

俄罗斯 对外经济关系研究

ELUOSI DUIWAI JINGJI GUANXI YANJIU

郭连成 / 主编



经济科学出版社

俄罗斯对外经济关系研究

郭连成 主编

经济科学出版社

责任编辑：凌 敏

责任校对：王肖楠

版式设计：代小卫

技术编辑：李长建

俄罗斯对外经济关系研究

郭连成 主编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

第三编辑中心电话：88191307 发行部电话：88191540

网址：[www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件：esbj3@esp.com.cn

北京密兴印刷厂印装

880×1230 32 开 11.5 印张 330000 字

2005 年 11 月第一版 2005 年 11 月第一次印刷

印数：0001—2000 册

ISBN 7 - 5058 - 5200 - 0/F · 4470 定价：20.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)



主编简介

郭连成，1953年生。1990年博士研究生毕业于苏联莫斯科财政学院，获经济学博士学位。东北财经大学国际贸易学、世界经济学博士点学科带头人。现任东北财经大学科研处处长、研究员、博士生导师；中国世界经济学会转轨经济专业委员会主任、中国世界经济学会常务理事、中国俄罗斯东欧中亚学会常务理事、中国俄罗斯东欧经济研究会常务理事；中共大连市委和大连市人民政府咨询委员会委员；享受国务院政府特殊津贴专家；首届、第二届和第四届中国世界经济学会会长奖获得者；连续四次获东北财经大学杰出学者称号。

主要研究方向为转轨经济、俄罗斯经济、经济全球化问题。已出版专著7部、译著3部；在《世界经济》、《世界经济与政治》、《国际经济评论》和《俄罗斯中亚东欧研究》等国家级和省级刊物上发表论文180余篇。

目 录

总 论 经济全球化进程中俄罗斯对外经济关系的发展 (1)

- 一、俄罗斯与国际经济和金融组织的合作关系 (2)
- 二、俄罗斯与区域性(地区性)经济组织的合作关系 (24)

第一章 俄罗斯与美国经济关系 (38)

- 一、俄美贸易关系的发展进程与现状分析 (40)
- 二、俄美投资合作关系的发展 (46)
- 三、俄美经济合作中的经济援助问题 (59)
- 四、俄美经贸合作发展的问题与前景分析 (61)
- 五、对俄罗斯与美国贸易结构及经贸发展问题的思考 (66)

第二章 俄罗斯与欧盟经济关系 (69)

- 一、简要历史回顾 (69)
- 二、俄罗斯与欧盟经济关系的现状与特点 (74)
- 三、俄罗斯与欧盟的能源合作 (79)
- 四、欧盟东扩对俄罗斯与欧盟经济关系的影响 (85)

第三章 俄罗斯与日本经济关系	(98)
一、苏联与日本经贸合作关系的简要回顾	(98)
二、俄日经贸合作关系现状评析	(107)
第四章 俄罗斯与中国经济关系	(132)
一、俄中前期经贸合作问题	(132)
二、现阶段俄中经贸合作态势分析	(139)
三、发展俄中经贸合作的主要领域	(153)
四、今后进一步加强俄中经贸合作的基本方向	(166)
第五章 俄罗斯与中东欧国家经济关系	(174)
一、概论	(174)
二、俄罗斯与波兰的经贸合作关系	(181)
三、俄罗斯与匈牙利的经贸合作关系	(202)
四、俄罗斯与保加利亚的经贸合作关系	(211)
五、俄罗斯与捷克、斯洛伐克的经贸合作关系	(219)
第六章 俄罗斯与独联体国家经济关系	(233)
一、俄罗斯与乌克兰的经贸合作关系	(233)
二、俄罗斯与白俄罗斯的经贸合作关系	(244)
三、俄罗斯与中亚五国的经贸合作关系	(262)
第七章 俄罗斯与波罗的海三国经济关系	(281)
一、俄罗斯与波罗的海三国经贸关系的演变	(281)
二、俄罗斯与波罗的海三国经贸合作关系发展特点分析	(286)
三、俄罗斯与波罗的海三国经贸合作关系发展缓慢的主要原因	(293)

四、俄罗斯与波罗的海三国经贸合作关系的发展 前景	(295)
第八章 俄罗斯与发展中国家经济关系	(300)
一、俄罗斯与亚洲国家的经贸合作关系	(301)
二、俄罗斯与非洲国家的经贸合作关系	(336)
三、俄罗斯与拉丁美洲国家的经贸合作关系	(344)
后记	(358)

