进海岛可持续发展		
.....	张状庆 孔宪浩 李广炎	(360)
43. 草坪在环境保护及改善人类生活质量中的作用		
.....	张志国 李贻学 王传海	(367)
44. 黄河断流对黄河三角洲生态环境的影响与缓解对策的研究		
.....	田家怡 王 民 窦洪云 蔡学军 焦五木	(375)
45. 谈减少我国汽油机汽车尾气污染的实用技术		
.....	孟祥茹 孙学琴	(386)
46. 适应市场竞争机制 实行污染治理公开招标		
.....	王占斌 李国秀	(390)
47. ISO14000 环境管理系列标准与企业的可持续发展		
.....	王明远 侯翠荣 王方华	(394)

48. 论环境决策的公众参与 ... 孙平一 孙志进 逢晓琳 (401)
49. 环境意识的概念内涵和形成的初探 栾学朱 (407)
50. 对实施可持续发展战略的哲学思考 张传金 (418)
51. 从适者生存到生存适者——论环保战略 张守强 (422)
52. 对加强环保信息处理系统建设的思考
..... 崔文科 孙 涛 张 玲 (429)
53. 浅谈环境意识的作用 李增高 (436)
54. 公众环境意识调查引发的几点思考
..... 栾学朱 李亦明 (441)
55. 可持续发展战略的教育应从青少年抓起
..... 李亚萍 (451)
56. 进一步加强环境宣传 促进环保事业深入发展
——关于深化环境宣传的几点思考
..... 纪华国 杜玉玮 (458)
57. 浅谈环境保护与美学 苗渊默 (463)
58. 可持续利用资源需规范人的意识和行为 谢水安 (467)
59. 对建设项目全方位环境管理机制的探讨
..... 郭学农 (470)
60. 新时期加强环保干部职工政治思想教育的几点
思考 王泽义 (474)
61. 论爱国主义教育 with 提高全民环境意识 王必斗 (482)
- 后记 (486)

山东省实施可持续发展战略对策研究

张林泉 刘照胜 尹建中

山东省可持续发展研究中心

发展是当代的主旋律，可持续发展是当代的热点。从被提出的那一天起，可持续发展即受到了国际社会的普遍关注，学术界也掀起了可持续发展研究热潮。然而，由于对可持续发展有着不同的理解，各级政府往往只是将可持续发展作为一个时髦的口号，而很难将其贯彻实施。本文将结合山东省实际，试图从贯彻实施角度分析阐述可持续发展。

一、对可持续发展的理解

关于可持续发展的概念，目前比较有代表性且得到公认的当属所谓布氏定义：可持续发展是既满足当代人需求，又不危害后代人满足其需求能力的发展。由于这一定义比较抽象，表述比较繁琐拗口，难以理解与掌握，很难实际操作。

（一）对可持续发展的理解和认识

我国政府在回顾和总结 1992 年以来实施可持续发展战略的基础上，于 1997 年编制了《中华人民共和国可持续发展国家报告》。报告认为对可持续发展应强调以下四点：

1. 可持续发展的核心是发展。无论是社会生产力的提高，综合国力的增强，人民生活水平和人口素质的提高，还是资源的有效利用，环境和生态的保护，都有赖于经济的发展。经济发展是实现人口、资源、环境与经济协调发展的根本保障。

2. 可持续发展的重要标志是资源的永续利用和良好的生态环境。可持续发展要求在严格控制人口增长、提高人口素质和保护环境、资源永续利用的条件下进行经济和社会建设,保持发展的持续性和良好的势头。因此,保护好人类赖以生存与发展的自然资源,防治环境的污染和生态的破坏,是我国社会主义建设的一项战略性任务。

3. 可持续发展要求既要考虑当前发展的需要,又要考虑未来发展的需要,不以牺牲后代人的利益为代价来满足当代人利益的发展。因此,实施可持续发展战略的实质,是要开创一种新的发展模式,代替传统发展模式,把经济发展与人口、资源、环境协调起来,把当前发展与长远发展结合起来。

4. 实现可持续发展战略必须转变思想观念和行为规范。要正确认识和对待人与自然的关系,用可持续发展的新思想、新观点、新知识,改变人们传统的不可持续发展的生产方式、消费方式、思维方式,从整体上转变人们的传统观念和行为规范。

(二) 当前贯彻实施可持续发展战略的重点

基于我国政府对可持续发展的明确认识,我们认为,山东省在可持续发展战略的贯彻实施过程中,应明确以下四点:

1. 正确认识可持续发展战略。党的十四届五中全会和八届人大四次会议明确提出可持续发展是我国发展的基本战略。所谓战略是指在一个相当长的历史时期内党和国家具有整体和全局性的重大方针、部署和任务。可持续发展作为战略,它要渗透到自上而下整个社会发展系统的各阶层、各行业,是大家长期的共同责任和行动指南。