总 论

经济全球化进程中俄罗斯 对外经济关系的发展

迅猛发展的经济全球化，不仅使经济要素和资本、生产、技术、信息、货物等生产要素在全球范围内跨国界广泛而自由流动，从而实现资源的有效配置；而且促进了世界多边贸易体制的形成，从而加快了全球贸易自由化的发展；也使金融市场日趋国际化，金融机构进入国际金融市场并形成世界性的金融机构网络，大量的金融业务跨国界进行，金融运行规则也更加国际化；还推动了投资自由化和生产国际化的进一步发展，其结果，使一国传统的国际分工逐渐演变成成为世界性的分工，也使跨国公司渗透到各个产业和部门，使生产要素得以合理组合与流动，资源得以重新配置。

经济全球化与俄罗斯经济转轨和对外经济关系的发展有着比较密切的联系。按照波兰著名经济学家 W. 科勒德克的观点，在全球经济一体化时代，转轨过程也是经济全球化的一个十分重要的组成部分；而向市场体制转轨又必然导致社会主义国家的开放及其与全球经济的一体化。^① 俄罗斯的经济转轨和对外经济关系的发展与经济全球化正是这样一种相辅相成的关系。在经济全球化进程中，俄罗斯必须要适应不断变化着的外部环境，跟上全球化的前进步伐。美国著名分析家 Rutland 在分析普京总统新时期所面临的任务时指

① [波兰] W. 科勒德克著：《从休克到治疗：后社会主义转轨的政治经济》，上海远东出版社 2000 年版，第 326、1 页。

出, 他的任务是使俄罗斯应对全球化的挑战, 使俄罗斯适应全球化的实践和要求。^①

一、俄罗斯与国际经济和金融组织的合作关系

国际经济组织和金融机构是经济全球化的产物。一国若与国际经济组织和金融机构不发生联系, 那么该国融入经济全球化进程是不可想像的。俄罗斯将发展与国际经济组织和金融机构的合作关系作为其对外经济关系发展的重点方向之一, 并为之做出了不懈的努力。

(一) 俄罗斯与国际货币基金组织的合作关系

加入国际货币基金组织 (IMF) 是俄罗斯加快融入世界经济和国际金融体系的重要步骤。IMF 是经济全球化发展到一定阶段的产物, 而且, 它随着经济全球化的不断发展而发挥越来越重要的作用。因此, 从一定意义上说, 不加入 IMF 就难以真正融入经济全球化进程, 也难以向世界开放市场。俄罗斯正是在经济全球化的大趋势下, 在经济转轨过程中发生严重经济危机并面临沉重债务负担和支付危机的境况下于 1992 年 6 月正式加入 IMF 的。到 2004 年 6 月, 俄罗斯加入 IMF 已满 12 年。总的来看, 这 10 多年来俄罗斯与 IMF 的相互关系既不断发展也时而出现障碍。由于 IMF 是重要的国际金融组织, 在世界经济发展中发挥举足轻重的作用, 尤其是向经济转轨国家提供大量的贷款, 以支持其经济改革和向市场经济转轨, 俄罗斯出于自身经济利益的战略考虑和经济转轨的需要, 一直

^① 参见 Rutland P. Putin's Path to Power // Post-Soviet Affairs. V. 16. No. 4 (December 2000). p. 316.

努力协调并改善与 IMF 的关系，不断克服双方合作中的障碍与困难，从而使 IMF 对俄合作的信心增强并做出政策调整。有资料显示，俄罗斯与 IMF 的多年合作还是取得了一定的积极成果，在 20 世纪 90 年代，IMF 向俄罗斯提供的贷款总额达 321 亿美元。

与 IMF 合作给俄罗斯带来了许多利益和好处。其一，加入该组织后，俄罗斯不仅马上开始实行卢布的有限兑换并统一外汇牌价，而且实行了某些国际资本流动业务的自由化，并且在加入 IMF 的当年就获得了第一笔约 10 亿美元的特别提款权贷款。此后，IMF 对俄贷款数额不断增加，最高时一年达到 68 亿美元。这应当看做是俄罗斯积极参与世界经济和世界货币金融体系的结果。其二，俄罗斯加入 IMF 有利于减轻外债压力。俄政府与巴黎俱乐部和伦敦俱乐部都签署了债务重组协议，从而减轻了联邦财政偿付外债的压力。既不损害本国经济利益和国家货币信贷体系，又能提高偿债能力和支付能力，达到了双重效果。尤其是 IMF 对俄罗斯支付能力的肯定，促使巴黎俱乐部在 2001 年 10 月召开的俱乐部大会上明确承认俄罗斯为享有全权的债权人伙伴。俄罗斯也首次既作为债务人，又作为债权人参加了这次大会。这对俄罗斯十分有利。其三，作为 IMF 的成员国，俄罗斯可以积极参与 IMF 规则的制定，参与解决一些重大的问题，也能够国际货币基金组织董事会、国际货币基金组织国际货币金融委员会和国际货币基金组织——国际复兴开发银行发展委员会这类重要的机构中派驻代表，取得发言权。因为举凡涉及国际货币金融体系的重要问题，包括稳定国际金融市场和防止世界货币金融危机等，均由这些机构做出决定并采取相关措施。

当然，俄罗斯与 IMF 的合作也有一些负面效应。IMF 通过对俄的贷款，对其提出苛刻的政治经济条件，试图控制俄罗斯及其经济转轨方向。1995 年，俄政府决定通过发行国债和使用 127 亿美元的外国贷款这两种形式来弥补财政赤字。而为了能够从 IMF 得到 68 亿美元的贷款，俄在与 IMF 的谈判中被迫接受了其提出的诸如

继续推进市场改革、改变财政货币政策、加快私有化和贸易自由化进程、遏制通货膨胀、取消能源出口限额和许可证制度等干涉国家经济主权的一切条件。不仅做出重大让步和妥协，而且付出了沉重代价，“以使 IMF 感到满意”。而实际上，虽然俄罗斯一再屈从于 IMF，且不得不按照 IMF 的指挥棒转，但俄的举动和表现并未能使 IMF 感到满意。直到后来叶利钦总统宣布取消专项出口制度，取消一切出口限额和一切关税优惠，IMF 才认为俄罗斯确有合作的诚意。此后，直至 1998 年 8 月俄罗斯金融危机爆发前，IMF 向俄提供了多项较大数额的贷款。但在贷款协议中都对俄规定了严格的具有“威慑性的”条件，如在 IMF 限定的时间内取消石油和天然气出口税等。

IMF 还向俄罗斯提出了如下三项要求：一是俄罗斯金融体系要与发达国家的金融体系接轨，并按照加入 IMF 条件的规定，不能实行外汇限制，不加入歧视性的外汇协定，支持本国货币的可兑换性。二是要求俄罗斯不能采取多重汇率制，不能人为地阻止汇率的市场变化，应通过外汇干预来克服短时间的和偶然的市场行情波动，不能利用汇率形成机制获得不公平的竞争优势。三是要求俄罗斯增加信息透明度，保证向 IMF 定期提交有关国民经济现状和发展情况，以及有关黄金外汇储备量的可靠统计资料。而且为证明俄提交的统计资料的准确性，IMF 要派代表在俄境内进行例行检查，俄罗斯当局不得加以阻拦。可见，IMF 不仅对俄提出了干涉其经济主权的要求，使其在经济事务中的独立自主权力相对减弱甚至部分丧失，而且有些要求是带有歧视性的。

尽管俄罗斯与 IMF 的合作关系时常受政治经济等因素的影响和制约，普京总统于 2001 年 10 月 11 日在克里姆林宫会见 IMF 总裁克勒时表示，俄希望在现有基础上同 IMF 改善和发展建设性的合作关系。他还指出，俄罗斯认为，同 IMF 的合作是俄罗斯经济稳定和融入经济全球化进程的实际步骤和重要保证。而且俄罗斯与 IMF 的合作关系已经进入一个新阶段，在这一阶段，俄罗斯可以不

依赖 IMF 的贷款而独立制定计划。普京当时还明确表示，俄决定于 2001 年开始提前偿还 IMF 的贷款，首先提前偿还的是于 2003 年到期的 27 亿美元的贷款。实际上，这一新阶段还有两个突出特点：一是不仅 IMF 对俄贷款和提供贷款的程序有所改变，而且将提供贷款与俄罗斯的外债重组结合起来。如果 IMF 同意对俄贷款，这对于俄与巴黎俱乐部的债务重组谈判至关重要。二是注意稳定俄罗斯的外汇金融状况。