可持续发展作为战略,必须由一把手来负总责,因为区域可持续发展对于区内的部门、行业来说,是整体,是全局,行业、部门的发展战略必须服从区域的可持续发展战略,不能本末倒置。因此,可持续发展必须由主管区域发展战略的一把手来负责,以加

大协调力度，减少中间环节，从而使重大问题能统一部署、统一行动。

2. 制订发展计划时，应充分考虑人口—资源—环境系统的承载力。

(1) 可持续发展的核心是发展。由于山东省经济基础较为薄弱，物质生活水平不高，因此可持续发展的前提是发展经济。在经济快速发展中出现的人口、资源、环境问题也必须在发展中解决，以延缓或停滞经济建设来换取人地关系的协调是不可取的。发展是实现可持续发展的核心和前提。

(2) 经济建设的同时，应重视人口—资源—环境的承载力。以往经济的快速发展是以资源的掠夺式开发、极低的资源利用率和生态环境的破坏、环境质量的急剧下降为代价的，是不可持续的。在经济建设的同时，必须重视人口—资源—环境系统的承载力，保持系统的动态平衡，使经济建设与人口、资源、环境相协调。

(3) 要以系统的观点来处理经济发展与人口、资源、环境的关系。人口、资源、环境问题涉及面很广，是个复杂的系统工程，必须用可持续发展的观点来指导，采用解决系统问题的方法来解决。绝不能就人口论人口，就资源论资源，就环境论环境，应从环境上发现问题，从资源利用上找原因，在提高人口素质上下功夫。

3. 确定发展目标时，应有可持续发展的指标。发展不仅仅包括经济发展，还包括社会进步、人口数量的控制与人口素质的提高、资源的可持续利用及生态环境的改善等等。其最终目标是提高人的生活水平，改善人的生活质量，保持良好的生态环境。由于各地经济发展水平不同，具体的人口、资源与环境目标又有一定的阶段性。

(1) 区域经济水平较差，人民生活处于贫困阶段时，社会发展的主要任务是脱贫，开发利用资源，大力发展经济，使人民群众尽快解决温饱。除此之外，资源的合理利用问题、环境保护问

题等根本无力顾及，区域的可持续发展是不存在的。

(2) 当区域解决了温饱，有了一定的经济实力时，应该严格控制人口的过快增长，遏制住主要资源消耗总量及排污总量急剧增长的势头，在经济快速增长的同时，注意资源的合理利用及生态环境的保护。

(3) 当区域经济实力大为增强，人民生活实现了小康，人口增长应得到有效控制，人口素质逐步提高，主要资源消耗总量和排污总量逐年减少，全社会可持续发展思想观念和行为规范基本形成，社会发展系统逐步步入可持续发展的轨道。

(4) 当区域经济已经相当发达、科技进步、人民生活水平较高时，发展的重点应从经济价值向生态价值、社会价值转变，实现经济发展、社会进步、环境优化的良性循环。

4. 衡量发展效益时，不但评价其经济效益，还要评价资源可持续利用及生态环境改善的效益。可持续发展的重要标志是资源的可持续利用和生态环境的改善，没有资源的永续利用和良好的生态环境，再好的经济效益也是暂时的、脆弱的、不能持久的。反之，只要在提高经济效益的同时，不断提高资源可持续利用水平，使生态环境不断改善，就是走上了可持续发展道路。

总之，可持续发展战略的贯彻实施，就是处理好经济发展同人口、资源与环境的关系，把人口、资源与环境纳入发展计划，落实其发展目标，将其作为衡量发展的指标，从而以最小的资源环境代价换取最大的发展效益。

二、山东省实施可持续发展战略的现状分析

山东省作为经济社会发展水平较高的省份，在实现两个转变的过程中，比较重视正确处理经济建设与人口、资源、环境之间的关系。1997年省政府已率先启动可持续发展战略工程，标志着我省贯彻实施可持续发展战略已进入一个新的阶段。然而，总体说来，我省可持续发展战略的贯彻实施仍然处于起步阶段，表现

在以下几个方面:

(一) 经济实力显著增强,但粗放型经济增长方式没有得到明显转变

1996 年全省 GDP 总量达 5960.42 亿元,居国内第 3 位,但人均 GDP 为 6814.24 元,居国内第 9 位。1996 年财政收入占 GDP 的比重仅为 4.05%,居国内第 24 位。社会全员劳动生产率为 11377.45 元/人,居国内第 11 位,经济效益明显偏低。第三产业比重为 32.71%,居国内第 15 位,经济结构较为落后。