另外，俄罗斯同 IMF 的关系也正逐渐从被动走向主动，使这种关系沿着正常的轨道发展。这主要表现在：一方面，俄一改以往的做法，已经敢于拒绝 IMF 对其提供贷款时所附加的政治经济条件，从而改变时常受钳制的被动局面。与此同时，又开始主动提前偿还 IMF 贷款，以积极发展同该组织的建设性合作关系。另一方面，俄罗斯对 IMF 的依赖性也正在逐步减少。例如，俄政府在制定经济计划时已不再把向 IMF 借贷的因素考虑在内。而且俄罗斯今后将不会被迫与 IMF 共同制定本国的经济计划。当然，这里并不排除必要的合作，正如俄政府副总理兼财政部部长库德林所指出的，俄罗斯和 IMF 准备共同预测俄未来三年的经济发展，如果俄罗斯认为有必要，这种预测也可以转换成为实际经济计划。而且一旦由于外部因素引起俄经济形势恶化时，仍需要 IMF 的支持。俄专家学者也认为，俄罗斯力图保持与 IMF 的合作关系，正是在于在对外经济行情不利的情况下能够得到 IMF 的帮助，特别是不能排除在俄罗斯基本出口产品价格急剧下跌时利用 IMF 贷款的可能。

IMF 认为，尽管俄罗斯保持了强劲的经济增长势头和收支平衡势头，但俄经济若没有 IMF 的贷款和外国的财政援助仍难以正常运转。值得肯定的是，近年来双方在俄基本宏观经济指标评价方面观点接近，在结构改革的关键点上达成了广泛共识。双方将这种合作关系视为“求真务实的”。而且，由于 1999 ~ 2004 年稳定的国际收支平衡，俄罗斯开始逐步缩减欠 IMF 的债务。

综观俄罗斯与 IMF 经济合作关系的发展可以看到，IMF 在向受

援国尤其是经济转轨国家提供贷款时所一贯注重的经济稳定条件和金融基础条件，如要求恢复并保持宏观经济平衡，开放市场并实行贸易自由化，实行紧缩的财政与货币信贷政策，抑制通货膨胀，稳定货币等，都毫无例外地作为俄罗斯获取贷款所必须遵守或达到的条件，甚至这些条件更为苛刻。但出于经济转轨和自身发展战略的需要，俄罗斯只得委曲求全甚或不惜付出代价特别是容忍经济主权受到干涉来争取 IMF 的贷款。另一方面，IMF 对俄罗斯的援助也常常是口惠而实不至，其向俄罗斯承诺的贷款时常由于种种原因而难以兑现。俄与 IMF 的合作关系就是在这种错综复杂的情况下发展的。

IMF 作为国际经济合作和推进全球金融稳定的“超国家机构”，其作用和功能日益显著。它向包括俄罗斯在内的经济转轨国家提供的贷款是所有国际金融组织和机构中最多的。从这个意义上说，国际货币基金组织还是在一定程度上对俄经济转轨和保持经济稳定提供了必要支持。虽然俄罗斯对 IMF 的这种支持要付出牺牲部分国家经济主权的代价，但俄权衡利弊之后还是做出了与 IMF 合作的选择。可以预见，俄罗斯与 IMF 的经济合作关系今后仍会在矛盾、摩擦与协调中不断得到发展。

（二）俄罗斯与世界银行的合作关系

由于经济全球化尤其是金融全球化的迅猛发展，使俄罗斯经济发展和经济转轨在越来越大的程度上与国际金融组织发生密切关系，这种关系成为俄对外经济关系不可分割的一部分。俄罗斯是在苏联解体后于 1992 年加入世界银行（国际复兴开发银行）的。俄与世界银行合作的基本内容主要是落实该银行的拨款规划项目。总的来看，历经 10 余年的合作，俄与世界银行的合作关系虽然得到了发展，但发展的速度并不是很快。据有关资料显示，自 1992 年以来，世界银行批准的对俄贷款项目共有 53 个，共向俄罗斯提供

了 134 亿美元的贷款,其中俄方已使用的资金为 84 亿美元。由于受 1998 年金融危机的影响,俄罗斯利用世界银行的贷款减少,贷款的使用效率也不高,这对双边合作关系曾产生了不利的影响。特别是由于 1999 年以来俄经济连续几年大幅度增长,加之国际市场石油价格居高不下,使俄罗斯大受其益,经济实力增强,其向世界银行的贷款更是逐年减少。贷款额从 1997 年的 33 亿美元降至 1999 年的 19 亿美元并再锐减至 2000 年的 9 000 万美元,而以前批准的贷款几乎减少了 30 亿美元。到 2002 年年底,世界银行对俄罗斯总额为 93 亿美元的 48 项规划贷款项目中,有 20 个规划贷款项目被世界银行中止,总额达 68 亿美元;只有另外的 28 项贷款得以保留,总额为 25 亿美元。^① 实际上,从 2001 年起,世界银行对俄罗斯贷款额减少的势头开始有所扭转。世界银行行长沃尔芬森在 2001 年与俄罗斯签署总额为 5.73 亿美元的贷款协议时,说出了世界银行恢复向俄提供贷款的缘由:世界银行肯定俄罗斯的经济改革,认为俄罗斯的经济形势比一年前大为好转。也就是说,正是基于俄罗斯经济转轨取得积极进展,经济和政治的稳定程度提高,再加上贷款项目使用效率指标的改善,世界银行才恢复了对俄贷款。有资料显示,虽然 1998 年的金融危机影响到俄罗斯对世界银行规划贷款的使用效果,但危机过后情况有了很大改变。在 2000 财政年度,有 73% 的规划贷款取得了满意效果,而到 2000 年年末则达到了 84%。这得益于俄政府采取的下述措施:第一,1999 年 7 月以后对总额近 10 亿美元的投资贷款进行了重组。第二,政府采取有力措施提高 12 项规划贷款的使用效果。第三,取消 4 项无效率的贷款项目。这些措施使世界银行对俄贷款缩减了 7.16 亿美元。

世界银行对俄规划贷款项目主要用于电力、道路建设、运输基础设施等领域,也用来支持私营经济成分的发展,促进俄罗斯市场机制的发展与完善,并保证财政和税收体制的稳定。世界银行规划

① [俄]《经济问题》,2004 年第 2 期,第 21 页。

贷款项目也有助于推动俄社会领域的改革、煤炭工业的重组、加速农业的市场化改造。

1. 俄罗斯与世界银行合作关系的发展特点

第一，世界银行与俄罗斯的合作关系经历了由“热”到“冷”的发展过程。经过10余年的合作，世界银行与俄罗斯关系的发展几经坎坷且逐渐降温。合作的低潮实际上始于发生金融危机的1998年。即使是在俄经济形势好转的2000年和2001年，双方的合作关系也没有大幅升温。这一时期，俄罗斯债台高筑，截至2001年4月1日，外债总额为1587亿美元，^①外债还本付息负担愈加沉重。加之过渡时期的经济困境，致使外债支付发生极大困难。这种情况又促使世界银行重新审视与俄罗斯的贷款关系，更加小心谨慎地处理对俄罗斯的贷款，防范贷款业务的风险。事实上，早在2000年初世界银行行长沃尔芬森访问莫斯科时，就强调世界银行不打算扩大对俄信贷业务量，而是要“最大限度地有效利用现有的规划贷款总量”。世界银行的大股东美国也表达了对俄贷款的类似看法。

第二，俄罗斯开始冷静对待与世界银行的关系，尽力摆脱对其的依赖。例如2001年2月，世界银行董事会批准了为期两年的包括7项工程、总额为6亿美元的对俄援助计划。但此后不久，俄总统普京签署了一份文件，要求俄政府减少或取消从“无效率”的国际金融组织获得的贷款，致使世界银行的计划搁浅。对此，世界银行对俄援助项目经理甚至无奈地表示，“如果俄罗斯不解决它如何看待我们之间的关系问题，我就无法执行世界银行对俄的援助政策”。沃尔芬森2001年12月17日也致信俄罗斯政府总理卡西亚诺夫，敦促他尽快解决是否接受世界银行贷款的问题。在这种情况下，俄政府才于12月18日同意向世界银行贷款8500万美元用于