另外,全省工业增加值的 61%是靠技术水平低、资源利用率低、消耗高、污染高的乡镇企业完成的。1996 年产值占工业总产值比重居前五位的是纺织、酿造、建材、化工、造纸等高消耗、高污染的行业,分别为 9.06%、8.85%、6.85%、6.15%、2.91%,而被全省十多个地市作为支柱产业的电子及通信设备制造业,其产值仅占全省工业总产值的 1.52%。自 1985 至 1996 年,发展最快的前五种行业为化纤、文体用品、有色金属、皮革、煤炭,分别为 50、34、32、22、20 倍,大多对资源环境有较强的依赖性。

可见,这种增长主要是靠拼资源、拼环境,为此我们付出了沉重的资源环境代价。

(二) 人口快速增长的趋势已得到有效控制,但人口压力依然很大,人口素质偏低

山东省的计划生育工作在全国处于领先地位,1996 年全省总人口为 8747 万人,人口自然增长率仅为 3.84‰。但是,人口结构不甚合理,城镇人口比重约 25.87%,低于全国平均水平。15 岁以上文盲半文盲人口比重高达 23.2%,居国内第 7 位;大专以上文化程度人口比重仅为 1.30%,居国内第 25 位,劳动力整体素质偏低的问题十分突出。

由于山东省人口基数大,下世纪二十年代才能达到人口峰值,但 60 岁以上老年人口比重已达 11.52%,是国内第一个进入老龄

社会的省份,估计下个世纪中叶才能实现人口合理有序的增长。因此,在相当长的时期内,人口增长的压力不会得到缓解。

(三) 自然资源开发力度大,但资源利用率提高缓慢,资源保护工作亟待加强

山东省自然资源相对数量小,资源利用重开发、轻保护,忽视资源利用率的提高。我省人均水资源占有量 357 立方米,仅为全国平均水平的 14%,而占总用水量 80% 的农业灌溉用水利用系数仅为 0.45,而且全省 48% 的水资源受到严重污染,已失去利用价值。“八五”期间,我省耕地面积净减少 15.7 万公顷,96 年末人均耕地面积只有 1.15 亩,低于全国平均水平。水土流失面积已达 635.3 万公顷,占全省总面积的 41.5%。土地盐碱化、沙化、土地污染的现象也很严重。目前我省单位产值能耗约为发达国家的 3 倍多,造成了严重的资源浪费和环境污染。

面对我省资源短缺、资源利用率不高、破坏、浪费严重的现实,我们的经济再要翻番,资源支持能力将不堪重负,我们的子孙后代将堕入无米可炊的境地。

(四) 环境保护成效显著,但环境污染及生态环境破坏仍呈加重趋势

从 1993 年至 1996 年,全省共投入污染治理资金 31 亿元,安排污染治理项目 3930 个。1996 年对 2000 多家小企业实行了关停并转,对 606 家有污染的企业限期治理。环保工作取得了显著的成效。但从总体来看,环境污染、生态环境破坏仍呈加重趋势。1996 年工业废水排放达标率为 47.37%,低于全国平均水平 11.74 个百分点。工业废气排放量为 7800 亿标立方米,占全国总量的 7.01%,居第 2 位,二氧化硫、工业烟尘、工业粉尘排放量分别为 155.67 万吨、57.70 万吨、31.50 万吨,分别居全国第 1 位、第 2 位和第 5 位。发生环境污染与破坏事故 155 起,居国内第 3 位。环境保护的压力相当大。不难看出,再这样发展下去,我们的环

境将难以为继。

(五)可持续发展能力增长较慢,科教支撑能力、防灾减灾能力偏低

1990-1996年,全省自然灾害损失额由69.06亿元上升为204.74亿元,按可比价计算,年递增率为8.64%,防灾减灾能力较为薄弱。1996年全省高等学校在校生17.39万人,占全省总人口的0.20%,居国内第20位。教育经费占GDP比重仅为2.55%,低于全国3.30%的平均水平。县以上政府部门所属研究与开发机构科技人员占全省总人口比重为0.023%,居国内第23位。经费总投入占GDP比重为0.26%,居国内第27位。这样的科技水平是不能保证经济持续增长、人民生活稳步提高的。

总之,我省的可持续发展目前仅处于起步阶段,存在很多问题,再按传统的发展模式走下去,后果将不堪设想。必须坚决贯彻可持续发展战略,逐步实现经济、社会、人口、资源与环境的协调发展。这是我省发展的唯一正确选择,也是当前亟待解决的问题。

三、实施可持续发展战略的对策与建议

贯彻实施可持续发展战略,应抓住重点领域,解决关键问题,树立示范和样板,调动社会各界参与可持续发展战略的实施。重点应该做好以下工作:

(一)编制山东省及地方21世纪议程,作为贯彻实施可持续发展战略的纲领性文件

山东省及地方21世纪议程可以在以下几个方面发挥重要作用:

1. 统一认识。通过编制21世纪议程,将传统的思维方式、生产方式、生活方式以及法规制度建设统一到可持续发展战略上来,增强可持续发展意识,使可持续发展战略的贯彻实施成为各级政府和人民群众的自觉行动;