^① [俄]《俄罗斯银行通报》，2001年第51~52期，第40页。

建设取暖工程和 1.225 亿美元用于兴建水利工程。但俄罗斯国家杜马却针锋相对，反对接受世界银行贷款。

第三，世界银行改变援助俄罗斯战略，从单一提供贷款资金向更深层次的合作发展。一是加强与俄罗斯在提高贷款使用效率和完善贷款规划方面的长期合作。二是充分考虑俄罗斯的特点，帮助俄罗斯解决税收体制和预算管理体制、居民社会保障、私营经济和财政经济部门的发展问题。三是将贪污受贿及其对俄经济发展进程的消极影响程度作为评估对俄贷款风险以及俄罗斯接受贷款能力的重要因素之一。从而通过世界银行的努力能够有助于加强俄罗斯的国家行政管理和财政管理，尽力消除那些容易滋生贪污受贿的经济政策因素。四是世界银行特别注意研究俄罗斯经济转轨所带来的种种消极后果及其影响，关注俄贫困问题，支持俄罗斯政府对确实需要援助和无保障居民阶层提供社会帮助。五是世界银行把同俄罗斯合作的基本方向转向制度层面，缩小经济增长的制度障碍，并为企业创造良好的经营环境。

第四，世界银行仍试图对俄罗斯经济和经济政策施加各种影响。例如，为了弄清寡头在俄罗斯经济中的真正地位和作用问题，并为俄政府提供政策建议，世界银行 2004 年 4 月 7 日曾提供了一份对俄各行业财产瓜分和集中情况的调查报告。该报告通过对 1 300 家公司的详细抽样调查得出结论：23 家大财团控制着俄罗斯 1/3 的工业、17% 的银行资产和至少 1/6 的就业岗位。报告认为，整个俄罗斯经济，无论是石油开采、汽车制造还是银行，都已经被以寡头为首的 10 大公司瓜分。寡头主要控制着利润最丰厚的战略性行业：石油、黑色和有色金属、汽车制造和化工。报告得出结论说，与其他国家相比，俄罗斯经济中的财产集中和控制程度过高，但是最大的所有者仍是国家。20 个大的所有者控制着 62% 的销售量。报告认为，在缺乏法律保护和与国家合作不透明的情况下，寡头反而容易如鱼得水。而且“当几个大投资者控制着俄罗斯大部分的资金和劳动力的时候，他们更容易为自己的利益进行游说，收

买和雇用国家官员”。因此，世界银行呼吁俄罗斯政府必须限制寡头的影响，因为他们阻碍着国家经济的发展能力。世界银行建议俄罗斯按照美国和欧盟的做法，通过积极的反垄断政策来限制寡头对经济的影响。参加调查的世界银行驻莫斯科办事处首席经济学家克里斯托夫·鲁尔甚至建议，“俄罗斯需要效仿 100 年前美国的做法，制定严格的反托拉斯和反垄断法规，实现公平竞争”。世界银行还建议俄罗斯要解决资产过于集中的问题，因为这有可能成为俄经济发展的绊脚石，应当扶持中小企业进入竞争。世界银行同时警告俄罗斯要留心过分依赖石油和天然气所带来的现实危险。

第五，俄罗斯不断加强对世界银行贷款使用情况的监督。1998 年以前，俄罗斯实际上并没有对世界银行贷款的使用情况进行有效监督。1998 年金融危机后，俄才开始注意检查世界银行贷款的使用，世界银行也对贷款规划的实施情况进行积极监督。特别是 2000 年 9 月，俄罗斯对世界银行协议框架内提供的贷款资金的专项使用和返还情况进行了全面检查，2001 年 3 月又结束了 1998 ~ 2000 年间俄罗斯国外借款计划执行情况的检查。这些检查和监督对提高世界银行贷款的使用效果起到了积极作用。

2. 俄罗斯与世界银行合作中的一些不和谐因素

首先，下列因素会对世界银行贷款项目在俄罗斯的使用效果产生不利影响。其一，俄罗斯自与世界银行签署贷款协议之日起，无论贷款项目是否已实施，都必须按每一贷款项目支付所谓的储备资金，其数额为贷款基数的 0.25% ~ 0.75%。其二，经常会面临贷款项目的及时重组问题。由于有些贷款项目（例如用于发展就业和社会保障部门的贷款）会被取消或缩减，也可能会将 A 项目的贷款用于 B 项目上，因而在贷款项目的开始实施阶段就得不断做出调整。而由于世界银行经常拖延新贷款项目的审批与调整，使贷款项目不能得到及时重组，会影响到对俄贷款的及时和有效使用。其三，世界银行贷款在俄罗斯的地区分布不均，其大部分贷款项目